



КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/ISOC/2
10 May 1999

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

МЕЖСЕССИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО АСПЕКТАМ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ
Монреаль, 28-30 июня 1999 года

АНАЛИЗ РАЗРАБОТКИ И ОПЫТА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДРУГИХ КОНВЕНЦИЙ И СОГЛАШЕНИЙ

Записка Исполнительного секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1994 году на первом совещании Конференции Сторон была принята среднесрочная программа работы на период с 1995 по 1997 годы. В качестве одного из элементов этой первой программы Конференция Сторон приняла решение, что после завершения выполнения программы она рассмотрит результаты осуществления Конвенции в целях повышения эффективности Конвенции и разработки следующей программы работы.
2. В решении III/22 Конференции Сторон предусматривается процедура подготовки к рассмотрению результатов осуществления Конвенции, на основе мнений Сторон и других соответствующих институтов. Секретариат получил самые различные мнения по данному вопросу. Кроме того, он организовал и принял участие в целом ряде неформальных консультаций по данному вопросу. В документе UNEP/CBD/COP/4/14 эти мнения сведены вместе и изложены в контексте существующей структуры Конвенции (к примеру, Конференция Сторон, Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК), механизм посредничества, финансовый механизм и секретариат). Кроме того, документ, который представляется настоящему совещанию, призван прослужить основой для разработки долгосрочной программы работы. В приложении к этому документу приводится предлагаемая программа непрерывной работы, рассчитанная на десять лет, которая подготовлена на основе предположений, перечисленных в пунктах с 88 по 91 этого документа, а также с учетом цикла выполнения работы, который был определен исходя из опыта осуществления первой программы работы.
3. На четвертом совещании Конференции Сторон были рассмотрены аспекты осуществления Конвенции. Результаты этого рассмотрения отражены в решении IV/16.
4. В своем решении IV/16, Конференция Сторон постановила провести настоящее совещание «для рассмотрения возможных мероприятий по улучшению подготовки и проведения совещаний Конференции Сторон с учетом предложений, внесенных на четвертом совещании Конференции Сторон».

5. Кроме того, Конференция Сторон приняла решение рассмотреть на своем пятом совещании итоги настоящего совещания, а также опыт, накопленный в результате реализации изменений в функционировании Конвенции, которые были предусмотрены в решении IV/16, с той целью, чтобы решить, есть ли необходимость принятия дополнительных мер по улучшению подготовки и проведения совещаний Конференции Сторон.

6. Перечисленные ниже документы представлены настоящему совещанию в целях оказания ему помощи в рассмотрении соответствующих пунктов предварительной повестки дня:

а) UNEP/CBD/COP/4/27, «Доклад четвертого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии»;

б) UNEP/CBD/COP/4/14, «Синтез мнений об осуществлении Конвенции»; и

в) UNEP/CBD/COP/3/35, «Связь Конвенции с другими процессами: способы развития сотрудничества с другими органами, занимающимися биологическим разнообразием».

7. Кроме того, в своем решении IV/16, Конференция Сторон обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой подготовить для настоящего совещания документ, в котором анализируется опыт разработки и осуществления других Конвенций и соглашений, и включающий информацию об их потенциальном отношении к работе по осуществлению Конвенции о биологическом разнообразии.

8. В связи с этим Исполнительный секретарь подготовил настоящий документ. В этом документе проводится обзор существующей организационной структуры Конвенции, и рассматриваются проблемы, которые поднимались в ходе обсуждения различных аспектов осуществления Конвенции на четвертом совещании Конференции Сторон, а также последствия тех изменений, которые были сделаны согласно решению IV/16. На основе опыта осуществления других соглашений, в документе предлагаются различные варианты решений существующих проблем и устранения существующих недостатков, а также методы осуществления необходимых мер. Меры по улучшению процесса принятия Конференцией Сторон решений и организации ее работы, а также дополнительные меры в отношении работы ВОНТТК, рассматриваются очень подробно. В частности, в документе рассматривается необходимость и целесообразность составления более обширной программы работы, а также потребность в создании дополнительных вспомогательных органов и механизма контроля реализации программы работы. В Приложении 1 приводится информация институционального характера, касающаяся выбора двусторонних соглашений по окружающей среде, которые могут иметь отношение к рассматриваемым вопросам.

II. СУЩЕСТВУЮЩАЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ: НЕДОСТАТКИ И ПРОБЛЕМЫ

2.1 Институциональная структура

9. В соответствии с современной международной практикой в рамках Конвенции о биологическом разнообразии было создано несколько постоянных институтов и механизмов в целях организации работы и оказания помощи по реализации ее положений. Согласно Конвенции были учреждены: Конференция Сторон, в качестве ее руководящего органа (статья 23), Секретариат (статья 24), Вспомогательный орган по научным,

техническим и технологическим консультациям (статья 25), механизм посредничества (статья 18(3)) и механизм финансирования (статья 21).

10. Кроме того, был создан целый ряд институциональных механизмов в целях оказания помощи упомянутым выше органам в их работе. Во-первых, общее руководство работой осуществляется Бюро Конференции Сторон и ВОНТТК. Во-вторых, Договаривающиеся Стороны назначили своих координаторов. В-третьих, эксперты из реестров предоставляют свои консультации на совещаниях соответствующих специалистов, а также участвуют в работе групп по взаимодействию, групп экспертов и специальных групп технических экспертов. Кроме того, создано несколько специальных рабочих группы для рассмотрения некоторых конкретных вопросов. В дополнение к этому, к осуществлению Конвенции привлекаются межправительственные организации путем заключения с ними соответствующих меморандумов о взаимодействии и создания неофициальных специальных групп или аналогичных сетей, и, кроме того, существующие межучрежденческие механизмы обеспечивают Конвенции возможность принимать участие в деятельности более широкого плана в рамках системы Организации Объединенных Наций и, наконец, существуют также другие механизмы, среди которых региональные и субрегиональные совещания и семинары по подготовке необходимых материалов.

2.2 Недостатки и проблемы

11. На четвертом совещании Конференции Сторон были достигнуты значительные успехи в решении вопроса о повышении эффективности процесса осуществления Конвенции. Одобрен ряд мер, направленных на повышение эффективности процесса осуществления Конвенции. Описание этих мер приводится в разделе III. Другое важное достижение заключается в том, что был принят пересмотренный *modus operandi* ВОНТТК. В то же время, результаты обсуждения некоторых вопросов на четвертом совещании Конференции Сторон и другие, принятые на этом совещании решения, свидетельствуют о том, что существуют еще несколько проблемных областей, связанных с осуществлением Конвенции. В результате определены четыре основные трудности, а именно:

a) с общей точки зрения существуют некоторые опасения относительно полного и эффективного осуществления Конвенции, и, в частности, в связи с тем, что остаются нерешенными некоторые вопросы, связанные с правилами процедуры;

b) конкретное внимание обращено на необходимость добиваться широкого участия всех Сторон в этой работе, а также на необходимость более открыто и гласно осуществлять подготовку к совещаниям Конференции Сторон. Основную озабоченность вызывает межсессионная и другая деятельность, связанная с подготовкой совещаний Конференции Сторон. Вопрос о частоте проведения совещаний Конференции Сторон можно также считать частью этой проблемы;

c) с упомянутой проблемой тесно связана другая проблема, а именно, упорядочение процедуры проведения самих совещаний Конференции Сторон и организации их работы; и

d) особо подчеркивалось, что ВОНТТК должна сосредоточить все свое внимание на научных, технических и технологических вопросах и предоставлять хорошо обоснованные научные консультации.

12. Проблемы такого характера возникают не только в связи с осуществлением Конвенции о биологическом разнообразии. Конец 1980 годов и первая половина 1990 годов стали свидетелями появления значительного количества юридически обязывающих и не обязывающих соглашений, связанных с охраной окружающей среды и устойчивым использованием природных ресурсов. При этом основное внимание обращается на эффективное выполнение этих документов. В настоящее время практически перед всеми многосторонними соглашениями об охране окружающей среды стоит проблема, связанная с их эффективным осуществлением и организацией дальнейшей работы по выполнению стоящих перед ними задач.

13. Однако эта проблема имеет два аспекта, а именно, институциональный (оперативный) и существенный (научный). Вполне очевидно, что оба аспекта тесно связаны друг с другом, тем не менее, второй аспект (существенный/научный) определяет и формирует первый аспект (институциональный/оперативный). Однако в ходе изучения и решения, возникающих в процессе осуществления Конвенции, вопросов следует, в первую очередь, исходить из уникальности стоящих перед этой Конвенцией целей и проблем, которые возникают в ходе реализации этих целей. По этой причине в процессе работы по определению возможных путей повышения эффективности осуществления Конвенции может оказаться весьма полезным опыт осуществления других многосторонних соглашений по окружающей среде и решений, которые принимались в их рамках.

2.3 Исходная информация о недостатках и проблемах

14. В ходе четвертого совещания Конференции Сторон был поднят целый ряд вопросов, вызывающих определенную озабоченность и причиной этому послужили некоторые изменения в процессе осуществления Конвенции. Перечисленные ниже факторы считаются серьезными препятствиями в выполнении принятых до настоящего времени решений, которые, к тому же, временами не позволяют в полном объеме оценить общий ход работы. Кроме того, они создают трудности в обеспечении транспарентности этого процесса.

15. Осуществление Конвенции осложняется тем, что связанная с этим работа по своей сути носит взаимосвязанный межсекторальный характер, как с точки зрения институциональных, так и существенных аспектов биологического разнообразия. Только путем интеграции соображений, касающихся биологического разнообразия, в самые различные области политики, можно добиться успешного осуществления Конвенции. В связи с таким масштабом рассматриваемых вопросов, проводимая в рамках Конвенции работа часто переплетается, но не полностью дублирует осуществляемые в других областях мероприятия и мандаты. Потребность в интеграции создает большие проблемы, и не только на международном уровне, но и для тех организаций, которые действуют на национальном уровне.

16. Наверное, в большей степени, чем другие многосторонние соглашения, касающиеся окружающей среды, цели и положения Конвенции требуют дальнейшей проработки и оперативного развития. Эта Конвенция имеет характерные особенности Рамочной конвенции, хотя официально и не определена в качестве таковой. В процессе осуществления Конвенции применяются различные методы дальнейшей разработки и упорядочения её положений и целей. Что касается биотехнологической безопасности, то было принято решение о подготовке соответствующего Протокола. Некоторые другие тематические области разрабатываются путем формулирования соответствующих программ работы, а в некоторых случаях, путем осуществления так называемых «инициатив». В других тематических областях проблемы, которые носят всеобъемлющий характер, или касается нескольких аспектов, чаще всего, решается путем принятия Конференцией Сторон «отдельных» решений. Такими методами в их совокупности обеспечивается общее развитие Конвенции. Способы и обоснование выбора и применения тех или иных методов обеспечивают внутреннюю логичность Конвенции, а также транспарентность процесса осуществления Конвенции.

17. Фактически процесс осуществления Конвенции носит двоякий характер, а именно, ведется разработка тематического и экосистемного подхода, и одновременно дорабатываются соответствующие положения и статьи. Конференцией Сторон было принято ряд программ работы в области биологического разнообразия лесов, биологического разнообразия морских и прибрежных районов, биологического разнообразия сельского хозяйства и биологического разнообразия внутренних водных экосистем, которые служат рамками применения принципов Конвенции в конкретных биомах. Одновременно было создано несколько отдельных процессов для рассмотрения отдельных статей Конвенции, к примеру, статьи 11 о мерах стимулирования, статьи 7 об индикаторах и статьи 14 об оценке воздействия. Кроме того, важно отметить, что ход процесса осуществления Конвенции привел к принятию решения о применении тематического/экосистемного подхода к решению проблем в упомянутых конкретных биомах, еще до того, как в полном объеме была разработана концепция экосистемного подхода.

18. Процесс детальной проработки положений Конвенции и применение этих положений к экосистемам, требует создания широкой и постоянно обновляющейся базы научных данных. Фактически эта Конвенция была разработана на основе созданной базы данных. Кроме того, цели Конвенции определяют необходимость полагаться и использовать знания, накопленные в самых различных областях науки, и привлекать к работе по ее осуществлению широкие научные круги. Однако роль, которую играет наука с институциональной точки зрения, включая пути и средства использования ВОНТТК и Конференцией Сторон результатов научных разработок и знаний, представляет собой вопрос, который еще не стал предметом логически последовательного и глубокого рассмотрения с учетом стратегических задач.

19. Последнее рассмотрение этого вопроса проводилось на основе результатов нынешнего этапа развития Конвенции, которое осуществляется в направлении решения качественных или процедурных задач, а не проведения количественной оценки. Следует также отметить, что отсутствие хорошо зарекомендовавших себя индикаторов биологического разнообразия препятствует проведению количественных оценок в процессе осуществления Конвенции. Поэтому до тех пор, пока такие индикаторы не будут определены, оценка и контроль эффективности осуществления Конвенции будет оставаться сложной задачей. На настоящем этапе развития Конвенции, когда решаются задачи, не связанные с проведением количественных оценок, требуется больше внимания уделять решениям, в которых четко определяются продукты и виды деятельности, а также тем решениям, которые касаются согласования стиля и содержания национальных докладов.

2.4 Некоторые последствия этих исходных соображений

20. Не существуют каких-либо простых решений по учету в полном объеме всех этих факторов. Также и улучшения только институционального характера не решат этих проблем. Хотя весьма полезно провести более широкое рассмотрение различных аспектов осуществления Конвенции путем фундаментального обсуждения поднятых выше вопросов в свете стратегических задач. Кроме всего прочего, это предполагает следующее:

- a) разработать повестку дня, в которой для сведения всех участников этого процесса четко определить, какие вопросы и когда будут обсуждаться и разрабатываться;
- b) рассмотреть вопрос об эффективности применения различных методов, о которых шла речь выше в пункте 16, и логически обосновать их с целью улучшения внутренней согласованности процесса осуществления Конвенции о биологическом разнообразии, и обеспечения ее нормативного и интегрированного развития;
- c) рассмотреть вопрос о том, есть ли необходимость в процессе осуществления Конвенции более точно определять продукты и виды деятельности (включая указание исполнителей и графики работы. Это включает также рассмотрение вопроса о видах и категориях принимаемых Конференцией Сторон решений, и разработку гибких критериев, согласно которым должны формулироваться соответствующие решения;
- d) рассмотреть вопрос о связи этих двух аспектов работы, о которой упоминалось в пункте 17, включая вопрос о том, каким образом эти связи должны находить отражения в работе ВОНТТК и решениях Конференции Сторон; и
- e) рассмотреть вопрос об институциональной роли науки в целом и, в частности, механизмов, используемых ВОНТТК. Это имеет особое значение для организации межсессионной деятельности, так как успех проводимого в течение одной недели совещания ВОНТТК главным образом зависит от подготовительной работы, осуществляемой этими механизмами.

РАССМОТРЕНИЕ МЕР, СОГЛАСОВАННЫХ НА ЧЕТВЕРТОМ СОВЕЩАНИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

/...

21. В связи с вопросами, которые вызвали озабоченность у участников четвертого совещания, Конференция Сторон согласилась принять некоторые меры по повышению эффективности процесса осуществления Конвенции. Эти меры в кратком виде приводятся ниже:

Меры, касающиеся:	Решения КС/4
I. Подготовки совещаний Конференции Сторон (КС), включая повестку дня и решения	
<u>Предварительная аннотированная повестка дня:</u>	
а) Исполнительному секретарю поручается четко указывать, какие вопросы представляются для сведения участников, а какие для рассмотрения;	16(4)
б) Исполнительному секретарю предлагается распространять предварительную аннотированную повестку дня очередных совещаний Конференции Сторон, а также основные документы совещания на официальных рабочих языках Организации Объединенных Наций, в возможно кратчайшие сроки и, кроме того, достаточно заблаговременно перед началом любых региональных подготовительных совещаний, организуемых Исполнительным секретарем, и в любом случае предпочтительно за шесть месяцев до открытия ее очередных совещаний;	16(8)
с) Сторонам предлагается уведомлять Исполнительного секретаря о любых дополнительных пунктах, которые они хотели бы включить в предварительную повестку дня, по меньшей мере, за шесть недель до открытия совещания.	16(9)
<u>Проект решений</u>	
а) Исполнительному секретарю предлагается включать, по мере необходимости, в дополнительную информацию предложения об элементах для проекта решений;	16(6)
б) Сторонам предлагается направлять любые предлагаемые ими решения Исполнительному секретарю достаточно заблаговременно, что он/она имел (имела) возможность распространить эти проекты решения среди всех Сторон, по меньшей мере, за три недели до начала совещания Конференции Сторон.	16(7)
<u>Просьбы Конференции Сторон, обращенные к ВОНТТК</u>	
В будущих просьбах Конференции Сторон, обращенных к ВОНТТК, Конференция Сторон должна четко указывать, ожидает ли она получить информацию для принятия к сведению; рекомендации для утверждения или же рекомендации в отношении принятия решений Конференцией Сторон.	16(14)
<u>Руководство</u>	
Исполнительному секретарю предлагается подготовить к пятому совещанию Конференции Сторон руководство, касающееся решений Конференции Сторон и другие материалы, связанные с осуществлением Конвенции, или касающиеся текста Конвенции.	16(10)

II. Программы и циклов работы	
<p><u>Программа работы следующих трех совещаний</u></p> <p>Согласование вопросов, предназначенных для глубокого рассмотрения на пятом, шестом и седьмом совещаниях Конференции Сторон.</p>	16 (Приложение II)
<p><u>Циклы работы</u></p> <p>а) Пятое совещание Конференции Сторон планируется провести во втором квартале 2000-го года в течение двух недель.</p> <p>б) ВОНТТК проведет два совещания в период до следующего очередного совещания Конференции Сторон, каждое длительностью пять дней.</p>	16(1) 16(12)
III. Работы ВОНТТК	
<p><u>Рекомендации ВОНТТК для Конференции Сторон</u></p> <p>а) Представляя свои рекомендации Конференции Сторон ВОНТТК должен четко указывать, ожидает ли он, что Конференция Сторон примет их к сведению, одобрит или примет решение по данному вопросу.</p> <p>б) Хотя ВОНТТК следует рассматривать финансовые последствия его предложений, его рекомендации должны включать лишь советы Конференции Сторон относительно финансовых вопросов, в том числе, рекомендации в отношении указаний для механизма финансирования, если Конференция Сторон попросит об этом.</p> <p>с) ВОНТТК и другим вспомогательным органам предлагается готовить предложения по своим программам работы с учетом приоритетов, установленных в приложении II к решению IV/16 (вопросы, предназначенные для глубокого рассмотрения), в целях упорядочения и конкретизации повесток дня их совещаний.</p>	16(14) 16(13) 16(20)
<p><u>Пересмотренный <i>modus operandi</i> ВОНТТК</u></p> <p>а) На четвертом совещании Конференции Сторон был принят пересмотренный <i>modus operandi</i> ВОНТТК, включающий, кроме всего прочего, положения, касающиеся дальнейшего составления реестров специалистов, и использования их для формирования специальных групп технических экспертов;</p> <p>б) ВОНТТК предлагается представить пятому совещанию Конференции Сторон круг полномочий Специальных групп технических экспертов по тематическим областям.</p>	16(11), Приложение I 16(21)

IV. Бюро Конференции Сторон	
Бюро Конференции Сторон предлагается наладить связь на регулярной основе с бюро ее вспомогательных органов, особенно с Бюро ВОНТТК. С этой целью Исполнительному секретарю предлагается, там, где это возможно, организовывать проведение совещаний Бюро Конференции Сторон и ВОНТТК без перерыва непосредственно одно за другим.	16(15)
V. Внешних связей и сотрудничества	
<u>Повышение эффективности и получение взаимных выгод путем сотрудничества, включая:</u>	15
а) дальнейшее согласование требований к представлению докладов;	15(5b)
б) расширение возможностей разработки программ совместной работы.	15(5c)
VI. Представления национальных докладов	
Дальнейшее согласование требований к стилю и содержанию национальных докладов (на пятом совещании ВОНТТК должны быть подготовлены рекомендации для пятого совещания Конференции Сторон относительно периодичности и формы представления будущих национальных докладов).	14(3)

IV. ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРОГРЕССА

22. Конференция Сторон приняла решение о том, что реализация этих изменений и работа по дальнейшему рассмотрению аспектов осуществления Конвенции будет осуществляться путем:

- а) выполнения положений решения IV/16;
- б) проведения межсессионного совещания открытого состава в 1999 году в целях рассмотрения возможных мер улучшения подготовки и проведения совещаний Конференции Сторон;
- в) рассмотрения на пятом совещании Конференции Сторон опыта осуществления согласованных мер по улучшению положения дел, а также итогов настоящего совещания;
- г) принятия на пятом совещании Конференции Сторон решения относительно необходимости осуществления дополнительных мер улучшения подготовки и проведения совещаний Конференции Сторон.

23. По всей вероятности, в результате полного осуществления мер, решение о которых принималось на четвертом совещании Конференции Сторон, будут решены многие проблемы, связанные с осуществлением Конвенции. К примеру, согласование вопросов, предназначенных для глубокого рассмотрения на следующих трех

/...

совещаниях Конференции Сторон, в совокупности с мерами по улучшению подготовки предварительной повестки дня и проекта решений, позволит в значительной мере улучшить транспарентность процесса осуществления Конвенции. Кроме того, транспарентность должна улучшиться также благодаря новым требованиям, подготовленным ВОНТТК по просьбе Конференции Сторон, а также благодаря рекомендациям ВОНТТК для Конференции Сторон. К тому же, недавно подготовленное руководство послужит полезным средством улучшения понимания и более глубокого осмысления коллективных решений, принятых до настоящего времени. В дополнение к этому, пересмотренный *modus operandi* ВОНТТК станет прочным основанием для использования реестра экспертов в целях формирования специальных групп технических экспертов.

24. Что касается рассмотрения аспектов осуществления Конвенции, то после четвертого совещания Конференции Сторон остались нерешенными два вопроса, а именно::

- a) частота проведения совещаний Конференции Сторон (см. раздел VIII, ниже); и
- b) предложения, касающиеся создания межсессионного органа/органа по внедрению (см. раздел VII, ниже).

Кроме того, несколько вопросов было рассмотрено только частично. Наиболее важным из них является вопрос о рассмотрении Конференцией Сторон долгосрочной программы работы.

25. Не следует также забывать о том, что процесс представления национальных докладов играет решающее значение для осуществления Конвенции. Поэтому очень важно в рамках проводимых в настоящее время обсуждений обеспечить дальнейшее развитие этого процесса.

26. Кроме рассмотрения перечисленных выше вопросов, в ходе настоящего совещания можно будет также обсудить и обменяться мнениями о путях дальнейшего повышения эффективности процесса осуществления Конвенции. Речь об этом идет в разделе VI.

27. Чтобы более детально рассмотреть эти вопросы, ниже предлагаются три возможных подхода к осуществлению дальнейших мер по улучшению процесса осуществления Конвенции.

V. ПОДХОДЫ К РАССМОТРЕНИЮ ВОПРОСА О ДАЛЬНЕЙШЕМ УЛУЧШЕНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ.

28. По сути дела, существуют три метода решения вопроса о дальнейшем улучшении процесса осуществления Конвенции. Эти методы не исключают друг друга, и поэтому можно и вероятно даже нужно рассматривать их вместе.

5.1 Метод дополнительных мер

29. Согласно этому методу новые дополнительные меры постоянно интегрируются в существующую институциональную структуру Конвенции. Это осуществляется таким образом, как предусмотрено в сценарии, который был согласован на четвертом совещании Конференции Сторон. При этом предполагается, что такие улучшения будут осуществляться постепенно с учетом результатов повторного рассмотрения этого вопроса на пятом совещании Конференции Сторон, включая оценку на этом совещании эффективности уже принятых, согласно решению IV/16, мер, а также в свете итогов настоящего совещания.

/...

30. Преимущества такого подхода заключаются в том, что при этом учитываются «уроки, извлеченные из накопленного опыта» и применять его можно очень гибко. При таком подходе изменения реализуются целенаправленно, что обеспечивает стабильное повышение эффективности этого процесса, и при этом нет необходимости коренным образом менять институциональную структуру. Возможным недостатком этого подхода может стать его узконаправленный характер.

5.2 Стратегический план

31. Второй метод заключается в том, чтобы предусмотреть принятие согласованных мер по дальнейшему улучшению этого процесса в стратегическом плане действий. Этот подход носит гораздо более широкий характер, так как при этом затрагивается не только сам процесс, но и его содержание, а именно, институциональные вопросы решаются стратегическим или глобальным образом в увязке с согласованной долгосрочной программой работы. В рамках настоящего документа трудно в деталях рассмотреть этот подход, хотя следует упомянуть о нескольких его возможных элементах.

32. Стратегический план может стать руководством к действиям на период от трех до пяти лет и при этом согласованные для глубокого рассмотрения вопросы могут послужить отправным моментом его осуществления. В нем могут быть в свободной манере изложены основные элементы предварительной повестки дня Конференции Сторон на период, охватываемый планом, а также сведения о том, какие совещания планируются провести и какие виды деятельности осуществить. Кроме того, в нем могут указываться цели и сроки планируемой работы и более точно определяться исполнители.

33. Преимущество такого подхода заключается в том, что процесс осуществления Конвенции становится более транспарентным и более понятным, как для тех, кто непосредственно занят осуществлением Конвенции (Стороны, секретариат), так и для тех, чья работа и повестки дня тесно связаны с деятельностью, осуществляемой в рамках Конвенции (межправительственные организации, межучрежденческие сети, неправительственные организации и другие партнеры по этой работе). Кроме того, при таком подходе применяются гибкие, но четкие принципы осуществления контроля и определения прогресса в решении, как институциональных вопросов, так и вопросов по существу.

34. Возможный недостаток такого подхода заключается в том, что потребуются организовать длительное обсуждение различных его аспектов, большинство из которых могут оказаться тесно связанными друг с другом. Проблема заключается в том, чтобы найти баланс между гибкостью и стабильностью.

5.3 Непосредственные изменения институционального характера, включая создание нового органа

35. Третий метод заключается в осуществлении непосредственных изменений институционального характера, к примеру, создание новых институтов в рамках Конвенции. Согласно Конвенции Конференция Сторон дано право создавать «такие вспомогательные органы, в частности, для консультации по научным и техническим вопросам, которые она считает необходимыми для осуществления настоящей Конвенции». (Статья 23(4)(g)). Более детально этот вопрос рассматривается в разделе VII.

VI. ВОЗМОЖНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

/...

36. В следующем разделе приводится информация о ряде дополнительных мер, которые могут быть приняты в целях дальнейшего улучшения процесса осуществления Конвенции. Эти предложения основаны на опыте других Конвенций и соглашений. Нет ни каких особых соображений в отношении порядка изложения этих мер с точки зрения их очередности или предпочтительности. Так как многие из них тесно связаны друг с другом, то могут быть повторения и дублирование материала в разных подразделах.

6.1 Дополнительные меры, касающиеся выполнения решений
Конференции Сторон

37. Важно сформулировать основные элементы решений Конференции Сторон. Соответствующие критерии не следует формулировать слишком жестко, хотя в то же время, они должны быть достаточно точными, чтобы решения, формулируемые Конференцией Сторон, были ясными, что обеспечит качество их выполнения. В связи с этим можно рассмотреть следующие элементы:

- a) в решениях, насколько это возможно, следует указывать, каким образом экосистемные подходы связаны с соответствующим положением (положениями) Конвенции. Это поможет определить и организовать работу с учетом двустороннего подхода, принятого в рамках Конвенции;
- b) решения должны формулироваться, насколько это возможно, кратко и точно и при этом желательно, но только если это возможно, не включать в них преамбул;
- c) в решениях, насколько это возможно, должны перечисляться продукты, виды деятельности, графики и последующие действия. Кроме того, очень важно называть исполнителей и указывать, кому адресованы те или иные положения решений. Когда определяются там, где это необходимо, действующие участники этого процесса, то, как правило, ими должны быть: 1) сама Конференция Сторон, 2) договаривающиеся Стороны, (3) Секретариат и (4) другие Конвенции, межправительственные организации и неправительственные организации; и
- d) в решениях следует определять надлежащий механизм представления докладов на каждом уровне, чтобы регистрировать все действия, предпринимаемые соответствующими институтами.

38. По все вероятности, целесообразно применять гибкую категоризацию решений Конференции Сторон. Согласно уже принятому решению Конференция Сторон, обращаясь с просьбами к ВОНТТК, как правило, четко оговаривает в них, что она ожидает: или получить информацию для принятия к сведению, или рекомендации для утверждения, или совета в отношении принятия решений. Частью подобной системы может быть четкое определение этапов осуществления того или иного конкретного решения, начиная с первого этапа, когда новые вопросы только ставятся, и до момента, когда соответствующее решение, либо потеряло свое значение, либо нашло свое отражение в других решениях, либо потеряло свою актуальность, так как полностью выполнено. Информация об этих аспектах может включаться в постоянно обновляемое руководство, подготовкой которого в настоящее время занимается Секретариат.

39. Конференция Сторон должна регулярно пересматривать свои ранее принятые решения с той целью, чтобы прекращать действие отдельных решений или аннулировать те решения, которые потеряли свою актуальность.

6.1.1. Некоторый опыт осуществления других многосторонних соглашений по окружающей среде

40. Рамсарская конвенция. В рамках Рамсарской конвенции проводится различие между резолюциями и рекомендациями. Эти рекомендации и резолюции адресуются самой Конференции и, в основном, касаются административных аспектов. В рекомендациях (отдельным) Сторонам и/или организациям настоятельно предлагается предпринять нужные действия.

41. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES). В рамках CITES проводится различие между решениями и резолюциями. Решения большей частью представляют собой инструктивные указания или просьбы, и в них основное внимание уделяется краткосрочным действиям. Секретариат ведет перечень решений и постоянно его обновляет. В резолюциях основное внимание уделяется долгосрочным задачам и целям, определяются долгосрочные процедуры, предусматривается создание постоянных комитетов, и, кроме того, в них объясняется текст Конвенции. В структуре CITES также предусматривается применение четко сформулированных принципов подготовки Секретариатом соответствующих рекомендаций.

42. Монреальский протокол. Монреальский протокол также заслуживает упоминания в этой связи, так как он является примером того, как формулировать короткие и точные решения, в которых часто отсутствует преамбула.

6.2 Дополнительные меры, касающиеся составления повесток дня и транспарентного планирования

43. Кроме того, для повышения эффективности осуществления Конвенции очень важно ясно формулировать повестку дня. При этом ставятся следующие цели: (i) предоставить участникам процесса ясную информацию о том, какие вопросы будут обсуждаться, по каким будут приниматься решения и какие будут прорабатываться, (ii) на каком форуме или каким институтом (соответствующая Конвенция или другие организации) будут обсуждаться эти вопросы (iii) и в какой период времени.

44. Некоторые из мер, которые были согласованы на четвертом совещании Конференции Сторон, имеют решающее значение для выполнения этой цели. В этой связи следует особо упомянуть три меры, которые были согласованы на этом совещании, а именно: требование о том, чтобы указывать, представляются ли соответствующие вопросы просто для сведения, или предназначаются для рассмотрения (предварительно аннотированная повестка дня); требование к Конференции Сторон о том, что в её, обращенных к ВОНТТК, просьбах четко указывалось, ожидает ли она получить информацию для принятия к сведению, рекомендации для утверждения или же рекомендации для принятия решений; и обращенное к ВОНТТК требование четко указывать, ожидает ли он, что Конференция Сторон примет к сведению, одобрит или примет решение по представленному вопросу. По-видимому, целесообразно привести первую упомянутую выше меру (предварительная аннотированная повестка дня) в соответствие с двумя другими мерами. Для этого в предварительной аннотированной повестке дня совещания Конференции Сторон в пунктах, касающихся деятельности ВОНТТК, потребуется указывать, ожидает ли он, что Конференция Сторон примет к сведению, или одобрит рекомендацию ВОНТТК или примет решение на основе рекомендации ВОНТТК.

45. Подготовку повесток дня можно еще более улучшить, если обеспечить транспарентный обмен информацией между Секретариатом и Сторонами. Как правило, Секретариат направляет Сторонам и другим соответствующим организациям три вида информации. Во-первых, это официальные доклады совещаний, к примеру, доклады совещаний Конференции Сторон и ВОНТТК, которые включают принятые на них решения и рекомендации. Во-вторых, это просьбы к Сторонам и другим соответствующим организациям, оказать помощь в выполнении задач, возложенных на Исполнительного секретаря, согласно принятым решениям или рекомендациям. В-третьих, эта информация, касающаяся в основном межсессионной деятельности. Что касается последнего вида информации, то очень важно организовать простую и эффективную систему обмена информацией

/...

в связи с необходимостью обеспечивать транспарентность и активное участие Сторон в процессе осуществления Конвенции. Это означает, что Стороны или другие организации, приступая к организации и/или планированию проведения у себя «неофициальных» межсессионных мероприятий открытого состава, к примеру, семинаров, должны заблаговременно информировать об этом Секретариат. В такую информацию желательно включать сведения о тематике и целях проводимого мероприятия. Благодаря таким уведомлениям о планируемых Секретариатом мероприятиях все Договаривающиеся Стороны и соответствующие организации получают всю необходимую информацию для принятия решения о своем возможном участии в этих мероприятиях. Кроме того, это помогает им более детально ознакомиться с процессом осуществления Конвенции и понять его механизмы, а также более эффективно использовать результаты проведенных мероприятий.

46. В ближайшем будущем подобная система представления информации, вероятно, приобретет еще более важное значение в связи с увеличением количества рассматриваемых вопросов и программ работы, осуществляемых в рамках Конвенции. В свою очередь, подобное увеличение, вероятно, приведет к росту объема деятельности, осуществляемой по инициативе отдельных Сторон или групп Сторон, или других организаций в целях решения отдельных вопросов или обмена знаниями, данными или мнениями по конкретным аспектам в рамках различных программ работы. Во многих решениях и программах работы, принятых до настоящего времени, четко указывается, что подобные инициативы и информация, которая предоставляется их участникам, играют очень важную роль в расширении существующей еще весьма ограниченной базы знаний, кроме того, это имеет важное значение для общего процесса осуществления и развития Конвенции.

47. Важной, хотя и простой мерой обеспечения эффективности всей системы представления информации служит применение системы четкой нумерации уведомлений в процессе рассылки их Секретариатом. Благодаря ей, национальные координационные пункты, ответственные лица, определяющие политику, и соответствующие исполнительные сотрудники могут иметь общее представление об осуществляемой и планируемой деятельности в период между совещаниями.

6.2.1 Процедуры, применяемые в рамках других многосторонних соглашений по окружающей среде

48. Рамсарская конвенция. В этой связи следует отметить, что секретариат Рамсарской конвенции поддерживает официальную связь со своими Сторонами, и направляет им официальные четко пронумерованные уведомления. Кроме этого, копии таких уведомлений направляются непосредственно национальному учреждению, которое несет ответственность за осуществление Конвенции в данной стране.

49. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES). В деятельности CITES также применяется система уведомлений. Эти уведомления ясно нумеруются, и на них указывается точная дата, а секретариат следит за перечнем действующих уведомлений и постоянно обновляет его.

6.3. Дополнительные меры, касающиеся организации работы совещаний Конференции Сторон

50. Кроме того, есть смысл рассмотреть дополнительные меры, касающиеся организации работы совещаний Конференции Сторон с той целью, чтобы более глубоко ознакомиться с процедурами проведения таких совещаний и наметить пути их улучшения. С этой целью, следует рассмотреть следующие предложения:

а) разработать более стандартизированный и структурный подход к созданию контактных групп. Организацию работы совещаний можно улучшить, если на каждом совещании будут работать главным образом стандартные контактные группы, перед каждой из которых будет стоять не меняющаяся, хотя и сформулированная в общих чертах, задача. К примеру, в числе таких стандартных контактных групп могут быть: (i) контактная группа по финансовым вопросам; (ii) контактная группа, занимающаяся теми рекомендациями ВОНТТК, в отношении которых он ожидает, что Конференция Сторон одобрит или примет решения; (iii) контактная группа, которая занимается новыми вопросами и (iv) контактная группа по юридическим и техническим вопросам. При таком подходе, во-первых, можно в большинстве случаев, избежать увеличения количества таких контактных групп, во-вторых, в рамках каждой стандартной контактной группы будет действовать свой координатор и при этом будет обеспечивать требуемую транспарентность работы в тех ситуациях, когда появится необходимость в создании подгрупп. И, наконец, хотя работа таких контактных групп будет стандартизирована, пленарные заседания по-прежнему будут иметь право принимать решения о том, какие конкретные пункты повестки дня должны рассматриваться контактными группами;

б) назначать ответственных лиц, под председательством которых контактные группы должны работать в первый день совещания Конференции Сторон или до этого совещания, путем проведения неофициальных консультаций между президентом Бюро и региональными группами. Это даст возможность председателям контактных групп заблаговременно подготовиться к выполнению своих обязанностей и провести соответствующие консультации;

в) провести неофициальное, консультативное совещание (совещания) с президентом Бюро и председателями рабочих и контактных групп в целях обсуждения: (i) стиля и формата текстов, которые, как ожидается, должны готовить контактные группы, исходя при этом из тех основных критериев, которые применяются при подготовке текста решений Конференции Сторон; и (ii) проекта круга полномочий председателей таких групп. Подобный подход позволит добиться согласованности в тех текстах, которые представляются на рассмотрение Рабочим группам или пленарному заседанию, а его участники смогут более четко представлять себе, что можно ожидать от выполнения контактными группами стоящих перед ними задач и какие могут быть результаты их работы.

6.3.1 Процедуры, применяемые в рамках других многосторонних соглашений по окружающей среде

51. Базельская конвенция. В этой связи заслуживает внимания Базельская конвенция, деятельность рабочих групп которой на совещаниях Конференции Сторон в огромной мере уже стандартизирована. Создано четыре таких рабочих группы, а именно, Рабочая группа по финансовым вопросам, Контактная группа, (которая занимается приложениями и поправками к Конвенции), Рабочая группа по юридическим аспектам и Рабочая группа по техническим вопросам.

6.4 Дополнительные меры, касающиеся ВОНТТК

52. На четвертом совещании Конференции Сторон было принято решение о внесении существенных улучшений в *modus operandi* ВОНТТК. Можно ожидать, что произойдут дополнительные положительные изменения, когда ВОНТТК подготовит проект круга полномочий специальных групп технических экспертов. Кроме того, в рамках Конвенции появится возможность найти более оптимальные пути использования реестра экспертов, благодаря накопленному опыту использования реестра экспертов по биологическому разнообразию морских и прибрежных районов

53. Постоянное развитие механизмов научных, технических и технологических консультаций, таких, к примеру, как реестры экспертов, специальные группы технических экспертов, совещания экспертов, группы экспертов и группы взаимодействия, имеет огромное значение для осуществления Конвенции. Главная задача заключается в том, чтобы соображения, определяющие выбор наиболее подходящих механизмов, а также

/...

методология их использования, были ясными, согласованными и транспарентными. В связи с этим, заслуживают рассмотрения приведенные ниже меры, которые могут быть приняты для достижения этой цели:

а) при использовании различных реестров экспертов следует применять согласованную и единообразную методологию. Это важно не только в целях обеспечения законности и организационной эффективности, но также и в связи с необходимостью способствовать установлению прочных отношений между Конвенцией и соответствующими экспертами, а также повышению значимости вопросов, связанных с биологическим разнообразием, на национальном уровне;

б) следует разработать методику анализа документов равноценно квалифицированными специалистами и применять ее, насколько это возможно, на согласованной и стандартизированной основе, исходя при этом из общей методологии использования реестров экспертов; и

с) следует разработать методики проведения оценок и научных исследований.

6.4.1 Некоторый опыт, накопленный другими соглашениями по окружающей среде

54. Монреальский протокол. В этой связи уместно отметить, что развитие и осуществление Монреальского протокола обеспечивается различными постоянными группами по оценке научных, экологических, технических и экономических аспектов.

55. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (UNFCCC). Научная работа для Рамочной конвенции ООН об изменении климата и ее ВОНТК осуществляется Межправительственной группой по изменению климата (МГКИ). Эта группа экспертов состоит из трех постоянных рабочих групп, перед каждой из которых поставлена конкретная задача.

VII. ВОЗМОЖНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ: МЕХАНИЗМЫ ОБЗОРА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

56. Если в предыдущих разделах шла речь о мерах, способствующих решению различных вопросов, то в данном разделе основное внимание уделяется возможным дополнительным мерам, которые конкретно связаны с ходом осуществления. Тем не менее, следует еще раз отметить, что все рассматриваемые здесь вопросы тесно взаимосвязаны с теми вопросами, которые рассматривались в предыдущем разделе.

7.1 Общие соображения

57. Как отмечалось ранее, перед всеми многосторонними соглашениями по окружающей среде стоит сложная задача по организации процесса их осуществления. В этой связи в ходе осуществления любого соглашения возникают свои конкретные трудности. В данном документе не представляется возможным рассмотреть все аспекты организации процесса осуществления. Однако в этой связи заслуживают упоминания несколько соображений широкого характера. Более полному и эффективному процессу осуществления может способствовать выполнение следующих условий:

- a) Составление долгосрочной повестки дня. Чтобы обеспечить полное и эффективное осуществление Конвенции необходимо добиваться установления прочного взаимодействия между проводимыми в международном масштабе мероприятиями, и предпринимаемыми в национальном масштабе действиями. Наличие долгосрочной повестки дня позволяет ясно представлять, в каком направлении и как будет развиваться Конвенция. Это, в свою очередь, помогает планировать работу на национальном уровне, а также способствует разработке национальной политики, и даёт возможность своевременно проводить подготовительную и необходимую предварительную работу на национальном уровне;
- b) Определение продуктов, сроков и исполнителей в решениях. Это непосредственно связано с точной долгосрочной повесткой дня, и имеет такие же преимущества, как описанные выше в пункте a);
- c) использование ясных и недвусмысленных формулировок в решениях. Нечеткие и допускающие двоякое толкование формулировки в международных документах, как правило, отрицательно сказывается на принимаемых в национальном масштабе мерах законодательного и политического характера, расшатывает нормативные основы международных обязательств, затрудняет понимание принятых решений, негативно влияет на внутреннюю логичность соответствующего соглашения и создает трудности в ходе рассмотрения результатов работы по выполнению соответствующих обязательств. Кроме того, неясные и расплывчатые формулировки решений могут стать причиной возникновения разногласий и споров между Сторонами;
- d) Ясные и понятные критерии подготовки и рассмотрения национальных докладов. Представление национальных докладов является основным методом осуществления контроля за ходом проводимой работы и позволяет более глубоко понять проблемы, связанные с осуществлением Конвенции на национальном уровне. Чтобы такие национальные доклады выполняли эти задачи и играли определенную для них роль в рассмотрении общих итогов осуществления Конвенции, необходимо установить стандартизированный формат и четкие критерии подготовки таких докладов;
- e) Полномасштабное участие. Полномасштабное участие в процессе Конвенции способствует повышению эффективности использования результатов этого процесса всеми его участниками, а также укрепляет авторитет Конвенции в рамках национальной политики;
- f) Вспомогательные механизмы. По крайней мере, три типа вспомогательных механизма оказывают непосредственное положительное воздействие на ход осуществления Конвенции на национальном и международном уровнях. Это финансовые механизмы, механизмы, в основном используемые для создания потенциала и обмена информацией, а также процедурные механизмы, действующие в рамках Конвенции, которые обеспечивают оказание помощи и проведение консультаций в тех конкретных случаях, как у отдельных Сторон, или у группы Сторон, когда возникают какие-либо трудности с осуществлением Конвенции и соблюдением ее положений.

7.2. Возможные изменения институционального характера: рассмотрение аспектов осуществления.

58. В рамках существующих многосторонних соглашений действуют различные органы, которые занимаются их осуществлением. В каждом случае их мандат и форма работы определяются с учетом конкретных обстоятельств и требований соглашений, в рамках которых они функционируют. Поэтому не существует какой-то единообразной номенклатуры, и довольно трудно категоризировать эти органы только на основе их названий. По этой причине их деление на категории носит теоретический характер, так как при этом, довольно часто игнорируется тот факт, что мандаты этих органов весьма разнородны и со временем могут изменяться.

59. Учитывая это, а также исходя из выполняемых такими органами функций, можно установить четыре основные категории таких органов, а именно: (1) исполнительные органы; (2) органы, занимающиеся осуществлением; (3) органы, занимающиеся подготовительной работой; и (4) органы, обеспечивающие соблюдение.

60. Исполнительные органы обычно представляют Конференцию Сторон и имеют полномочия действовать от имени Конференции Сторон в период между совещаниями. Поэтому их состав носит представительский характер в отличие от органов открытого состава, и должна существовать соответствующая процедура распределения мест в них (обычно небольшого количества). Примерами органов с представительским составом членов, которые занимаются выполнением исполнительных функций в период между совещаниями, могут служить постоянный комитет Рамсарской конвенции и постоянный комитет CITES, расширенное бюро Базельской конвенции и Исполнительный комитет Монреальского протокола.

61. Органы, занимающиеся осуществлением соглашений, обычно представляют собой органы открытого состава, то есть членство в них открыто для всех Сторон. Совещания таких органов могут проводиться в период между совещаниями Конференции Сторон, в ходе совещаний Конференции Сторон, или же и в тот и другой периоды. Их мандат, как правило, ограничен и касается узкого круга вопросов, и часто включает разработку национальной программы работы. Примерами таких органов могут служить комитет открытого состава по осуществлению Базельской конвенции и Вспомогательный орган по осуществлению работы, связанной с выполнением Рамочной конвенции об изменении климата. Входящие в эту категорию органы особенно трудно характеризовать, так как они часто занимаются также и подготовительной работой, которая аналогична работе органов, входящих в следующую категорию.

62. Органы, занимающиеся подготовительной работой, являются органами открытого состава и их можно считать «подготовительными комитетами» Конференции Сторон. Соответственно им предоставляется мандат, похожий на мандат Конференции Сторон, который позволяет им заниматься не только вопросами осуществления Конвенции, но и другими вопросами. Свои совещания они проводят непосредственно перед совещаниями Конференции Сторон, однако, кроме этого, они могут также проводить совещания в период

между совещаниями Конференции Сторон. Рабочая группа открытого состава Сторон Монреальского протокола является одним из примеров подобного органа.

63. Органы, обеспечивающие соблюдение положений соглашений, являются небольшими органами с представительским составом, которые занимаются вопросами соблюдения соответствующих положений соглашений отдельными Сторонами. Поэтому, если органы, занимающиеся осуществлением соглашений, о которых шла речь выше в пункте 61, занимаются рассмотрением общих итогов осуществления Конвенции, то органы, обеспечивающие соблюдение, часто называют «комитетами по осуществлению» и их мандат определяется процедурой, которая применяется в случаях несоблюдения Сторонами положений Конвенции. Основными примерами таких органов служат Комитет по выполнению Монреальского протокола и Комитет по осуществлению Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

64. По той причине, что вопрос о возможном создании новых органов в рамках Конвенции поднимался и обсуждался на четвертом совещании Конференции Сторон, вероятно, целесообразно было бы кратко описать три основных подхода к решению этого вопроса. В случае применения «межсессионного подхода» предполагается создание новых органов и в этой связи существуют три варианта. При применении «интеграционного подхода» новые органы не создаются, а вопрос об осуществлении Конвенции интегрируется в организационную структуру Конференции Сторон. При «региональном подходе» все вопросы, касающиеся осуществления решаются на региональном уровне.

65. Следует отметить, что эти подходы не обязательно исключают друг друга и некоторые альтернативы, применяемые в рамках одного подхода, могут совпадать с альтернативами, применяемыми в рамках другого подхода.

7.2.1 Межсессионный подход: создание новых органов

а) межсессионный орган открытого состава по осуществлению соглашения.

66. Такой орган занимается решением конкретных вопросов, связанных с осуществлением соглашения. Соответственно его мандат сконцентрирован на решении конкретных вопросов. Такой мандат может включать технические, юридические и финансовые вопросы. Это означает, что такой орган занимается работой по решению, к примеру, вопросов, связанных с представлением национальных докладов, рассмотрением хода выполнения отдельных статей Конвенции, а также соответствующих решений и программ работы.

67. Такой орган проводит свои совещания в межсессионный период. Исходя из опыта осуществления других Конвенций, длительность межсессионных совещаний не должна превышать 4-5 дней. Совещания этого органа могут проводиться непосредственно перед, или после совещаний Конференции Сторон ли во время их. В последнем случае этот вариант совпадает с вариантом, который применяется в рамках «интеграционного подхода».

68. Благодаря созданию такого органа может снизиться объем работы, выполняемой Конференцией Сторон и ВОНТТК. Однако при таком подходе Конференция Сторон должна очень четко определять повестку дня и делегировать соответствующие полномочия. Кроме того, в связи с увеличением количества постоянных вспомогательных органов, действующих в рамках Конвенции, еще больше возрастает важность обеспечения транспарентности и установления точных графиков работы.

/...

b) Исполнительный межсессионный орган.

69. Такой орган в основном выполняет свои функции в период между совещаниями. Состав его членов, как правило, ограничивается, а это требует организации процедурной системы распределения ограниченного количества мест в нем. Мандат такого органа включает как принятие решений по административным вопросам, так и по вопросам по существу, но в той степени, насколько это санкционировано Конференцией Сторон. Создание подобного органа не ведет к снижению объема работы, выполняемой Конференцией Сторон, однако может принести пользу в связи с тем, что увеличатся периоды между совещаниями Конференции Сторон. В том случае, если между совещаниями Конференции Сторон проводятся два совещания ВОНТТК, такой орган может также взять на себя выполнение исполнительных функций в период между «первым» совещанием ВОНТТК и следующим совещанием Конференции Сторон. Исходя из опыта осуществления других конвенций, длительность совещаний исполнительного межсессионного органа не должна превышать 2-3 дней, и проводить их следует раз или два раза в год, в зависимости от периода времени между совещаниями Конференции Сторон.

c) Рабочая группа Сторон открытого состава.

70. Такому органу предоставляется мандат по типу «мандата Конференции Сторон», и его можно считать «подготовительным комитетом» Конференции Сторон. Поэтому круг его полномочий не ограничивается решением только тех вопросов, которые связаны с осуществлением Конвенции, но и включают также право на принятие решений в межсессионный период, если это санкционировано Конференцией Сторон. Так как этот орган обычно имеет открытый состав, то нет необходимости устанавливать процедуры обеспечения представительства в этом органе. Благодаря межсессионным совещаниям такого органа, увеличиваются периоды между совещаниями Конференции Сторон. Совещания не обязательно проводятся только в межсессионный период, а могут также проходить непосредственно перед совещаниями Конференции Сторон. При таком подходе это означает, что будет проводиться одно межсессионное совещание в период между совещаниями Конференции Сторон и одно совещание непосредственно перед совещанием Конференции Сторон. Это позволит проводить более короткие совещания Конференции Сторон.

7.2.2 Интеграционный подход: использование Рабочих групп в рамках Конференции Сторон

71. Некоторые из вариантов, описание которых приводятся выше, могут быть также применены в организационной структуре совещаний Конференции Сторон. Это особенно легко осуществить в рамках варианта, предложенного выше в пункте 7.2.1с), однако, можно также использовать в рамках варианта, описанного в пункте 7.2.1а). Применение подобного интеграционного подхода означает изменение организации работы совещаний Конференции Сторон в связи с деятельностью соответствующих Рабочих групп. Такие изменения могут носить функциональный характер или меняться график работы.

a) Изменение в функции Рабочих групп, которые они выполняют во время совещаний Конференции Сторон.

72. Изменения существующей системы организации работы, которые носят функциональный характер, заключаются в том, что в будущем в ходе совещаний Конференции Сторон будут работать две рабочие группы, одна из которых будет заниматься, в основном, конкретными вопросами, непосредственно связанными с осуществлением Конвенции, такими, к примеру, как рассмотрение существующих программ работы, результатов выполнения

предыдущих решений и докладов, представляемых государствами. Мандат этих Рабочих групп должен определяться очень точно. В повестке дня должно предлагаться, а пленарное заседание должно утверждать, четкое распределение всех пунктов повестки дня и вопросов между соответствующими рабочими группами.

- b) Изменение графиков работы Рабочих групп Конференции Сторон.

73. Изменение графика организации работы означает, что первая неделя любого совещания Конференции Сторон будет исключительно посвящаться рассмотрению вопросов, связанных с осуществлением. При таком подходе применяются такие варианты организации работы, как и описанные выше в пункте 7.2.1c), когда Рабочая группа открытого состава Сторон проводит свои совещания непосредственно перед совещанием Конференции Сторон.

7.2.3 Региональный подход: активизация работы по осуществлению на региональном уровне

74. Другая возможность заключается в активизации работы по осуществлению Конвенции в регионах путем повышения эффективности процесса проведения региональных и субрегиональных совещаний. Если вспомнить о вопросах, которые вызвали озабоченность у участников четвертого совещания Конференции Сторон, то следует отметить, что такой подход позволит Сторонам лучше готовиться к совещаниям Конференции Сторон. В результате этого они смогут глубже осознать весь процесс осуществления Конвенции и более активно участвовать в нем. В результате применения такого подхода у Сторон появятся дополнительные возможности более эффективно решать вопросы, связанные с осуществлением Конвенции и выполнением решений Конференции Сторон.

8. ЧАСТОТА ПРОВЕДЕНИЯ СОВЕЩАНИЙ: ВАРИАНТЫ

75. Вопрос о частоте проведения совещаний Конференция Сторон, а также времени проведения совещаний основных и вспомогательных органов, остался нерешенным в ходе рассмотрения различных аспектов осуществления Конвенции. Что касается частоты проведения совещаний Конференции Сторон, то первые три таких совещания проводились ежегодно. Между третьим и четвертым совещанием прошло восемнадцать месяцев, а пятое совещание состоится через два года после четвертого.

76. Конференция Сторон Рамочной конвенция ООН об изменении Климата и ССД проводят свои совещания ежегодно в ноябре. Конференция Сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, как правило, проводит свои совещания раз в два или три года. Конференция Сторон Рамсарской конвенции проводит свои совещание раз в три года. Конференция Сторон Базельской конвенции проводит свои совещания нерегулярно, а именно, через пятнадцать, восемнадцать, двадцать девять и двадцать два месяца.

77. Опыт других процессов свидетельствует о том, что качество подготовки к совещаниям Конференции Сторон выше, если установлен точный цикл регулярности проведения таких совещаний. Фактическая длительность подобного цикла в огромной мере зависит от количества вопросов повестки дня каждого совещания, а не от содержания самой Конвенции.

78. Как отмечалось в документе UNEP/CBD/COP/4/14, Стороны предлагали проводить совещания Конференции Сторон или один раз в год, или через восемнадцать месяцев или раз в два года.

79. Другой важный аспект этого вопроса заключается в определении циклов проведения совещаний вспомогательных органов, к примеру, ВОНТТК. Как свидетельствует опыт других организаций, циклы проведения совещаний таких вспомогательных органов зависят от цикла проведения совещаний самой Конференции Сторон. Как правило, вспомогательные органы проводят свои совещания раз или два раза в период перед каждым совещанием Конференции Сторон. У Конференции Сторон настоящей Конвенции не возражений относительно обоих этих вариантов проведения совещаний своего единственного постоянного вспомогательного органа, а именно, ВОНТТК. До четвертого совещания Конференции Сторон ВОНТТК проводил одно совещание в период между совещаниями Конференции Сторон. На четвертом совещании Конференции Сторон было принято решение о проведении двух совещаний ВОНТТК в период перед следующим совещанием. Однако если появятся другие вспомогательные органы, то это может привести к тому, что изменится число совещаний, проводимых ВОНТТК в периоды между совещаниями Конференции Сторон.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОПЫТ НЕКОТОРЫХ ДРУГИХ МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

1. В настоящем приложении приводится информация институционального характера об опыте нескольких других многосторонних соглашений по окружающей среде. При выборе Конвенций, описание которых приводится здесь, не использовались какие-либо особые критерии и, кроме того, их выбор не означает того, что им отдается какое-то предпочтение или придается больше значение, чем Конвенциям, о которых здесь не упоминается. Единственная цель заключалась в том, чтобы предоставить настоящему совещанию какую-то исходную информацию. При этом главное внимание уделяется некоторым институциональным аспектам, которые могут представлять интерес для участников совещания в связи с рассмотрением перечисленных выше вопросов. Ниже приводится информация о пяти многосторонних соглашениях, а именно: Рамсарской конвенции, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES), Базельской конвенции, Монреальском протоколе и Рамочной конвенции об изменении климата.

ИНФОРМАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА В ОТНОШЕНИИ КОНВЕНЦИИ О ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДЬЯХ, ИМЕЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ В КАЧЕСТВЕ МЕСТОБИТАНИЙ ВОДОПЛАВАЮЩИХ ПТИЦ (РАМСАРСКАЯ КОНВЕНЦИЯ).
(ВОШЛА В СИЛУ: 1975 ГОД/114 СТОРОН)

Конференция Договаривающихся Сторон

2. Конференция Сторон проводит свои совещания раз в три года. Длительность каждого из этих совещаний составляет приблизительно восемь дней. Проводится различие между резолюциями и рекомендациями. Резолюции представляют собой решения, в которых предусматриваются действия, которые должны быть предприняты самой Конференцией. Большинство резолюций касаются административных вопросов, к примеру, правил и процедур принятия решений, создания вспомогательного органа, или утверждения бюджета. В рекомендациях предлагается предпринять действия другим участникам процесса, к примеру, отдельным Сторонам или организациям. Хотя секретариат Рамсарской конвенции недавно заявил о своей озабоченности в отношении рациональности такого разделения и возможности возникновения путаницы, однако, решения Конференции сторон по-прежнему принимаются в таком виде.

Постоянный комитет Конференции Сторон

3. На третьем совещании Конференции Договаривающихся Сторон (июнь 1987 года), было принято решение о создании Постоянного комитета Конференции Сторон. Этот комитет представляет собой небольшой постоянный консультативный орган по рассмотрению вопросов, связанных с организацией совещаний и обеспечением непрерывного процесса осуществления Конвенции. В период между очередными совещаниями Конференции Сторон, он обязан осуществлять от имени Конференции любую деятельность, в которой возникает необходимость. Однако такая деятельность ограничивается решением только тех вопросов, которые ранее утвердила Конференция Сторон. В мандате Комитета предусматривается следующее: подготовка рекомендаций для рассмотрения Конференцией Сторон; осуществление контроля за выполнением секретариатом Конвенции установленной политики и предоставление секретариату инструктивных указаний и консультаций в связи с решением

/...

вопросов, касающихся осуществления Конвенции и подготовки к совещаниям. Кроме того, Постоянный комитет действует в качестве руководящего комитета Конференции на совещаниях Конференции Сторон. Комитет состоит не более чем из девяти представителей Договаривающихся Сторон, которые назначаются Конференцией. По меньшей мере, семь членов назначаются по принципу справедливого географического представительства, чтобы должным образом обеспечивалась представленность Договаривающихся стран. Их двух его других членов один представляет страну, где проводится данное совещание Конференции Сторон, а второй – страну, где будет проводиться следующее совещание. Комитет должен, как минимум, проводить одно совещание в год (в течение 5-6 дней). Секретариат Конвенции выделяет одного из своих сотрудников для работы секретарем этого Комитета.

Группа экспертов по научному и техническому обзору

4. В 1993 году Конференция Сторон учредила группу экспертов Рамсарской конвенции по научному и техническому обзору с той целью, чтобы она оказывала научную и техническую помощь Секретариату и Постоянному комитету и через них Конференции Договаривающихся Сторон. Она выполняет задачи по научному и техническому обзору, которые Постоянный комитет ежегодно ставит перед ней. Группа состоит из семи членов, назначаемых на индивидуальной основе сроком на три года Конференцией Договаривающихся Сторон, но при этом должным образом учитывается принцип справедливого представительства каждого региона. Группа экспертов проводит свои совещания ежегодно (в течение 2-3 дней) и работает на основе трехгодичного плана работы.

Стратегический план действий

5. Исходя из общих изменений в глобальном масштабе, Конференция Договаривающихся Сторон приняла в 1996 году стратегический план действий на период с 1997 года по 2002 год. В этот план включены задачи Конвенции Договаривающихся Сторон, Постоянного комитета, Группы экспертов по научному и техническому обзору, Бюро и, в широком плане всех других организаций, занимающихся сохранением и рациональным использованием (эти слова часто используются в качестве синонима выражению «устойчивое использование») водно-болотных угодий. Кроме того, в плане указывается на роль в этой работе неправительственных организаций. Выполнение плана в огромной мере зависит от условий Договаривающихся Сторон. В плане на основе текста Конвенции определяется ряд новых направлений работы в будущем. Среди многих вопросов, затронутых в этом плане, следующие: просветительская деятельность и повышение осведомленности общественности, создание потенциала всеми участниками этого процесса, укрепление партнерских отношений с другими Конвенциями и учреждениями, создание фондов для работы по сохранению водно-болотных угодий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Уведомления

6. В этой связи уместно отметить, что секретариат Конвенции поддерживает официальные связи с правительствами Сторон путем направления им официальных и четко пронумерованных уведомлений. Кроме того, копии этих уведомлений направляются учреждению, на которое правительством конкретной Стороны возложены задачи по осуществлению Конвенции в данной стране.

ИНФОРМАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА О КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ
ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ
(CITES)
(ВОШЛА В СИЛУ: 1975 ГОД/145 СТОРОН)

Конференция Сторон

7. Конференция Сторон CITES проводит свои совещания раз в два или три года, каждое длительностью приблизительно 12 дней. Конференция Сторон принимает решения и резолюции. По своей сути решения Конференции Сторон представляют собой инструктивные указания и поручения, и действуют они в течение строго ограниченного периода времени. После каждого совещания Конференции Сторон, секретариат должен обновлять перечень решений и исключать из него решения, которые были или выполнены, или устарели. Резолюции в основном представляют собой толкование текста Конвенции, и в них определяются долгосрочные процедуры, или предусматривается создание постоянных комитетов, или определяется бюджет.

Постоянный комитет

8. Существует постоянный комитет Конференции Сторон. В 1994 году Конференция Сторон определила порядок его работы и мандат. Постоянный комитет руководит работой и контролирует процесс осуществления Конвенции в периоды между совещаниями Конференции Сторон. Согласно согласованной Конференцией Сторон политике, Постоянный комитет выполняет следующие функции: а) определяет общую политику и общее направление работы Секретариата в процессе осуществления Конвенции; б) предоставляет рекомендации и консультации Секретариату в ходе подготовки повесток дня и определении других требований к совещаниям, а также по любым другим вопросам, которые могут быть поставлены Секретариатом при выполнении им своих функций. Кроме того, от имени Сторон он осуществляет надзор за разработкой и исполнением бюджета Секретариата, средства в который поступают из траст-фондов и других источников, а также контролирует все аспекты работы Секретариата по привлечению средств, которые необходимы для выполнения конкретных функций, санкционированных Конференцией Сторон, а также осуществляет контроль за расходами, связанными с деятельностью по привлечению таких средств. Постоянный комитет имеет мандат осуществлять в период между совещаниями Конференции Сторон любую деятельность временного характера от имени Конференции, если в этом возникает необходимость, включая работу по подготовки резолюции для рассмотрения Конференцией Сторон. Состав членов Комитета носит представительский характер, и при этом частично соблюдаются принципы справедливого географического представительства.

Другие комитеты

9. Кроме Постоянного комитета в 1994 году официально были созданы еще четыре комитета. Среди них Комитет по животным, Комитет по растениям, Комитет по ручной идентификации, и Комитет по номенклатуре. Задача этих комитетов заключается в предоставлении консультаций и рекомендаций Конференции Сторон и Сторонам, расширении существующей базы данных, сборе и оценке информации, определении особых проблем, связанных с осуществлением Конвенции и подготовке проектов резолюций. Первые два комитета состоят их трех членов каждый и двух их заместителей, а другие два комитета формируются по принципу добровольности.

Секретариат

10. Кроме организации и обслуживания совещаний Сторон, Секретариату поручено выполнять сравнительно большой объем разнообразных функций. Кроме всего прочего, он занимается проведением научных и технических исследований в соответствии с программами, осуществление которых санкционировано Конференцией Сторон, изучает доклады Сторон, и обращается к Сторонам с просьбами направить дополнительную информацию по этим докладам, если, по его мнению, это необходимым. Кроме того, в мандате Секретариата предусматривается

подготовка рекомендаций по выполнению целей и положений Конвенции, включая обмен информацией научного и технического характера.

Уведомления

11. В Конвенции предусматривается применение четкой системы направления уведомлений Государствам. Эти уведомления обозначаются номером и датой и имеют названия.

ИНФОРМАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА О БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ О КОНТРОЛЕ ЗА ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ (ВОШЛА В СИЛУ: 1992 ГОД/121 СТОРОНА)

Конференция Сторон

12. Это Конвенция действует с 1992 года и по состоянию на июнь 1998 года в ее осуществлении участвует 121 Страна. Очередные совещания Конференции Сторон проводятся каждый второй год, если только Страны не принимают иного решения. До настоящего времени периоды между совещаниями Конференции Сторон были разными. Например, за время, прошедшее после первой Конференции в 1992 году и пятой Конференцией, которую планируется провести в декабре 2000 года, периоды между Конференциями составляли соответственно 15, 18, 29 и 22 месяца.

Вспомогательные органы

13. Создано три основных вспомогательных органа.

(1) Специальный комитет открытого состава по осуществлению Базельской конвенции.

14. Этот комитет является вспомогательным органом Конференции Сторон, он представляет собой механизм, который создан Конференцией Сторон для оказания ей помощи в осуществлении Конвенции. Согласно мандату, он должен рассматривать основные виды деятельности и соответствующие документы прежде, чем они будут одобрены Конференцией Сторон. После того, как в декабре 1992 года был создан этот Комитет, он провел четыре совещания, каждое длительностью приблизительно 4-5 дней.

(2) Специальная рабочая группа юридических и технических экспертов

15. Эта Рабочая группа была создана для рассмотрения и подготовки проекта протокола об ответственности и выплате компенсаций за ущерб, нанесенный в результате трансграничных перевозок опасных отходов и их удаления. Кроме того, Группа занимается разработкой типового национального законодательства и рассмотрением других юридических и институциональных аспектов, связанных с осуществлением Базельской конвенции. Кроме того, согласно своему мандату, она имеет право организовывать, по мере необходимости, подгруппы, к примеру, Консультативную подгруппу юридических и технических экспертов. До настоящего времени Рабочая группа провела восемь совещаний, каждое длительностью приблизительно 5 дней.

(3) Техническая рабочая группа

16. Техническая рабочая группа, исходя из положений Базельской конвенции, занимается подготовкой проектов технических рекомендаций об организации экологически рациональной ликвидации отходов. Проще говоря, Группа занимается предоставлением консультации и рекомендации по техническим аспектам

осуществления Конвенции. До настоящего времени она провела четырнадцать совещаний, каждое из них длительностью приблизительно 4-5 дней, и обычно периоды между совещаниями составляют около пяти месяцев.

Расширенное бюро

17. Бюро Конференции Сторон состоит из пяти представителей государств. В 1994 году, исходя из опыта работы своего Бюро и Секретариата, Конференция Сторон приняла решение расширить состав Бюро, действующее в период между совещаниями Конференции Сторон, еще на пять представителей. В дальнейшем в состав этого Бюро были дополнительно включены еще три человека, а именно: председатель Специального комитета открытого состава, председатель Технической рабочей группы и председатель Специальной рабочей группы юридических и технических экспертов. В настоящее время расширенное Бюро состоит из тринадцати членов. В мандате расширенного Бюро, кроме всего прочего, предусматривается подготовка и предоставление Секретариату директивных указаний в отношении общей политики и оперативной деятельности в период между совещаниями, а также предоставление рекомендаций и консультаций Секретариату в отношении подготовки повесток дня и определения других требований к совещаниям, и, кроме того, оно занимается подготовкой проекта решений для рассмотрения Конференцией Сторон.

Организация работы

18. В этой связи следует кратко описать, как организована работа Конференции Сторон. Исходя из опыта организации работы предыдущих совещаний Конференции, на самом последнем совещании Конференции Сторон (1998 год) было принято решение о создании четырех Рабочих групп, а именно: финансовой рабочей группы, контактной группы (для рассмотрения приложений к Конвенции и/или поправок к ним), рабочей группы по юридическим вопросам и технической рабочей группы.

ИНФОРМАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА О МОНРЕАЛЬСКОМ ПРОТОКОЛЕ ПО ВЕЩЕСТВАМ, РАЗРУШАЮЩИМ ОЗОНОВЫЙ СЛОЙ (ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ПЕРВОГО ПРОТОКОЛА: 1989 ГОД/168 СТОРОН)

Конференция Сторон и Рабочая группа открытого состава

19. Конференция Сторон Протокола проводит свои совещания ежегодно в течение довольно короткого периода времени, составляющего два-три дня. Подготовкой к этим совещаниям занимается Рабочая группа Сторон открытого состава. Эта Рабочая группа открытого состава проводит свои совещания в среднем два раза в год, причем одно из этих совещаний она проводит непосредственно перед с ежегодным совещанием Конференции Сторон. Длительность совещаний составляет 3-7 дней. Согласно своему мандату, Рабочая группа открытого состава в начале в основном занималась рассмотрением докладов вспомогательных Групп экспертов по обзору, подготовкой предложений о внесении поправок в Протокол и разработкой планов работы. Однако в дальнейшем ее полномочия были расширены. В настоящее время частью мандата Рабочей группы открытого состава стала подготовка рекомендации для Конференции Сторон.

Другие процессы в рамках Протокола

20. Кроме того, разработкой и осуществлением Протокола занимаются еще несколько групп экспертов по оценке научных, экологических, технических и экономических аспектов. Рабочая группа открытого состава рассматривает доклады этих групп экспертов и готовит сводный доклад по ним.

21. Дополнительно к этому, в 1990 году был создан Исполнительный комитет для разработки конкретной оперативной политики, директив и административных мероприятий и контроля за их выполнением, который также

занимается распределением ресурсов в рамках финансового механизма в целях организации работы по выполнению целей Многостороннего фонда.

22. Кроме того, был создан Комитет по осуществлению Протокола в целях укрепления и поддержки процесса осуществления Протокола, который конкретно занимается вопросами, связанными с невыполнением отдельными Сторонами своих обязательств в рамках Протокола. Комитет по осуществлению Протокола носит представительский характер и состоит из десяти человек и его мандат определяется процедурой, применяемой в рамках Протокола в случае несоблюдения Сторонами своих обязательств.

ИНФОРМАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ООН ОБ
ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА (UNFCCC)
(ВОШЛА В СИЛУ: 1994 ГОД/ 176 СТОРОН)

Постоянные органы Конвенции

23. Кроме Конференции Сторон и Секретариата в рамках UNFCCC работают два основных постоянных органа, а именно: Вспомогательный орган по осуществлению Конвенции (ВООК) и Вспомогательный орган по научным и техническим консультациям (ВОНТК). Очередные совещания Конференции Сторон проводятся ежегодно, если не принимается иного решения. Начиная с 1995 года, Конференция Сторон действительно проводила свои совещания ежегодно длительностью приблизительно две недели каждое.

24. Постоянные вспомогательные органы (ВООК и ВОНТК) проводят свои совещания, как в период между совещаниями Конференции Сторон, так и во время совещаний. Межсессионные совещания этих двух органов организуются одновременно и проводятся в течение приблизительно двух недель. Не все две недели времени, отведенного на проведение таких совещаний, посвящаются заседаниям Вспомогательного органа по осуществлению Конвенции и ВОНТК, так как в это же время свои заседания проводят также специальная группа по статье 13 и специальная группа по Берлинскому мандату. В связи с подготовкой к заключению Киотского протокола 1997 год был особенно напряженным годом в том, что касается межсессионных совещаний вспомогательных органов. В этом году было проведено провести три таких совещания длительностью две-три недели. Однако, после принятия в 1997 году Протокола, такие межсессионные совещания проводились один раз в год. Кроме того, иногда эти органы проводят совместные совещания в период между совещаниями и во время совещаний Конференции Сторон.

25. Приведенные ниже цифры позволяют судить о том, сколько времени выделялось на совещания ВОНТК и Вспомогательного органа по осуществлению Конвенции. Информации о неофициальных совещаниях групп здесь не приводится. Во время совещания Конференции Сторон, проходившего в 1996 году, приблизительно четыре с половиной дня от общего времени совещания, было выделено на заседания ВОНТТК и приблизительно три дня - на заседания ВООК. В ходе совещания Конференции Сторон, проходившем в 1998 году, в общей сложности четыре дня было выделено на заседания ВОНТТК и три дня на заседания ВООК. Из этих дней полтора дня проводились совместные заседания. Что касается межсессионных совещаний, проходивших в 1999 году, то из общего времени трех совещаний, по две недели каждое, ВОНТТК проводило свои заседания в общей сложности приблизительно 5-6 дней, а заседания ВООК проводились в общей сложности приблизительно 7 дней. В ходе межсессионного совещания вспомогательных органов, проходившего в 1998 году, на заседания ВОНТТК было выделено в общей сложности пять дней, а на заседания ВООК было выделено в общей сложности приблизительно пять с половиной дней. Полтора дня из этих дней проходили совместные совещания.

Вспомогательный орган по осуществлению Конвенции

26. В рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (UNFCCC) создан Вспомогательный орган по осуществлению Конвенции (ВООК). Этот орган оказывает Конференции Сторон помощь в оценке и рассмотрении наиболее эффективных путей осуществления Конвенции. ВООК открыт для участия представителей всех Сторон и состоит из представителей государств. Мандат этого органа заключается в рассмотрении конкретных видов информации, предоставленной Сторонами в соответствии с их обязательствами по представлению докладов, что необходимо для (i) оценки общего совокупного результата мер, принятых Сторонами с учетом самых последних научных данных об изменении климата, и (ii) оказания Конференции Сторон помощи в рассмотрении соответствующих вопросов. В-третьих, ВООК также имеет широкий мандат по оказанию Конференции Сторон помощи, по мере возникновения необходимости, в подготовке и реализации ее решений.

Межправительственная группа по климатическим изменениям

27. С Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата тесно сотрудничает Межправительственная группа по климатическим изменениям (МГКИ), которая была создана в 1998 году Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). В мандате МГКИ предусматривается (i) оценка имеющейся научной информации об изменении климата, (ii) оценка экологических и социально-экономических последствий изменения климата и (iii) определение стратегии действий в связи с этими изменениями. В рамках МГКИ организованы три рабочие группы, а именно: Рабочая группа I по климатической системе, Рабочая группа II по последствиям и вариантам ответных действий, и Рабочая группа III по экономическим и социальным аспектам. МГКИ было подготовлено два доклада о результатах проведенных оценок соответственно в 1991 и 1995 годах. Третий доклад о результатах оценки планируется издать в 2000 году. Кроме того, эта группа занимается подготовкой технических документов и разрабатывает методику их использования Сторонами Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.
