



Программа ООН
по окружающей
среде

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/IC/2/17
25 April 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH



МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПО КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ
РАЗНООБРАЗИИ

Вторая сессия
Найроби, 20 июня - 1 июля 1994 года
Пункт 4.2.7 предварительной повестки дня

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНА "ПОЛНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ"
ПРИМЕНИТЕЛЬНО К БИОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗНООБРАЗИЮ
И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ

*Полные дополнительные расходы: некоторые методики и проект
примерного перечня дополнительных расходов для целей
Конвенции о биологическом разнообразии*

Записка временного секретариата

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Термин "согласованные полные дополнительные расходы" приводится в статье 20 (Финансовые ресурсы) Конвенции, пункт 2 которой предусматривает, что "Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют новые и дополнительные финансовые ресурсы, с тем чтобы дать возможность Сторонам, являющимся развивающимися странами, покрывать согласованные полные дополнительные расходы, которые они будут нести в ходе осуществления мер во исполнение обязательств по настоящей Конвенции, и получать выгоды от осуществления ее положений; такие расходы согласуются между Стороной, являющейся развивающейся страной, и организационной структурой, упомянутой в статье 21, в соответствии с мерами, стратегией, программными приоритетами и критериями доступа, а также примерным перечнем дополнительных расходов, которые устанавливаются Конференцией Сторон".

2. На первой сессии Комитета Рабочая группа II рекомендовала просить секретариат:

- "а) рассмотреть методики, с тем чтобы определить и осмыслить значение термина "полные дополнительные расходы";
- б) в свете результатов рассмотрения упомянутого в подпункте а) выше представить проект примерного перечня таких дополнительных расходов для обсуждения на следующей сессии Комитета. Этот перечень должен быть основан на текущих проектах и в максимально возможной степени разрабатываться в сотрудничестве с такими организациями как ЮНЕСКО, ФАО, Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, секретариатом Рамочной конвенции об изменении климата и ФГОС" (см. UNEP/CBD/IC/2/2, приложение III, пункт 39).

3. Настоящая записка начинается с разъяснения понятия дополнительных расходов и далее содержит описание различных политических вопросов и представляет некоторые возможные подходы к подготовке примерного перечня дополнительных расходов. В приложении I содержится проект примерного перечня дополнительных расходов. В приложении II отражаются текущие практики Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, отдельных организаций Организации Объединенных Наций и Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС). В приложении III приводится примерный перечень категорий дополнительных расходов в соответствии с Монреальским протоколом.

4. При подготовке настоящей записки временный секретариат провел широкие консультации с упомянутыми выше организациями, а также с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также Департаментом по координации политики и устойчивому развитию (ДКПУР).

5. Комитету было предложено обеспечить ориентиры для дальнейшего рассмотрения вопроса о "дополнительных расходах", а также для разработки примерного перечня дополнительных расходов в целях последующего рассмотрения на Конференции Сторон.

2. ПОНЯТИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ

6. Конвенция о биологическом разнообразии предусматривает осуществляемый странами процесс содействия сохранению биологического разнообразия, устойчивого использования его компонентов и совместного получения на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов (статья 1: Цели). Выполнение обязательств, вытекающих из этого процесса, в полном объеме потребует принятия каждой страной усилий сверх тех мер, которые обычно осуществляются при отсутствии такой Конвенции. Несомненно, осуществление таких усилий налагает дополнительное бремя на все страны. Это дополнительное бремя известно как "дополнительные

расходы", т.е. разница между расходами с учетом обязательств по Конвенции и без них. Удовлетворение национальных приоритетов при отсутствии каких-либо серьезных соображений, касающихся глобального биоразнообразия или его устойчивого использования, как правило, влечет более низкие затраты - что обычно известно как "исходное положение" - нежели затраты, связанные с удовлетворением некоторых национальных приоритетов альтернативным способом, обычно известным как "альтернативное положение". Таким образом, дополнительные расходы можно рассматривать как разницу между альтернативным и исходным положением.

7. Все страны, развитые и развивающиеся, которые прилагают дополнительные усилия, будут нести и дополнительные расходы. Определение того, каковы эти расходы, представляет собой вопрос технического и экономического характера.
8. Тем не менее, при разработке политики следует отметить, что применение понятия дополнительных расходов, вероятно, окажется более затруднительным при рассмотрении в контексте биологического разнообразия, нежели в рамках других международных конвенций, в которые включено это понятие. Расчет затрат особенно затруднителен в отношении биологического разнообразия в тех случаях, когда неопределенности, риски и отсутствие информации влияют на процесс принятия решений. Многие виды и экологические процессы заслуживают сохранения, хотя их полное научное и экономическое значение только начинает вскрываться. Существует очень высокая степень неопределенности, касающаяся большинства экологических процессов и их взаимозависимости. Утрата видов носит необратимый характер. Тем не менее, в тех случаях, когда причина (причины) утраты (например, разрушение среды обитания в результате загрязнения) поддается определению, затраты на восстановительные меры можно оценить. Таким образом, даже без оценки ценности утрачиваемых видов существует возможность отразить финансовое значение мер, противодействующих факторам, вызывающим утрату.
9. Что касается дополнительных расходов, то в различных учреждениях разрабатываются подходы, направленные на улучшение оперативных методик. Проводятся различные исследования, касающиеся обеспечения функционирования и демонстрации методик, связанных с определением дополнительных расходов в различных секторах проблемной области окружающей среды. Программа исследований дополнительных расходов (PRINCE) Бюро администраторов ФГОС изучает технические вопросы дополнительных расходов, связанных с биологическим разнообразием, на уровне проектов, секторов и стран. Некоторые учреждения - исполнители ФГОС, а также неправительственные организации также изучают вопросы дополнительных расходов и их последствий.

3. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

10. Возникают две широкие категории вопросов: экономические методы оценки дополнительных расходов и политика, которую механизм финансирования может принять для их финансирования. Хотя исследования могут прояснить функционирование методик, а технические

обсуждения могут прояснить их методы применения к конкретным случаям, единственным надлежащим форумом для обсуждения вопросов политики является Конференция Сторон. Ряд вопросов политики, касающихся подходов к дополнительным расходам, приводится ниже.

11. *Исходное положение.* Для определения характера дополнительной любых мероприятий необходимо обратиться к исходной ситуации. Исходное положение, несомненно, влияет на расчеты дополнительных расходов, которые несет страна, и, таким образом, на финансовую помощь, которая может быть предоставлена в отношении дополнительных расходов. Исходное положение рассматривается либо с точки зрения обычной ситуации (когда страна принимает повседневные меры с учетом финансовых ограничений и особых условий), либо с точки зрения того, что страна могла бы сделать с учетом своих максимальных экономических интересов.

12. В большинстве случаев создание исходного положения потребует рассмотрения того, что можно обоснованно ожидать от страны с точки зрения биоразнообразия, которым она располагает, финансовых, людских и организационных ресурсов, а также с точки зрения видов рисков, угрожающих ее биоразнообразию. Преимущество обычного исходного положения заключается в его простоте, однако, в данном случае можно не заметить особый контекст и требования конкретных ситуаций, а в некоторых случаях такое положение, вероятно, обеспечит отрицательный стимул, вызывающий задержку принятия необходимых национальных мер для охраны биологического разнообразия.

13. Какое исходное положение будет избрано для оценки дополнительных расходов зависит от переговоров политического и технического характера. Переговоры на политическом уровне могут быть проведены относительно руководящих принципов, а на уровне проектов - относительно практического применения этих принципов. Независимо от того, какое исходное положение будет избрано, было бы желательно обеспечить легкое понимание и принятие во внимание финансовых, людских и организационных ресурсов, а также угроз биологическому разнообразию.

14. *Рамки системы.* Расходы, которые необходимо принимать во внимание для оценки дополнительной мер, могли бы соответственно включать капитальные затраты, издержки освоения и периодические издержки, а также прямые, косвенные и вмененные издержки избранного вида деятельности. По возможности следует определять уровни экономики, при которых эти издержки возникают, т.е. в местных, национальных или глобальных рамках. Избранные таким образом "рамки системы" должны носить всеобъемлющий, логичный и ясный характер, с тем чтобы они охватывали все важные элементы затрат.

15. Потребуется руководящие указания Конференции Сторон для определения того, какие типы вмененных издержек можно рассматривать как оправданные, поскольку они, весьма вероятно, будут являться единственным крупным компонентом дополнительных расходов.

Вероятно, потребуется уделить внимание тому, какие социальные группы будут затронуты такими вмененными издержками (например, утрата прибыли коммерческих агентов по сравнению с утратой доступа к основным ресурсам уязвимых местных общин).

16. Руководящие указания Конференции Сторон также потребуются для определения той степени, в которой механизм финансирования сможет рассматривать основные причины утраты биоразнообразия и организационные факторы, препятствующие совместному получению на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов. Зачастую эти основные причины могут выходить за рамки экосистем, подлежащих охране, и даже за пределы национальных границ. Некоторые многообещающие методы достижения целей Конвенции, особенно те, которые связаны с основными причинами утраты биоразнообразия, как правило, экономически привлекательны, т.е. расходы, связанные с альтернативным положением, ниже, чем с исходным, и, таким образом, возникают "отрицательные" дополнительные расходы. Тем не менее, многие страны не могут осуществлять такие проекты в силу финансовых ограничений или отсутствия потенциала, и в настоящее время существует небольшое число альтернатив механизму финансирования, которые могли бы обеспечить необходимые средства.

17. *Справедливость.* Дополнительные расходы, связанные с выполнением проектов, различные социальные группы несут дифференциально. Правильная модель проекта требует, чтобы эти группы получали адекватную компенсацию, с тем чтобы обеспечить устойчивость проекта. Если считать, что компенсация воздействия на доход является важным вопросом, то его необходимо включить в расчет дополнительных расходов. Таким образом, возможно, будет желательно ликвидировать сегрегацию издержек и экономических преимуществ по социальным группам, хотя это и трудно достижимо. После количественного определения таких последствий необходимо будет тщательно рассмотреть средства распределения компенсации.

18. *Распределение прямых затрат.* После определения компонентов дополнительных расходов их еще необходимо будет распределить между финансирующими сторонами. Одно из толкований "полных дополнительных расходов" заключается в том, что не должно быть вычетов из расчетных дополнительных расходов. Этот подход соответствует мнению о том, что меры, принимаемые в поддержку достижения целей Конвенции, не будут приниматься без новых и дополнительных финансовых ресурсов, а также мнению о том, что Конвенция предусматривает финансирование "полных дополнительных расходов", когда такие меры принимаются. Это толкование можно определить как подход суммарных затрат для покрытия полных дополнительных расходов.

19. *Дополнительные национальные преимущества.* Мнение, противоположное вышеупомянутому, предполагает обеспечение вычета дополнительных внутренних преимуществ из объема финансирования дополнительных расходов. Такое положение можно назвать подходом чистых затрат в отношении полных дополнительных расходов. Было предложено вычитать объемы, эквивалентные дополнительным внутренним преимуществам, из объемов финансирования дополнительных расходов, особенно, когда такие преимущества могут легко обращаться в деньги,

обладают высокой степенью гарантированности и сконцентрированы в своих пределах. Такая политика может отрицательно сказаться на инициативах по предложению проектов, обеспечивающих достижение максимальных национальных преимуществ, и может допускать концентрацию средств для достижения целей биоразнообразия. С другой стороны, реализация внутренних экономических преимуществ через проекты может явиться важным средством, стимулирующим устойчивое и надежное сотрудничество многих сторон в осуществлении проектов.

20. Поэтому потребуются руководящие указания Конференции Сторон относительно условий, при которых следует применять концепции суммарных или чистых затрат.

4. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ

21. Существует огромное число причин утраты биоразнообразия. Меры, которые могли бы быть приняты странами для выполнения обязательств по Конвенции и получения преимуществ от ее положений, также вероятно многочисленны и разнообразны. Многие мероприятия и связанные с ними статьи расходов, по-видимому, заслуживают финансирования. Эти статьи не обладают конкретными определяющими характеристиками и могут носить характер вложений в сельское хозяйство, подготовки персонала, перевозок, лабораторного оборудования и т.д., в зависимости от контекста мероприятия.

22. Разработка примерного перечня дополнительных расходов может принять форму методических руководящих принципов, утвержденных Конференцией Сторон. Такие руководящие принципы могут содержать ответ на то, как определяются дополнительные расходы, как выбирается исходное и альтернативное положение, включены ли прямые, косвенные и вмененные издержки и каким образом рассматривать вопрос о национальных преимуществах. Методические руководящие принципы могут указывать на то, осуществляются ли финансируемые мероприятия на уровне проекта, программы или на политическом уровне. Такие политики и программы, которые обеспечивают инициативы или изменяют режимы землепользования могут оказывать влияние на всю экономику. Эти вопросы (исходное положение, рамки систем, распределение затрат и т.д.) отражены в разделе 3 выше, и руководящие указания по ним будут содействовать прогрессу в подготовке примерного перечня дополнительных расходов.

23. Тем временем можно было бы рассмотреть целый ряд подходов. Существует несколько конкретных мер, которые перечислены в Конвенции, и эти категории расходов приводятся в приложении I к настоящему докладу. Этот примерный перечень дополнительных расходов не является исчерпывающим и потребует дополнительных уточнений. Также следует отметить, что такой перечень является перечнем категорий; фактические дополнительные расходы на разработку планов и программ и осуществление мер могут быть определены для конкретных ситуаций, существующих в странах.

24. Потенциально полезным подходом могла бы явиться разработка свода общих принципов, которые могли бы помочь при оценке просьб о финансировании конкретных проектов. Стороны Монреальского протокола разработали такие общие принципы для целей Протокола (см. приложение III). Если Комитет изберет такой подход, то он, возможно, пожелает рассмотреть некоторые положения приведенные ниже:

- a) финансируемый проект должен соответствовать принципам и программе приоритетов, предусмотренным Конференцией Сторон;
- b) финансирование дополнительных расходов предполагается как стимул для осуществления Конвенции и усиления национального потенциала в области сохранения биологического разнообразия и устойчивого использования его компонентов;
- c) планируемые мероприятия должны быть рентабельны;
- d) никакие статьи расходов не должны учитываться дважды или исключаться без должного рассмотрения;
- e) примерный перечень должен быть гибким и прагматичным;
- f) в целях учета текущих потребностей проводятся периодические пересмотры примерного перечня.

25. Другой подход мог бы заключаться в том, чтобы разработать примерный перечень дополнительных расходов со временем. Первоначально можно было бы определить некоторые решающие меры и подготовить сметы на основе опыта национальных и международных проектов. Некоторые целевые проекты, заимствованные в соответствующих организациях, могут помочь проиллюстрировать, каким образом дополнительные расходы могли бы действовать в реальной ситуации. Такие целевые исследования могут помочь прояснить идею дополнительных расходов, продемонстрировать трудности, связанные с применением концепции, а также подчеркнуть важность решения ряда политических вопросов.

5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ СО СТОРОНЫ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО КОМИТЕТА

26. Вопрос о дополнительных расходах и их применении в контексте биоразнообразия, несомненно, является чрезвычайно сложным. Необходимы политические руководящие указания по целому ряду вопросов, касающихся подходов к определению дополнительных расходов. Ниже приводятся некоторые области, по которым необходимы руководящие указания Комитета:

- a) каким образом определить и избрать исходное положение (см. пункты 11-13 выше);

b) как определить надлежащие рамки систем, включая то, какие типы издержек (прямые, косвенные и вмененные) должны быть включены и в каких объемах осуществлять выплаты в целях борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия (см. пункты 14-16 выше);

c) когда и в каких случаях следует применять подходы суммарных и/или чистых затрат (см. пункт 20 выше);

d) какие дополнительные меры необходимо предпринимать для подготовки перечня дополнительных расходов, устанавливаемых Конференцией Сторон.

Приложение I

ПРОЕКТ ПРИМЕРНОГО ПЕРЕЧНЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ

Меры	Статья Конвенции	Элементы издержек
Разработка национальных стратегий, планов или программ	6 а)	Исследования, семинары, коллоквиумы в области биоразнообразия по странам Публикация и распространение планов и программ
Включение вопроса о сохранении и устойчивом использовании в соответствующие секторальные или межсекторальные планы, программы и политику	6 б)	Создание новых структур управления для развития интегрированной политики Исследования для определения секторальных перекрестных связей
Определение важных компонентов биоразнообразия	7 а)	Разработка методик для систематического проведения отбора образцов и оценки потенциально важных компонентов биоразнообразия
Мониторинг	7 б)	Периодические обзоры Распространение перечней, руководств по определению, обзорных документов и карт
Определение категорий деятельности и процессов, оказывающих отрицательное воздействие на биоразнообразие	7 с)	Исследования и обзоры Оценка воздействия на окружающую среду осуществляемых и планируемых в будущем мероприятий
Базы данных	7 d)	Расходы на совершенствование национальных статистических и информационных систем, охватывающих сбор, анализ, толкование и распространение информации для обеспечения руководителей надежной, адекватной и доступной информацией.

Меры	Статья Конвенции	Элементы издержек
Создание, развитие, рациональное использование и оказание содействия охраняемым районам	8 а)-е)	<p>Затраты на приобретение земельных/морских участков</p> <p>Демаркация границ и огораживание охраняемых районов</p> <p>Затраты на развитие инфраструктуры для сохранения <i>in situ</i>: подъездные дороги и мосты, персонал и размещение служебных помещений, исследования и средства обеспечения туризма</p> <p>Расходы на осуществление специальных социально-экономических проектов и программ для общин, зависимых от охраняемого района, в целях сокращения биотического давления и содействие участию общественности</p> <p>Компенсация за утрату доходов и занятости затронутому уязвимому населению</p>
Реабилитация и восстановление деградировавших экосистем	8 f)	<p>Разработка планов и стратегий рационального использования и осуществление проектов</p> <p>Специальные планы действий для реабилитации и восстановления деградировавших экосистем и восстановление находящихся в опасности видов</p>
Защита от риска, связанного с использованием и высвобождением живых измененных организмов	8 g)	<p>Затраты, связанные с развитием организационного потенциала для регулирования, использования или контроля таких рисков</p> <p>Подготовка кадров и найм персонала</p> <p>Оборудование и инфраструктура</p> <p>Национальные мероприятия по оценке риска</p>
Контроль и уничтожение вредных чужеродных видов	8 h)	<p>Создание национального потенциала по предупреждению интродукции чужеродных и вредных видов (например, защита растений и карантинные службы)</p>
Совместимость использования ресурсов	8 i)	<p>Секторальные и межсекторальные планы по согласованию использования существующих ресурсов и будущих потребностей</p>

Меры	Статья Конвенции	Элементы издержек
Привлечение местных и коренных общин	8 j)	<p>Активизация применения традиционных знаний, нововведений и практик</p> <p>Экспериментальные проекты для справедливого разделения преимуществ</p>
Охрана, находящихся в опасности видов и популяций	8 k)	<p>Разработка и осуществление необходимых законодательных норм и/или других регулирующих положений</p> <p>Затраты, необходимые для укрепления правовых и обеспечивающих соблюдение законодательства подразделений правительства: лесоводство, дикая флора и фауна, торговля, таможня, сельское хозяйство и скотоводство</p>
Меры сохранения ex situ	9	<p>Затраты на введение в эксплуатацию, расширение и поддержание средств сохранения ex situ: зоологические сады, ботанические сады/ дендрарии, музеи/ гербарии/ аквариумы/ заповедники для птиц; банки зародышевой плазмы/ генов растений и животных; коллекции культур микробов и другие средства сохранения ex situ</p> <p>Затраты на восстановление и реабилитацию находящихся в опасности видов и их реинтродукция</p> <p>Затраты, связанные с оказанием новой финансовой и иной помощи для сохранения ex situ</p>
Координация политики и интеграция биоразнообразия и мер по сохранению в процессе принятия решений на национальном уровне	10	<p>Координация и интеграция стратегий сохранения и рационального использования ресурсов в политику устойчивого развития на национальном уровне</p> <p>Стимулирование участия местного населения в мерах по восстановлению деградировавших районов и обеспечение обычного использования биологических ресурсов</p> <p>Стоимость совместных предприятий (например, предоставление займов и обеспечение долевого участия) с частным сектором для устойчивого использования биологических ресурсов</p>

Меры	Статья Конвенции	Элементы издержек
		Дополнительные капиталовложения в обеспечение надежных правовых организационных рамок и соблюдение законодательства: разработка/консолидация/обзор национального законодательства; усиление прав собственности; укрепление персонала в секторах права, юрисдикции и соблюдения законодательства
Меры стимулирования	11	<p>Затраты на научно-исследовательские и другие мероприятия, необходимые для принятия экономически оправданных мер, стимулирующих сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия</p> <p>Стоимость осуществления экспериментальных проектов для содействия практике рационального использования сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства, совместимых с биоразнообразием</p> <p>Финансовое положение, охраняющее уязвимые группы, касающееся ликвидации экономических искажений, которые отрицательно воздействуют на биологические ресурсы</p>
Программы научно-технического обучения и подготовки кадров	12 а)	<p>Программы профессиональной подготовки и ее совершенствования, имеющие отношение к Конвенции</p> <p>Переподготовка соответствующих официальных лиц</p>
Активизация научных исследований	12 b)-c)	<p>Затраты на исследовательские проекты, осуществляемые во исполнение рекомендаций вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям</p> <p>Затраты на создание местной базы для осуществления таких исследовательских проектов</p> <p>Научное сотрудничество по разработке методов сохранения и устойчивого использования биологических ресурсов</p>

Меры	Статья Конвенции	Элементы издержек
Просвещение и повышение осведомленности общественности	13	<p>Кампании в области просвещения и повышения осведомленности общественности</p> <p>Подготовка/распространение информации учебных и коммуникационных материалов</p> <p>Пересмотр учебных программ</p> <p>Кампании по активизации средств массовой информации</p>
Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)	14	<p>Затраты на включение мер ОВОС на уровне проектов и программ</p> <p>Затраты на смягчение, там где это необходимо, отрицательного воздействия</p> <p>Затраты на национальные мероприятия в случае экстренного реагирования на действия или события, которые представляют серьезную и неизбежную угрозу биологическому разнообразию</p> <p>Стоимость разработки многосторонних и двусторонних планов на случай чрезвычайных обстоятельств</p>
Доступ к генетическим ресурсам	15	<p>Затраты на создание условий для облегчения доступа к генетическим ресурсам и их совместного использования на взаимно согласованных условиях</p> <p>Научные исследования генетических ресурсов</p> <p>Затраты на укрепление и усиление национального законодательства, административных систем и иных политик для исследования и разработок, коммерческого и иного использования генетических ресурсов</p>
Доступ к технологии и ее передача	16	<p>Стоимость разработки новой технологии, которая становится необходимой в силу существования Конвенции: капитальные затраты; стоимость патентов и разработок, а также дополнительные расходы на авторские гонорары; стоимость подготовки кадров, а также стоимость исследований, направленных на то, чтобы приспособить технологии к местным условиям</p>

Меры	Статья Конвенции	Элементы издержек
		<p>В тех случаях, когда существующие производственные средства подвергаются конверсии: стоимость патентов и проектов и дополнительные расходы на авторские гонорары; капитальные затраты на конверсию; расходы на переподготовку персонала, а также расходы на исследования, направленные на то, чтобы приспособить технологию к местным условиям</p> <p>Расходы на обеспечение технической помощи, направленной на ликвидацию или сокращение непреднамеренного уничтожения биоразнообразия</p> <p>Техническая помощь и сотрудничество в целях повышения уровня и улучшения национальных средств в области исследований и разработок</p> <p>Национальное законодательство, обеспечивающее доступ к технологии и ее передачу в соответствии со статьей 15</p> <p>Экспериментальные проекты по совместной разработке и передача технологии частному сектору и правительственным учреждениям</p>
Обмен информацией	17	<p>Создание, поддержание и совершенствование механизмов обмена информацией, соответствующих баз данных и приемлемых информационных технологий</p> <p>Доступ к соответствующей информации и ее передача развивающимся странам</p>
Научно-техническое сотрудничество	18	<p>Международные программы научно-технического сотрудничества, касающегося Конвенции</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание координационного механизма • подготовка персонала и обмен экспертами
Биотехнология	19	<p>Затраты на участие в биотехнологических исследованиях</p> <p>Сбор, обработка, распространение и обмен информацией, касающейся безопасной передачи, обработки и использования любого живого видоизмененного организма, который может оказать потенциально вредное воздействие на биоразнообразии</p>

Приложение II

СУЩЕСТВУЮЩАЯ ПРАКТИКА, КАСАЮЩАЯСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ,
ПРИМЕНЯЕМАЯ МНОГОСТОРОННИМ ФОНДОМ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА ПО ВЕЩЕСТВАМ, РАЗРУШАЮЩИМ
ОЗОНОВЫЙ СЛОЙ, ОТДЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ФОНДОМ
ГЛОБАЛЬНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ФГОС)

1. Многосторонний фонд, учрежденный в рамках Монреальского протокола, предназначен для покрытия всех согласованных дополнительных расходов Сторон, имеющих на это право, чтобы позволить им соблюдать меры регулирования в рамках Протокола. Идея заключается в том, что имеющие на это право предприятия в странах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5, будут вынуждены нести расходы в результате прекращения производства и/или использования озоноразрушающих веществ и что согласованная соответствующая дополнительная доля этих расходов должна покрываться. В соответствии с решением Исполнительного комитета Многостороннего фонда, принятым на его десятом совещании, действующая практика Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола заключается в том, чтобы не осуществлять полную компенсацию дополнительных расходов и не осуществлять полного вычета национальных преимуществ. Существующая политика заключается в том, чтобы принимать во внимание экономию и преимущества при определении объема субсидий. Учитывая неопределенность, связанную с предполагаемыми потоками наличных средств, для переходного периода рассматриваются периодические издержки, определенные в Монреальском протоколе. Практическое толкование этого положения означает, что сэкономленные финансовые средства будут вычитаться из общего объема задействованных средств, в то время как другие типы внутренних преимуществ, таких как экологические и скрытые преимущества, побочные преимущества, неподтверждаемые с финансовой точки зрения заинтересованной страной, а также преимущества, случайные или неопределенные, не будут вычитаться в полном объеме или же не будут вычитаться совсем.

2. В рамках Монреальского протокола существует примерный перечень категорий дополнительных расходов (см. приложение III ниже). Хотя Стороны Монреальского протокола не предлагают единого определения дополнительных расходов, они приняли решение относительно примерного перечня категорий дополнительных расходов. Этот перечень обеспечивает руководящие указания Исполнительному комитету, а также служит учреждениям - исполнителям Фонда и секретариату Фонда основой для оценки дополнительных расходов по проектам. Стороны предпочли, чтобы этот перечень не был исчерпывающим и исключительным, и поручили Исполнительному комитету наметить и количественно определить другие категории дополнительных расходов. Оценка просьб о финансировании дополнительных расходов по данному проекту основывается на своде общих принципов.

3. Межправительственный комитет для ведения переговоров по Рамочной конвенции об изменении климата (МКП/РКИК) на своей девятой сессии в феврале 1994 года рассмотрел подходы к определению согласованных полных дополнительных расходов, предусмотренных в

/...

статье 4.3 этой Конвенции. Интересно отметить, что термин, касающийся согласованных полных дополнительных расходов, содержится как в Конвенции об изменении климата, так и в Конвенции о биологическом разнообразии. МКП/РКИК отметил, что вопросы дополнительных расходов являются сложными и трудными и, таким образом, этот вопрос необходимо обсудить дополнительно. Комитет пришел к выводу о том, что применение концепции согласованных полных дополнительных расходов должно быть гибким, прагматичным и осуществляться в каждом конкретном случае. Секретариату РКИК было предложено продолжать контролировать этот вопрос и информировать Комитет о достигнутом прогрессе.

4. Консультативная группа по научным и техническим вопросам (СТАП) Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС) в своем документе "Аналитические рамки биоразнообразия", опубликованном в мае 1993 года, отметила, что объем финансирования на экспериментальном этапе ФГОС будет ограничиваться дополнительными расходами. Аналитические рамки в настоящее время пересматриваются. Желательно увидеть, в каком объеме и каким образом использование дополнительных расходов на экспериментальном этапе будет отражено в следующей фазе деятельности ФГОС.

5. В большинстве проектов ПРООН и во всех ее инициативах в области биоразнообразия в рамках деятельности ФГОС затраты делятся между осуществляющей страной и ПРООН. Эти проекты не являются выгодными исключительно с национальной точки зрения. За счет представления финансовой помощи ПРООН эти проекты становятся привлекательными для осуществляющей страны и позволяют достичь значительных глобальных преимуществ. ПРООН не проводила количественные оценки глобальных преимуществ, достигнутых в результате осуществления своих проектов в области биоразнообразия, и в настоящее время на оперативном уровне проводит оценку того, каким образом дополнительные расходы могут быть рассчитаны в рамках ее проектов, связанных с трубопроводами.

6. ЮНЕСКО официально не определяла "полные дополнительные расходы", поскольку в этом не было необходимости в рамках деятельности этой организации. Примеры проектов, в рамках которых дополнительные расходы были рассчитаны, включают проектные предложения ЮНЕСКО ФГОС относительно создания информационной сети, объединяющей биосферные заповедники. Затраты, связанные с объединением заповедников в сеть, позволившие им улучшить связь между заповедниками, были рассчитаны как дополнительные расходы заинтересованных стран. В этом контексте расчет дополнительных расходов был вполне простым, поскольку он не был связан с расчетом общих расходов по проекту. Были рассчитаны лишь основные дополнительные расходы, поскольку преимущества от этого проекта никогда не выражались в денежной форме и, таким образом, не вычитались из общей суммы расходов.

7. При осуществлении проектов в поддержку Конвенции о биологическом разнообразии и изменении климата ЮНЕП использовала другие методы, нежели расчеты дополнительных расходов для определения уровня финансирования, обеспечивающего успешное выполнение проектов. В рамках этих проектов сами цели диктовали, какие мероприятия должны быть осуществлены, и эти мероприятия были полностью финансированы. Утвержденные проекты финансируются ЮНЕП в каждом конкретном случае в полной мере или частично.

8. Проекты, предложенные ФАО для экспериментального этапа ФГОС, носили характер технической помощи, обеспечивающей выполнение необходимого критерия рентабельности. Они направлены на усиление потенциала заинтересованной страны в области сохранения биологического разнообразия. Статьи, подлежащие финансированию, как правило, включают организационную поддержку в форме подготовки кадров, обучения без отрыва от производства и мероприятий по повышению осведомленности общественности в области вопросов сохранения, т.е., в противном случае, программы стран были бы невыполнимы ввиду отсутствия средств и экспертных знаний. Полные дополнительные расходы рассматривались как равные общим расходам по проекту.

Приложение III

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КАТЕГОРИЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ В РАМКАХ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА ПО ВЕЩЕСТВАМ, РАЗРУШАЮЩИМ ОЗОНОВЫЙ СЛОЙ¹

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КАТЕГОРИЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ

1. При оценке просьб о финансировании дополнительных расходов по какому-либо проекту принимаются во внимание следующие общие принципы:

a) следует отбирать наиболее действенный и эффективный с точки зрения затрат вариант с учетом национальной стратегии Стороны-получателя в области промышленности. Следует тщательно рассматривать вопрос о том, в какой степени инфраструктура, в настоящее время используемая для производства регулируемых веществ, могла бы быть переключена на альтернативные виды применения, что сократило бы объем консервируемых производственных мощностей, и каким образом можно предотвратить деиндустриализацию и потерю экспортных поступлений;

b) при рассмотрении предложений по проектам финансирования следует тщательно анализировать приводимые статьи расходов, с тем чтобы исключить двойной учет;

c) экономию или прибыль, полученные как на уровне стратегии, так и на уровне проектов в процессе конверсии, следует учитывать на индивидуальной основе в соответствии с критериями, определяемыми Сторонами, и в том виде, в котором они разработаны в руководящих принципах Исполнительного комитета;

d) финансирование дополнительных расходов предполагается применять как стимул для скорейшего внедрения озоносохраняющих технологий. В этом отношении Исполнительный комитет согласовывает для каждого сектора надлежащие сроки покрытия дополнительных расходов.

2. Дополнительные расходы, которые после согласования должны покрываться из механизма финансирования, включают расходы, перечисленные ниже. Если будут определяться и исчисляться не нижеупомянутые, а иные расходы, вопрос о том, подлежат ли они покрытию за счет механизма финансирования, решается Исполнительным комитетом с учетом критериев, определяемых Сторонами и разработанных в руководящих

¹ Источник: Руководство по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, третье издание, секретариат по озону, август 1993 года, страницы 121-123.

принципах Исполнительного комитета. Дополнительные периодические расходы применяются лишь в отношении переходного периода, который подлежит определению. Нижеследующий перечень является ориентировочным:

- a) производство заменителей:
 - i) расходы на конверсию существующих производственных мощностей:
 - расходы на приобретение патентов и проектирование, а также дополнительные расходы, связанные с лицензионными платежами;
 - капитальные затраты в связи с конверсией;
 - расходы на переподготовку персонала, а также расходы на исследования, связанные с адаптацией технологии к местным условиям;
 - ii) расходы, связанные с преждевременным демонтажом или вынужденным простоем, с учетом любого указания Исполнительного комитета относительно соответствующих сроков сокращения:
 - производственных мощностей, использовавшихся ранее для производства веществ, регулируемых положениями существующего и/или исправленного или скорректированного Протокола; и
 - в тех случаях, когда такие мощности не заменяются конвертированными или новыми мощностями для производства альтернативных веществ;
 - iii) расходы на создание новых предприятий по производству заменителей, производственные мощности которых эквивалентны производственным мощностям, утраченным в случае конверсии или демонтажа предприятия, включая:
 - расходы на приобретение патентов и проектирование, а также дополнительные расходы, связанные с лицензионными платежами;
 - капитальные затраты;
 - расходы на подготовку персонала, а также расходы на исследования, связанные с адаптацией технологии к местным условиям;

- iv) чистые эксплуатационные расходы, включая расходы на сырье;
 - v) расходы на импорт заменителей;
- b) использование в процессе производства в качестве промежуточной продукции:
- i) расходы на конверсию существующего оборудования и мощностей по производству готовой продукции;
 - ii) расходы на приобретение патентов и проектирование, а также дополнительные расходы, связанные с лицензионными платежами;
 - iii) капитальные затраты;
 - iv) расходы на переподготовку персонала;
 - v) расходы на исследования и разработки;
 - vi) эксплуатационные расходы, включая расходы на сырье, если не предусмотрено иное;
- c) конечное потребление:
- i) расходы, связанные с преждевременной модификацией или заменой оборудования потребителей;
 - ii) расходы на сбор, удаление, рециркуляцию и, в случае эффективности затрат, уничтожение озоноразрушающих веществ;
 - iii) расходы на оказание технической помощи в целях уменьшения потребления и непреднамеренного выброса озоноразрушающих веществ.
-