

Проект ПРООН/МОП «Усиление эффективности управления системой ООПТ Туркменистана»

Каррыева Ширин
Руководитель проекта

shirin.karriyeva@undp.org

23 декабря 2013 г. Аваза



Цели, задачи и результаты проекта

Проект стартовал в 2010 г. и рассчитан был на период до 31 декабря 2012 г. Проект получил официальное одобрение от ГЭФ и ПРООН/Братислава на продление с 1 января по 31 декабря 2013 г. для завершения запланированных работ и получения результатов:

- ☀ Программа развития системы ООПТ Туркменистана разработана
- ☀ НПП Сумбар создан (подготовка ТЭО, План управления по НПП Сумбар, ПР-информационная продукция, создание визит-центра и его оснащение, первоначальные инвестиции для НПП Сумбар)
- ☀ Улучшен институциональный и индивидуальный потенциал для управления системой ООПТ (законодательство, финансирование ООПТ, тренинги)



Результат 1.1. Программа развития системы ООПТ Туркменистана разработана

и направлена на:

- ☀ расширение площадей существующих ООПТ, организацию национальных природных парков, биосферных резерватов, памятников природы, придание статуса «Всемирного природного наследия ЮНЕСКО» природоохранным объектам, создание экологических коридоров, охранных зон и т.д.
- ☀ внедрение альтернативных устойчивых механизмов финансирования;
- ☀ укрепление институционального и индивидуального потенциала для реализации ПРСОПТ, в том числе применение рекомендаций по выполнению требований к разработке планов управления для ООПТ и др.

Результат 1.1. Программа развития системы ООПТ Туркменистана разработана

- ☀ Для подготовки ПРСООПТ работала группа экспертов (июль-декабрь 2013); ПРСООПТ подготовлена, переведена на англ. яз.; получены комментарии и рекомендации от МТС; ПРСООПТ дополнена, пересмотрена и представлена (20.12.2013) в ПРООН;
- ☀ В итоге объем ПРСООПТ - 175 стр., включая 34 приложения и 22 ГИС-карты для существующих и новых ООПТ, включая объекты Всемирного природного наследия, национальные природные парки, биосферные резерваты, а также карты по экосистемам ООПТ;
- ☀ ПРСООПТ редактируется и будет переводится на туркменский язык для дальнейшего предоставления в МОП на согласование и одобрение.



Результат 1.3. НПП «Сумбар» создан

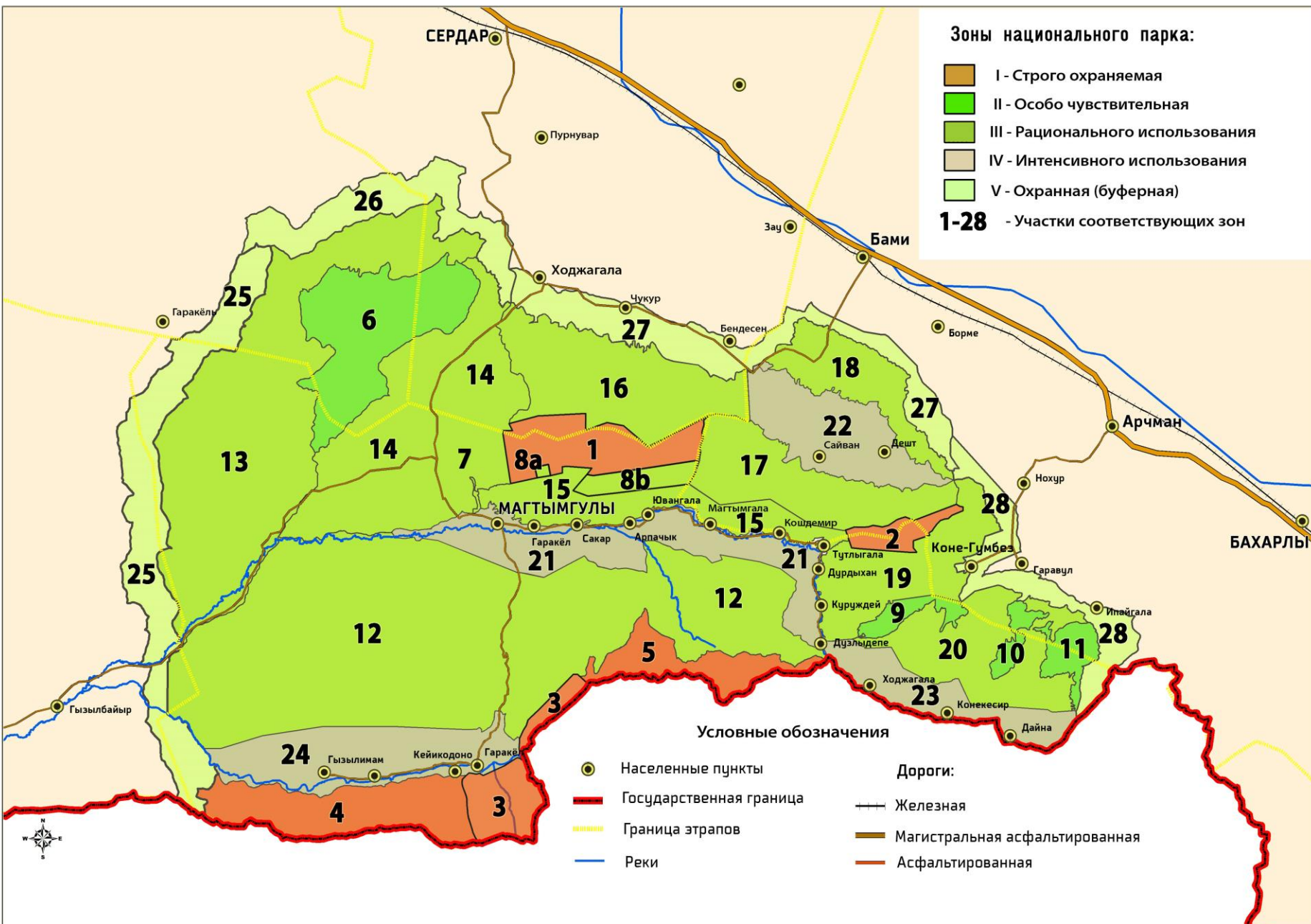
- ☀ Для подготовки ТЭО НПП «Сумбар» работала группа экспертов (июль-декабрь 2012) во главе с Руководителем (июль 2012-март 2013); проведены исследования на местах, встречи и круглые столы, зонирование территории, анализ социально-экономических условий региона, туристического потенциала, земельных ресурсов и т.д.
- ☀ С янв-март 2013 г. отчеты экспертов объединены Руководителем группы в единый документ –ТЭО (объем 190 стр), включая 18 приложений; подготовлено 11 карт; краткие варианты ТЭО – 49 стр., резюме 9 стр. и 3 стр.;



Зоны национального парка:

- I - Строго охраняемая
- II - Особо чувствительная
- III - Рационального использования
- IV - Интенсивного использования
- V - Охранная (буферная)

1-28 - Участки соответствующих зон





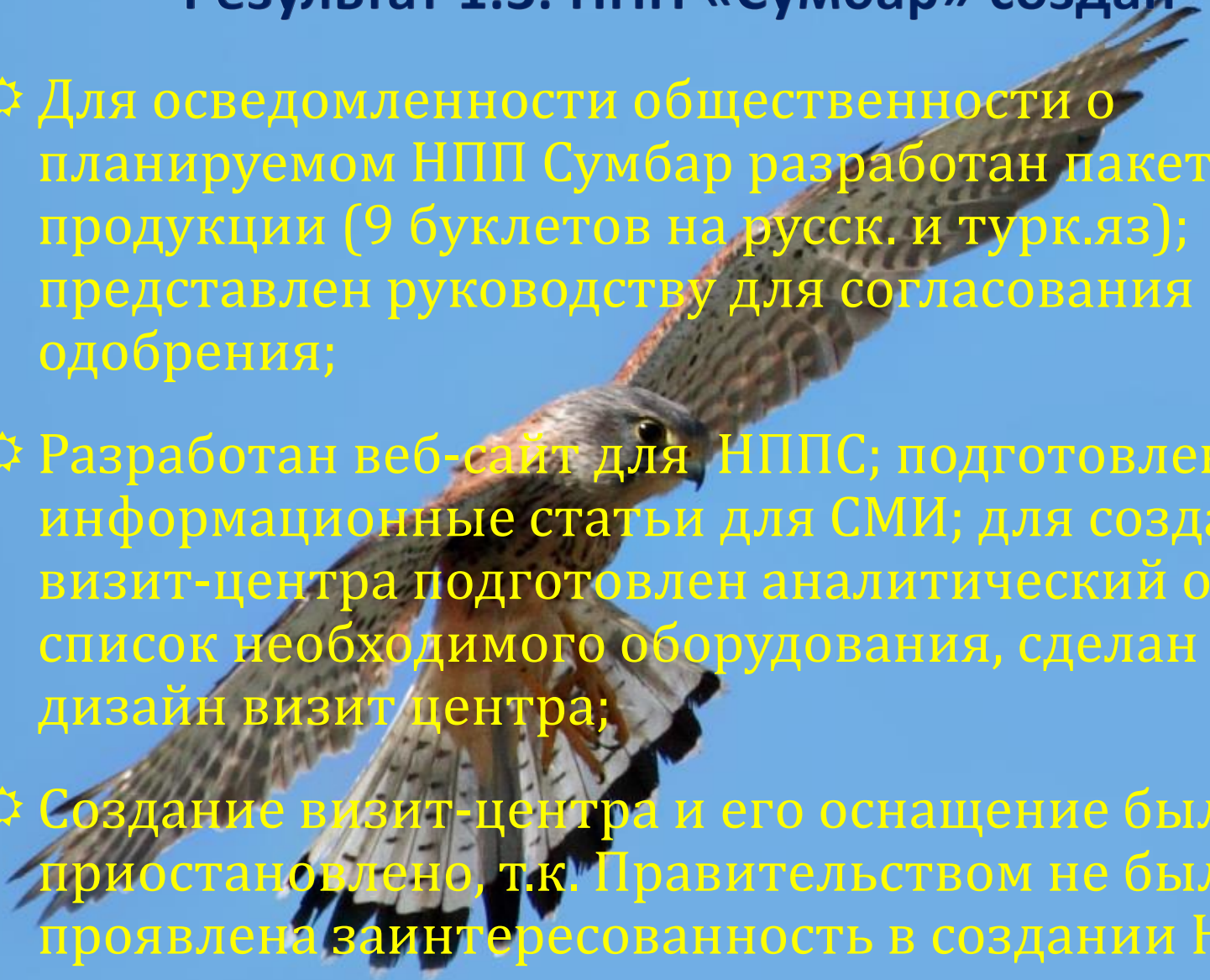
Результат 1.3. НПП «Сумбар» создан

- ☀ Документы переведены на англ. и отправлены МТС; получены комментарии и предложения; внесены поправки по всем комментариям и предложениям;
- ☀ Документы переведены на турк.яз. и представлены руководству МОП для согласования и одобрения; продолжался процесс согласования , редактирования и переписка с МОП;
- ☀ Окончательный вариант ТЭО представлен в ПРООН и МОП для утверждения;
- ☀ Вопрос создания НПП Сумбар остается открытым, обязательства по созданию НППС не соблюдаются;



Результат 1.3. НПП «Сумбар» создан

- ☀ Для осведомленности общественности о планируемом НПП Сумбар разработан пакет ПР-продукции (9 буклетов на русск. и турк.яз); представлен руководству для согласования и одобрения;
- ☀ Разработан веб-сайт для НППС; подготовлены информационные статьи для СМИ; для создания визит-центра подготовлен аналитический отчет, список необходимого оборудования, сделан дизайн визит центра;
- ☀ Создание визит-центра и его оснащение было приостановлено, т.к. Правительством не была проявлена заинтересованность в создании НППС



Результат 2.1: Соответствующее законодательная база по ООПТ пересмотрена и обновлена

- ✿ Разработанный экспертом-юристом проект Закона «Об ООПТ Туркменистана» представлен Меджлису Туркменистана, утвержден 31 марта 2012 г. и вступил в силу 13 апреля 2012 г.
- ✿ Экспертом подготовлен Отчет по правовым вопросам по подготовке предложения по созданию НПП «Сумбар», включающий проекты Типового Положения для НПП, Типового Положения для НПП «Сумбар», Проекты Постановлений «О мерах по организации и развитию агроэкотуризма в Туркменистане» и «О создании НПП «Сумбар»

Результат 2.1: Соответствующее законодательная база по ООПТ пересмотрена и обновлена

Экспертом подготовлены разделы для ПРСООПТ:

- ☀ анализ законодательства в области охраны природы и ООПТ и предложения по усовершенствованию законодательства об ООПТ;
- ☀ нормативные правовые требования по исполнению Закона Туркменистана «Об охране природы» (1991 г.)
- ☀ нормативно-правовые требования по созданию расширенной системы ООПТ и усовершенствованию управления системой ООПТ;
- ☀ нормативно-правовые требования по выполнению рекомендаций ПРСООПТ;
- ☀ нормативно-правовые акты, вытекающие из Закона «Об ООПТ» (2012)



Результат 2.3: Устойчивый финансовый план для НПП разработан и апробирован в Сумбарском НПП

- ☀ Подготовлены отчеты МФК : «Обзор международных примеров механизмов финансирования ООПТ и их применимость в контексте Туркменистана», «Финансирование ООПТ Туркменистана: анализ и варианты», «Руководство по разработке бизнес-плана охраняемых территорий»;
- ☀ Отчеты переведены использованы для разработки национальных отчетов по финансированию ООПТ;
- ☀ Национальный финансовый эксперт подготовил отчеты по финансированию ООПТ Туркменистана и бизнес план для НППС. Отчеты интегрированы в Программу развития системы ООПТ Туркменистана и ТЭО и ПУ для НПП «Сумбар»



Результат 2.4: Навыки персонала развиты

Экспертом проекта подготовлен отчет по оценке институционального и индивидуального потенциала для эффективного управления системой ООПТ. Сделан анализ потребностей в тренингах среди специалистов ООПТ. В 2013 г. (14-16 мая, СХЗ) проведен тренинг по разработке Менеджмент-планов для ООПТ и по практике управления нацпарками– с участием МТС и всех ООПТ

Были запланированы тренинги по:

- ☀ Планированию и развитию туризма на ООПТ и работе с общественностью и заинтересованными сторонами на ООПТ (международный)
- ☀ Микрокредитованию , налоговым вопросам и развитию малого бизнеса (национальный)

Проблемы и риски

- ☀ Длительные сроки найма персонала, задержка с контрактами (МТС и национальных экспертов, особенно в 2011-12 гг.), как результат – ТЗ разработаны необдуманно, эксперты работали сами по себе, не было логистики, не было групповой работы по подготовке 2х единых документов – ПРСООПТ и ТЭО; ПР-группу наняли ранее, чем группу по подготовке ТЭО НППС;
- ☀ Слабое вовлечение со стороны ПРООН в процесс подготовки ТЗ, Рабочих планов и других документов на ранней стадии; отсутствие ответственности за выполнение утвержденных планов и международных и национальных обязательств со стороны МОП;
- ☀ Регистрация и продление сроков регистрации проекта от МОП; весь 2013 г. проект работал без продления регистрации, документы представлены в апреле 2013 г.;
- ☀ Получение необходимых данных (финансирование ООПТ) и разрешения от МОП на выполнение мероприятий и проведение запланированных встреч (за полугодие) и полевых выездов
- ☀ Отсутствие заинтересованности МОП и Правительства в создании НПП «Сумбар»

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

