

# Мобилизация ресурсов и финансовая отчетность в рамках КБР

## Сокращение дефицита финансирования

Субрегиональный семинар по созданию потенциала для целей представления финансовой отчетности и мобилизации ресурсов для стран Восточной Европы и Центральной и Западной Азии  
Тбилиси, Грузия, 25-26 февраля 2016 года

Чобан Шомодьи

Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии



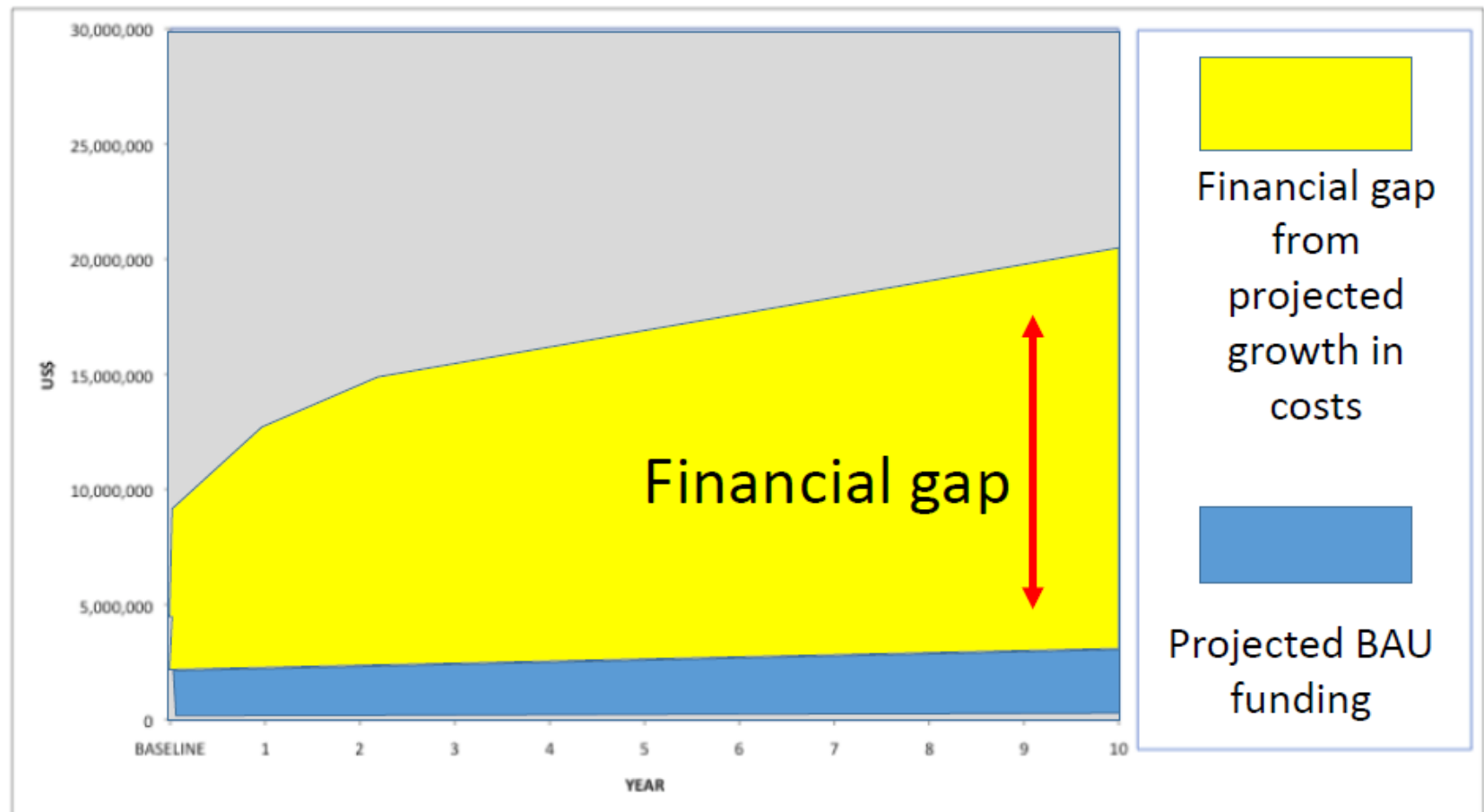
Конвенция о  
биологическом  
разнообразии



COP12 / MOP7 / MOP1  
PYEONGCHANG KOREA 2014



# Сокращение дефицита финансирования





# Национальные планы финансирования

Вопрос 5 из колонки 3

Конкретно указать фактические ИСТОЧНИКИ

Currency \*

Nothing selected...

Please select a currency in Part 4.

All values are : \*

in thousands

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Expected funding gap <sup>i</sup>	200	500	0	-100	200	0	0	
Domestic sources (total) <sup>i</sup>	100	150	0	0	100	0	0	
National Budget	EN	100	150			100		
domestic source name	EN							
international flows (total) <sup>i</sup>	100	350	0	0	100	0	0	
Japanese Funds	EN	50	100					
EU	EN	50	250			100		
international source name	EN							
Remaining gap <sup>i</sup>	0	0	0	-100	0	0	0	

$$1 - (2+3)$$

# Источники финансирования

## Стратегия КБР по мобилизации ресурсов (решение IX/3; см. приложение IV к решению XII/3):

- Международные финансовые потоки из всех источников (государственные и частные)
- Сопутствующие выгоды для биоразнообразия от финансирования в области климата
- Бюджетные ассигнования для биоразнообразия и связанных с ним экосистемных функций/услуг в национальных и соответствующих секторальных бюджетах
  - *«Демонстрация того, что бюджетные ассигнования для биоразнообразия и связанных с ним экосистемных функций и услуг в национальных бюджетах представляют собой инвестиции, способствующие более масштабному решению проблем продовольственной обеспеченности, управления водными ресурсами, сокращения рисков катастроф, обеспечения средств к существованию, сокращения бедности и инклюзивного экономического роста путем интеграции результатов работы по сохранению биоразнообразия в программы и проекты развития»* (приложение IV к решению XI/4).
- Реформы экологического налогообложения, включая новаторские модели налогообложения и налоговые стимулы; см. также целевую задачу 3, принятую в Айти:
  - устранение, поэтапная ликвидация, реформирование вредных стимулов
  - внедрение положительных стимулов; налоговые трансферты

# Источники финансирования (продолжение)

- Оплата экосистемных услуг
- Стимулирующие условия для компенсации неблагоприятного воздействия на биоразнообразие или механизмы компенсации
- Критерии биоразнообразия в национальных планах закупок и политиках, национальных стратегиях устойчивого потребления и в аналогичных структурах планирования
- Платформы, сети и/или партнерства на основе бизнеса и биоразнообразия в целях дальнейшего привлечения частного сектора
- Национальные ранговые списки и/или списки лидеров компаний в частном и государственном секторах, которые выделяют ресурсы для целей сохранения и устойчивого использования биоразнообразия
- Экомаркировка
- Национальные экологические фонды

# Источники финансирования (продложение)

*«настоятельно призывает Стороны изучить вопрос об организации сообразно обстоятельствам обзора и оценки существующего законодательства и политик, регулирующих механизмы финансирования биоразнообразия, в целях выявления возможности актуализации тематики биоразнообразия и укрепления проводимых политик и дополнительных гарантий защищенности в них».*

*(пункт 17 решения XII/3)*

# Бюджетные ассигнования

Отмечается достижение определенного прогресса....

- *«С 2005 года функционирует Целевой экологический фонд, имеющий внебюджетный счет. За период 2005-2012 годов благодаря добровольным взносам, пожертвованиям и мобилизации фондов со стороны физических и юридических лиц Республики Армения в Фонд было перечислено свыше 300 млн драмов, которые были использованы для реализации ряда важных экологических программ и мер».*

Армения, пятый национальный доклад

- *«Облесение земель, осуществляемое при финансовой поддержке Всемирного банка, обеспечит в течение 20 лет сокращение выбросов CO<sub>2</sub> на 3,6 млн тонн. Р.26-Из Национального экологического фонда ежегодно выделяются источники финансирования для остановки оползней и процессов эрозии, для облесения деградированных земель, укрепления дамб для защиты от паводков, разработки проектной документации по устранению последствий наводнений и мерам защиты от них. В последние три года было ассигновано более 122 млн лей».*

Молдова, пятый национальный доклад

# Бюджетные ассигнования

Однако...

*«Целевая задача выполнена частично, темпы мобилизации финансовых ресурсов для целей сохранения и устойчивого использования биоразнообразия постепенно повышаются, но все еще остаются недостаточными. Даже существующие ресурсы не всегда используются эффективно».*

Кыргызстан, пятый национальный доклад

*«Недостаточные и/или скудные ресурсы ассигнуются для эффективного сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, и в особенности на национальном уровне».*

Йемен, пятый национальный доклад



# Устранение вредных стимулов: промежуточные цели

Timeline	Milestone
2015	<b>National target</b> reflecting Aichi Biodiversity Target 3 and associated action items included in revised national biodiversity strategy and action plan (NBSAP)
2016	<b>Policy or legislative action</b> is being developed on incentives, including subsidies, already known to have harmful effects and already identified as candidates for elimination, phase-out or reform, in form of their elimination or initiation of their phase-out or their reform
2016	Finalization of <b>national analytical studies</b> that identify candidates for elimination, phase-out or reform of incentives, including subsidies, harmful for biodiversity, and that identify opportunities to promote the design and implementation of positive incentive measures
2018	<b>Finalization of policy plans</b> that (i) identify those harmful incentives that are candidates for elimination, phase-out, or reform; (ii) provide for a prioritized list of measures leading to their eventual elimination, phase-out, or reform; (iii) provide for a prioritized list of measures leading to the introduction, or strengthening, of positive incentives for the conservation and sustainable use of biodiversity; (iv) provide for associated timelines and milestones

Принято на КС-12 (пункт 21 решения XII/3 и приложение I)

# Вредные стимулы: устранение препятствий

Возможные меры для преодоления препятствий, встреченных в процессе реформирования стимулов:

i.повышение прозрачности

ii.изменение условий обсуждения политики путем оспаривания ошибочных представлений

iii.обеспечение возможности выражать свое мнение людям, обездоленным в силу существующего положения вещей

iv. признание доступности многочисленных вариантов решения социальных задач

v.улучшение адресности существующих субсидий и совершенствование модели субсидий (включая условные субсидии) в соответствии и согласовании с положениями Конвенции и другими соответствующими международными обязательствами и с учетом национальных социально-экономических условий

vi. активное использование и создание новых возможностей (например, политические реформы, правовые и международные обязательства)

vii.сопутствующие или переходные меры.

(см. пункт 34 приложения IV к решению XII/3)

# Вредные стимулы в регионе

## Важность вопроса признана в национальных докладах...

*«Не принято никаких мер для применения позитивных стимулов в отношении биоразнообразия, но были приняты определенные меры для устранения вредных стимулов, таких как конфискация охотничьих ружей и наложение штрафов за браконьерство».*

Молдова, пятый национальный доклад

*«Положительные стимулы созданы в большинстве секторов, но некоторые вредные стимулы все еще не устранены».*

Казахстан, пятый национальный доклад

*«Вредных стимулов не существует; положительные стимулы пока еще только разрабатываются».*

Армения, пятый национальный доклад

# Оплата экосистемных услуг

## Частные программы:

- Программа финансируется компанией
- Применимость?

## Государственные программы

- Например, финансовое вознаграждение в контексте общинного соуправления

*«В Армении не применяются субсидии, наносящие вред биоразнообразию. В плане положительных стимулов к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия необходимо разработать и внедрить законодательные и экономические механизмы оплаты за экосистемные услуги, а также компенсации и поощрения в поддержку разработки системы основных новых программ действий в Армении».*

Армения, пятый национальный доклад

См. Техническую серию КБР № 56 (тематические исследования и полезные выводы касательно мер стимулирования) <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-56-en.pdf>

# Компенсации

## «Частные компенсации» или компенсационные программы

➤ См. примеры здесь <http://bbop.forest-trends.org/>

## Государственные компенсации: основаны на юридическом требовании и соответствующей стимулирующей среде

➤ Физические компенсации в сопоставлении с компенсационными выплатами

➤ Конкретные гарантии защищенности для компенсаций; например:

компенсация или компенсационная программа:

- обеспечивает соблюдение иерархии смягчения воздействия
- обеспечивает реализацию существующих уровней защиты биоразнообразия в системе планирования
- обеспечивает использование, не наносящее ущерба уникальным компонентам биоразнообразия

# Гарантии защищенности в механизмах финансирования

Добровольные руководящие указания по гарантиям защищенности  
(приложение III к решению XII/3)

➤ Следует учитывать возможности и риски

➤ Гарантии защищенности могут помочь усилению положительного воздействия и избеганию или смягчению непреднамеренного отрицательного воздействия на биоразнообразие и источники средств к существованию

- признание роли биоразнообразия и функций экосистем в жизнеобеспечении местного населения и формировании жизнестойкости, а также внутренне присущих ценностей биоразнообразия
- тщательное определение прав и обязанностей участников и/или субъектов деятельности в механизмах финансирования биоразнообразия при эффективном участии всех соответствующих субъектов
- гарантии защищенности должны быть обусловлены местными обстоятельствами, разрабатываться согласно соответствующим иницируемым странами/учитывающим специфику стран процессам, а также национальному законодательству и приоритетам и учитывать соответствующие международные соглашения, декларации и руководящие указания
- внедрение надлежащих эффективных организационных структур, включая механизмы обеспечения исполнения и оценки, которые будут обеспечивать прозрачность и подотчетность

# Критерии отбора механизмов финансирования

<b>Финансовые соображения</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Сколько дохода это принесет?</li><li>• Насколько стабилен доход?</li><li>• Каковы начальные расходы?</li></ul>	<b>Правовые соображения</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Является ли это юридически возможным в рамках существующей системы?</li><li>• Требуется ли для этого новое законодательство?</li><li>• Можно ли просто использовать правительственное постановление?</li></ul>	<b>Административные соображения</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Насколько сложным будет администрирование, проведение в жизнь, сбор?</li><li>• Имеется ли достаточно обученного персонала?</li></ul>
<b>Социальные соображения</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Каковы будут социальные последствия?</li><li>• Кто будет платить?</li><li>• Будет ли механизм пониматься как справедливый?</li></ul>	<b>Политические соображения</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Имеется ли политическая воля?</li><li>• Будут ли фонды перераспределяться на верные цели?</li><li>• Возможен ли мониторинг?</li></ul>	<b>Экологические соображения</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Какие экологические последствия вызывает реализация?</li><li>• Можно ли внедрить меры безопасности?</li></ul>

# Круглый стол

## Предлагаемые вопросы

- Укажите основные национальные и региональные источники/механизмы финансирования
- Где вы видите больше всего возможностей для формирования дополнительных ресурсов?
- Назовите существующие риски и препятствия
- Что можно сделать для их устранения/преодоления?