

LA EXPERIENCIA ECUATORIANA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE IMPUESTOS VERDES

Fabián Espinoza
fespinoza@ambiente.gob.ec

Contenido

- Introducción
- Tendencias mundiales
- Legislación Ecuatoriana
- Características del impuesto a las botellas PET
- Participación de la industria
- Conclusiones

Introducción

La implementación de Impuestos Verdes constituye un tema de debate y, requiere de un análisis de una serie de factores:

- Los impactos a nivel del ambiente.
- Incentivos o desincentivos que generan.
- Medidas complementarias como la generación y difusión de información para crear más conciencia.

- Necesidad de coordinación entre distintas unidades gubernamentales.
- Incidencia distributiva.
- Viabilidad social y política.

Tendencias Mundiales de descoplamiento

- **Objetivo:** Desacoplar los residuos del crecimiento económico mejorar los niveles de vida y uso eficiente de los recursos .
- Niveles de generación de residuos relacionados con nivel de ingresos.
- 2050 el mundo generará más de 13.100 millones de toneladas de residuos, 20% más que en 2009.

- Uso más eficiente y mayor recuperación de recursos- política pública.
- Actualmente tan solo el 25% de los residuos se recupera o se recicla.
- El valor del mercado de los residuos (recolección al reciclaje) se estima en 410.000 millones de dólares anuales.
- Las políticas regulatorias y de precios a nivel estatal desempeñan un papel importante para orientar a industrias y consumidores hacia un uso más eficiente de los recursos (PNUMA 2011)

PIB. Per cápita Vs. Residuos sólidos urbanos per cápita



Eficiencia en la utilización de recursos y residuos

COREA

- Desde 2003, se aplica una política de “responsabilidad extendida del productor” (REP) con relación al embalaje (papel, vidrio, hierro, aluminio y plástico) y a productos específicos (baterías, neumáticos, aceite lubricante y lámparas fluorescentes).
- Reciclado 6 millones de toneladas métricas de residuos entre 2003 y 2007.

Reciclaje y residuos

BRASIL

- Se recicla alrededor del 95% de las latas de aluminio, 55% de botellas de polietileno, y aproximadamente la mitad del papel y el vidrio se recuperan.
- Genera casi 2.000 millones de dólares y evita la emisión de 10 millones de toneladas de gases de efecto invernadero.
- Los rellenos sanitarios llega material reciclable con un valor cercano a 5.000 millones”.

- Mas de 500.000 personas involucradas, la mayoría como informales.
- A iniciativa de los gobiernos municipales, unos 60.000 trabajadores se han organizado en cooperativas o asociaciones (PNUMA 2011).

Legislación Ecuatoriana

- Constitución de la República del Ecuador es la primera en establecer los Derechos de la Naturaleza, Art. 71,72,73,74.
- Plan Nacional del Buen Vivir 2009 - 2013
- Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable.
- Agenda para la Transformación productiva 2010 - 2013

- Se plantea el Principio de sostenibilidad ambiental y tiene como objetivo general Lograr un equilibrio armónico entre la satisfacción de las necesidades para el desarrollo económico y la capacidad natural y de regeneración de los ecosistemas para la prestación sostenible de sus servicios.
- Código de la Producción: En su libro VI dedica a la Sostenibilidad de la producción y su relación con el ecosistema.

Por qué se crearon?

- Alcanzar un sistema de producción eficiente: rentabilidad financiera=beneficio social (eleve la calidad de vida).
- Evitar la contaminación ambiental.
- Cambiar hábitos de consumo (educación).
- Responsabilidad ambiental extendida.
- Implementar esquema de incentivos.
- Inclusión social en sistemas de gestión integral de desechos sólidos.

Impuesto redimible a las botellas plásticas no retornables



Objetivos:

- Devolución del impuesto gravado a las botellas de plástico PET (no lácteos ni medicamentos).
- Concientizar a la población, cambiar hábitos de consumo.
- Coordinar con gestores- recuperación y aprovechamiento.
- Fomentar economía social y solidaria- inclusión social.

Mecanismo de Devolución



Resultados del Impuesto

- Creación y Certificación de 7 Centros de Acopio y 3 Recicladoras a nivel nacional.



- Implementación de 70 agencias de devolución por parte de las embotelladoras a nivel nacional.



- Mejoramiento de la calidad de vida de los minadores- mejores ingresos (duplicaron su ganancia)



- Hasta la fecha se han recuperado un aproximado de cinco millones de botellas.
- Estrategias de mercadeo implementadas por embotelladoras.



- Expansión de la devolución a tiendas desde marzo 2012

Participación de la Industria

- Constitución de la República en su artículo 284.
- “Incentivar la producción nacional, la productividad y competitividad sistemáticas, la acumulación del conocimiento científico y tecnológico, la inserción estratégica en la economía mundial y las actividades productivas y complementarias en la integración subregional”.

- Elaboración de envases con contenido reciclado.
- Promoción de la industria y cultura de reciclado.
- Alcanzar un 50% de material reciclado utilizado
- Implementación de Maquinas Receptoras de Botellas PET (mecanismo inverso) a nivel nacional en Áreas Protegidas

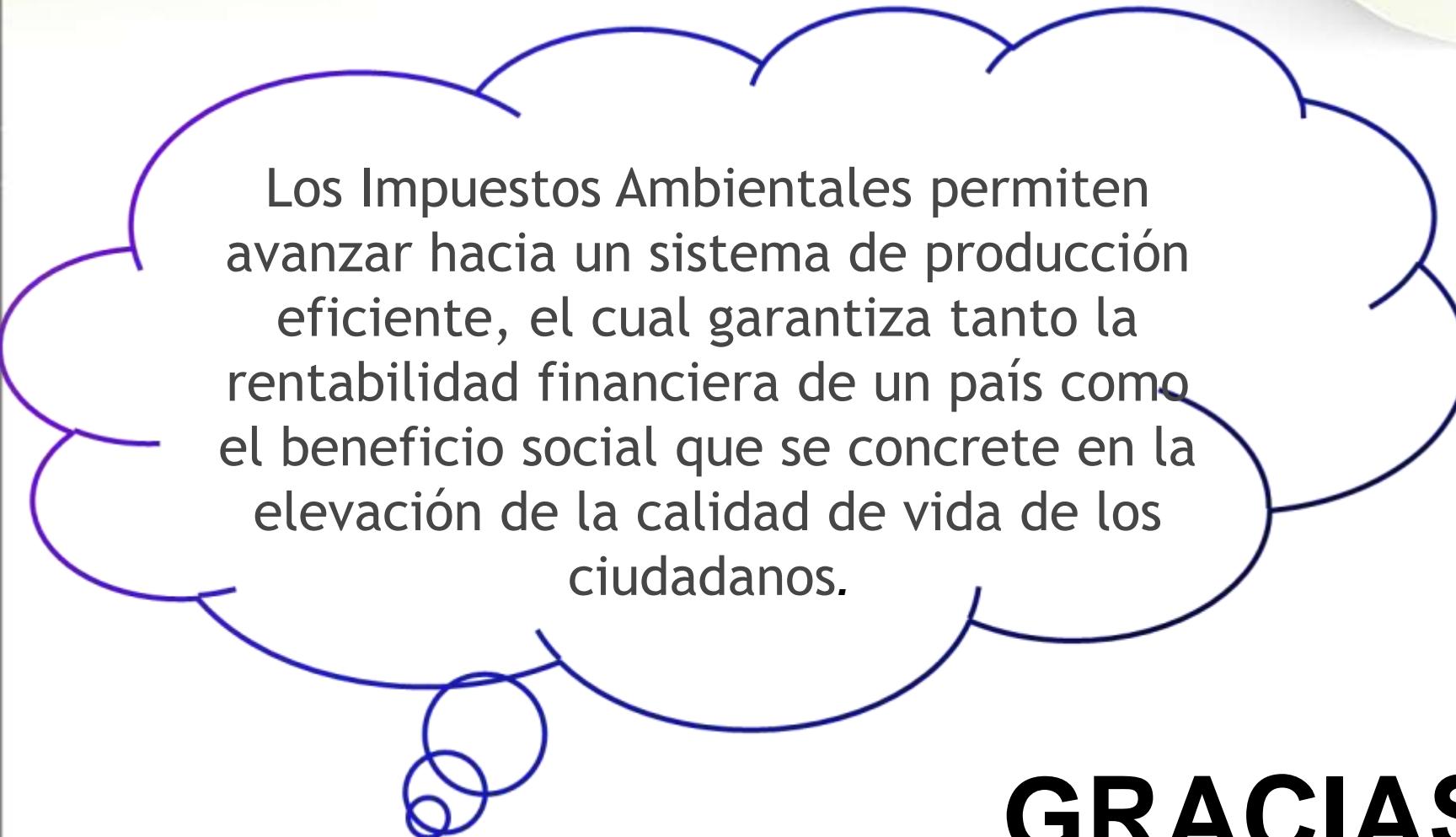


Conclusiones

- El impuesto a las botellas plásticas, el sector privado asumiendo una posición proactiva, apoyando el proceso de reciclaje con centros de acopio en diversos puntos del país.
- Este impuesto está beneficiando a miles de familias que se dedican a la actividad de reciclaje .

Conclusiones

- Dentro de la política fiscal los impuestos han sido ampliamente utilizados para internalizar los costes externos (degradación ambiental) generados por la producción y consumo de determinados bienes y servicios.
- Estimular una explotación responsable y sustentable de los recursos naturales para ello el país ha establecido los beneficios e incentivos en el Código de la Producción.
- Recaudación que se devuelve estimada de 22 millones de dólares.



Los Impuestos Ambientales permiten avanzar hacia un sistema de producción eficiente, el cual garantiza tanto la rentabilidad financiera de un país como el beneficio social que se concrete en la elevación de la calidad de vida de los ciudadanos.

GRACIAS