

# **CALCUL DES COÛTS ET IDENTIFICATION DES LACUNES FINANCIÈRES**

**Moses Masiga**

**Expert sur le financement/économie de  
la conservation en Ouganda**



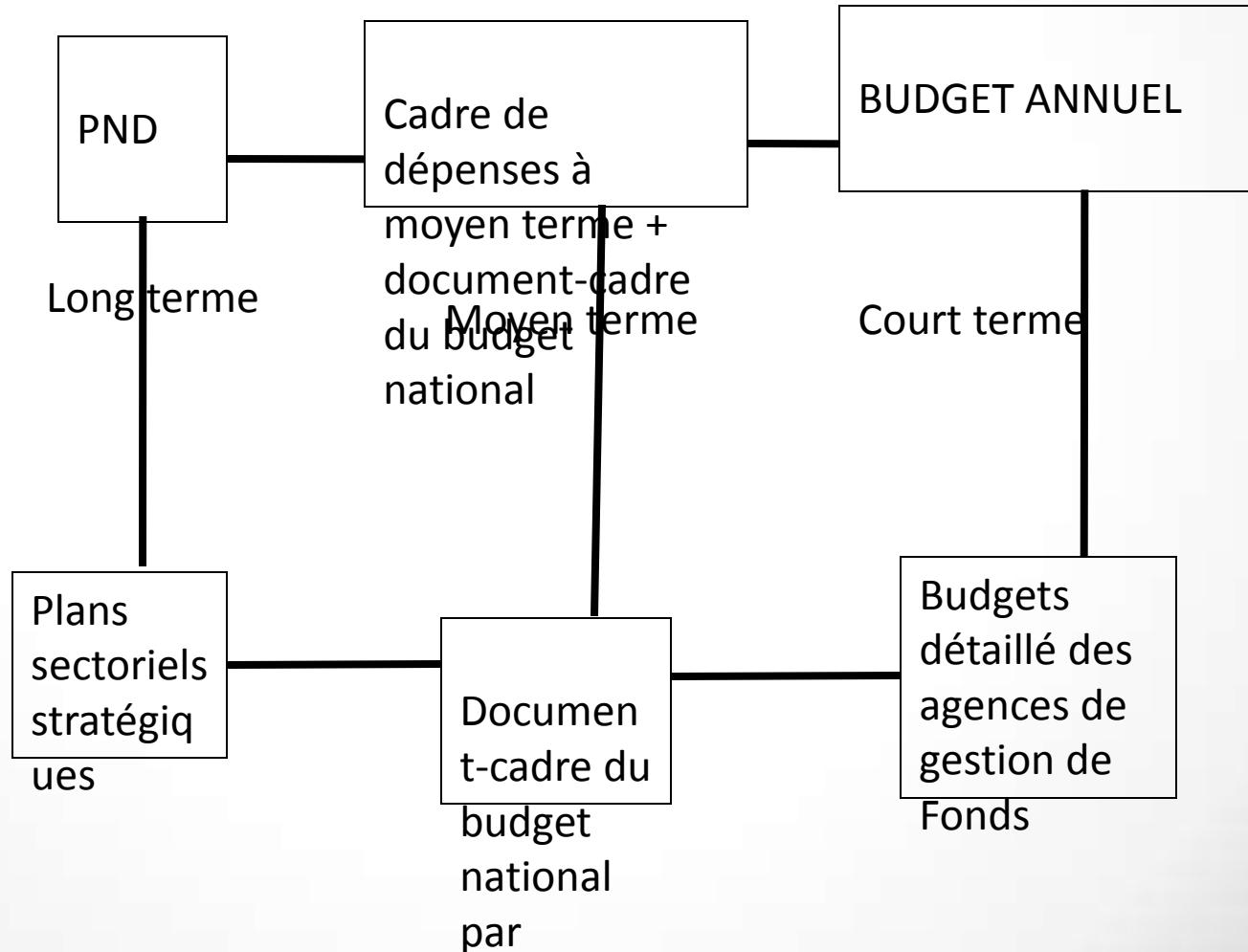
# Introduction : Génèse des besoins, calcul des coûts et identification des lacunes

- Décision X/3 de la Conférence des Parties à la CDB (2010) : Indicateur 2
- Les pays Parties qui ont:
  - (i) Identifié et rapporté les priorités, lacunes et besoins financiers,
  - (ii) Évalué les valeurs de la biodiversité, conformément à la convention,
  - (iii) Élaboré des plans financiers nationaux pour la biodiversité et,
  - (iv) Ont reçu assez de financement et de renforcement de leurs capacités pour entreprendre l'activité actuelle
- Les SPANB de l'Ouganda a souligné les lacunes financières depuis 2000/01

# Élaboration du budget en Ouganda

*Cadre de travail pour faire des liens entre les politiques et stratégies et le budget en utilisant les secteurs*

National



# locaux

- Les districts sont les entités principales de mise en oeuvre des services de base en Ouganda
  - Le gouvernement local a reproduit les documents-cadres de budget.
  - Les priorités politiques nationales sont financées au niveau des gouvernements locaux via des subventions conditionnelles apparaissant dans le cadre de dépenses à moyen terme des secteurs
- Priorités nationales en comparaison avec la discrétion locale: équilibrer la balance
  - Près de trois-quarts du financement local provient des subventions conditionnelles du centre.

# Intégrer l'aide dans le processus de planification financière

- L'aide financière et les donateurs sont intégrés dans le cadre des dépenses à moyen terme
- L'aide des agences gestionnaires de fonds reflétée dans les cadres de dépenses à moyen terme depuis 1997
- Les donateurs faisant partie de groupes de travail des secteurs depuis le début et ayant aider à améliorer le partage d'informations
- L'aide par le biais de projet maintenant incluse dans les Plafonds Budgétaires des secteurs intégrés à partir de 2003
- Déplacement de l'intérêt des donateurs vers l'aide aux secteurs et au budget global
- Financement budgétaire augmenté et attention portée au processus relatif au budget
- Le Fonds d'action contre la pauvreté a aidé à donner de la

# budgétisation avec trésorerie

- Systèmes de budget de trésorerie: budget dont les limites évoluent dans une même année budgétaire dont les rapports sont principalement basés sur les revenus amassés plutôt que d'utiliser les profils des flux de trésorerie associés avec les estimations approuvées.
- Le budget approuvé devient un guide plutôt qu'une autorité.
- Conséquences: De maintes révisions du budget dans l'année impliquent que moins d'attention sera portée à la préparation du budget annuel

# Calcul des coûts: Budget par activités

- La budgétisation dans le secteur public en Ouganda se fait largement par la budgétisation par activités dans laquelle les activités et les services qui engagent des coûts dans tous les domaines fonctionnels sont comptabilisés, analysés et mis en lien à la stratégie ou à la mission stratégique.
- National: Un Plan national de développement assorti d'un budget
- Un cadre de travail de dépenses à moyen terme
- Secteur : Secteur agricole, stratégie de développement et plan d'investissement
- Agences et départements
  - Autorité nationale de gestion de l'environnement : Plan stratégique (2009-2014)
  - Autorité nationale de gestion de l'environnement : Plan stratégique (2009-2014)

# Tous les processus impliqués dans les

## consultatifs

Parlement

Soumission d'un plan indicatif/CMTD

1er Avril

Discours sur le budget

15 juin

Cabinet

Approbation du cabinet du document cadre du budget national et du cadre des dépenses à moyen terme

15 mai

Approbation finale du budget

MFPDE

Atelier national sur le budget  
-Plafond indicatif par secteur  
-Budget et directives des Groupes de travail par secteur

Compilation du document-cadre national et le cadre des dépenses à moyen terme mis à jour

Consultations inter-ministérielles

Finalisation des allocations budgétaires

Ministres de tutelles/ agences gestionnaires de fonds/ Groupes de travail par secteur/Donateurs

Préparation des documents-cadres nationaux par secteur et des cadre de dépenses à moyen terme révisés pour des allocations à l'intérieur d'un plafond

Oct-déc Jan-mar

Préparation des estimation de budget détaillées

Avi-juin

# **l'élaboration de budget:**

**ENVELOPPE BUDGÉTAIRE:** Enveloppe budgétaire = Revenus publics disponibles moins les paiements obligatoires prévus tels les obligations de la dette extérieure et intérieure.

**PLAFOND BUDGÉTAIRE:** Souvent, il ne correspond pas au cadre de dépenses à moyen terme qui avait été envisagé

- Le cadre des dépenses à moyen terme fournit des estimation à moyen terme des dépenses sectorielles = Les salaires actuels et envisagés + les dépenses actuelles non salariales + les dépenses nationales pour le développement +les dépenses financées par les donateurs.
- Les Groupes de travail par secteurs se rencontrent tous

# **additionnelles dans les plans stratégiques et les plans d'investissements**

- Ressources extra:
  - Revenus propres issues des revenus du commerce des biens et services écosystémiques -les marchés;
  - Redevances provenant des violateurs de lois, des permis etc- Réforme fiscale environnementale;
  - Autres revenus provenant des activités de recherche, de la location des biens ou des locaux, des concessions etc
  - Les institutions/agences ont leur propres comités de planification et d'élaboration de budget
  - Là où il y a une autonomie pour générer et allouer des ressources (ex.: L'Autorité de l'Ouganda pour la faune et la flore sauvage, l'autorité nationale pour la foresterie, L'Autorité nationale de gestion environnementale)
  - ○ Il y a une composante du budget pour plusieurs de ces institutions qui reçoit souvent un financement

# financières

- Propositions pour une approche de comptabilisation des ressources naturelles
  - A) Valorisation des écosystèmes et services écosystémiques
  - B) Démontrer les valeurs utilitaires et non utilitaires
  - C) Identifier les façons durables d'utiliser les écosystèmes et les services écosystémiques identifiés
  - D) Montrer les liens politiques et économiques avec les priorités nationales de développement & obtenir de l'appui à la réglementation
  - E) Développer des instruments pour renforcer les revenus potentiels disponibles pour la conservation ainsi que pour le partage équitable des avantages découlant de la conservation des ressources - L'approche du capital naturel

# MERCI

• • •