

Elementos del Proceso De Planeación Espacial Marina

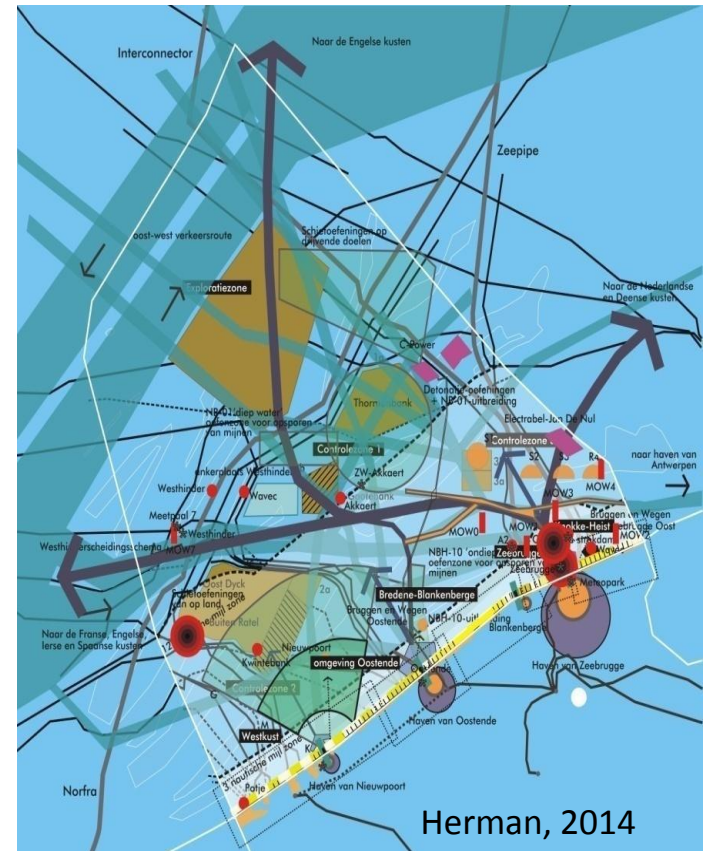
Joseph Appiott
Secretaría del Convenio sobre Diversidad Biológica



Convention on
Biological Diversity



- MSP no es un sustituto de la gestión integrada de las áreas marinas y costeras(IMCAM)
- MSP se basa en los enfoques y las políticas de apoyo a la gestión integrada
- MSP no es un fin en sí mismo ni es una política específica
- MSP es un **marco de planificación** que se centra en los requisitos de ordenación del territorio para sostener los bienes y servicios de estos entornos a través del tiempo



Taller de Expertos del CDB sobre Planeación Espacial Marina

9-11 Septiembre 2014, Montreal, Canada

Proporcionar orientación práctica sobre MSP para complementar y mejorar aún más los esfuerzos intersectoriales existentes de las Partes y otros gobiernos sobre

- la aplicación del enfoque ecosistémico a la ordenación marina y costera integrada;
- la identificación de áreas marinas ecológica o biológicamente significativas; y
- Medidas de conservación y gestión



Taller de Expertos del CDB sobre Planeación Espacial Marina

Principales Areas de Discusión

Estableciendo la línea de base:

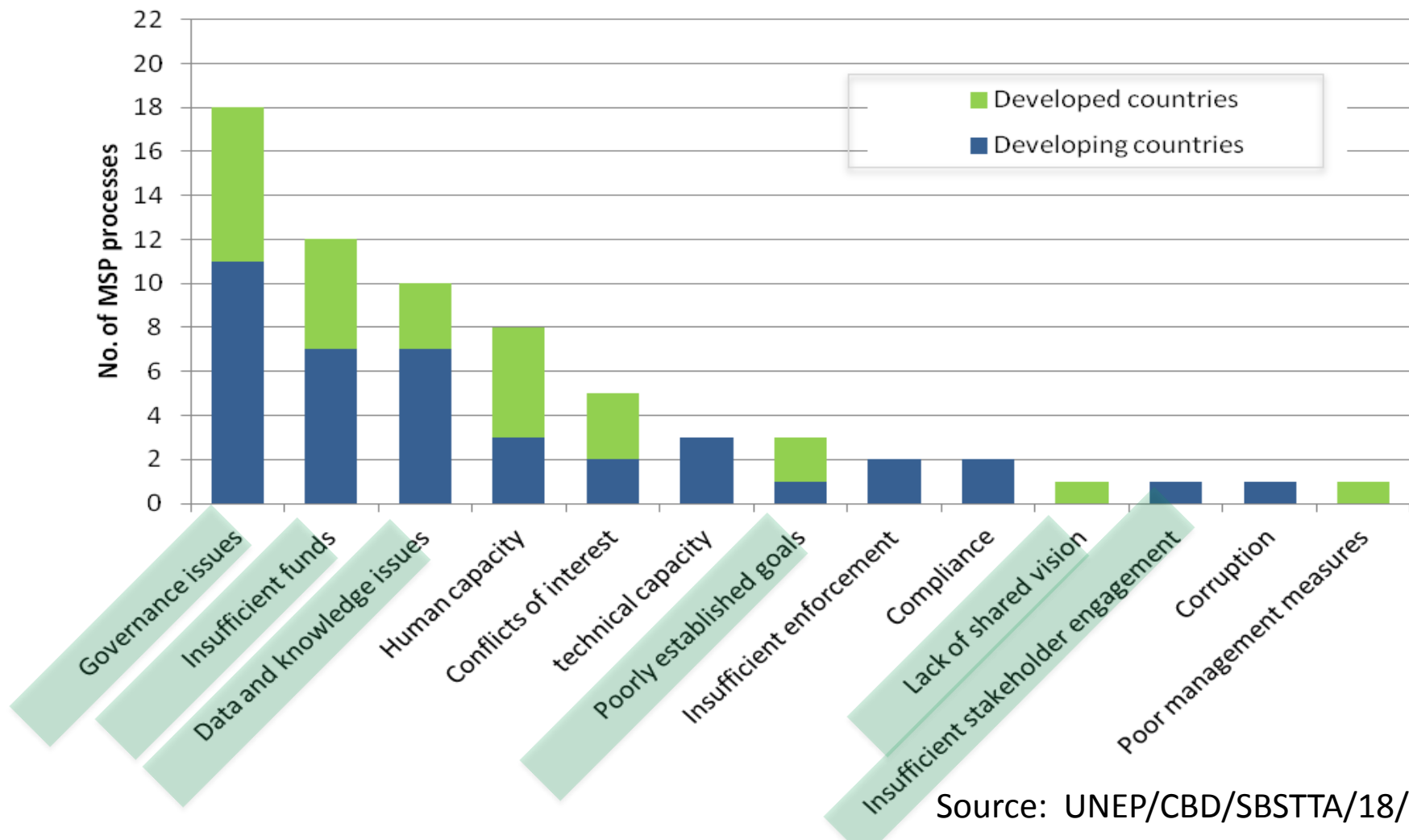
- Experiencias en la implementación de MSP y lecciones aprendidas;
- Herramientas de planeación y sistemas de apoyo a las decisiones;
- Mayores barreras y retos para la efectiva implementación;
- Áreas que necesitan mejoras en la orientación existente en MSP

Propuestas para llenar vacíos en las orientaciones existentes y herramientas sobre MSP :

- Coordinación Inter-sectorial y toma de decisiones
- Integrando los varios intereses, necesidades y perspectivas de los socios
- Utilizando la mejor información científica disponible
- Enlazando mapeo espacial a la planeación y toma de decisiones
- Abordando carencias de capacidad

Planeación Espacial Marina en la Práctica

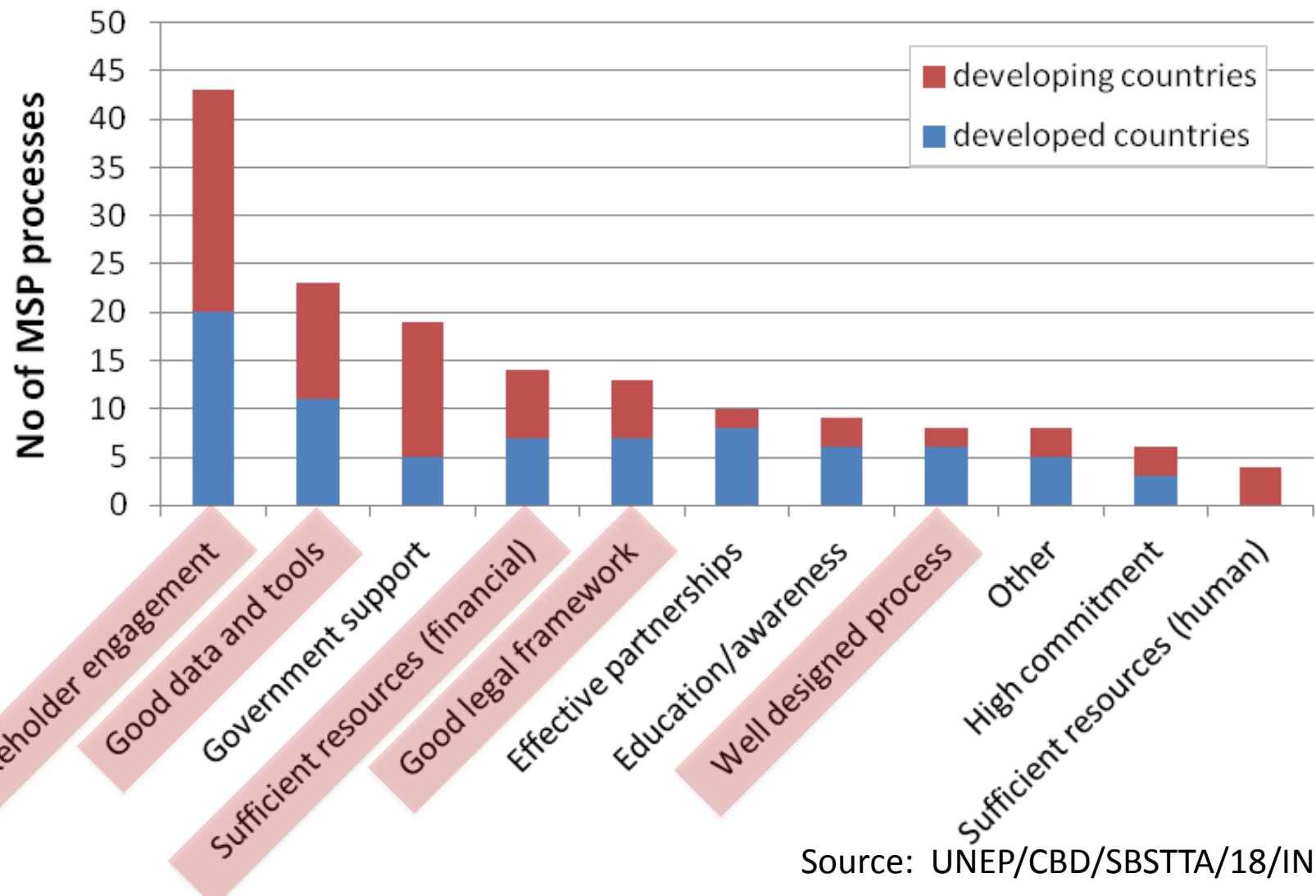
Retos de pasar de la Planeación a la Implementación



Source: UNEP/CBD/SBSTTA/18/INF/23

Planeación Espacial Marina en la Práctica

Factores facilitadores para la implementación exitosa



Source: UNEP/CBD/SBSTTA/18/INF/23

Elementos Clave

- Comprendiendo el proceso como un
- Marco para evaluar progreso/resultados
- Establecer una visión y objetivos claros
- Retos de Gobernanza
- Compromiso de los interesados
- Comprendiendo las necesidades de información
- Enlazando metas a acciones de gestión/ enfoques técnicos

Planeación Espacial Marina

Proceso de Planificación y Gestión

paso a paso

Adopción del Plan

- Estructura de Governanza
- Designación de autoridad

Implementación del Plan

- Actividades de Implementation
- Medidas de Monitoreo
- Gestión adaptativa

Desarrollo del Plan

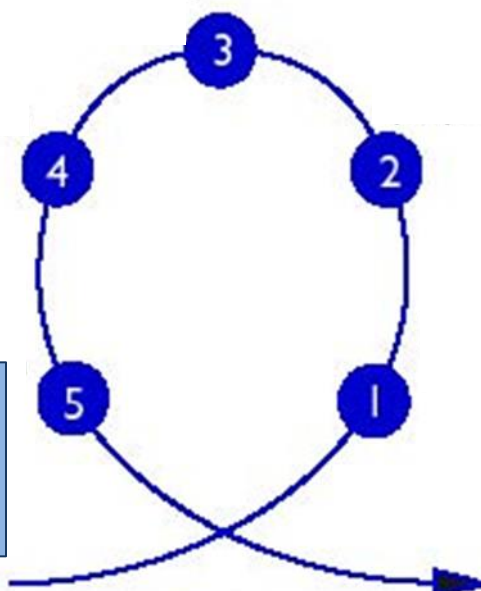
- Diseño del Plan
- Herramientas de Planeación
- Medidas de Gestión

Preparación del Plan

- Metas, objetivos y diseño
- Compromiso de los interesados
- Base de conocimiento
- Establecimiento de capacidad

Valoración de Resultados

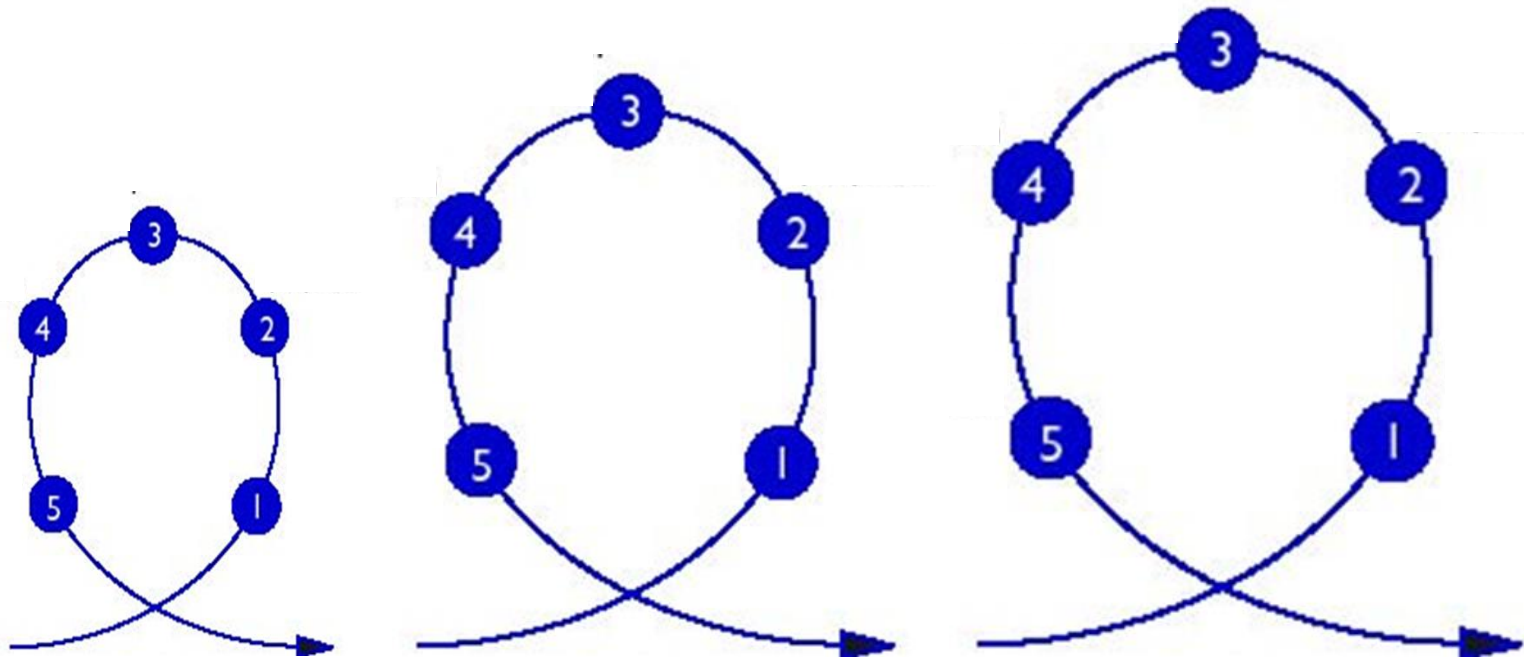
- Evaluación de resultados
- Experiencias de los practicantes



Fuente: UNEP/GPA, 2006

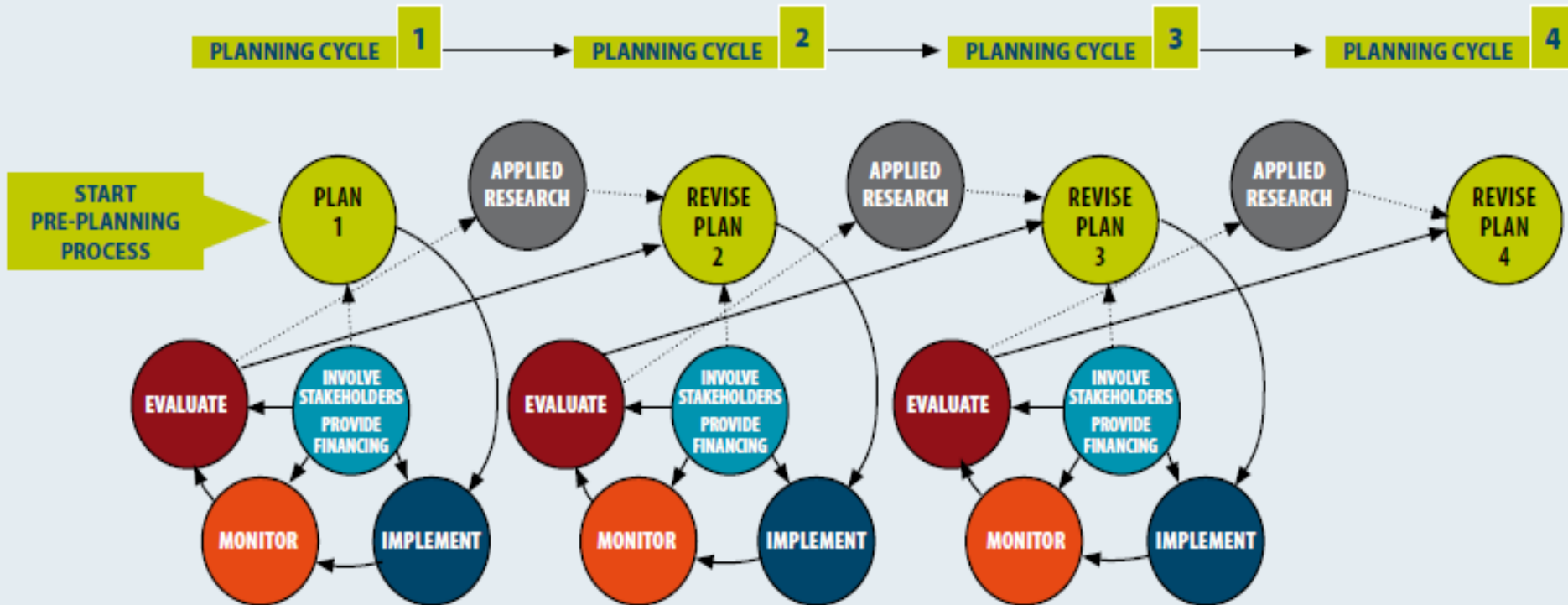
Planeación Espacial Marina y Proceso de Gestión Paso a Paso

Proceso iterativo que se expande con el aumento de la información, la capacidad, los recursos, etc.

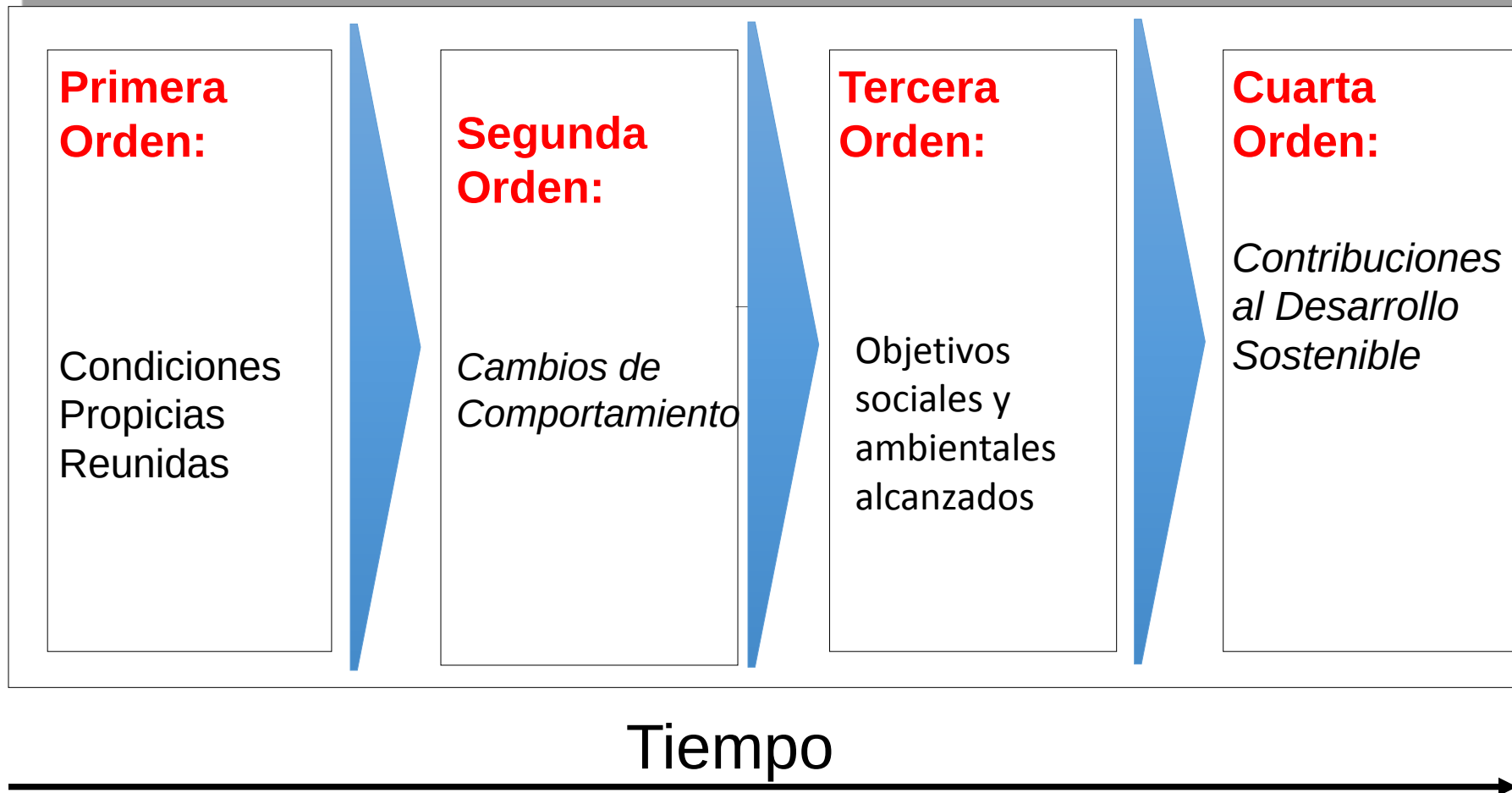


Planeación Espacial Marina y Proceso de Gestión Paso a Paso

Pasos repetidos en cada proceso



Evaluando Progreso y Resultados



Scale

Global

Regional

National

Local

End Outcomes

Intermediate Outcomes

First Order:

**Condiciones
habilitantes**

**Compromiso
Gubernamental**

**Capacidad
Institucional**

Metas explicitas

**Circunscripciones
de apoyo**

Second Order:

**Cambios de
comportamiento**

**De
instituciones
e interesados**

**De usuarios
de los reursos**

**De estrategias
de inversió**

Third Order:

**Alcance de las
metas del
programa**

**Los objetivos
para
cualidades
sociales y/o
ambientales
mantenidas,
restauradas o
mejoradas**

Fourth Order:

**Condiciones
de ecosistema
sostenible y
usuarios**

**Balance
sostenible
entre
condiciones
sociales y
ambientales**

Time

“La visión” el Proceso de MSP

COMPRENDER DONDE ESTAMOS...

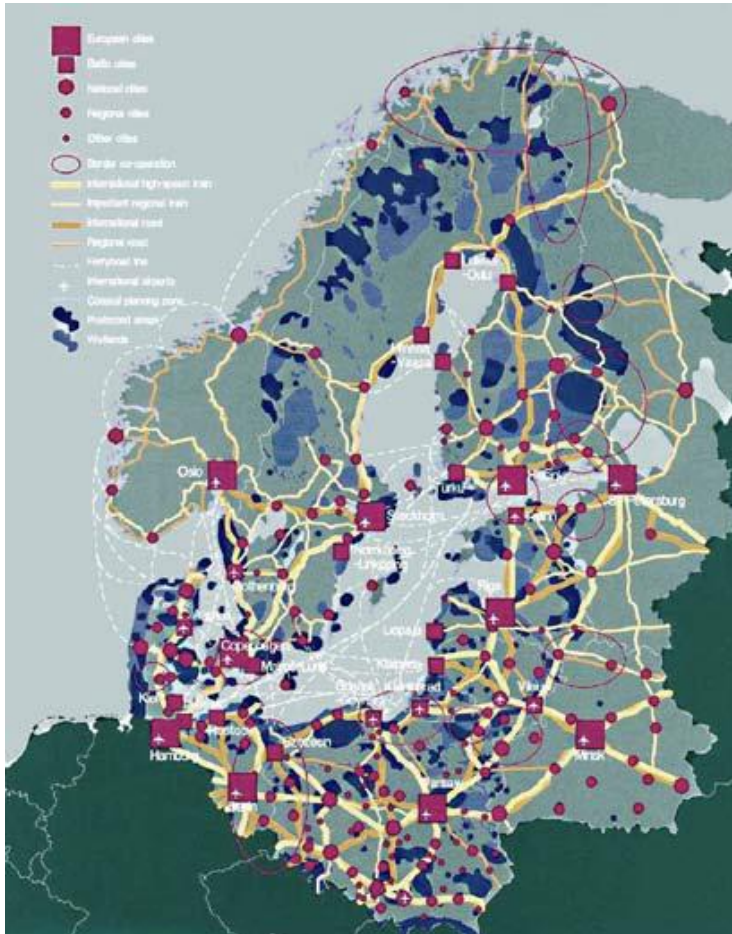
- Comprometer a los interesados en el desarrollo de una narrativa común que traza cómo las actividades y condiciones ambientales humanas han cambiado
- Documentar cómo el sistema de gobierno ha respondido, o no respondido, a los cambios clave
- Examinar las relaciones de poder y los procesos de gobierno
- Identificar las fortalezas y debilidades pasadas y actuales de la gobernanza

“La visión” el Proceso de MSP

...Y A DONDE QUEREMOS LLEGAR

- Identificar los intereses presentes y futuros que compiten
- No sólo el cambio de usos, pero tratando con el cambio de conductores naturales también
- Identificar los temas a tratar y los resultados deseados / visión
- Seleccionar e involucrar a socios clave para la implementación de MSP
- Comprender las necesidades de capacidad en toda planificación y ejecución - recursos significativos a menudo asignados en la fase de planificación; los recursos que quedan para la implementación son a veces insuficientes

Ejemplo: La Vision 2030 para el Océano Báltico



- Traza la visión de lo que los países quieren lograr para el año 2030
- Se identifican los objetivos que no se pueden alcanzar a nivel nacional o subnacional
- Muestra cómo se traduciría MSP en práctica con el fin de lograr esta visión

Visions and Strategies around the Baltic Sea 2010 available from <http://www.vasab.org/>

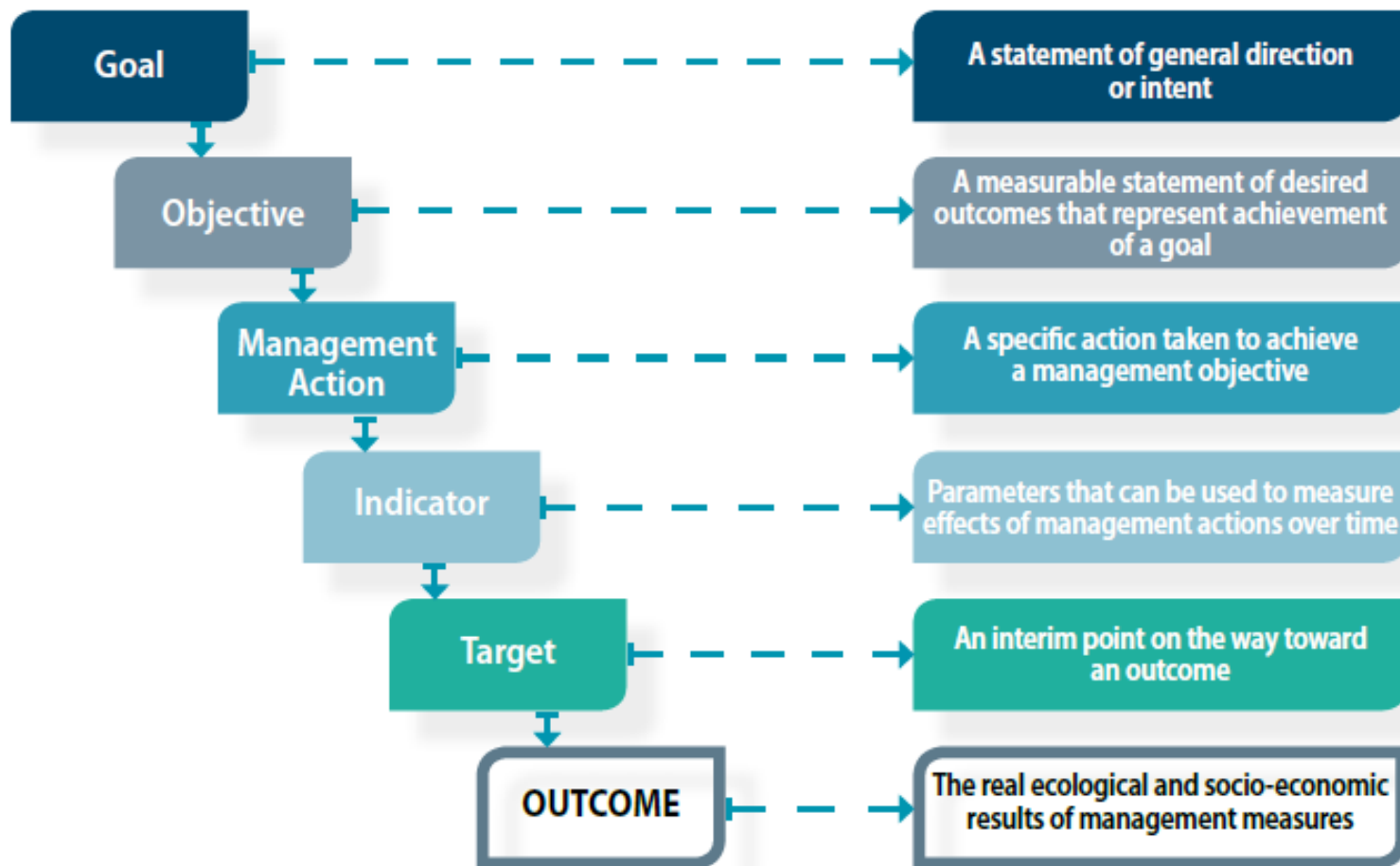
Desarrollando Objetivos Utiles

- Preguntas Operacionales:
 - Qué resultados específicos se esperan?
 - Cuáles son las metas, límites y nivel de cambio aceptable ?
 - ¿Cómo ayudaría o obstaculizaría el propósito una cierta acción de gestión?
 - Como se podría medir o detectar el éxito o fracaso?
 - ¿Cómo se puede lograr equilibrio a través de objetivos que abarcan el uso y conservación de los ecosistemas complejos?
 - Las prioridades deben ser definidas - no todo el mundo va a obtener exactamente lo que quieren

Desarrollando Objetivos Utiles

- Es más fácil decirlo que hacerlo:
 - El apoyo político es crítico
 - Las consultaciones son esenciales
 - Comunicarse frecuentemente para evitar información errónea
- Es más arte que ciencia
 - Integración temprana de las necesidades de conservación y socioeconómicas
- Interesados clave, campeones de grupos de interesados

Relacionando las metas de MSP con Resultados Deseados



Planificación Espacial Marina es un ejercicio de equilibrio

- La reconciliación de la planificación a gran escala de arriba hacia abajo, con abajo hacia arriba y una gestión más localizada
- Impulsado por los datos y aportaciones de los interesados
- Balanceando usos presentes y futuros
- La importancia de objetivos claros que integren:
 - Compromiso fuerte de los interesados
 - Mejores datos disponibles
 - Sólida comprensión de la dinámica cambiante de las dimensiones ambientales, políticas, socio-económicas



Balanceando los Usos-- Comprendiendo Compatibilidades

	Compatible Probably compatible Incompatible												
	Commercial Fishing: Nets	Commercial Fishing	Commercial Fishing: Pots/traps	Commercial Fishing: Spears/harpoons	Commercial Fishing: Trawls/dredges	Commercial Fishing: Seine nets	Commercial Fishing: Beach seines	Commercial Fishing: Purse seines	Offshore Aquaculture/Mariculture	Recreational Fishing: Hook/line Fishing	Recreational Fishing: Pots/traps	Recreational Fishing: Shellfishing	Recreation: Sailing
Commercial Fishing: Nets													
Commercial Fishing: Hook/line													
Commercial Fishing: Pots/traps													
Commercial Fishing: Spears/harpoons													
Commercial Fishing: Trawls/dredges													
Commercial Fishing: Seine nets													
Commercial Fishing: Beach seines													
Commercial Fishing: Purse seines													
Offshore Aquaculture/Mariculture													
Recreational Fishing: Hook/line Fishing													
Recreational Fishing: Pots/traps													
Recreational Fishing: Shellfishing													
Recreation: Sailing													

Fuente: Ehler and Douvere, 2009

Temas de Gobernanza

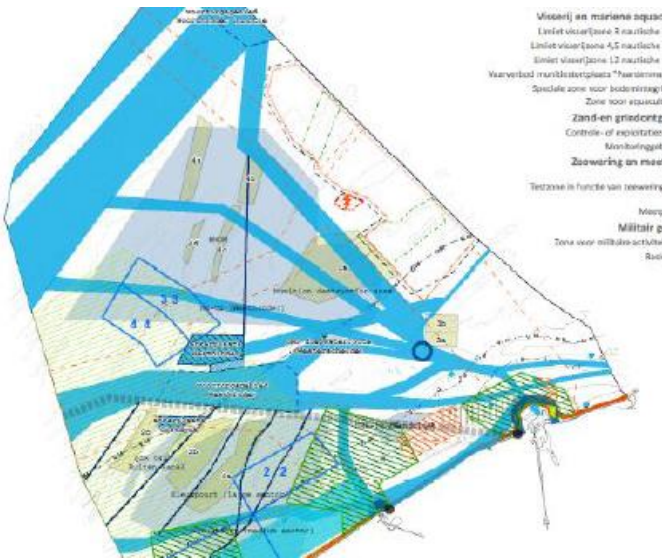
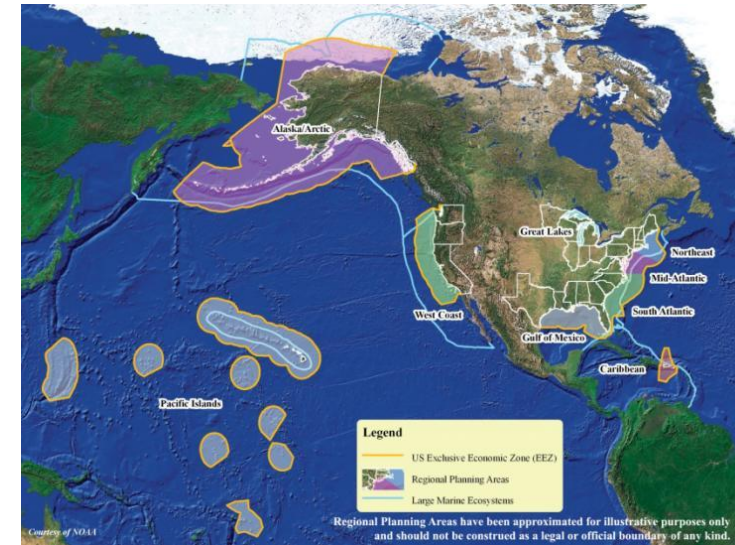
Identificados como retos clave/factores de éxito en estudios de caso

- Los análisis han indicado consistentemente la importancia del apoyo político y marcos legales para la implementación de MSP
- Necesidad de entender el contexto de la gobernanza y los mecanismos existentes
- Identificar como las diferentes estructuras de gobernanza influyen el compromiso
- Balance apropiado entre la gobernanza de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba (dependiendo del contexto)
- Identificar qué instituciones gubernamentales y partes interesadas se han anticipado a jugar papeles importantes en la obtención de la aprobación para MSP
- Tener un “campeón” es un factor clave del éxito.
- Mecanismos de coordinación inter-sectorial es clave—balanceando autoridades es un reto

Ejemplos: Importancia de Entender el Contexto de Gobernanza

Etados Unidos

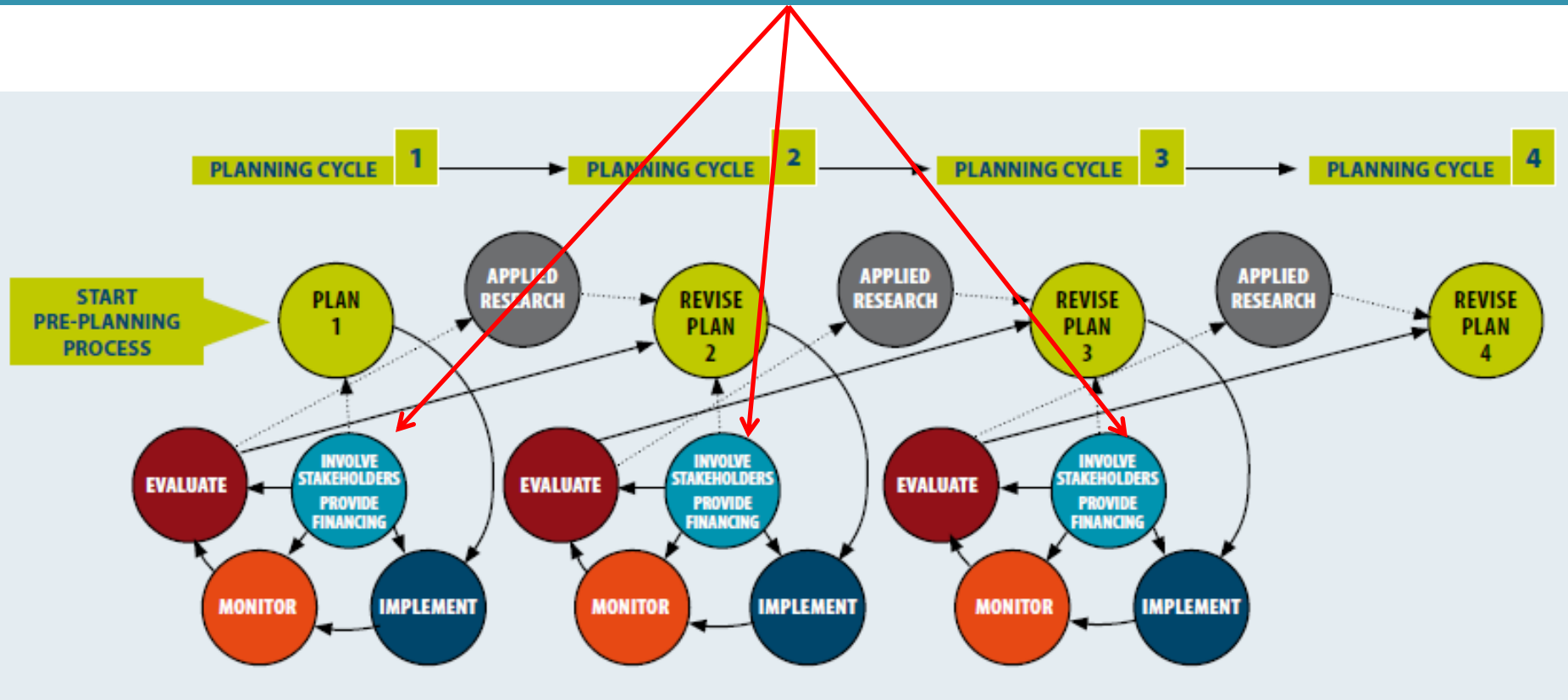
- Planeamiento Espacial Marino como parte de la Política Nacional del Océano
- La promulgación a través de la Orden Ejecutiva Presidencial
- Enfoque descendente ha causado resistencia de algunos grupos de interés



Belgia

- Planeacion Espacial para la parte belga del Mar del Norte
- Promulgada por el Real Decreto
- Fuerte base descendente, fuerte factor catalizador para comprometer autoridades

Participación de los Interesados



Fuente: Ehler and Douvere, 2009

Participación de los Interesados

Comprendiendo las percepciones de las partes interesadas, sus roles y necesidades

- El uso de las líneas de base de las partes interesadas

La organización de la participación efectiva de las partes interesadas

- Proveer claridad y transparencia en la toma de decisiones
- Crear percepciones realistas entre los interesados de sus funciones e influencia en el proceso de planificación y toma de decisiones

Comunicación efectiva entre los interesados

- Personalización del lenguaje hacia el público con fines específicos
- Abilidad de comunicar efectivamente los beneficios de MSP



Integrando la Mejor Información Disponible

Disponibilidad de información científica

- No todos los tipos de datos están disponibles en el espacio, o en formatos comparables - La información se recogen a menudo sin una planificación en cuenta

Integración de datos biológicos y de datos de uso humano

- Desarrollo de datos multi-sectoriales y la cartografía participativa puede mejorar la transparencia

Use de información sensible

- Demostrar que invertir en el acceso a los datos vale la pena
- Oportunidades para la revisión y verificación de los interesados

Comprender cómo las necesidades de datos difieren en función de la etapa del proceso MSP

- Los países que están empezando MSP tienen muy diferentes preocupaciones de datos que los más adelantados en la planificación y ejecución

Necesidades de Información

En la etapa inicial del proceso MSP

- Decidir qué datos se necesitan y cómo se selecciona
- La determinación de quién debe estar a cargo de la información MSP (por ejemplo, debería de guardarse centralmente o por sectores individuales?)
- Recopilando datos históricos, socioeconómicos y culturales

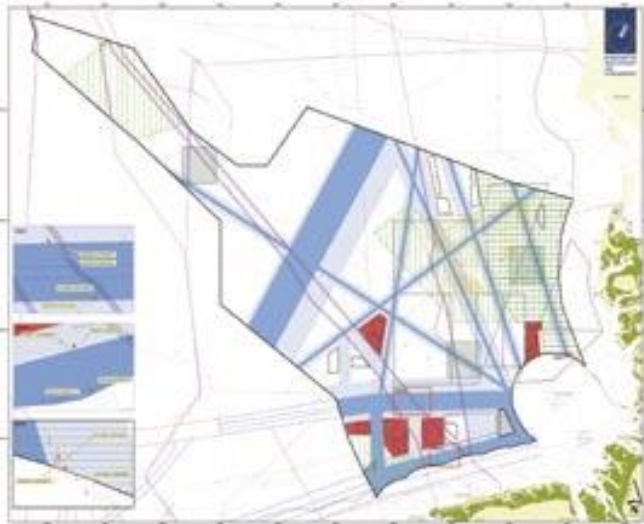
Mientras avanza el proceso MSP

- El establecimiento de un protocolo sobre cómo combinar la información en poder de las diferentes partes interesadas
- El establecimiento de un mecanismo de facilitación
- La adquisición de recursos para mantener los conjuntos de datos a largo plazo
- Tratar con una gran cantidad de información y seleccionar la información que desea utilizar
- La incorporación de información sobre cuestiones nuevas y emergentes
- Decidir que herramientas son mejores para situaciones individuales

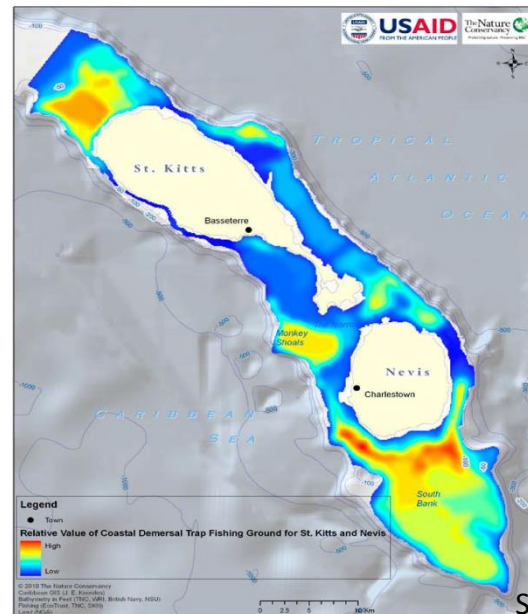
Necesidades de Información

Avanzando hacia la implementación de MSP

- Definición de objetivos acordados
- Reconociendo la variabilidad en la calidad de los datos entre los diferentes sectores y apoyando a los sectores con carencias de datos
- El establecimiento de la transparencia de las normas de datos del gobierno
- El mantenimiento de recursos humanos y financieros



Source: German Federal Maritime and Hydrographic Agency, 2008.



Source: Agostini et. al., 2010

Ejemplo: Compromiso de los interesados para enfrentar las carencias de datos

Photo credit: Shawn W. Margles



St. Kitts y Nevis

- Proyecto para desarrollar e instituir zonificación marina
- Carencia de datos con respecto a las zonas de uso y hábitats
- Abordar estos a través de (i) la cartografía de expertos; (ii) las encuestas de pescadores; (iii) las encuestas de hábitat
 - Recogida a través de reuniones / talleres con expertos e interesados
 - Aun señalando en un mapa de hábitats, zonas de pesca, etc.



Photo credit: Shawn W. Margles

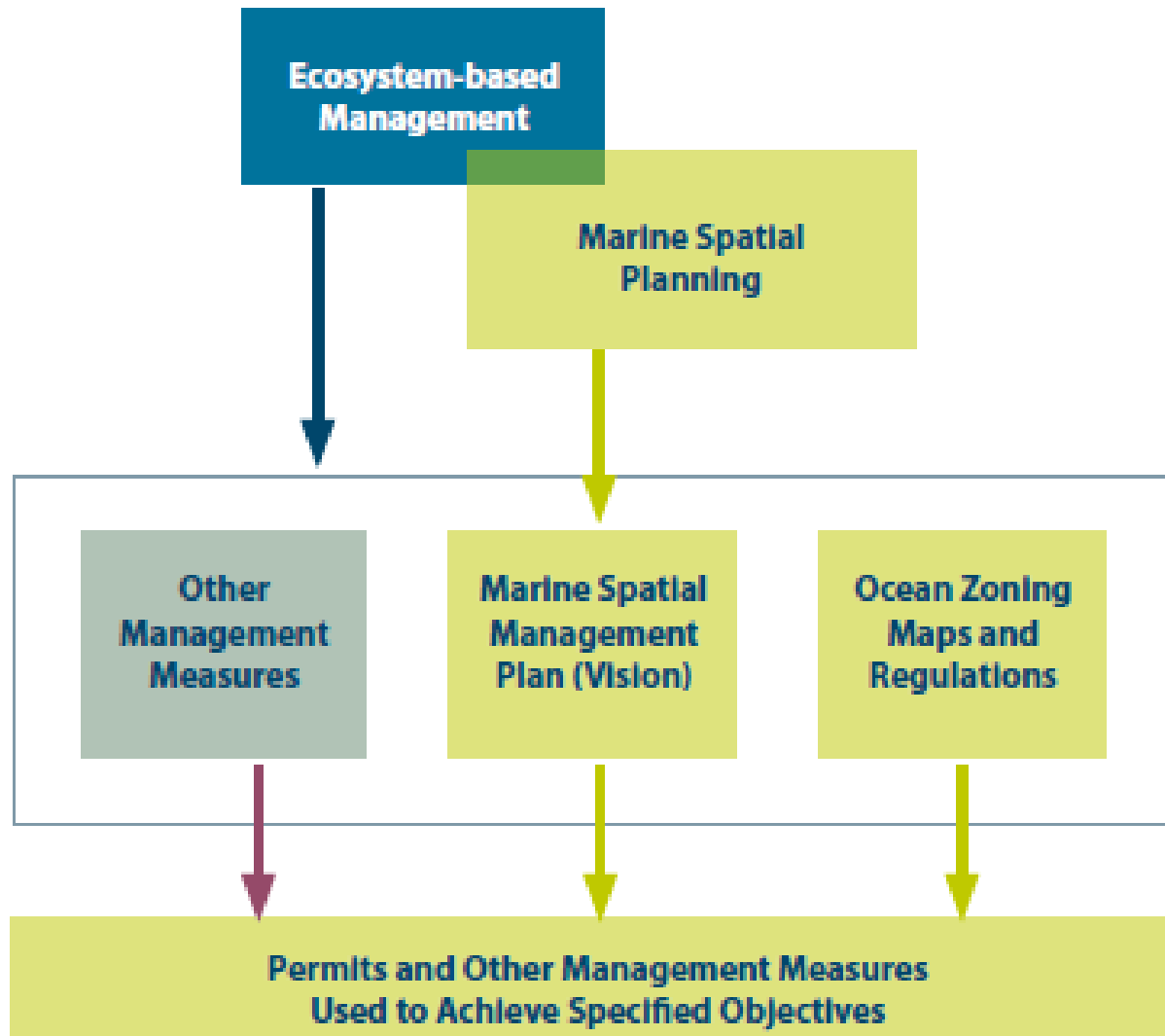
Fuente: Agostini et. al., 2010

MSP Complementa una gama más amplia de posibles enfoques de gestión

- 1. ACCIONES DE ENTRADA:** acciones que especifican las contribuciones a las actividades humanas, por ejemplo, las limitaciones a la actividad o capacidad pesquera
- 2. ACCIONES DE PROCESO:** acciones que especifican la naturaleza del proceso de las actividades humanas, por ejemplo, la especificación de tipo de equipo de pesca, tamaño de malla
- 3. ACCIONES DE SALIDA:** acciones que especifican los resultados de las actividades humanas, por ejemplo, las limitaciones en la cantidad de contaminantes que se vierten al medio marino
- 4. ACCIONES TEMPORALES Y ESPACIALES:** Las acciones que especifican dónde y cuándo pueden ocurrir tipos de actividades humanas

Necesidad de entender cómo MSP encaja en otros procesos de planificación y gestión

Enlazando Acciones y Metas



MSP como marco para la planificación integrada y la aplicación de una serie de herramientas potenciales

Planeación Espacial Marina

