Мобилизация ресурсов и финансовая отчетность в рамках КБР Оценка затрат, связанных с биоразнообразием

Субрегиональный семинар по созданию потенциала для целей представления финансовой отчетности и мобилизации ресурсов для стран Восточной Европы и Центральной и Западной Азии

Тбилиси, Грузия, 25-26 февраля 2016 года

Чобан Шомодьи

Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии











Введение

Количественная оценка внутренних затрат, связанных с биоразнообразием, имеет решающее значение для понимания способов наиболее эффективного увеличения объема и мобилизации финансовых ресурсов для выполнения национальных задач, поставленных в пересмотренных национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) на основе Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы.



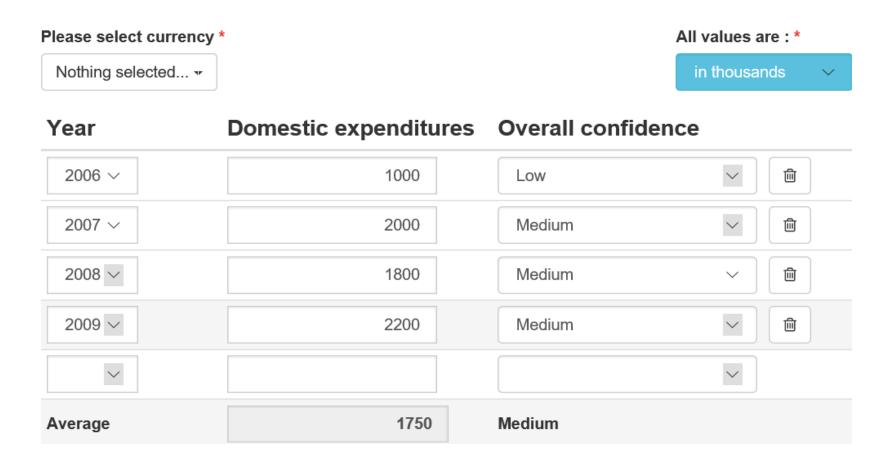
Внутреннее финансирование биоразнообразия

Ежегодные затраты на внутренние мероприятия (2006 год и последующий период)

- **не** включают фонды, **перечисленные** другим странам
- включают финансирование расходов из международных источников (полезной может быть база данных Системы учета кредитов ОЭСР)
- включают средства, израсходованные на *прямые (минимальн.) и* косвенные (если возможно) меры в сфере биоразнообразия
- **включают все источники,** но <u>как минимум</u> центральное правительство
- включают вклад коллективных действий/коренных народов и местных общин, если он измерен и выражен в денежной форме



Внутреннее финансирование биоразнообразия (онлайн файнридер)



Внутреннее финансирование биоразнообразия: источники и категории потоков

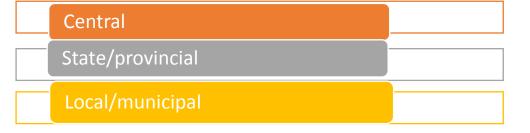
4.2 Information on sources and categories **Expenditures indirectly Expenditures directly related** related to biodiversity (1) Numbers above cover to biodiversity 1 Government budgets - central 1 Government budgets - state/provincial (1) Government budgets - local/municipal 1 Extra-budgetary (1) Private/market 0 Other (NGO, foundations, academia) 1 Collective action of indigenous and local communities 1 Additional methodological information, including sources of data Международные потоки в долл. США - официальная помощь развитию, другие официальные фонды, прочее

Минимум



А. Источники потоков

1.Правительство



- 2.Внебюджетные
- 3. Частный рынок; прочие (НПО, фонды, научные круги)
- 4.Коллективные действия коренных народов и местных общин



Medium Term Expenditure Framework

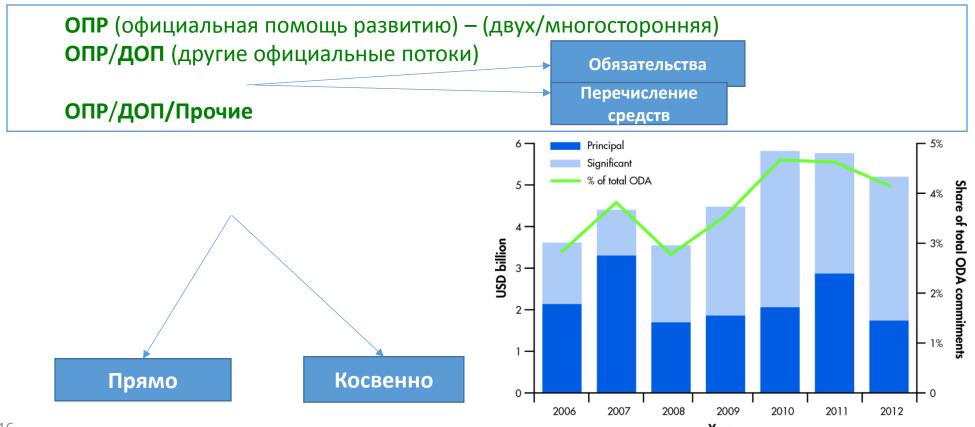
• Структура среднесрочных расходов является одним из инструментов процесса ежегодного планирования в скользящий трехлетний период. В ней определяются среднесрочные приоритеты затрат и бюджетные ограничения, на основе которых можно разрабатывать и уточнять секторальные планы.



А.2 Внебюджетные

Ресурсы на цели финансирования биоразнообразия, направляемые

страной, представляющей отчетность, в развивающиеся страны



А.3 Частный сектор



Выводы семинара в Мексике

•Возможные источники информации: доклады о корпоративной социальной ответственности, отчетность в рамках Системы экологического и экономического учета (СЭЭУ) о затратах на охрану окружающей среды, анкеты и индивидуальные опросы, экстраполяция/модели оценивания на основе частичных данных (например, частные природоохранные затраты), зеленый капитал/природный капитал, Доклад для деловых кругов об экономике экосистем и биоразнообразия, корпоративные счета движения природного капитала и включение данных об объемах общей официальной поддержки устойчивого развития в большее число отчетных материалов. Задействуйте существующие структуры!

•Как правило, низкий процент представления данных частным сектором и низкое качество этих данных: вопросы терминологии и методологии (например, проведение различий между смягчением последствий, расходами, связанными с доходами, и инвестированием деятельности по сохранению биоразнообразия; следует ли причислять компенсации к затратам частного сектора).

•Работа в перспективе: более широкое вовлечение статистических управлений (например, Система экологического и экономического учета) и прояснение вопросов терминологии касательно того, что следует включать или исключать (например, прояснение различий между соблюдением, выполнением определенных правил и экономическим обоснованием инвестиций в биоразнообразие).

•Взаимодействие с передовиками из различных секторов и изучение потенциальной возможности введения обязательной международной отчетности по вопросам охраны окружающей среды, социальной политики и корпоративного управления (на основе мандата, данного Конференцией Сторон).



А.4 Руководящие указания по коллективным действиям

- Оценка вклада коллективных действий коренных и местных общин представляет собой важную работу
- Стимулирование и мобилизация коллективных действий может повышать эффективность формальных политик и сокращать их стоимость
- В некоторых случаях можно использовать монетизацию для повышения заметности и признания. Вместе с тем денежная оценка не может обеспечивать адекватного измерения социально-культурных ценностей.
- Возможные другие методологии, намеченные на семинаре-диалоге в Гватемале: подход с позиций различных фактологических баз; картирование и ГИС с участием местного населения, видео- и фоторепортажи, биокультурные общинные протоколы, общинные системы мониторинга и информирования.

Прагматический подход: затраты в рамках соответствующих государственных программ, стимулирующие действия коренных и местных общин?

В. Категории потоков: выявление и оценка мероприятий, связанных с биоразнообразием

Вопросы методологии

- 1. Выявление "косвенных" мероприятий, связанных с биоразнообразием: концепции биоразнообразия
- 2. Использование **статистических структур** и сбор соответствующих данных
 - в классификацию мероприятий по охране окружающей среды включена строка о биоразнообразии; она используется в:
 - Системе экологического и экономического учета Организации Объединенных Наций (СЭЭУ; международный статистический стандарт);
 - Классификация функций правительства; используется для глобальной статистики государственных финансов.
- 3. Квантификация "косвенных" мероприятий, связанных с биоразнообразием: **назначение коэффициентов.**



В.1. Масштабы и определения

Выводы семинара в Мексике

- Системы классификации, как правило, включают три цели Конвенции, но могут разниться в деталях
- Необходима гибкость ввиду того, что целевые задачи определяются на национальном уровне, но определенные стандартные руководящие указания и обозначение границ обеспечат снижение разброса и могут оказать содействие отслеживанию усилий по мобилизации ресурсов на глобальном уровне
- Задействование существующих процессов представления отчетности и соответствующих баз данных: проведен ли уже сбор требуемых данных посредством других процессов на национальном уровне, таких как национальные статистические управления или другие статистические органы? Используемые классификации могут тогда обеспечить полезную отправную точку для анализа.



В.1 Масштабы и определения

Environmental Expenditures

Biodiversity Expenditures

Non-Biodiversity

Primary (Principal)

3 CBD Objectives - primary intent

Secondary (Significant)

Any of 20 Aichi Targets cited as intent out of scope

(e.g. Pure Renewables, etc.)





Методология отслеживания в ЕС

(Предложена для центрального бюджета ЕС)

- •охраняемые территории
- •меры по сохранению видов
- •инвестиции в инфраструктуру
- •сохранение генетического разнообразия
- •борьба с инвазивными чужеродными видами
- •устойчивое ведение сельского хозяйства и агроэкологические меры
- •устойчивое ведение лесного хозяйства и меры в лесной среде
- •устойчивое рыболовство и меры по управлению морской средой
- •туризм и рекреация
- •борьба с загрязнением
- •смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним
- •доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод
- •исследования, обследования, мониторинг и управление данными
- •просвещение, подготовка кадров и создание потенциала
- •разработка и осуществление политик, планов и стратегий....





Индия:

- Основные: "прямое и непосредственное воздействие на биоразнообразие"
- Неосновные: "опосредованное"
- Внешние: программы, касающиеся биоразнообразия, которые осуществляют министерства/ведомства, за исключением Министерства окружающей среды, лесов и изменения климата.





В.2 Использование международных структур

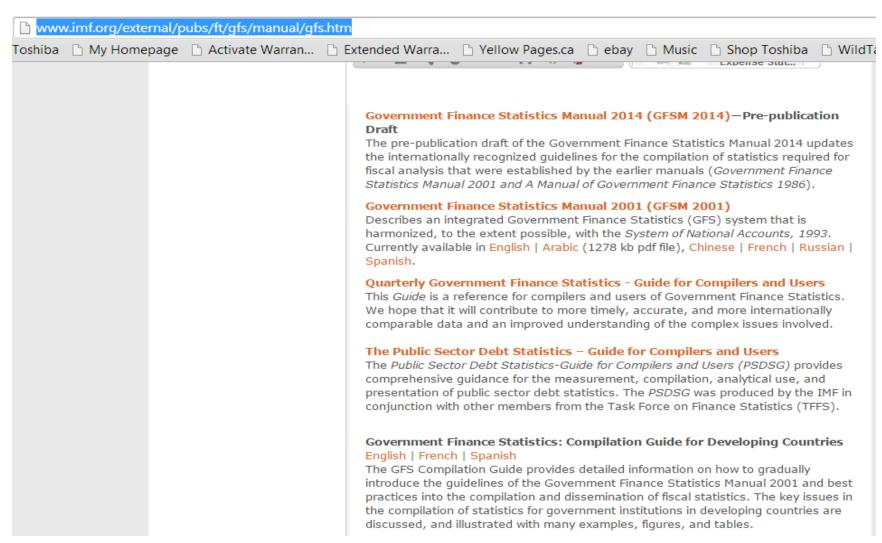
Выводы семинара в Мексике

Две важные международные классификации:

- В рамках СЭЭУ Классификация экологических мероприятий (КЭМ) и включенные в нее две группы по двум типам экологических мероприятий: мероприятия по охране окружающей среды и мероприятия по управления ресурсами
- Классификация функций правительства (КФП), первоначально разработанная ОЭСР, предусматривает классификацию данных о государственных расходах в системе национальных счетов по целям использования фондов. Разбивка мероприятий по охране окружающей среды (КФП 05) также основана на Классификации мероприятий по охране окружающей среды.
- В Группе I КЭМ (Охрана окружающей среды) и в КФП 05 используется Классификация мероприятий по охране окружающей среды 2000 года.



2.1 Государственные бюджеты





				-
1	7	Total expenditure		
41	701	General public services	706	Housing and community amenities
	7011	Executive and legislative organs, financial and fiscal affairs, external affairs	7061	Housing development
	7012	Foreign economic aid	7062	Community development
	7013	General services	7063	Water supply
	7014	Basic research	7064	Street lighting
	7015	R & D General public services	7065	R & D Housing and community amenities
	7016	General public services n.e.c.	7066	Housing and community amenities n.e.c.
	7017	Public debt transactions	707	Health
	7018	Transfers of a general character between different levels of government	7071	Medical products, appliances, and equipment
	702	Defense	7072	Outpatient services
	7021	Military defense	7073	Hospital services
	7022	Civil defense	7074	Public health services
	7023	Foreign military aid	7075	R & D Health
	7024	R & D Defense	7076	Health n.e.c.
	7025	Defense n.e.c.	708	Recreation, culture and religion
	703	Public order and safety	7081	Recreational and sporting services
	7031	Police services	7082	Cultural services
	7032	Fire protection services	7083	Broadcasting and publishing services
	7033	Law courts	7084	Religious and other community services
	7034	Prisons	7085	R & D Recreation, culture, and religion
	7035	R & D Public order and safety	7086	Recreation, culture, and religion n.e.c.
	7036	Public order and safety n.e.c.	709	Education
	704	Economic affairs	7091	Pre-primary and primary education
	7041	General economic, commercial, and labor affairs	7092	Secondary education
	7042	Agriculture, forestry, fishing, and hunting	7093	Postsecondary nontertiary education
	7043	Fuel and energy	7094	Tertiary education
	7044	Mining, manufacturing, and construction	7095	Education not definable by level
	7045	Transport	7096	Subsidiary services to education
	7046	Communication	7097	R & D Education
	7047	Other industries	7098	Education n.e.c.
	7048	R & D Economic affairs	710	Social protection
	7049	Economic affairs n.e.c.	7101	Sickness and disability
	705	Environmental protection	7102	Old age
	7051	Waste management	7103	Survivors
	7052	Waste water management	7104	Family and children
	7053	Pollution abatement	7105	Unemployment
	7054	Protection of biodiversity and landscape	7106	Housing
	7055	R & D Environmental protection	7107	Social exclusion n.e.c.
J	7056	Environmental protection n.e.c.	7108	R & D Social protection



3. Классификация экологических мероприятий (КЭМ) в рамках СЭЭУ

Две основные категории

Группа I. Охрана окружающей среды

-Мероприятия, нацеленные на защиту окружающей среды от загрязнения, ухудшения качества и всех видов физической деградации (качественный фактор)

Группа II. Управление ресурсами

- Мероприятия, нацеленные на управление природными ресурсами и предотвращение/сокращение их истощения (количественный фактор)



Классификация экологических мероприятий (КЭМ): обзор групп и классов

кэм Группа I. Охрана окружающей среды 1 Защита окружающего воздуха и климата 2 Управление очисткой сточных вод 3 Управление ликвидацией отходов 4 Защита и восстановление почвы, грунтовых и поверхностных вод 5 Снижение шумового и вибрационного воздействия (исключая охрану труда) 6 Охрана биоразнообразия и ландшафтов 7 Защита от радиации (исключая внешнюю безопасность) 8 Исследования и разработки по охране окружающей среды 9 Другие мероприятия по защите окружающей среды Группа II. Управление ресурсами 10 Управление минеральными и энергетическими ресурсами 11 Управление древесными ресурсами 12 Управление живыми водными ресурсами 13 Управление другими биологическими ресурсами (исключая древесные и живые водные ресурсы) 14 Управление водными ресурсами

3/7/201

15 Научные исследования и разработки по управлению ресурсами

16 Другие мероприятия по управлению ресурсами



Классификация экологических мероприятий (КЭМ): обзор групп и классов

6 Охрана биоразнообразия и ландшафтов

- 6.1 Охрана и восстановление видов и мест обитания
- 6.2 Охрана природных и полуприродных ландшафтов
- 6.3 Измерение, контроль, эксплуатация лабораторий и т.п.
- 6.4 Прочие мероприятия

Соответствие КЭМ – КФП

кэм	Соответствие КФП	
Классы Группы I. Охрана окружающей среды		
1 Защита окружающего воздуха и климата	05.3 – Снижение степени загрязнения	
2 Управление очисткой сточных вод	05.2 - Управление очисткой сточных вод	
3 Управление ликвидацией отходов	05.1 - Управление ликвидацией отходов	
4 Защита и восстановление почвы, грунтовых и поверхностных вод	05.3 - Снижение степени загрязнения	
5 Снижение шумового и вибрационного воздействия (исключая охрану труда)	05.3 - Снижение степени загрязнения	
6 Охрана биоразнообразия и ландшафтов	05.4 - Охрана биоразнообразия и ландшафтов	
7 Защита от радиации (исключая внешнюю безопасность)	05.3 - Снижение степени загрязнения	
8 Исследования и разработки по охране окружающей среды	05.5 - Исследования и разработки по охране окружающей среды	
9 Другие мероприятия по защите окружающей среды	05.6 – Охрана окружающей среды, не включенная в другие категории	
Классы Группы II. Управление ресурсами		
10 Управление минеральными и энергетическими ресурсами	04.4.1 – Добыча минеральных ресурсов, кроме минерального топлива (CS)	
11 Управление древесными ресурсами	04.2.2 – Лесное хозяйство (CS)	
12 Управление живыми водными ресурсами	04.2.3 – Рыболовство и охота (CS)	
13 Управление другими биологическими ресурсами (исключая древесные и живые водные ресурсы)	04.3 — Топливао и энергия	
14 Управление водными ресурсами	04.2.1 - Сельское хозяйство (CS)	
	06.3 – Водоснабжение	
15 Научные исследования и разработки (НИиР) по управлению ресурсами	04.8.2 –НИиР – сельское, лесное и рыбное хозяйство и охота (CS)	
	04.8.3 – НИиР – топливо и энергия (CS)	
	04.8.4 – НИиР – горнодобыча, производство и строительство (CS)	
	Группа 06.5. НИиР - жилищное строительство и коммунальные услуги	
16 Другие мероприятия по управлению ресурсами	04.7.4 - Проекты многоцелевого развития (CS)	



В.3 Методология назначения коэффициентов

- Коэффициенты имеют важное значение в контексте "косвенно" взаимосвязанных затрат/мероприятий, и для ориентации можно, например, использовать классификацию мероприятий по охране окружающей среды в рамках Системы экологического и экономического учета (за рамками главы 6)
- Учитывая широкий спектр коэффициентов, применяемых в существующих оценках, для достижения методологического сближения необходимо будет применение поэтапного подхода.

Франция: предлагаемое соотнесение международных расходов

(с использованием методологии применения Рио-де-Жанейрских показателей)

Activity Type	Examples	Proportion of total financing attributable as "favourable to biodiversity"
Projects Rio Biodiversity Marker 2	Protected Areas Support to Environmental NGOs Biodiversity Trust Funds Direct Budget Assistance for Biodiversity	100%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Sustainable Forest Management REDD+ Sustainable Fisheries Management Ecological Restauration	80%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Agro-ecology Pastoralism and nomadic livelihoods Organic and Fair Trade Supply Chains Sustainable watershed management Water treatment Integrated water systems management	30%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Urban biodiversity development Responsible waste treatment Reduced impact waste Credit availability for environment (non- climate related)	5%
Communication	Activities with a biodiversity component	50%
Knowledge generation	Studies dedicated to biodiversity	100%

Швейцария

ESTIMATED RELEVANCE FOR THE CBD OBJECTIVES	BIODIVERSITY	
	FACTOR	
	Value (0-1)	%
BUDGETARY ITEM SUPPORTS CBD'S OBJECTIVES TO ITS	1.00	100%
FULL EXTENT		
BUDGETARY ITEM SUPPORTS CBD'S OBJECTIVES	0.75	75%
SIGNIFICANTLY		
ABOUT HALF OF THE BUDGETARY ITEM SUPPORTS CBD'S	0.50	50%
OBJECTIVES		
BUDGETARY ITEM CONTRIBUTES TO CBD'S OBJECTIVES	0.25	25%
FOR THE SMALLER PART		
A MINOR PART OF THE BUDGETARY ITEM CONTRIBUTES TO	0.10	10%
CBD'S OBJECTIVES		
A MARGINAL PART OF THE BUDGETARY ITEM	0.05	5%
CONTRIBUTES TO CBD'S OBJECTIVES		

Gormany



Руководство по коэффициентам (семинар в Мексике)

- Следует выявить соответствующие мероприятия и разукрупнить их насколько это практически возможно
- Если (дальнейшее) разукрупнение окажется чрезвычайно дорогостоящим, то следует применять коэффициенты
- Перед разукрупнением следует учесть:
 - уместность затрат
 - осуществимость разукрупнения
 - сопутствующие расходы
 - административное бремя



Руководство по коэффициентам (семинар в Мексике)

- Можно было бы разработать ориентировочный перечень с подмножеством категорий из классификации мероприятий по охране окружающей среды в рамках Системы экологического и экономического учета вне подкласса "охрана биоразнообразия и охрана ландшафтов" для их дальнейшего анализа и разукрупнения.
- Перечень можно было затем точнее откорректировать с учетом конкретных национальных целевых задач.
- Достижение прозрачности: разработка практического национального руководства по назначению коэффициентов и распространение данного руководства.
- Можно было бы провести сравнительный анализ существующих комплектов национальных руководств по назначению коэффициентов.



Национальное руководство: гипотетический пример

- А) коэффициент на основе сочетания 1) актуальности для **трех целей КБР** и/или **целевых задач, принятых в Айти**, и 2) **доли финансирования мероприятия**, которую можно соотнести с целями и целевыми задачами;
- В) категоризация мероприятий/мер с предлагаемым диапазоном их соотнесения;
- С) подробный перечень всех мероприятий, поддерживающих биоразнообразие, и указание их конкретного соотнесения с каждым подробным мероприятием.

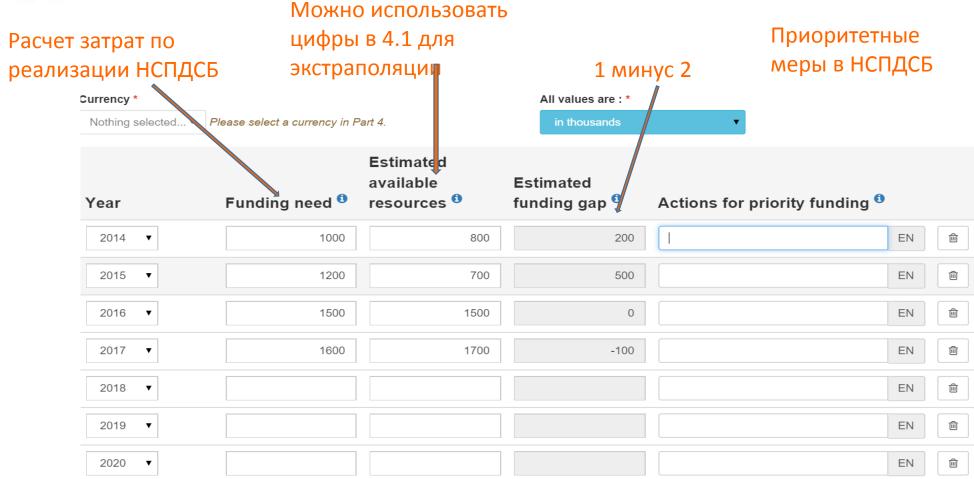


Внутренние расходы: перспектива

- Важнейший шаг в оценке дефицита финансирования и в разработке национальных планов счетов
- Сотрудничество со статистическими управлениями в целях избегания дублирования усилий в сборе данных и т.п.



5. Потребности, дефицит и приоритеты финансирования



Благодарим вас!













Упражнение: разработка ориентировочного перечня

PROGRES

"Можно было бы разработать ориентировочный перечень с подмножеством категорий из классификации мероприятий по охране окружающей среды в рамках Системы экологического и экономического учета вне подкласса "охрана биоразнообразия и охрана ландшафтов" для их дальнейшего анализа и разукрупнения"



Классификация экологических мероприятий: обзор групп и классов

кэм Группа I. Охрана окружающей среды 1 Защита окружающего воздуха и климата 2 Управление очисткой сточных вод 3 Управление ликвидацией отходов 4 Защита и восстановление почвы, грунтовых и поверхностных вод 5 Снижение шумового и вибрационного воздействия (исключая охрану труда) 6 Охрана биоразнообразия и ландшафтов 7 Защита от радиации (исключая внешнюю безопасность) 8 Исследования и разработки по охране окружающей среды 9 Другие мероприятия по защите окружающей среды Группа II. Управление ресурсами 10 Управление минеральными и энергетическими ресурсами 11 Управление древесными ресурсами 12 Управление живыми водными ресурсами 13 Управление другими биологическими ресурсами (исключая древесные и живые водные ресурсы) 14 Управление водными ресурсами 15 Научные исследования и разработки по управлению ресурсами

16 Другие мероприятия по управлению ресурсами



Упражнение: разработка ориентировочного перечня

перечня Принцип включения или невключения в статистике, например:

13 Management of other biological resources (excluding timber and aquatic resources)

Includes the activities and actions aiming at minimizing the intake of biological resources other than timber and aquatic resources through in-process modifications as well as the use of alternative resources and any other kind of measure. Replenishment activities like repopulation of wild flora and fauna stocks are included when aimed at maintaining/ increasing the consistency of stocks (not the biodiversity \rightarrow CEA 6). Activities and actions concerning measurement, control, laboratories and the like are also included, as well as education, training and information and administration and regulation activities. Other biological resources are stocks and reserves of non-cultivated animals and plants (excluding timber and aquatic resources). The class includes all the activities and actions with the purpose of managing, maintaining and increasing the stock of the resources. Activities aimed at the protection of biodiversity of wild flora and fauna are excluded (\rightarrow CEA 6).

Франция: предлагаемое соотнесение внутренних расходов

(с использованием методологии применения Рио-де-Жанейрских показателей)

Activity Type	Examples	Proportion of total financing attributable as "favourable to biodiversity"
Projects Rio Biodiversity Marker 2	Protected Areas Support to Environmental NGOs Biodiversity Trust Funds Direct Budget Assistance for Biodiversity	100%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Sustainable Forest Management REDD+ Sustainable Fisheries Management Ecological Restauration	80%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Agro-ecology Pastoralism and nomadic livelihoods Organic and Fair Trade Supply Chains Sustainable watershed management Water treatment Integrated water systems management	30%
Projects Rio Biodiversity Marker 1	Urban biodiversity development Responsible waste treatment Reduced impact waste Credit availability for environment (non- climate related)	5%
Communication	Activities with a biodiversity component	50%
Knowledge generation	Studies dedicated to biodiversity	100%



Групповая работа: разработка ориентировочного перечня мероприятий, имеющих косвенное значение для биоразнообразия

PROGRESS

Учитывая структуру расходов вашей страны на нужды сохранения и устойчивого использования биоразнообразия:

- ■Выберите до семи (7) позиций в КЭМ (классы или подклассы), подходящих для дальнейшего анализа
- ■Назначьте <u>ориентировочный</u> коэффицинт (ряд коэффициентов)