

Movilización de recursos y presentación de informes financieros al CDB

Evaluando los gastos relacionados con la biodiversidad

Taller Sub-regional para América Central y los países
hispanohablantes del Caribe, 26-27 octubre 2015

Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica



**Convenio sobre la
Diversidad Biológica**





Introducción

Es crítico, **cuantificar** los gastos domésticos relacionados con la biodiversidad, para entender cómo incrementar de manera más eficaz, y cómo aprovechar mejor los recursos financieros **para poder alcanzar las metas nacionales** previstas en las estrategias y planes de acción de biodiversidad (EPANBs), basadas en el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020.



Gastos domésticos relacionados con la biodiversidad

Gastos anuales en actividades domésticas
(del 2006 en adelante)

- **No** incluye los fondos **enviados** a otros países
- **Incluye** los gastos **financiados por fuentes internacionales** (la base de datos de la OCDE – CRS, pudiera ser útil)
- **Incluye** fondos gastados en **acciones directas (como mínimo)** de biodiversidad, y en **acciones indirectas** de biodiversidad (en caso de que sea posible)
- **Incluye todas las fuentes**, pero como mínimo, las del gobierno central
- **Incluye las contribuciones de acción colectiva** de PI y CL, en caso de que sean medibles y expresadas en términos monetarios



Total de gastos domésticos relacionados con la biodiversidad en el Marco para presentar informes financieros

Please select currency *

Nothing selected... ▾

All values are : *

in thousands ▾

Year	Domestic expenditures	Overall confidence
2006 ▾	1000	Low ▾ 
2007 ▾	2000	Medium ▾ 
2008 ▾	1800	Medium ▾ 
2009 ▾	2200	Medium ▾ 
▾		▾
Average	1750	Medium

Gastos domésticos: Fuentes y categorías de flujos

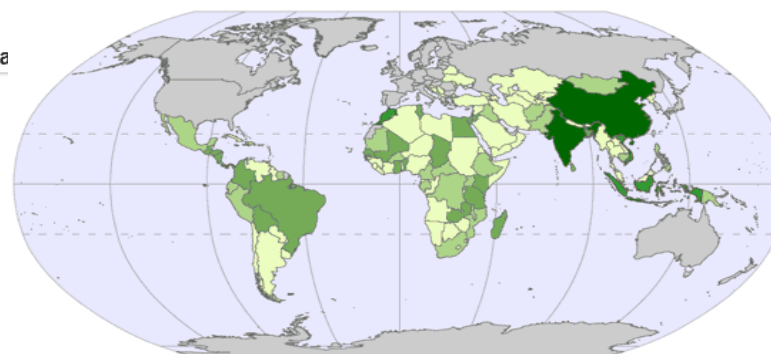
Mínimo

4.2 Information on sources and categories

Numbers above cover	Expenditures directly related to biodiversity i	Expenditures indirectly related to biodiversity i
Government budgets – central i	☐	☐
Government budgets – state/provincial i	☐	☐
Government budgets – local/municipal i	☐	☐
Extra-budgetary i	☐	☐
Private/market i	☐	☐
Other (NGO, foundations, academia) i	☐	☐
Collective action of indigenous and local communities i	☐	☐

Additional methodological information, including sources of data

\$ de flujos internacionales- AOD, OFO, otros



USD (Million) 0 0 - 5 5 - 15 15 - 50 50 - 150 > 150

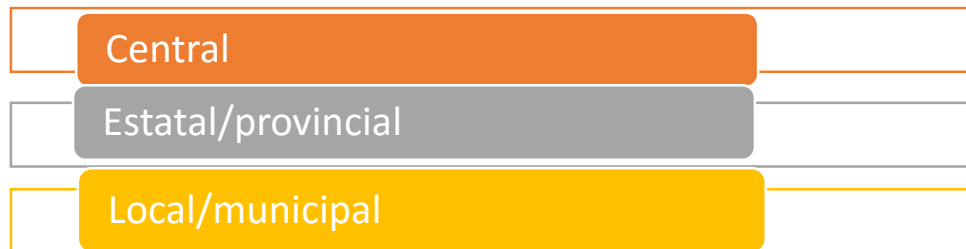
Recipientes de ayuda para la biodiversidad, millones de USD, precios constantes 2012, OCDE y UNEP-WCMC



A.

Fuentes de flujos

1. Gobierno



2. Extra presupuestarios (flujos internacionales)

3. Mercado privado; otro (ONG, fundaciones, academia)

4. Acción colectiva de pueblos indígenas y comunidades locales



A.1 Gobierno(s)

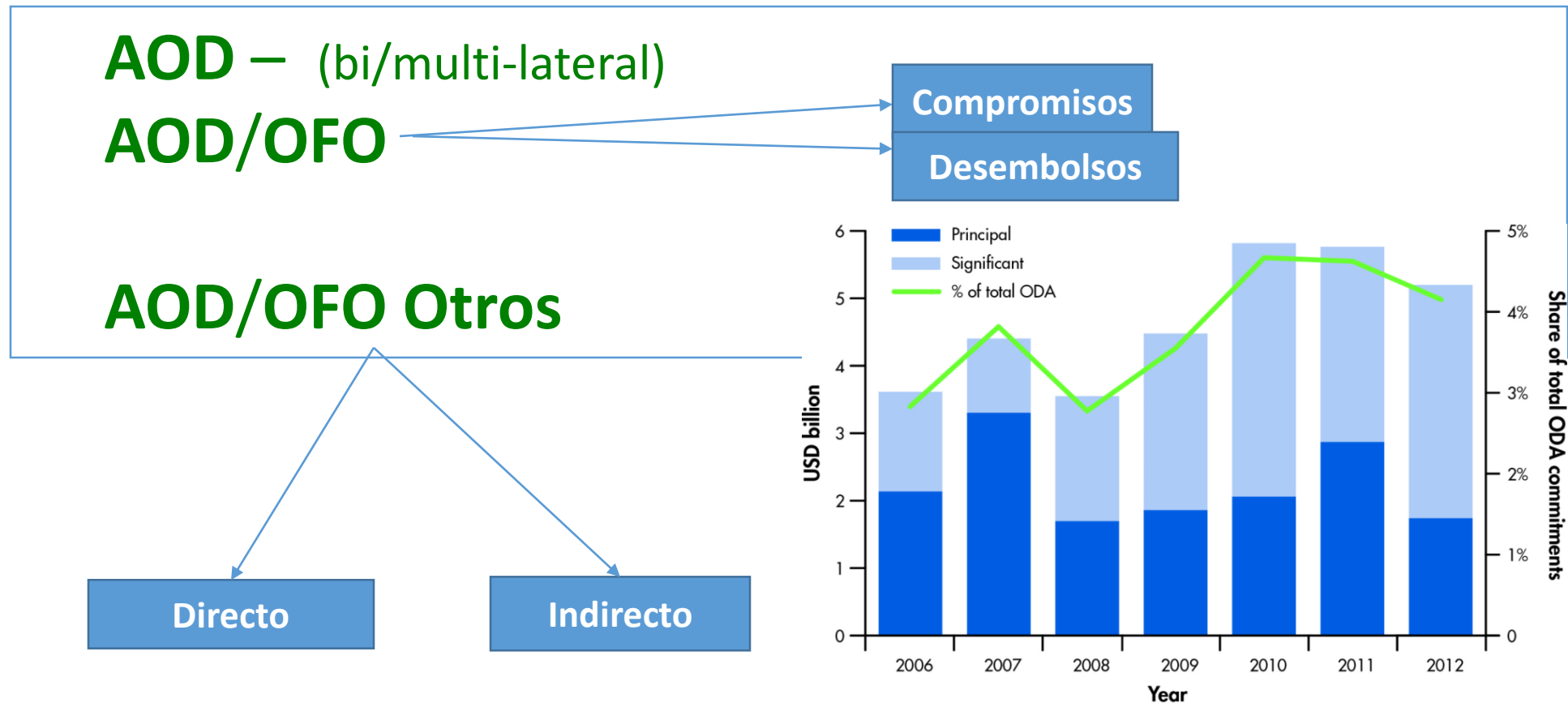
Marco de gastos de medio término (MTEF)

- El MTEF es anual, una planificación de 3 años.
- Fija las prioridades de gastos de medio término y las restricciones presupuestarias contra las cuales, los planes pueden ser desarrollados o definidos



A.2 Gastos extra presupuestarios

Fondos recibidos de flujos internacionales



A.3 Sector privado Conclusiones del taller de México



- Posibles fuentes de datos: Reportes de responsabilidad social corporativa, reportes de gastos para protección ambiental SCAE, cuestionarios y entrevistas individuales, extrapolación/modelos de estimación de datos parciales (por ej. gastos por empresas privadas de conservación), capital verde/capital natural, TEEB para negocios, contabilidad corporativa de capital natural y fijación de Apoyo total oficial para el desarrollo sostenible (Total Official Support for Sustainable Development (TOSSD)). Basarse en los marcos existentes!
- Generalmente, tasas de respuesta baja y baja calidad de los datos reportados por el sector privado; terminología y cuestiones metodológicas (por ej. diferenciación entre mitigación, gastos relacionados con ingresos e inversiones de biodiversidad; incluir o no las compensaciones de gasto del sector privado).
- Trabajo a más largo plazo: mejorar la colaboración con las oficinas de estadísticas (pr ej. SEEA) y clarificar preguntas sobre la terminología de lo que debería ser incluido o excluido
- Involucrar a los “primeros motores” de los diferentes sectores y considerar el potencial para la presentación obligatoria de informes globales (basado en el mandato de la COP)



A.4 Orientación sobre la acción colectiva

- Es un importante trabajo evaluar la contribución de la acción colectiva de pueblos indígenas y comunidades locales
- Promover y aprovechar la acción colectiva puede mejorar la eficacia de las políticas formales y reducir el costo
- La monetización puede ser útil en algunos casos para mejorar la visibilidad y el reconocimiento. Sin embargo, los valores socio-culturales no pueden ser medidos adecuadamente a través de una valoración monetaria
- El marco metodológico propuesto por el estudio de la OTCA
- Posiblemente otras metodologías identificadas en el taller de diálogo de Guatemala: enfoque basado en pruebas, mapeo participativo y SIG, historias de video y foto, protocolos culturales de comunidades, monitoreo y sistemas de información comunitarios (CBMIS)

? Enfoque pragmático: reportar gastos de programas gubernamentales que promueven la acción de pueblos indígenas y comunidades locales?



A.4 Acción colectiva de pueblos indígenas y comunidades locales- Taller Guatemala

“Dialogue Workshop on Assessment of Collective Action of Indigenous Peoples and Local Communities in Biodiversity Conservation and Resource Mobilization”, 11-13 June 2015, in Panajachel, Guatemala

<https://www.cbd.int/financial/collectiveworkshop.shtml>

B. Categorías de flujos- método

1. Identificar actividades “indirectas” relacionadas con la biodiversidad:
conceptos de biodiversidad

2. Clasificar actividades utilizando **marcos estadísticos**

- Clasificación de actividades de protección ambiental (CAPA) incluyendo líneas de biodiversidad usadas en:
 - Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica de las Naciones Unidas (UNSEEA; norma estadística internacional);
 - Clasificación de las funciones del Gobierno (CFG), utilizado para estadísticas de finanzas públicas globales

3. Asignar **coeficientes**

B.1 Alcance y definición

Gastos ambientales

Gastos en biodiversidad

Gastos no relacionados
con la Biodiversidad

Primarios
(Principales)

La intención primaria
son los 3 objetivos del
CDB

Secundarios
(Significativos)

Cualquiera de las 20
Metas de Aichi citadas
como intención

Fuera del alcance





B.1. Alcance y definición de “relacionado con la biodiversidad”

Conclusiones del taller de México

- Los sistemas de clasificación hacen referencia generalmente a los tres objetivos del Convenio, pero pueden variar en los detalles
- Se requiere flexibilidad ya que las metas se definen a nivel nacional pero unas pautas ayudarían a reducir la variabilidad y podrían facilitar el monitoreo a nivel global
- Basarse en los procesos existentes para reportar y en los conjuntos de datos asociados: ¿Se recolectan los datos pertinentes a través de otros procesos a nivel nacional, por ejemplo de las oficinas nacionales de estadísticas u otras autoridades estadísticas? Las estadísticas usadas pueden proporcionar un punto de partida útil para el análisis.

India



- **Básico:** “impacto en la biodiversidad directo e inmediato”; financiado por el Ministerio responsable del MA; para agencias cuyos mandatos consideran directamente la biodiversidad
- **No básico:** “no directo”; financiado por el Ministerio responsable del MA pero no directamente para la biodiversidad.
- **Periféricas:** esquemas de otros Ministerios/Departamentos, relevantes a la biodiversidad

Multiplier	0.002	0.010	0.017	0.020	0.050	0.055	0.100	0.150	0.250	0.900
%	0.2	1	1.7	2	5	5.5	10	15	25	90
Number of schemes (n=77)	1	50	1	1	10	1	7	1	1	4



B.2 Clasificar actividades utilizando marcos internacionales

Conclusiones del taller de México

Dos clasificaciones internacionales importantes:

- La Clasificación de las Funciones del Gobierno (CFG) clasifica los datos del gasto gubernamental del Sistema de Cuentas Nacionales con respecto al objetivo del uso de los fondos. El desglose de la protección ambiental (CFG 05) está basado en la Clasificación de Actividades Ambientales (CAA)
- Como parte del SCAE (Sistema de contabilidad ambiental económica), la Clasificación de Actividades Ambientales (CAA) y sus 2 grupos que cubren los 2 tipos de actividades ambientales: actividades de protección ambiental y actividades de gestión de recursos

Clasificación de las Funciones del Gobierno (COFOG)

7	Total expenditure	706	Housing and community amenities
701	General public services	7061	Housing development
7011	Executive and legislative organs, financial and fiscal affairs, external affairs	7062	Community development
7012	Foreign economic aid	7063	Water supply
7013	General services	7064	Street lighting
7014	Basic research	7065	R & D Housing and community amenities
7015	R & D General public services	7066	Housing and community amenities n.e.c.
7016	General public services n.e.c.	707	Health
7017	Public debt transactions	7071	Medical products, appliances, and equipment
7018	Transfers of a general character between different levels of government	7072	Outpatient services
702	Defense	7073	Hospital services
7021	Military defense	7074	Public health services
7022	Civil defense	7075	R & D Health
7023	Foreign military aid	7076	Health n.e.c.
7024	R & D Defense	708	Recreation, culture and religion
7025	Defense n.e.c.	7081	Recreational and sporting services
703	Public order and safety	7082	Cultural services
7031	Police services	7083	Broadcasting and publishing services
7032	Fire protection services	7084	Religious and other community services
7033	Law courts	7085	R & D Recreation, culture, and religion
7034	Prisons	7086	Recreation, culture, and religion n.e.c.
7035	R & D Public order and safety	709	Education
7036	Public order and safety n.e.c.	7091	Pre-primary and primary education
704	Economic affairs	7092	Secondary education
7041	General economic, commercial, and labor affairs	7093	Postsecondary nontertiary education
7042	Agriculture, forestry, fishing, and hunting	7094	Tertiary education
7043	Fuel and energy	7095	Education not definable by level
7044	Mining, manufacturing, and construction	7096	Subsidiary services to education
7045	Transport	7097	R & D Education
7046	Communication	7098	Education n.e.c.
7047	Other industries	710	Social protection
7048	R & D Economic affairs	7101	Sickness and disability
7049	Economic affairs n.e.c.	7102	Old age
705	Environmental protection	7103	Survivors
7051	Waste management	7104	Family and children
7052	Waste water management	7105	Unemployment
7053	Pollution abatement	7106	Housing
7054	Protection of biodiversity and landscape	7107	Social exclusion n.e.c.
7055	R & D Environmental protection	7108	R & D Social protection
7056	Environmental protection n.e.c.		



Clasificación de las Funciones del Gobierno (COFOG)

Una clasificación definida por las NNUUs. Las funciones son suficientemente generales para aplicarse a los gobiernos de diferentes países. Facilita la comparabilidad de datos.

- 05 PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE
 - 05.1 ORDENACIÓN DE DESECHOS
 - 05.2 ORDENACIÓN DE AGUAS RESIDUALES
 - 05.3 REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN
 - 05.4 PROTECCIÓN DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y DEL PAISAJE
 - 05.5 INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO RELACIONADOS CON LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE
 - 05.6 PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE N.E.P.

3. Clasificación de actividades ambientales (CAA) del Sistema de contabilidad ambiental económica (SCAE)

Dos categorías principales

Grupo I: Protección ambiental

-Actividades que buscan la protección del ambiente, contra la contaminación, pérdida de la calidad y cualquier tipo de degradación física (perspectiva cualitativa)

Grupo II: Gestión de recursos

- Actividades que buscan el manejo de los recursos naturales y evitar/reducir el agotamiento de recursos (perspectiva cuantitativa)





Clasificación de actividades ambientales : panorama de los grupos y las clases

CAA

Grupo I: Protección ambiental

- 1 Protección del ambiente, aire y clima
- 2 Gestión de aguas residuales
- 3 Gestión de residuos
- 4 Protección y reparación de suelos, aguas subterráneas y superficiales
- 5 Reducción de ruido y vibraciones (excluyendo la protección del lugar de trabajo)
- 6 Protección de la biodiversidad y los paisajes
- 7 Protección contra radiación (excluyendo seguridad externa)
- 8 Investigación y desarrollo para protección ambiental
- 9 Otras actividades de protección ambiental

Grupo II: Gestión de recursos

- 10 Gestión de minerales y recursos energéticos
- 11 Gestión de recursos madereros
- 12 Gestión de recursos acuáticos
- 13 Gestión de otros recursos biológicos (excluyendo recursos madereros y acuáticos)
- 14 Gestión de recursos de agua
- 15 Actividades de investigación y desarrollo para el manejo de recursos
- 16 Otras actividades de gestión de recursos



Clasificación de actividades ambientales : panorama de los grupos y las clases

6 Protección de la biodiversidad y los paisajes

- 6.1 Protección y rehabilitación de especies y hábitats
- 6.2 Protección de paisajes naturales y semi-naturales
- 6.3 Medición, control, laboratorios y similares
- 6.4 Otras actividades

Correspondencia entre los dos sistemas CAA y CoFoG

CAA	COFOG
Grupo I: Protección ambiental	
1 Protección del ambiente, aire y clima	05.3 - Reducción de la contaminación
2 Gestión de aguas residuales	05.2 - Ordenación de aguas residuales
3 Gestión de residuos	05.1 - Ordenación de desechos
4 Protección y reparación de suelos, aguas subterráneas y superficiales	05.3 - Reducción de la contaminación
5 Reducción de ruido y vibraciones (excluyendo la protección del lugar de trabajo)	05.3 - Reducción de la contaminación
6 Protección de la biodiversidad y los paisajes	05.4 - Protección de la diversidad biológica y del paisaje (SC)
7 Protección contra radiación (excluyendo seguridad externa)	05.3 - Reducción de la contaminación
8 Investigación y desarrollo para protección ambiental	05.5 - Investigación y desarrollo relacionados con la protección del medio ambiente
9 Otras actividades de protección ambiental	05.6 - Protección del medio ambiente n.e.p.
Grupo II: Gestión de recursos	
10 Gestión de minerales y recursos energéticos	04.4.1 - Extracción de recursos minerales excepto los combustibles minerales (SC)
11 Gestión de recursos madereros	04.2.2 - Silvicultura
12 Gestión de recursos acuáticos	04.2.3 - Pesca y caza (SC)
13 Gestión de otros recursos biológicos (excluyendo recursos madereros y acuáticos)	04.3 - Combustible y energía
14 Gestión de recursos de agua	04.2.1 - Agricultura
	06.3 - Abastecimiento de agua
15 Actividades de investigación y desarrollo para el manejo de recursos	04.8.2 - Investigación y desarrollo relacionados con agricultura, silvicultura, pesca y caza (SC)
	04.8.3 – Investigación y desarrollo relacionados con combustibles y energía (SC)
	04.8.4 - Investigación y desarrollo relacionados con minería, manufacturas y construcción (SC)
	Grupo: 06.5 – Investigación y desarrollo relacionados con la vivienda y los servicios comunitarios
16 Otras actividades de gestión de recursos	
	04.7.4 - Proyectos de desarrollo polivalentes (SC)



2.1 Presupuestos gubernamentales

www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/gfs.htm

Toshiba My Homepage Activate Warran... Extended Warra... Yellow Pages.ca ebay Music Shop Toshiba WildT...

Government Finance Statistics Manual 2014 (GFSM 2014)—Pre-publication Draft
The pre-publication draft of the Government Finance Statistics Manual 2014 updates the internationally recognized guidelines for the compilation of statistics required for fiscal analysis that were established by the earlier manuals (*Government Finance Statistics Manual 2001* and *A Manual of Government Finance Statistics 1986*).

Government Finance Statistics Manual 2001 (GFSM 2001)
Describes an integrated Government Finance Statistics (GFS) system that is harmonized, to the extent possible, with the *System of National Accounts, 1993*. Currently available in [English](#) | [Arabic](#) (1278 kb pdf file), [Chinese](#) | [French](#) | [Russian](#) | [Spanish](#).

Quarterly Government Finance Statistics - Guide for Compilers and Users
This *Guide* is a reference for compilers and users of Government Finance Statistics. We hope that it will contribute to more timely, accurate, and more internationally comparable data and an improved understanding of the complex issues involved.

The Public Sector Debt Statistics – Guide for Compilers and Users
The *Public Sector Debt Statistics-Guide for Compilers and Users (PSDSG)* provides comprehensive guidance for the measurement, compilation, analytical use, and presentation of public sector debt statistics. The *PSDSG* was produced by the IMF in conjunction with other members from the Task Force on Finance Statistics (TFFS).

Government Finance Statistics: Compilation Guide for Developing Countries
[English](#) | [French](#) | [Spanish](#)
The GFS Compilation Guide provides detailed information on how to gradually introduce the guidelines of the Government Finance Statistics Manual 2001 and best practices into the compilation and dissemination of fiscal statistics. The key issues in the compilation of statistics for government institutions in developing countries are discussed, and illustrated with many examples, figures, and tables.



B.3 Metodología para proporcionar coeficientes

- Los coeficientes son importantes en el contexto de gastos/actividades que están relacionadas de manera “indirecta”, utilizando por ejemplo la orientación de SCAE CAPA (fuera del capítulo 6)
- Debido a que existe una amplia gama de coeficientes aplicados en evaluaciones existentes, se requiere un enfoque por etapas para alcanzar la convergencia metodológica



Francia: atribución propuesta para gastos domésticos

(utilizando la metodología de los Marcadores de Río)

Activity Type	Examples	Proportion of total financing attributable as “favourable to biodiversity”
Projects Rio Biodiversity Marker 2	Protected Areas Support to Environmental NGOs Biodiversity Trust Funds Direct Budget Assistance for Biodiversity	100%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Sustainable Forest Management REDD+ Sustainable Fisheries Management Ecological Restoration	80%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Agro-ecology Pastoralism and nomadic livelihoods Organic and Fair Trade Supply Chains Sustainable watershed management Water treatment Integrated water systems management	30%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Urban biodiversity development Responsible waste treatment Reduced impact waste Credit availability for environment (non-climate related)	5%
Communication	Activities with a biodiversity component	50%
Knowledge generation	Studies dedicated to biodiversity	100%

Suiza

Relevancia estimada de los objetivos del CDB

ESTIMATED RELEVANCE FOR THE CBD OBJECTIVES	BIODIVERSITY FACTOR	
	Value (0-1)	%
BUDGETARY ITEM SUPPORTS CBD'S OBJECTIVES TO ITS FULL EXTENT	1.00	100%
BUDGETARY ITEM SUPPORTS CBD'S OBJECTIVES SIGNIFICANTLY	0.75	75%
ABOUT HALF OF THE BUDGETARY ITEM SUPPORTS CBD'S OBJECTIVES	0.50	50%
BUDGETARY ITEM CONTRIBUTES TO CBD'S OBJECTIVES FOR THE SMALLER PART	0.25	25%
A MINOR PART OF THE BUDGETARY ITEM CONTRIBUTES TO CBD'S OBJECTIVES	0.10	10%
A MARGINAL PART OF THE BUDGETARY ITEM CONTRIBUTES TO CBD'S OBJECTIVES	0.05	5%



Orientación sobre los coeficientes (taller de México)

- Las actividades relevantes deben ser identificadas y desglosadas a medida de lo posible
- Si es muy costoso desglosar (aún más), se puede aplicar coeficientes
- Antes de desglosar, se debe considerar:
 - la relevancia del gasto
 - La posibilidad de desglose
 - costo asociado
 - Carga administrativa



Orientación sobre los coeficientes (taller de México)

- Se podría generar una lista indicativa de categorías del SCAE CAPA, que caen a fuera del párrafo 6 (protección de la biodiversidad y protección de paisajes) para su posterior análisis y desglose
- La lista puede ser afinada posteriormente para reflejar las metas nacionales
- Lograr transparencia: desarrollar orientación nacional en la asignación de coeficientes y compartirla
- Se podría hacer un análisis comparativo de pautas nacionales para la asignación de coeficientes.



Orientación nacional: un ejemplo hipotético

- A) coeficiente basado en la combinación de i) relevancia a los **3 objetivos del CDB y/o Metas de Aichi**; y ii) el **porcentaje de financiamiento** de la actividad que puede ser atribuida a los objetivos y a las metas
- B) **Categorización** de las actividades/acciones con un rango sugerido de atribución
- C) Lista detallada de todas las **actividades que apoyan** la biodiversidad y brindar atribución concreta a cada actividad detallada



Orientación nacional: un ejemplo hipotético

Categoría	Proporción del financiamiento total atribuible, “favorable para la biodiversidad”
Campos no relacionado con la biodiversidad	0%
Campos relacionado de manera mínima con la biodiversidad	5%
Abarca mucho más que el campo relacionado con la biodiversidad	25%
La mitad de los campos están relacionado con la biodiversidad	50%
La mayoría de los campos están relacionado con la biodiversidad	90%
Incluye únicamente los campos están relacionado con la biodiversidad	100%



Gastos domésticos: Perspectiva

- **Es un paso crítico** en evaluar la brecha financiera y en desarrollar los planes nacionales de financiamiento
- **Cooperación con oficinas de estadísticas** para evitar la duplicación de esfuerzos en la recolección de datos, etc.



5. Necesidades financieras, brechas y prioridades

Costo de la
EPANB

En 4.1 se pueden
usar números para
extrapolar

1 menos 2

Acciones
prioritarias de

Currency *

Nothing selected... Please select a currency in Part 4.

All values are : *

in thousands

Year	Funding need ⁱ	Estimated available resources ⁱ	Estimated funding gap ⁱ	Actions for priority funding ⁱ
2014 ▾	1000	800	200	EN
2015 ▾	1200	700	500	EN
2016 ▾	1500	1500	0	EN
2017 ▾	1600	1700	-100	EN
2018 ▾				EN
2019 ▾				EN
2020 ▾				EN

Additional methodological observations/comments, including sources of data:



Trabajo en grupo:

lista indicativa de actividades que son relevantes a la biodiversidad de manera indirecta

- Elijan 7 categorías de CAA (clases o sub-clases) que pudieran ser relevantes para un análisis posterior
- Asignen un coeficiente tentativo