

# Национальный обзор выполнения Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия



**М. Максименков, ГНПО НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам**

# **Национальная стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011-2020 годы**

Утверждена  
Постановлением Совета Министров Республики  
Беларусь  
от 19 ноября 2010 г. N 1707

## Задача анализа

– выявить сильные и слабые стороны, а также потенциал усовершенствования НСПДБР-2020 при разработке концепции его редакции с учетом задач АЙТИ

## B5. Целевые задачи в области биоразнообразия, установленные в Беларуси

### Целями стратегии являлись:

- предотвращение сокращения численности и разнообразия видов диких животных, дикорастущих растений, экологических систем, восстановление численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, их популяций и генетического разнообразия и поддержание их в объемах, обеспечивающих их устойчивое существование;
- пользование биологическим разнообразием таким образом и такими темпами, которые не приведут в долгосрочной перспективе к его истощению и позволяют сохранить способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

**План действий по выполнению стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 годы включает 89 основных мероприятий, сгруппированных в соответствии со следующими основные целевые задачами:**

- Совершенствование правовых основ и экономических механизмов сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия
- Обеспечение эффективной охраны биологического разнообразия и государственного регулирования использования его ресурсов
- Развитие системы информационного и научного обеспечения сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, повышение уровня просвещения общественности, местных жителей, представителей государственных органов и иных организаций по вопросам сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия и обеспечение участия общественности, местных жителей в решении данных вопросов
- Активизация международного сотрудничества в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия

# Анализ учета целевых задач АЙТИ в НСПДБР-2010

№ целевой задачи	Целевая задача	Степень отражения в НСПДБР-2010	Количество мероприятий
<b>Стратегическая цель А.</b>			
	<b>Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия путем включения тематики биоразнообразия в деятельность правительства и общества</b>		
1.	Люди осведомлены о стоимостной ценности биоразнообразия и о мерах, которые они могут принимать для его сохранения и устойчивого использования	Прямые указания Косвенные указания	2 22
2	Стоимостная ценность биоразнообразия включена в национальные и местные стратегии развития	Косвенные указания	3
3.	Стимулы, включая субсидии, наносящие вред биоразнообразию, устраниены, поэтапно отменены или изменены	Косвенные указания	1
4.	Правительства, деловые круги и субъекты деятельности на всех уровнях приняли меры или внедрили планы в целях достижения устойчивости производства и потребления и не допускают, чтобы последствия использования природных ресурсов нарушали экологическую устойчивость	Прямые указания	4

# Учет тематики биоразнообразия в соответствующих секторальных стратегиях, планах и программах:

## Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.

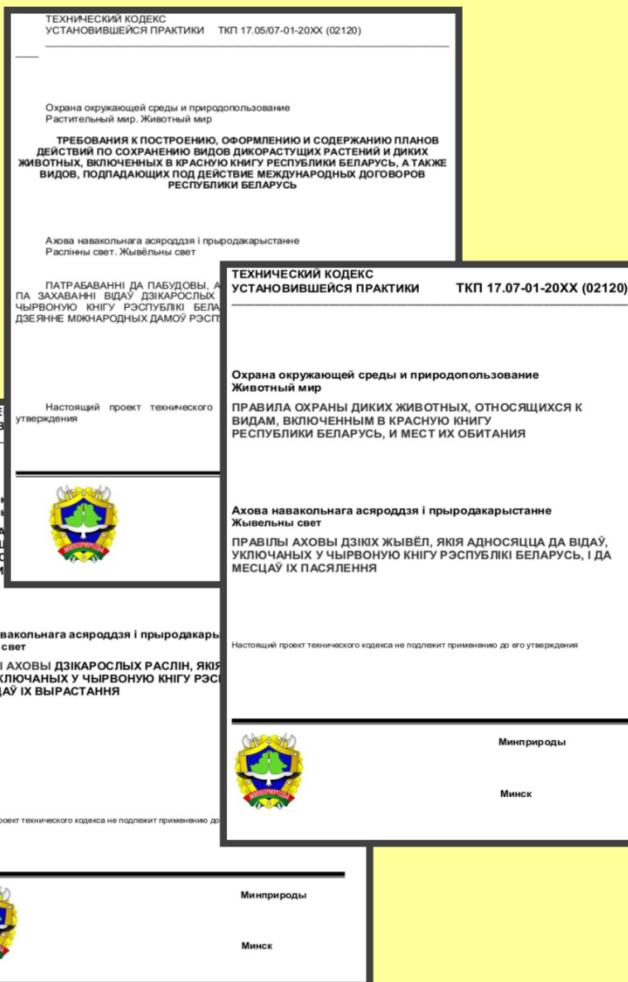
Основными принципами концепции НСУР-2020 являются:

- человек - цель прогресса, уровень человеческого развития - мера зрелости общества и государства;
- **повышение уровня благосостояния нации, преодоление бедности**, изменение структуры потребления;
- переход на **природоохранный, ресурсосберегающий, инновационный** тип развития экономики;
- **усиление взаимосвязи экономики и экологии, формирование экологоориентированной экономической системы**, развитие ее в пределах хозяйственной **емкости экосистем**;
- **рациональное природопользование**, предполагающее нерасточительное расходование возобновимых и уменьшение потребления невозобновимых ресурсов, расширение использования вторичных ресурсов, безопасную утилизацию отходов;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, **защиты и восстановления экосистем**;
- **экологизация мировоззрения человека**, систем образования, воспитания, морали с учетом новых цивилизационных ценностей;
- ведущая роль государства в осуществлении целей и задач устойчивого развития, совершенствование систем управления, механизмов принятия и реализации решений;
- повышение скоординированности и эффективности деятельности государства, частного бизнеса и гражданского общества.

# Учет вопросов сохранения биоразнообразия в политиках и практике хозяйственной деятельности

## Технический Кодекс установившейся Практики

### Охрана окружающей среды и природопользование



Проекты землеустройства  
административного района

Проекты организации и ведения  
лесного хозяйства

Проекты организации и ведения  
охотничьего хозяйства

Биологические и рыболовно-  
биологические обоснования  
ведения любительского и  
промышленного рыболовства

Проекты внутрихозяйственного  
устройства с/х предприятий

Строительные и иные проекты

# Анализ учета целевых задач АЙТИ в НСПДБР-2010

№ задачи	Целевая задача	Степень отражения в НСПДБР-2010	Количество мероприятий
<b>Стратегическая цель В.</b>			
<b>Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования</b>			
5	Темпы утраты всех естественных мест обитания, включая леса, как минимум сокращены наполовину	Прямые указания	2
6	Регулирование и промысел всех запасов рыбы и беспозвоночных и водяных растений осуществляются устойчиво	Прямые указания Косвенное указание	7 2
7	К 2020 году территории, занятые под сельское хозяйство, аквакультуру и лесное хозяйство, управляются устойчивым образом, обеспечивая сохранение биоразнообразия	Прямые указания Косвенное указание	4 5
8	Загрязнение окружающей среды, доведено до уровней, при которых функционированию экосистем и биоразнообразию не наносится ущерба	Косвенное указание	1
9	Инвазивные чужеродные виды и пути их интродукции идентифицированы и классифицированы по приоритетности, приоритетные виды регулируются	Прямые указания	2
10	Сведены к минимуму многочисленные антропогенные нагрузки на коралловые рифы	Не актуально	

## Темпы сокращение площади лесов сокращены

### Лесное хозяйство

За прошедший период значительные успехи были достигнуты в обеспечении устойчивого лесопользования и сохранения биологического разнообразия в лесном секторе. Общая площадь лесов в Беларусь в 2013 году составила 8087,6 тыс. га, лесистость территории страны выросла по сравнению к 2010 г. с 38,5 до 39,1%. В планах лесной отрасли к 2015 году довести лесопокрытую площадь в Беларуси до 39,5%, что станет самым высоким показателем лесистости в стране с начала 20 века.

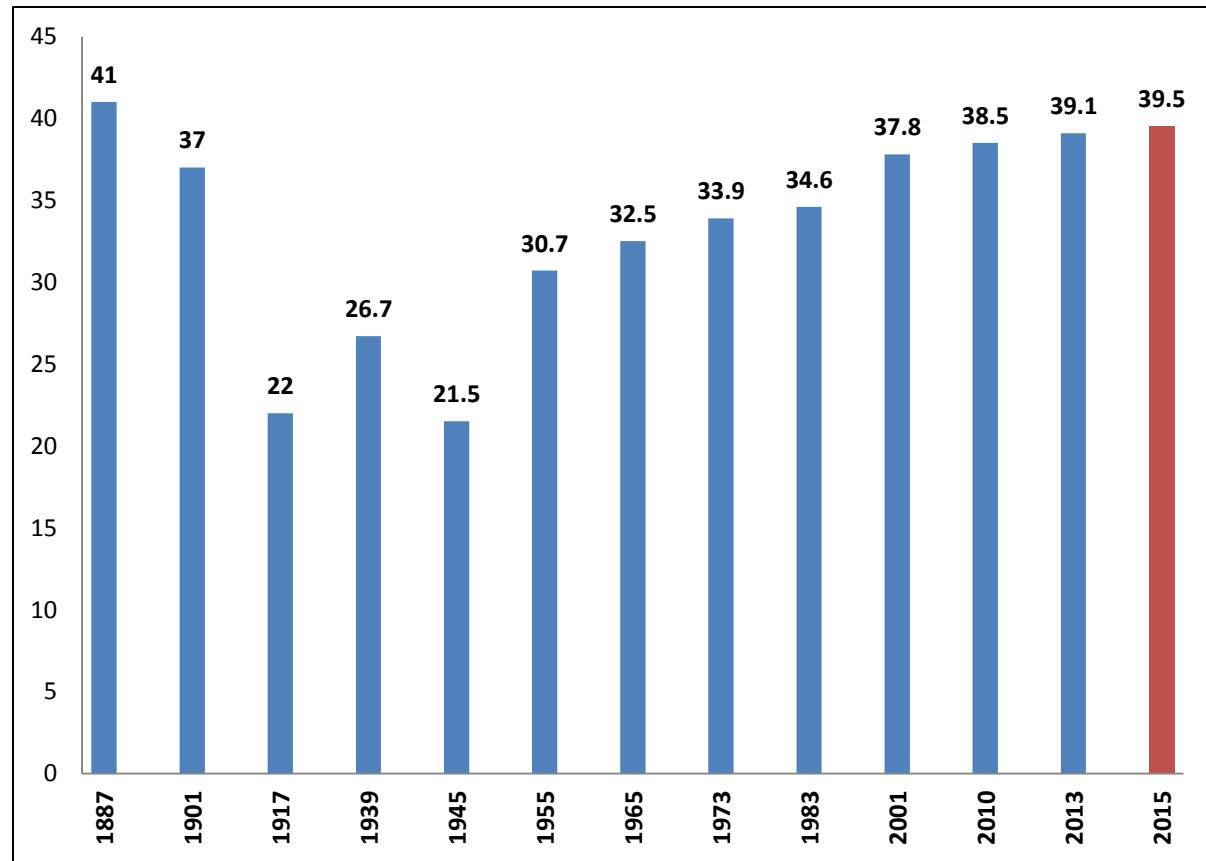


Рисунок – Динамика лесистости Беларуси

## Анализ учета целевых задач АЙТИ в НСПДБР-2010

№ задачи	Целевая задача	Степень отражения в НСПДБР-2010	Количество мероприятий
<b>Стратегическая цель С.</b>			
<b>Улучшение состояния биоразнообразия путем охраны экосистем, видов и генетического разнообразия</b>			
11	Как минимум 17% районов суши и внутренних вод и 10 % прибрежных и морских районов, имеющих особо важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения экосистемных услуг, сохраняются за счет эффективного и справедливого управления	Прямые указания  Косвенные указания	5  12
12	Предотвращено исчезновение угрожаемых видов, и статус их сохранности, и в частности видов, численность которых более всего сокращается, улучшен и поддерживается	Прямые указания  Косвенные указания	6  9
13	Поддерживается генетическое разнообразие культивируемых растений и сельскохозяйственных и домашних животных, включая другие ценные виды с социально-экономической и культурной	Косвенное указание	2

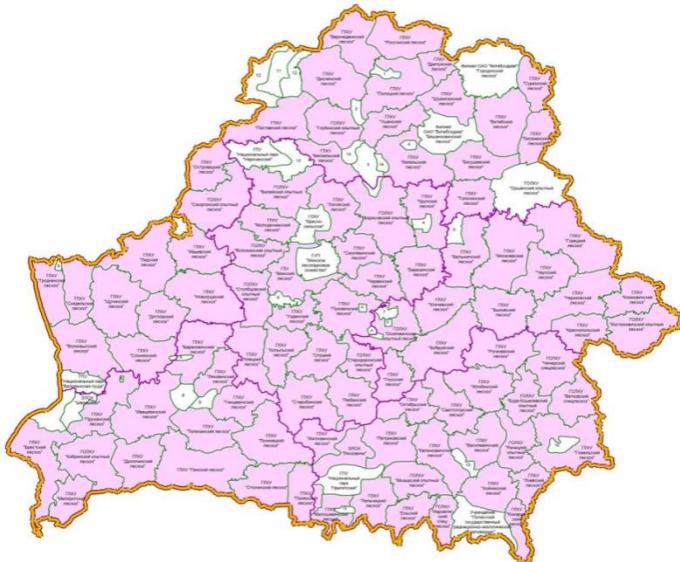
# Устойчивое использование лесных ресурсов



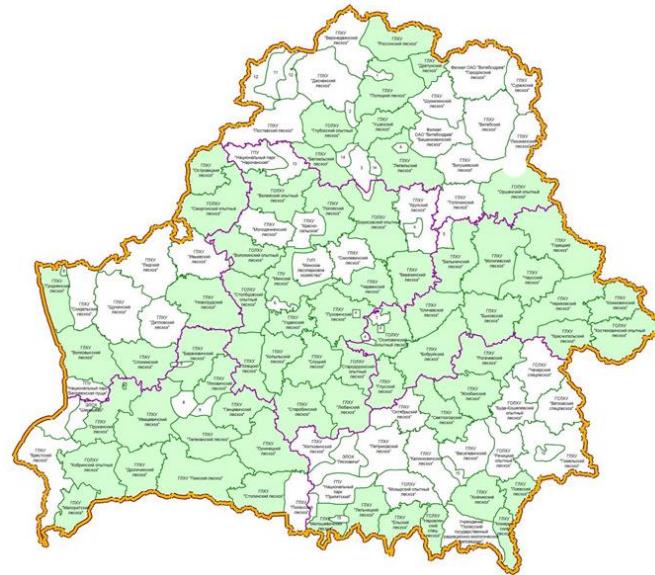
Рисунок - Распределение лесов Республики Беларусь по природоохранным функциям

# Устойчивое использование лесных ресурсов

## Лесное хозяйство



Государственные лесохозяйственные учреждения, имеющие национальные сертификаты (система лесной сертификации Республики Беларусь в 2010 году признана Советом PEFC соответствующей требованиям PEFC)



Государственные лесохозяйственные учреждения, имеющие международные сертификаты по схеме Лесного попечительского совета (FSC)

## Результаты реализации стратегии

Планировалось: оптимизировать систему особо охраняемых природных территорий на площади не менее 8,3% территории страны, осуществление управления особо охраняемыми природными территориями международного значения на основании планов управления этими территориями (не менее 20 планов управления)

### Выполнено:

- площадь ООПТ увеличилась с 2009 года на 19,8 тыс. га (0,2%) и достигла в 2014 г. 7,8%;
- для 15 особо охраняемых природных территорий разработаны планы управления



**2009**



**2013**



## Результаты реализации стратегии

Планировалось: создать новые популяции, включающие не менее 5 видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, в условиях «in-situ»

### Выполнено:

- созданы 2 популяции широкопалого рака *Astacus astacus*
- зверобоя четырехкрылого *Hypericum tetrapterum*;
- на примере бубенчика лилиевидного *Adenophora liliifolia* разработана и опробована технология воспроизводства методом микреклонального размножения в условиях



## **Результаты реализации стратегии**

Планировалось: разработать не менее 10 национальных планов действий по сохранению видов животных и растений, включенных в Красную книгу Беларуси.

**Выполнено:** разработано 6 национальных планов действия по сохранению бурого медведя, большой выпи, сизоворонки, лутка, широкопалого рака, лосося и кумжи, популяциями волка, бурого медведя, европейской рыси и барсука. Обновлены планы действий по сохранению вертлявой камышевки, большого подорлика, дупеля.

Разрабатываются планы действий по 8 микропопуляциям европейского зубра.

Утверждены планы действий для 21 вида растений, подготовлены и находятся в стадии утверждения еще 11 видов.



# Анализ учета целевых задач АЙТИ в НСПДБР-2010

№ целевой задачи	Целевая задача	Степень отражения в НСПДБР-2010	Количество мероприятий
<b>Стратегическая цель D.</b>			
<b>Увеличение объема выгод для всех людей, обеспечиваемых биоразнообразием и экосистемными услугами</b>			
14	Восстановлены и охраняются экосистемы, оказывающие важнейшие услуги	Прямые указания	7
15	Повышена сопротивляемость экосистем и увеличен вклад биоразнообразия в накопление углерода благодаря сохранению и восстановлению природы, включая восстановление как минимум 15 % деградировавших экосистем, что способствует смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и борьбе с опустыниванием	Косвенные указания	1
16	К 2015 году Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения вступил в силу и функционирует в соответствии с национальным законодательством	Прямые указания	3

## Пример (case study)

### Результаты восстановления нарушенных экосистем (болот)

Торфяники	Общая площадь, га	Нарушенные болота	Восстановленные
Торфяники осушенные для с\х	1 085 200	250 520	0
Выработанные и разрабатываемые торфяники (добыча торфа)	292 400	255 600	21 333
Естественные болота	863 000	516 000	30 153
Нераспределенный остаток торфяных месторождений	698 400	?	0
Всего:	2 939 000	1 022 120	51 486

# Анализ учета целевых задач АЙТИ в НСПДБР-2010

№ задачи	Целевая задача	Степень отражения в НСПДБР-2010	Количество мероприятий
<b>Стратегическая цель Е.</b>			
<b>Повышение эффективности осуществления за счет общественного планирования, управления знаниями и создания потенциала</b>			
17	К 2015 году каждая Сторона разработала и приняла в качестве политического инструмента эффективную совместную и обновленную национальную стратегию и план действий по сохранению биоразнообразия и приступила к их реализации	Прямые указания	1
18	Традиционные знания, нововведения и практика коренных и местных общин, имеющие значение для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, и традиционное использование ими биологических ресурсов уважаются в соответствии с национальным законодательством	Прямые указания Косвенные указания	1 3
19	Усовершенствованы, широко совместно используются, передаются и применяются знания, научная база и технологии, связанные с биоразнообразием, его стоимостной ценностью и функционированием	Прямые указания Косвенные указания	7 6
20	Значительно расширяться по сравнению с нынешними уровнями мобилизация финансовых ресурсов для эффективного осуществления Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия	Косвенное указание	1

## Определение сильных и слабых сторон, а также потенциала совершенствования

Анализ выполнения задач, поставленных НСПДБР – 2011 показал следующее:

18,5% задач выполнено в полном объеме;

7,4% - не выполнено;

74,1% - выполнено частично

Стратегическая цель Айти	Слабые стороны, которые должны найти отражение в новой Стратегии
цель А	<ul style="list-style-type: none"><li>Стоимостная оценка биоразнообразия и экосистемных услуг</li><li>Стимулы, включая субсидии, наносящие вред биоразнообразию, устраниены</li><li>Стоимостная ценность биоразнообразия включена в национальные и местные стратегии развития</li></ul>
цель В	<ul style="list-style-type: none"><li>Загрязнение окружающей среды, доведено до уровней, при которых функционированию экосистем и биоразнообразию не наносится ущерба</li></ul>
цель С	<ul style="list-style-type: none"><li>Предотвращено исчезновение угрожаемых видов, и в частности видов, численность которых более всего сокращается, улучшен и поддерживается</li><li>Поддерживается генетическое разнообразие культивируемых растений и сельскохозяйственных и домашних животных</li></ul>
цель D	<ul style="list-style-type: none"><li>К 2015 году Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения вступил в силу</li></ul>

# **Основные источники информации**

Основным источником информации для национального отчета являются материалы ежегодной отчетности Национального статистического комитета

**В отчете используются ведомственные данные:**

- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
- Министерство лесного хозяйства
- Министерство сельского хозяйства
- Государственный комитет по имуществу
- Национальная Академия наук Беларуси

**Использованы данные Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь:**

- мониторинга животного мира
- мониторинга растительного мира
- мониторинг лесов
- мониторинга видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь

Представляется главным информационно-аналитическим центром НСМОС.  
(<http://ecoinfoby.net>)

Кроме того, используются данные земельного кадастра, кадастра растительного и животного мира, лесного кадастра, научные публикации и иные ведомственные материалы

## **Ключевые организации и эксперты, которые будут привлечены к подготовке доклада**

**Исполнительным агентством по подготовке национального доклада и стратегии является Национальная академия наук Беларуси**

**Непосредственно разработкой национального доклада и стратегии являются ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам»**

### **Ключевые организации и эксперты, которые будут привлечены к подготовке доклада**

- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
- Министерство лесного хозяйства
- Институт экспериментальной ботаники НАН Беларуси
- Институт рыбного хозяйства
- Общественные организации, деятельность которых связана с сохранением биологического разнообразия

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

