



Программа ООН
по окружающей
среде

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/IC/2/16
25 April 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH



МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПО КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ
РАЗНООБРАЗИИ

Вторая сессия
Найроби, 20 июня - 1 июля 1994 года
Пункт 4.2.6 предварительной повестки дня

МЕТОДОЛОГИИ ОЦЕНКИ ФИНАНСОВЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ

*Методологии, которые могут быть использованы
при оценке финансовых потребностей*

Записка временного секретариата

1. ВВЕДЕНИЕ

1. На первой сессии Межправительственного комитета Рабочая группа II постановила "рекомендовать, чтобы секретариату при активном участии ЮНЕСКО, ФАО и других соответствующих организаций было предложено подготовить для представления Комитету на его следующей сессии исследование в области различных методологий, которые могут быть использованы при оценке финансовых потребностей, включая описание методологии, использованной при получении фигурирующего в Повестке дня на XXI век показателя объема финансовых ресурсов, необходимых для финансирования многосторонней помощи в области биологического разнообразия в течение периода 1993-2000 годов" (UNEP/CBD/IC/2/2, приложение III, пункт 30). Настоящая записка подготовлена в соответствии с этой рекомендацией.

2. Эта записка была подготовлена при активном участии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Департамента по координации политики и устойчивому развитию (ДКПУР).

2. ПРОГРАММНАЯ ОСНОВА

3. Несколько элементов, касающихся оценки связанных с Конвенцией финансовых потребностей, будут получены на основе политики, стратегии, программных приоритетов и критериев доступа, а также примерного перечня дополнительных расходов, которые устанавливаются Конференцией Сторон в соответствии со статьей 20 Конвенции.

4. Соответственно набор потенциально эффективных методов будет частично обуславливаться тем, какое определение дается понятию "финансовые потребности", а также исходя из вида расходов и преимуществ, фигурирующих при таких оценках, и той степени, в которой учитывается распределение расходов и преимуществ во времени и пространстве.

3. МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ФИНАНСОВЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ

5. Следует проводить различия между финансовыми и экономическими затратами. При расчете экономических затрат учитываются трансфертные платежи (например, налоги и субсидии). Концепция экономических затрат шире понятия финансовых затрат в том смысле, что первые включают нерыночные элементы, в отношении которых используются другие методы оценки (см. раздел 3.6 ниже для некоторых широко используемых методов оценки).

6. Методы, определяемые как потенциально эффективные для оценки связанных с Конвенцией финансовых потребностей, обсуждаются ниже. Эти методы могут в чем-то дублировать друг друга.

3.1 Анализ существующих расходов

7. В настоящее время осуществляется большое число мероприятий и программ, которые непосредственно направлены на достижение целей Конвенции. Путем анализа существующих расходов, связанных с реализацией таких мероприятий и программ, можно получить базовый показатель, на основе которого могут быть сделаны будущие прогнозы в области финансовых потребностей.

8. Можно выделить следующие три основных источника расходов: правительственные расходы; расходы, финансируемые из многосторонних и двусторонних источников; и расходы частного сектора и НПО. При анализе существующих расходов должны учитываться только те расходы, которые связаны с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия. Однако не всегда легко провести различие между расходами, которые связаны с сохранением биологического разнообразия и устойчивым использованием биологических ресурсов, и расходами, которые не являются таковыми.

3.2 Использование существующих оценок финансовых потребностей

9. Для Конференции Сторон могут оказаться полезными существующие оценки финансовых потребностей в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия. Полученные оценки варьируют от оценок, касающихся охраны особых видов, географических районов или секторов, до комплексных глобальных оценок. Перечень ссылок на некоторые оценки финансовых потребностей, представляющий в этом контексте определенный интерес, приводится в таблице ниже.

Ссылки на существующие оценки финансовых потребностей в контексте деятельности по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия

Справочный материал	Предмет оценки
Повестка дня на XXI век, пункт 15.8 (Оценка секретариата ЮНСЕД)	Выполнение положений главы 15 (Сохранение биологического разнообразия)
Всемирный банк, <i>World Development Report 1992: Development and the Environment</i> , (Вашингтон, О.К., Всемирный банк, 1992 год)	Стратегии и программы, направленные на ускорение экологически обоснованного развития
Институт мировых ресурсов, <i>Natural Endowments: Financing Resource Conservation for Development. International Conservation Financing Project Report</i> , (Вашингтон, Институт мировых ресурсов, 1989 год)	Природоохранные мероприятия, направленные на сохранение природных ресурсов в качестве основы для удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений
ЮНЕП, <i>Исследования по странам в области биоразнообразия. Сводный доклад. Biodiversity Country Studies. Synthesis Report</i> (Исследования по странам/Inf.1) (Найроби, ЮНЕП, 23 апреля 1992 года), стр.10-21 английского текста	Приоритетные потребности в области сохранения биоразнообразия
МСОП, ЮНЕП, ВФП, <i>Забота о Земле: Стратегия устойчивой жизни. Caring for the Earth: A Strategy for Sustainable Living</i> (Глан, Швейцария, Всемирный союз охраны природы, МСОП, 1991 год), стр.36 и 202 английского текста	Программы, имеющие целью приостановление процессов обезлесивания
Keystone Centre, <i>Final Consensus Report: Global Initiative for the Security and Sustainable Use of Plant Genetic Resources. Oslo Plenary Session</i> (Colorado, Keystone Centre, 1991)	Неотложные меры по сохранению генофонда растений

10. Методы, использованные для получения содержащейся в Повестке дня на XXI век оценки, приводятся в разделе 4 ниже.

3.3 Методы, основанные на результатах переговоров

11. Некоторые методы оценки финансовых потребностей основываются, главным образом, на результатах переговоров и, зачастую, на материалах соответствующего углубленного анализа экономических показателей или данных в области биоразнообразия. Переговоры относительно удовлетворения потребностей сверх того уровня, который страна готова обеспечить собственными силами, как правило, предусматривают

/...

достижение компромиссов относительно объема финансовых средств, предоставляемых двусторонними и многосторонними учреждениями. Эти учреждения и страна-получатель могут прийти к взаимной договоренности относительно уровня финансирования, который, по их мнению, является достаточным и достижимым.

3.4 Методы, основанные на стратегиях

12. Конференция Сторон, возможно, примет решение о конкретной стратегии осуществления положений Конвенции. Как правило, стратегия определяет цели и устанавливает временные рамки. Стратегия может также наметить меры, необходимые для достижения целей с учетом установленных сроков. В таком случае финансовые потребности, обусловленные выполнением Конвенции, будут определяться расходами, связанными с программами, проектами и стимулирующими мерами, предлагаемыми для реализации этой стратегии.

3.5 Методы, основанные на сценариях

13. Могут быть подготовлены различные сценарии осуществления мер, направленных на выполнение обязательств, предусмотренных в рамках Конвенции. Эти сценарии могут лечь в основу оценок финансовых потребностей. Так одним из сценариев могло бы стать предположение о том, что существует группа развивающихся стран, которая имеет право на получение финансовой помощи и нуждается в оказании поддержки. Если удастся определить расходы, связанные с реализацией ряда мероприятий в рамках такой поддержки в течение определенного периода времени, то можно оценить объем финансирования, требуемого на этот период. Для Конференции Сторон программным вопросом станет определение границ таких сценариев, в том числе степени, в которой учитываются первопричины и симптомы утраты биологического разнообразия.

3.6 Методы, основанные на экономической эффективности

14. В целом методы оценки всего набора показателей биологического разнообразия лишены универсальной согласованности. Методы, основанные на экономической эффективности, были разработаны для оценки инвестиционных проектов с использованием рыночных цен, однако в настоящее время предпринимаются попытки расширить применение этих методов на проекты, имеющие компоненты, цена которых устанавливается не на основе рыночного механизма, как например, в случае проектов, встречающихся в области сохранения биоразнообразия. Несмотря на прогресс, достигнутый в области методов оценки, не все природные богатства и экологические последствия выражены в экономических показателях. Тот факт, что обширные области в экологии не поддаются оценке с помощью методов, основанных на экономической эффективности, указывают на то, что они могут лишь дополнять другие методы определения финансовых потребностей, как например, основанные на результатах переговоров и взятых обязательствах. Таким образом, основанные на экономической эффективности методы часто используются во взаимосвязи с другими перечисленными выше методами.

/...

15. Широкий набор основанных на экономической эффективности методов и приемов может использоваться применительно к различным видам расходов и преимуществ, связанных с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия. К таким методам и приемам относятся следующие:

а) *методы, основанные на дополнительных расходах.*

В соответствии со статьей 20 Конвенции о биологическом разнообразии Конференция Сторон устанавливает примерный перечень дополнительных расходов. Такой перечень может оказаться полезным в оценке финансовых потребностей (см. также записку временного секретариата об определении термина "полные дополнительные расходы" применительно к биологическому разнообразию и примерному перечню дополнительных расходов (UNEP/CBD/IC/2/17));

б) *методы оценки конкретных категорий ценности.* Полный анализ экономической эффективности включает использование как рыночной стоимости, так и других категорий ценности по секторам и различным функциональным видам применения. Описанные ниже методы оценки, связанные с полным анализом экономической эффективности, часто используются в тех случаях, когда оцененные с их помощью категории ценности не фигурируют в обычных рыночных условиях. Компиляция категорий ценности содержится в приложении к настоящей записке, а описание методов оценки приводится в докладе группы экспертов II (UNEP/Bio.Div/Panels/Inf.2, пункт 28);

- i) *метод, основанный на расходах по восстановлению/компенсации,* может использоваться для оценки расходов, которые имели бы место в случае восстановления причиненного биологическому разнообразию ущерба, например, пополнение запасов рыбных хозяйств, разведение в неволе видов, находящихся под угрозой исчезновения. Метод компенсационных проектов представляет собой особый тип метода, основанного на расходах по восстановлению, и включает разработку и стоимостную оценку одного или нескольких компенсационных проектов, которые предусматривают оказание экологических услуг в целях компенсации ущерба, причиненного в результате утраты биологических ресурсов и биологического разнообразия в ходе того или иного осуществляемого проекта, например, новые лесные насаждения, предусмотренные для восстановления лесных участков, затопленных в результате строительства плотины;
- ii) *метод, основанный на расходах по предотвращению ущерба,* устанавливает минимальную стоимость, которую люди будут использовать при оценке качества окружающей среды путем определения той максимальной суммы средств, которую они готовы выделить на предотвращение ущерба, нанесенного либо окружающей их среде, либо им самим.

/...

К этим четырем программным областям относятся следующие: а) обеспечение информации о биоразнообразии; б) максимальное увеличение и распространение преимуществ биоразнообразия; в) улучшение деятельности по сохранению биоразнообразия и дикой живой природы; и d) усиление потенциала по рациональному использованию биологических ресурсов, в том числе дикой живой природы. В ходе своей четвертой сессии Подготовительный комитет постановил свести четыре программные области, содержащиеся в проекте главы о биоразнообразии (A/CONF.151/PC/100/Add.20), в одну, исключив при этом или объединив некоторые мероприятия.

19. Пересмотр оценки расходов по этому новому проекту главы о биоразнообразии, содержащейся в Повестке дня на XXI век, предусматривал разбивку отдельных итоговых показателей ранее существовавших программных областей с указанием расходов на осуществление исключенных или объединенных мероприятий и получение пересмотренных показателей общих расходов. Полученные показатели - это те данные, которые фигурируют в окончательном согласованном тексте Повестки дня на XXI век. Как указывалось в Повестке дня на XXI век, это лишь ориентировочные величины, дающие представление о масштабах расходов, и они еще не рассматривались правительствами.

20. Во время проводимой ЮНСЕД оценки расходов отсутствовал какой-либо согласованный материал по глобальным расходам на сохранение биоразнообразия. Поэтому в отсутствие более полной информации секретариат ЮНСЕД вынужден был сделать ряд общих предположений. Во-первых, показатель средних ежегодных расходов был получен путем соответствующего деления суммы общих расходов в течение периода 1993-2000 годов после экстраполяции расходов, связанных с осуществлением текущих и планируемых мероприятий. Во-вторых, было высказано предположение, что международное финансирование потребуется лишь в отношении развивающихся стран, общее число которых предположительно составит 100. В-третьих, было высказано предположение, что основная часть финансовых средств будет поступать от международных доноров, национальных правительств, неправительственных организаций, местных общин и отдельных семей. Не были предприняты никакие попытки определить, как бремя расходов будет распределяться между этими различными группами. В любом случае, это более чем соответствовало намерению секретариата ЮНСЕД получить такие итоговые оценки, которые бы скорее давали представление лишь о масштабах общих расходов, нежели отражали конкретные показатели по расходам, связанным с осуществлением тех или иных конкретных мероприятий.

5. ВЫВОД

21. Комитету предлагается направлять дальнейшую работу, требуемую в отношении методологий, которые могут быть использованы для оценки финансовых потребностей, и выносить рекомендации относительно методологий, которые должны применяться.

Приложение

МАТРИЧНЫЙ ПОДХОД К РАССМОТРЕНИЮ ЦЕННОСТИ
БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

Категории ценности	Экологические услуги	Занятость и частные доходы	Государственная экономика	Продукты, предназначенные для потребления	Эстетическая и рекреационная ценность	Социально-культурная, духовная и общественная ценность	Научная и образовательная ценность
Сектора							
Сельское хозяйство							
Лесоводство							
Рыбное хозяйство							
Другие сектора (например, фармацевтическая промышленность)							
Охраняемые районы							

Источник: Доклад группы II: Оценка потенциальных экономических последствий сохранения биологического разнообразия и его устойчивого использования и оценка биологических и генетических ресурсов (UNEP/Bio.Div/Panels/Inf.2).
