



КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/5/9
27 October 1999

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НАУЧНЫМ, ТЕХНИЧЕСКИМ И
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Пятое совещание

Монреаль, 31 января – 4 февраля 2000 года

Пункт 4.1.1 предварительной повестки дня*

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ ЭКОСИСТЕМ ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНОВ,
СРЕДИЗЕМНОМОРСКИХ, АРИДНЫХ И ПОЛУАРИДНЫХ ЗОН, ЛУГОПАСТБИЩНЫХ
УГОДИЙ И САВАНН: НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТ

Записка Исполнительного секретаря

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

Настоящая записка была подготовлена в соответствии с запросом Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК), содержащимся в рекомендации IV/3 и обязывающим Исполнительного секретаря подготовить предварительную программу работ по проблеме биологического разнообразия засушливых районов, средиземноморских, аридных и полуаридных зон, лугопастбищных угодий и саванн и представить ее на рассмотрение пятому совещанию ВОНТТК. В соответствии с рекомендацией IV/3, записка и программа работ были составлены при консультативной поддержке секретариата Конвенции по борьбе с опустыниванием. Записка содержит краткое описание основных типов природных зон, которые могут рассматриваться в контексте обсуждаемой проблемы, и, как было предложено, дает два варианта кратких определений указанной проблемы: «биоразнообразие засушливых районов» и «биоразнообразие засушливых и субгумидных районов». Для краткости в настоящем докладе используется термин «биоразнообразие засушливых районов», хотя основным при этом остается определение, рекомендованное ВОНТТК и окончательно утвержденное Конференцией Сторон. В записке также подчеркиваются особое значение и ценность биологического разнообразия засушливых районов, указываются основные угрожающие факторы, описывается работа в рамках уже существующих программ, рассматривается возможность сотрудничества с другими

* UNEP/CBD/SBSTTA/5/1.

конвенциями и взаимодействия с другими тематическими направлениями Конвенции о биологическом разнообразии.

Гибкая и отвечающая требованиям ситуации программа работ должна включать два основных блока элементов:

(а) Оценка: получение и анализ информации о состоянии биоразнообразия засушливых районов и об основных угрожающих факторах; распространение существующих знаний и оптимальных практических методик; и, наконец, восполнение недостающих знаний для определения необходимых мер реагирования;

(b) Целенаправленные действия по решению выявленных проблем в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия засушливых районов и по противодействию утрате этого разнообразия и связанным с этим социально-экономическим последствиям. Эти меры включают:

- i) осуществление специальных мероприятий по сохранению биоразнообразия засушливых районов;
- ii) развитие ответственного управления ресурсами на соответствующих уровнях и в соответствии с экологическими принципами за счет создания благоприятных для этого условий;
- iii) поддержка устойчивого хозяйствования.

Перечисленные мероприятия должны осуществляться за счет: объединения информации из всех существующих источников; целевых исследований; практического изучения методов управления; профессиональной подготовки и инвестирования в развитие устойчивого хозяйствования и проведение природоохранных мероприятий; расширения консультаций, информационного обмена и сотрудничества со странами; а также партнерства между соответствующими международными организациями и программами.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям предлагает Конференции Сторон следующее:

1. Решить вопрос об учреждении программы работ по биологическому разнообразию засушливых и субгумидных земель, включая лугопастбищные угодья, саванны и средиземноморские районы, которая может быть также определена как программа по биоразнообразию засушливых районов;
2. Одобрить первую часть программы работ, представленную на рассмотрение в виде приложения;^{*}

* Программа работ, составленная по материалам раздела III настоящей записки, будет представлена на Конференции Сторон для учета рекомендаций ВОНТТК.

3. Призвать Стороны, государства, международные и региональные организации, основные группы и прочие заинтересованные структуры к сотрудничеству в осуществлении программы работ;

4. Призвать Глобальный экологический фонд (ГЭФ), - в соответствии со Статьей 21 Конвенции, - оказать финансовую поддержку деятельности по созданию условий для реализации программы работ;

5. Обязать Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям проводить (первоначально через два года, а затем через каждые четыре года) периодические обзоры и анализ состояния и тенденций развития биологического разнообразия засушливых районов на основании результатов деятельности в рамках программы работ, а также составлять рекомендации относительно дальнейшего развития программы;

6. Призвать Исполнительного секретаря к тесному сотрудничеству с секретариатом Конвенции по борьбе с опустыниванием и другими соответствующими органами для реализации и дальнейшей доработки программы работ.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ		1
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ		2
I. ВВЕДЕНИЕ	1-4	5
II. БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНОВ, ЕГО ЗНАЧЕНИЕ, СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ, КРАТКИЙ ОБЗОР ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	5-12	6
III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАБОТ	13-17	9
IV. ПОРЯДОК ОТЧЕТНОСТИ.....	18	14

Приложения

I. ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....		15
II. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ КОНВЕНЦИЯМИ.....		17
III. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ ТЕМАТИЧЕСКИМИ ПРОГРАММАМИ КОНВЕНЦИИ		20

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На четвертом совещании Конференции Сторон, состоявшемся в 1998 году в Братиславе, было принято решение IV/16 о детальном рассмотрении проблемы биологического разнообразия экосистем засушливых районов, средиземноморских, аридных и полуаридных зон, лугопастбищных угодий и саванн на следующем пятом совещании. В дальнейшем по итогам четвертого совещания Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) Конференции Сторон было рекомендовано рассмотреть возможность принятия программы работ по данной теме и представить указания относительно механизмов финансирования программы.
2. ВОНТТК в своем решении IV/3 обязал секретариат подготовить предварительную программу работ при консультативной помощи Конвенции по борьбе с опустыниванием и представить ее на пятом совещании ВОНТТК. Другие конвенции, международные программы и соответствующие организации были призваны оказать поддержку в разработке программы работ. При этом ВОНТТК особо подчеркнул, что предварительная программа должна основываться на экосистемном подходе с учетом всех трех целей Конвенции, быть достаточно гибкой и отвечающей требованиям ситуации. В программе также должны учитываться недостатки и положительные стороны осуществляемых Конвенцией проектов, а также области взаимных интересов. При этом программа должна заимствовать ряд общих положений.^{1/} Должен быть также разработан механизм отчетности. Кроме того, ВОНТТК предложил секретариату выбрать более короткое наименование для программы работ.
3. Для выполнения вышеупомянутых рекомендаций секретариат организовал совещание контактной группы экспертов, привлеченных из следующих международных организаций: Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), секретариата Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Международного центра сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА), Международного центра исследований в полупустынных тропиках (ИКРИСАТ), Всемирного центра мониторинга природоохраны (ВЦМП). Контактная группа провела оценку масштаба предлагаемой программы работ и анализ состояния и тенденций биологического разнообразия засушливых районов, рассмотрела деятельность различных организаций в этой сфере, разработала ряд возможных элементов программы, а также предложила варианты краткого наименования. В своей работе контактная группа использовала результаты оценки состояния и тенденций биоразнообразия, проведенной

^{1/} В том числе: i) пожары, землепользование в таких его видах, как пастбищное земледелие, нерациональная конверсия земельных угодий, деградация почв, опустынивание, влияние сельскохозяйственной деятельности, интродуцированные виды, использование водных ресурсов, а также любая другая деятельность, оказывающая воздействие на экосистемы; ii) охрана *in situ* (включая охраняемые и угрожаемые виды), охрана *ex situ*, а также восстановление и реабилитация экосистем; iii) социально-экономические и культурные аспекты, включая потребности коренного населения и местных общин, а также создание стимулов и экономическая оценка функций экосистем; iv) привлечение знаний, нововведений и практических методов, используемых на местах в соответствии со статьей 8j) и другими соответствующими положениями Конвенции; v) расширение возможностей, особенно в развивающихся странах, а также мероприятия по инвентаризации, оценке и мониторингу; vi) выявление наиболее уязвимых компонентов экосистем (включая отдельные виды); vii) устойчивое использование всех компонентов этих экосистем, включая использование дикой природы, биопрогнозирование, распределение выгод и устойчивый туризм; viii) таксономические требования; ix) просвещение, подготовка и информирование общественности; x) обмен соответствующей информацией.

ВОНТТК (UNEP/CBD/SBSTTA/4/7), а также данные базовых исследований, предоставленные ЮНЕП.

4. По результатам работы контактной группы секретариат Конвенции подготовил предварительную программу работ, провел консультации с секретариатом Конвенции по борьбе с опустыниванием, после чего настоящий документ был окончательно доработан с учетом замечаний упомянутых организаций.

II. БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНОВ, ЕГО ЗНАЧЕНИЕ, СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ: КРАТКИЙ ОБЗОР ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

5. Программа рассматривает следующие шесть типов природных зон (хотя в первой части программы может быть сделан акцент на отдельных из них):

(а) Гипераридные экосистемы: зоны, в которых отношение уровня осадков к уровню потенциальной суммарной испаряемости составляет менее 0,05;

(b) Аридные экосистемы: зоны, в которых данный коэффициент составляет 0,05 - 0,2;

(c) Полуаридные экосистемы: зоны, в которых данный коэффициент составляет 0,2 - 0,5;

(d) Средиземноморские экосистемы:^{2/} единой климатической или биоклиматической характеристики данных природных зон до сих пор не разработано. Обычно к ним относят районы с прохладной и влажной зимой и жарким летом. Средиземноморские экосистемы включают широкий спектр различных сред обитания, в том числе леса, перелески и луга, которые обычно характеризуются низкой, устойчивой к пожарам, жестколиственной лесной и кустарниковой растительностью (маквис, чапараль, фойнбос и малли);

(e) Экосистемы саванн: зоны, для которых характерно образование сплошного травяного покрова. Они имеют большую протяженность и включают безлесные равнины, редколесье и густолиственные лесные массивы с травянистым подлеском;

(f) Лугопастбищные экосистемы: свободно трактуемые зоны, в которых преобладает травянистая растительность (представители семейства *Gramineae*) с небольшим количеством древовидных растений (за исключением бамбука). Подобные экосистемы встречаются чаще всего в засушливых районах.

6. Первые три типа экосистем обычно характеризуются по агроклиматическим критериям (например, соотношение уровня осадков и испаряемости), тогда как другие обычно характеризуются в соответствии с типом растительности. Тем не менее во всех случаях определяющей характеристикой служит недостаточное увлажнение, по крайней мере в течение части года. Более детальное описание природных зон приводится в упоминавшемся выше отчете об оценке состояния и тенденций биоразнообразия засушливых районов, представленном на четвертом совещании ВОНТТК

^{2/} К средиземноморским зонам относятся некоторые территории Австралии, Калифорнии, Чили, Южной Африки, а также в Средиземноморья.

(UNEP/CBD/SBSTTA/4/7). Программы работ в зонах b) и c) и, частично, в зонах d), e) и f) осуществляются также в рамках Конвенции по борьбе с опустыниванием.

7. Было предложено, чтобы краткое наименование предварительной программы работ выглядело достаточно понятным и для неспециалистов, и при этом не обязательно включало бы в себя упоминание всех рассматриваемых типов среды обитания, которые, однако, будут оговариваться в самой программе. Для дальнейшего обсуждения было предложено два варианта наименования: «биоразнообразие засушливых районов» и «биоразнообразие засушливых и субгумидных районов». Ради краткости в настоящей записке используется термин «биоразнообразие засушливых районов», хотя основным при этом остается определение, рекомендованное ВОНТТК и окончательно утвержденное Конференцией Сторон.

8. Биологическое разнообразие засушливых районов имеет особое значение и ценность по нескольким причинам:

(a) рассматриваемые природные зоны включают в себе множество уникальных биомов, некоторые из которых характеризуются высоким видовым разнообразием, включая эндемичные виды. В средиземноморской зоне, к примеру, высочайшим разнообразием растительных видов отличается южноафриканский фойнбос;

(b) хотя в других экосистемах засушливых районов общий уровень видового богатства оказывается ниже, чем в тропических лесах, он может быть все же весьма высоким, если учитывать небольшой пространственный масштаб. С этой точки зрения лугопастбищные угодья по своему видовому разнообразию могут считаться наиболее богатой средой обитания на Земле;

(c) отдельные зоны в пределах засушливых районов нередко имеют глобальное значение для состояния биологического разнообразия, выходящее за пределы их физических границ. Например, водно-болотные угодья, входящие в состав засушливых районов, играют ключевую роль в жизненном цикле и перелетных птиц, и местных видов;

(d) наиболее важные сельскохозяйственные культуры и домашний скот изначально развивались в условиях засушливых районов. Именно благодаря особым природным условиям данной среды обитания зерновые и бобовые культуры развили способность накапливать большие запасы питательных веществ. Генетическое разнообразие этих видов и их диких родственников также имеет очень важное значение;

(e) хозяйственная деятельность земледельческих и животноводческих обществ до сих пор тесно связана с состоянием биологического разнообразия. Следовательно, природоохранные меры и устойчивое использование имеют центральное значение для развития хозяйственной деятельности и борьбы с бедностью;

(f) засушливые районы включают большое количество хрупких экосистем, которые требуют повышенного внимания для предупреждения необратимой утраты биологического разнообразия, влекущего за собой негативное воздействие на состояние источников хозяйствования.

9. Основные факторы, угрожающие биологическому разнообразию засушливых районов:

(a) Изменение естественных мест обитания. Подобная трансформация чаще всего подразумевает превращение земель под сельскохозяйственные угодья. В результате

неправильного превращения и при отсутствии надлежащего ухода за почвой и водными ресурсами может наступить деградация естественных мест обитания. В Средиземноморье, в частности, актуальным является также превращение природных зон в транспортные, промышленные и туристические инфраструктуры;

(b) Воздействие выпаса. Дикие и домашние травоядные животные оказывают влияние на состояние биоразнообразия в связи с вытаптыванием и уничтожением биомассы, изменением видового состава в результате избирательного поедания одних и тех же видов и изменения межвидовой конкуренции, а также перераспределения питательных веществ за счет загаживания территорий экскрементами и мочой. Изменения активности и избирательности выпаса неизбежно приводят к нарушению биологического разнообразия. При этом негативное воздействие оказывают как чрезмерно активный, так и недостаточный выпас, хотя чрезмерно интенсивное пастбищное животноводство в настоящее время становится наиболее актуальной проблемой;

(c) Интродуцированные виды, новые породы и культуры могут привести к радикальному изменению биологического разнообразия. Замещение традиционно возделываемых культур (например, проса и сорго) другими (кукурузой) и интродукция улучшенных зерновых культур могут приводить к уменьшению биологического и генетического разнообразия зерновых, ограничивая, таким образом, возможность их эволюции. Интродукция экзотических видов трав и бобовых на пастбища и в сельскохозяйственные угодья может также иметь негативные последствия. Агрессивные интродуцированные виды животных и растений могут негативно влиять на исходное состояние биологического разнообразия. Интродукция одичавших домашних животных, таких как кролики, может привести к чрезмерной нагрузке на пастбища;

(d) Изменение пожарной обстановки. Во многих засушливых зонах пожары случаются естественным образом, однако увеличение их частоты или интенсивности вследствие преднамеренных или случайных действий человека может привести к существенному изменению видового состава, а зачастую и к уменьшению биоразнообразия;

(e) Изменение водного режима. Поскольку водоснабжение является лимитирующим фактором засушливых районов, изменение водного режима за счет водозабора или ирригационных мероприятий может оказать диспропорциональное воздействие на состояние биоразнообразия;

(f) Разрушение почвы. Почвы засушливых районов чрезвычайно подвержены эрозии, особенно в случае уничтожения естественной растительности вследствие неправильной обработки, выпаса или выжигания. Избыточное использование искусственных удобрений может также нарушить видовой состав почв;

(g) Чрезмерное потребление природных ресурсов. Чрезмерно интенсивные заготовка дров, сбор плодов и растений и охота на диких животных могут иметь прямое негативное воздействие на состояние биоразнообразия засушливых районов;

(h) Изменение климата. Долговременные изменения температурного режима и режима осадков могут иметь серьезные последствия для биологического разнообразия засушливых районов.

10. Оценивая последствия частых пожаров и интенсивного выпаса, можно увидеть, что экосистемы засушливых районов часто являются неравновесными системами. Это

предопределяет трудности в осуществлении необходимой оценки состояния и тенденций биоразнообразия засушливых районов, а также управления им. При этом управление еще более затруднено вследствие столкновения интересов различных отраслей и групп населения в области использования природных ресурсов. Кроме того, в ряде случаев миграция популяций диких и домашних животных осуществляется через государственные границы. Таким образом, развитие природоохранных мероприятий и устойчивого использования биоразнообразия засушливых районов наталкивается на целый ряд сложных и изменяющихся проблем, для решения которых необходимо использовать методы адаптивного управления, управление на местном и межгосударственном уровнях, а также механизмы урегулирования конфликтов. Существует настоятельная необходимость развивать знания и представления о биоразнообразии засушливых районов и о факторах, влияющих на его использование и сохранение. Тем не менее ряд мер необходимо предпринимать уже сейчас даже в отсутствие полной информации.

11. В настоящее время уже осуществляется широкий круг мероприятий по охране и устойчивому использованию биоразнообразия засушливых районов. Деятельность международных организаций обобщена ниже, в приложении I. Возможности взаимодействия с другими конвенциями, а также взаимосвязи с остальными тематическими программами в рамках Конвенции рассматриваются соответственно в приложениях II и III. Как подчеркивается в следующем разделе настоящей записки, программа работ должна быть разработана таким образом, чтобы избежать дублирования действий и, наоборот, усилить взаимодействие с другими существующими программами. Секретариат подписал соглашения о сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая секретариат Конвенции по борьбе с опустыниванием.

12. С учетом всего вышесказанного ВОНТТК предлагает на рассмотрение следующую программу работ.

III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАБОТ

A. Название

13. Официальное название данной тематической области должно быть следующим: «Биологическое разнообразие аридных и субгумидных земель, включая лугопастбищные угодья, саванны и средиземноморские районы». Краткое название определено как «Биоразнообразие засушливых районов».

B. Общие цели, подход и определяющие принципы

14. Общей задачей программы работ является достижение всех трех целей Конвенции в рамках тематического направления, рассматривающего биоразнообразие засушливых районов.

15. При разработке и осуществлении программы работ необходимо:

(а) учитывать все имеющиеся знания и проводимые мероприятия. Программа должна при этом способствовать восполнению недостающей информации, развивая лучшие методы управления и привлекая к партнерству государства и различные организации;

(b) достичь взаимопонимания с другими тематическими программами работ в рамках Конвенции и развивать работу по междисциплинарным проблемам;

(c) во избежание дублирования деятельности развивать взаимодействие и сотрудничество между соответствующими конвенциями и, в частности, с Конвенцией по борьбе с опустыниванием, между различными международными организациями (с учетом их полномочий и осуществляемых ими программ), а также с соответствующими межправительственными органами;

(d) развивать эффективное участие заинтересованных сторон;

(e) учитывать национальные приоритеты (т.е. программа специальных мероприятий должна быть гибкой и отвечать требованиям ситуации);

(f) в соответствии со Статьей 6 Конвенции поддерживать развитие национальных стратегий и программ, а также способствовать включению вопросов охраны биологического разнообразия в различные ведомственные и межотраслевые планы, программы и стратегии.

16. Развитие и реализация программы работ должны ориентироваться на применение экосистемного подхода, принятого Конвенцией, уделяя особое внимание экологическим функциям биоразнообразия.^{3/} Применение экосистемного подхода, в числе прочего, подразумевает межотраслевое сотрудничество, максимально возможную децентрализацию управления, справедливое распределение выгод, а также использование стратегии адаптивного управления, которая ориентирована на непостоянство экосистем и может быть усовершенствована в соответствии с происходящими изменениями и полученным опытом. Кроме того, в соответствии со Статьей 8 j) Конвенции реализация программы работ должна основываться на знаниях, нововведениях и практическом опыте местного населения.

С. Предлагаемые элементы программы работ.

17. Предлагаемые элементы объединены в два блока: «Оценка» и «Целенаправленные действия по решению выявленных проблем», которые должны реализовываться одновременно. Информация, полученная в процессе оценки, позволит уточнить требуемые меры, тогда как опыт, полученный при осуществлении мероприятий, может помочь в определении дальнейших целей оценки. Предлагаемые программные элементы приводятся ниже.

Блок А: Оценка

Оперативная цель

Получение и анализ информации о состоянии биоразнообразия засушливых районов и об основных угрожающих факторах; распространение существующих знаний и оптимальных практических методов, а также восполнение недостающих знаний для определения необходимых мер реагирования.

^{3/} Перспективы развития экосистемного подхода рассматриваются в записке Исполнительного секретаря, посвященной данной проблеме и подготовленной к пятому совещанию ВОНТТК (UNEP/CBD/SBSTTA/5/11).

Обоснование

Экосистемы засушливых районов по своей природе являются динамичными и неравновесными системами. Поэтому оценка состояния и тенденций биоразнообразия засушливых районов представляется особенно значимой. Существует настоятельная необходимость развивать понимание динамики биологического разнообразия засушливых районов, его социально-экономического значения, а также последствий его утраты. Однако полная научная ясность не может рассматриваться в качестве неперемennого условия осуществления дальнейших целенаправленных действий по охране и устойчивому использованию биоразнообразия засушливых районов. А вот опыт, полученный при осуществлении практических мероприятий, включая практические знания местного населения, может способствовать укреплению научной базы.

Действия

Действие 1. Определение выгод использования биоразнообразия засушливых районов как местного, так и глобального значения, и оценка социально-экономических последствий его утраты.

Действие 2. Определение участков засушливых районов, имеющих особое значение для поддержания биологического разнообразия и/или находящихся под угрозой разрушения, руководствуясь критериями, приведенными в приложении 1 к Конвенции по борьбе с опустыниванием.

Действие 3. Дальнейшая разработка индикаторов состояния биоразнообразия засушливых районов (и утраты его) для выявления основных тенденций.

Действие 4. Развитие представлений о процессах, влияющих на состояние биоразнообразия засушливых районов и, в особенности, на структуру и функционирование экосистем (например, выпас скота, пожары, изменения или заброшенность сельскохозяйственных угодий).

Действие 5. Определение оптимальных методов управления с учетом возможности широкого использования местного опыта и знаний.

Пути и средства

Действия в рамках блока А должны осуществляться при помощи следующих мер:

(а) обобщения информации из всех существующих источников, включая программы Конвенции по борьбе с опустыниванием и других международных конвенций, Глобальную систему наблюдения и другие проекты. Данный процесс будет зависеть от текущей работы в рамках существующих программ и дополнительно стимулироваться за счет проведения рабочих совещаний, использования механизма централизованной базы данных Конвенции о биологическом разнообразии, сотрудничества между организациями, включая, в случае необходимости, совместные мероприятия секретариатов Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием. Некоторые из перечисленных мероприятий могут быть осуществлены при финансовой помощи секретариата Конвенции о биологическом разнообразии и при поддержке со-участвующих организаций;

(b) целевых исследований в приоритетных областях, направленных на преодоление препятствий в вопросах охраны и устойчивого использования биоразнообразия засушливых районов, осуществляемых при дополнительном финансировании, включая существующие программы международных сельскохозяйственных исследовательских центров и государственных организаций по сельскохозяйственным исследованиям;

(c) прикладных исследований по вопросам управления, осуществляемых преимущественно государственными и региональными организациями, включая гражданские организации и научно-исследовательские институты, и при поддержке международных организаций в вопросах планирования исследований, финансирования, распространения результатов и опыта, а также установления обратной связи с организаторами исследований и органами, отвечающими за принятие стратегических решений. Для выполнения подобных исследований, анализа результатов, а также проведения профессиональной подготовки персонала и расширения местных возможностей могут потребоваться дополнительные ресурсы.

Блок Б: Целенаправленные действия по решению выявленных проблем

Оперативная цель

Охрана и устойчивое использование биологического разнообразия засушливых районов и меры, противодействующие утрате этого разнообразия и связанным с этим социально-экономическим последствиям.

Обоснование

Действия, необходимые для защиты и устойчивого использования биоразнообразия засушливых районов, будут зависеть от состояния ресурсов данных областей и природы факторов, угрожающих биоразнообразию. Таким образом, диапазон возможных альтернатив весьма широк, начиная от управляемого использования и заканчивая охраной in-situ и ex-situ.

Большинство ресурсов засушливых районов должно управляться в масштабах всей системы водосбора или в еще более широких пространственных масштабах, что подразумевает управление на уровне целых общин или межобщинном уровне и почти исключает индивидуальные действия. Это, в свою очередь, нередко затруднено из-за большого числа различных пользователей ресурсами (например, земледельцев, скотоводов, рыбаков), а также из-за кочевнического поведения некоторых видов животных и групп населения, живущих за счет биологического разнообразия. Для реализации управления биоразнообразием на соответствующем уровне и для решения конфликтных ситуаций требуется создать надлежащие органы или укрепить уже существующие.

Для устойчивого использования биоразнообразия засушливых районов может потребоваться развитие альтернативных источников хозяйствования, а также создание рыночных и прочих стимулов для обеспечения ответственного использования биологического разнообразия.

Действия

Действие 6. Разработка специальных мероприятий по охране и устойчивому использованию биоразнообразия засушливых районов, в том числе:

- (d) использование охраняемых территорий и принятие других специальных мер по охране биоразнообразия засушливых земель, включая усиление режима на существующих охраняемых территориях;
- (e) реабилитация или восстановление биоразнообразия деградировавших земель;
- (f) управление инвазивными чужеродными видами;
- (g) устойчивое управление системами воспроизводства засушливых районов;
- (h) и там, где необходимо, охрана биоразнообразия засушливых районов ex-situ.

Действие 7. Развитие ответственного управления ресурсами в соответствии с экологическими принципами и на соответствующих уровнях за счет создания благоприятных условий, включающих:

- (i) по возможности максимальную децентрализацию управления с учетом того, что управление ресурсами должно быть общим;
- (j) создание или усиление уже существующих органов по решению вопросов землевладения и конфликтных ситуаций;
- (k) поощрение двустороннего и локального сотрудничества для решения межгосударственных вопросов (например, обеспечение доступа в приграничные пастбищные угодья).

Действие 8. Поддержка устойчивого хозяйствования за счет:

- (l) использования всего разнообразия возможных источников существования с целью уменьшения негативного воздействия на биоразнообразие засушливых земель;
- (m) развития устойчивых методов сбора урожая, фермерства и др.;
- (n) изучения новых методов устойчивого использования биоразнообразия засушливых земель для получения доходов на местах и содействия их более широкому применению;
- (o) развития местных рынков продукции, произведенной за счет устойчивого использования биоразнообразия засушливых районов, повышения ее ценности и др.

Пути и средства

Действия в рамках блока Б должны осуществляться за счет:

- (p) создания потенциала, в частности, на государственном и местном уровнях при участии местного населения и при двусторонней или многосторонней финансовой поддержке, а также при конструктивном участии международных организаций;
- (q) инвестирования в развитие и реализацию устойчивых методов хозяйствования, включая развитие альтернативных источников хозяйствования, а также природоохранных

мер при участии местного населения и при двустороннем или многостороннем финансировании;

(г) активизации консультаций, сотрудничества и обмена информацией между местными органами выбранных территорий и курирующими организациями, отвечающими за реализацию Конвенции по борьбе с опустыниванием, Конвенции о биологическом разнообразии и других всемирных конвенций и программ по данной проблеме при активном участии секретариатов различных конвенций и международных организаций;

(с) активизации взаимодействия между программами работ Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием на основе уже существующих планов деятельности и региональных структур последней;

(t) партнерства между соответствующими международными организациями и программами.

IV. ПОРЯДОК ОТЧЕТНОСТИ

18. Предполагается призвать Стороны и другие органы - по возможности отчитываться о ходе выполнения программы работ:

(а) в рамках соответствующих разделов национальных отчетов о состоянии биологического разнообразия, составляемых для Конференции Сторон в соответствии со Статьей 26 Конвенции о биологическом разнообразии и/или

(b) в отчетах, подготовленных в рамках Конвенции по борьбе с опустыниванием и других соответствующих конвенций.

19. Предполагается также, что Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям по истечении двух лет должен будет провести обзор поступивших отчетов и на основании этого вынести рекомендации по дальнейшему развитию программы работ. Впоследствии предполагается оценивать ход выполнения программы каждые четыре года.

Приложение I

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)

ФАО осуществляет множество программ, ориентированных на устойчивое управление ресурсами засушливых районов, например, программу комплексного управления системами водосбора. Кроме того, имеются хорошо разработанные программы по охране, устойчивому использованию и оценке генетических ресурсов зерновых культур, домашних видов животных, лугопастбищных угодий и лесов. ФАО имеет своих представителей в секретариате Глобальной системы наземного наблюдения, являющейся совместным проектом Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Международного совета научных союзов (МСНС).

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)

ЮНЕП выполняет большое число программ по борьбе с опустыниванием и поддерживает программы охраны природы, в том числе сохранения биоразнообразия засушливых районов. ЮНЕП является инициатором созыва Группы по охране экосистем, которая объединяет ФАО, Программу развития ООН (ПРООН), ЮНЕСКО, Всемирный банк, Всемирный союз охраны природы (МСОП), Всемирный фонд природы (ВФП) и Всемирный центр мониторинга и охраны окружающей среды (ВЦМООС) для выработки общих стратегий.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

Представители ЮНЕСКО составляют секретариат Конвенции о защите мирового культурного и природного наследия («Конвенция о мировом наследии»). ЮНЕСКО также проводит программу «Человек и биосфера», которая способствует комплексной охране и устойчивому использованию природных ресурсов. Многие места реализации данной программы находятся в засушливых районах.

Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД)

ИФАД финансирует большое число инвестиционных проектов по развитию сельского хозяйства и по борьбе с бедностью в слаборазвитых районах, включая засушливые районы. Фонд поддерживает также исследовательскую деятельность при помощи программы технических грантов и осуществляет управление Глобальным механизмом Конвенции по борьбе с опустыниванием.

Всемирный центр мониторинга и охраны окружающей среды (ВЦМООС)

Соответствующие программы ВЦМП включают: программу охраняемых территорий, в том числе базу данных по охраняемым территориям; Лабораторию географической информационной системы (ГИС), которая, к примеру, проводит наложение экологических и биологических данных на географические карты охраняемых

территорий; а также программу по состоянию биологических видов, в том числе базу данных по 70 000 видов растений и их охранному статусу. ВЦМП поддерживает проведение научных оценок в рамках многих конвенций, занимающихся вопросами биоразнообразия. ВЦМП все активнее участвует в программе расширения национальных возможностей в области управления информационными процессами.

Международные центры сельскохозяйственных исследований

Международные центры сельскохозяйственных исследований обладают большими собраниями *ex-situ* генетического материала зернобобовых культур засушливых районов, таких как сорго, просо, чечевица, ячмень, пищевые и фуражные бобовые, и проводит хорошо разработанные программы по разведению этих культур. Два центра из упомянутых сосредоточили свою деятельность исключительно на изучении засушливых районов: ИКАРДА и ИКРИСАТ. Области исследований охватывают проблемы повышения эффективности использования водных ресурсов для сельскохозяйственных работ, управления и восстановления сельскохозяйственных угодий, а также проблемы разведения и использования небольших жвачных животных (таких как овцы и козы), включая вопросы кормления. Эти центры занимаются охраной и управлением биоразнообразия в сотрудничестве с национальными системами сельскохозяйственных исследований, международными исследовательскими организациями данного региона и ведущими исследовательскими институтами развитых стран. В качестве примера можно привести недавно начатый и финансируемый ГЭФ проект сохранения и устойчивого использования сельскохозяйственного биоразнообразия засушливых районов в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Палестинской автономии, а также Программу по борьбе с наступлением пустынь, которая ориентирована на разработку комплексных государственных, региональных и международных мероприятий по развитию методов устойчивого управления естественными ресурсами для борьбы с деградацией земель и противодействия утрате биологического разнообразия.

Приложение II

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ КОНВЕНЦИЯМИ

<u>Конвенция</u>	<u>Область общих интересов</u>	<u>Возможные действия</u>
<p>Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КБО).</p>	<p>Биоразнообразие аридных, полуаридных и средиземноморских экосистем: последствия опустынивания и использование ресурсов биоразнообразия в борьбе с опустыниванием.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Получение, анализ и обмен соответствующей информацией о процессах и влиянии засухи и опустынивания на состояние биоразнообразия. • Совместные программы по исследованию, развитию, внедрению технологий, созданию потенциала, просвещению и повышению осведомленности общественности. • Использование опыта программ КБО по национальной политике, национальной стратегии в вопросах биоразнообразия и планов мероприятий по комплексному и устойчивому управлению природными ресурсами, а также развитию альтернативных источников хозяйствования. • Совместное использование информации и программ по расширению возможностей при подготовке национальных отчетов в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием. • Сотрудничество между ВОНТТК и Комитетом КБО по науке и технологиям.
<p>Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК).</p>	<p>Влияние изменения климата и обусловленной этим деградации почв на состояние биоразнообразия (признавая, что засушливые районы являются особенно уязвимыми); роль биоразнообразия засушливых районов в утилизации углерода.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Совместные программы по созданию потенциала. • Интеграция национальных механизмов реализации. • Сотрудничество между ВОНТТК и Межправительственной группой по изменению климата.

<u>Конвенция</u>	<u>Область общих интересов</u>	<u>Возможные действия</u>
<p>Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция).</p>	<p>Состояние мест обитания, биоразнообразия, а также управление водными ресурсами водно-болотных угодий, расположенных в засушливых районах.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление зон засушливых районов, входящих в рамки Рамсарской конвенции. • Информирование национальных координационных центров Конвенции о водно-болотных угодьях и Конвенции о биологическом разнообразии о необходимости взаимодействия и совместного планирования мероприятий по охране и устойчивому использованию.
<p>Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ)</p>	<p>Мигрирующие виды животных, обитающие в засушливых районах и имеющие важное значение для их продуктивности и экологического разнообразия.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обзор приложений КМВ для изучения мигрирующих видов, встречающихся в засушливых районах. • Выявление главных зон/мест миграции в засушливых районах. • Информирование национальных координационных центров КМВ и Конвенции о биологическом разнообразии о необходимости взаимодействия.
<p>Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Конвенция о мировом наследии)</p>	<p>Охраняемые и нетронутые области засушливых районов, имеющие мировое значение и отличающиеся особым биоразнообразием.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление тех областей засушливых районов, которые входят в рамки Конвенции о мировом наследии. • В ходе анализа недостатков, проводимого секретариатом Конвенции о мировом наследии, критически оценить степень охвата экологических зон засушливых районов программой Конвенции о мировом наследии. • Выявление возможных новых территорий в пределах рассматриваемых экосистем, отвечающих требованиям Конвенции о мировом наследии. • Информирование национальных координационных центров Конвенции о мировом наследии и Конвенции о биологическом разнообразии о необходимости взаимодействия.

<u>Конвенция</u>	<u>Область общих интересов</u>	<u>Возможные действия</u>
<p>Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)</p>	<p>Торговля, охрана и устойчивое использование видов, встречающихся в засушливых районах.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обзор приложений I и II СИТЕС для установления того, какие из приведенных в них видов встречаются в засушливых и субгумидных районах (например, кактусы). • Результаты данного обзора использовать в программах развития источников хозяйствования и охраны биологических видов. • Информирование национальных координационных центров СИТЕС и Конвенции о биологическом разнообразии о необходимости взаимодействия.

Приложение III

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ ТЕМАТИЧЕСКИМИ ПРОГРАММАМИ
КОНВЕНЦИИ

<u>Тематика</u>	<u>Области общих интересов</u>	<u>Возможные совместные действия</u>
<u>Морские и прибрежные районы</u>	Влияние экономического освоения прибрежных зон на состояние биоразнообразия (например, туристическая деятельность в Средиземноморье).	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие комплексного управления ресурсами морских и прибрежных районов.
<u>Внутренние водные ресурсы</u>	Биоразнообразие болотных и речных естественных мест обитания в засушливых районах	<ul style="list-style-type: none"> • Тематические исследования и реализация комплексного управления системами водосбора. • Трансграничное сотрудничество.
<u>Сельское хозяйство</u>	Биоразнообразие сельскохозяйственных культур и пастбищ в засушливых районах; генетическое разнообразие зерновых культур и домашних видов животных.	<ul style="list-style-type: none"> • Тематические исследования по выявлению рациональных методов. • Комплексные национальные стратегии и планы действий.
<u>Леса</u>	Биоразнообразие саванных лесов.	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление и применение знаний коренных общин. • Изучение влияния обезлесения и восстановления лесов на состояние биоразнообразия. • Меры регулирования интродуцированных видов. • Тематические исследования последствий пожаров. • Таксономические исследования.
<u>Горы</u>	Биоразнообразие горных засушливых районов.	<ul style="list-style-type: none"> • Данная тематическая область будет рассмотрена на шестом совещании Конференции Сторон.
<u>Общее для всех тематических направлений</u>		<ul style="list-style-type: none"> • Применение экосистемного подхода • Использование механизма посредничества