



**КОНВЕНЦИЯ О  
БИОЛОГИЧЕСКОМ  
РАЗНООБРАЗИИ**

Distr.  
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/9/9/Add.3  
15 August 2003

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НАУЧНЫМ, ТЕХНИЧЕСКИМ И  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Девятое совещание

Монреаль, 10-14 ноября 2003 года

Пункт 5.2 предварительной повестки дня\*

**УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ: РАЗРАБОТКА ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ,  
ОПЕРАТИВНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ И СВЯЗАННЫХ С НИМИ  
ИНСТРУМЕНТОВ**

*Записка Исполнительного секретаря*

*Добавление*

**РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ПРИМЕНЕНИЯ ПУТЕЙ И СРЕДСТВ  
УСТРАНЕНИЯ ИЛИ СМЯГЧЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПОРОЧНЫХ СТИМУЛОВ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ**

В настоящей записке представлены предложения относительно применения путей и средств устранения или смягчения воздействия порочных стимулов, разработанные в ходе второго семинара по мерам стимулирования для сохранения и устойчивого использования компонентов биологического разнообразия, проводившегося в Монреале 3–5 июня 2003 года. В разделе I записки приводится краткое введение, разъясняющее круг полномочий семинара. В разделе II излагается ряд предложений относительно дальнейшей реализации программы работы по мерам стимулирования, которую ВОНГТК, возможно, пожелает рассмотреть на предмет ее включения в свою рекомендацию Конференции Сторон. В данных предложениях рассматриваются дальнейшие мероприятия, касающиеся порочных стимулов, а также работа по разработке положительных стимулов и проведению оценки ценности биоразнообразия; и все это отражено в предлагаемых ниже рекомендациях. В приложении к настоящей записке дословно воспроизводятся предложения относительно применения путей и средств устранения или смягчения воздействия порочных стимулов, разработанные в ходе семинара по мерам стимулирования и извлеченные из доклада о работе этого семинара, который распространен в качестве одного из информационных документов (UNEP/CBD/SBSTTA/9/INF/10).

\* UNEP/CBD/SBSTTA/9/1.

/...

Предложения обеспечивают общую структуру для рассмотрения вопроса об устранении или смягчении воздействия порочных стимулов в различных экономических секторах и экосистемах. Они включают следующие разделы:

а) *общие соображения*, включая использование терминов и общий обзор структуры предложений;

б) *выявление политики или практики, порождающей порочные стимулы*. Здесь, в первом подразделе, представлен ряд принципов по выявлению такой политики и практики. В процессе обзора политики и практики следует рассматривать следующие вопросы: взаимодействие между политикой и практикой и другими основными причинами; выявление порочных методов; масштаб порочных инициатив; разграничение целей политики, операционных задач и инструментов; выявление всех соответствующих расходов и выгод и их распределение; и выявление препятствий, мешающих проведению реформы политики. Эти принципы должны содействовать определению приоритетности последующих реформ. Подчеркивается также необходимость в проведении периодической оценки политики. Во втором подразделе рассматривается ряд путей и средств выявления политики и практики, порождающей порочные стимулы, включая: элементы стратегических экологических оценок; привлечение к работе субъектов деятельности; прозрачность; и создание потенциала;

в) *разработка и внедрение соответствующих реформ*. Данный раздел также разделен на два подраздела. В подразделе, посвященном руководящим принципам выбора реформ, разъясняются возможные политические меры для принятия в связи с выявленной политикой или практикой, порождающей порочные стимулы, и приводится ориентировочный перечень условий выбора таких мер. Во втором подразделе определен ряд путей и средств устранения или смягчения воздействия порочных стимулов. В число инструментов, имеющих важное значение как для устранения порочных стимулов, так и для смягчения их воздействия, входят: национальные руководящие принципы; привлечение к работе субъектов деятельности; программы повышения осведомленности и учебные программы; прозрачность; создание потенциала; и международное сотрудничество. Пути и средства устранения порочных стимулов включают политику переоснащения и компенсационную политику. Пути и средства смягчения воздействия порочных стимулов включают регулирование, а также положительные и отрицательные меры стимулирования. Кроме того, определяются предварительные условия, имеющие важное значение для успешного применения данных путей и средств;

г) *мониторинг, обеспечение реализации и оценка реформ*. В данном разделе рассматривается ряд важных элементов для проведения эффективного мониторинга, обеспечения реализации и оценки реформ, таких как индикаторы и информационные системы, а также критерии проведения успешной оценки. Более того, привлечение к работе субъектов деятельности, прозрачность и создание потенциала также являются важными элементами на этом этапе.

## ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям, возможно, пожелает принять рекомендацию в соответствии с приводимым ниже текстом:

*Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям,*

*признавая, что устранение политики или практики, порождающей порочные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, или смягчение данных порочных стимулов является решающим элементом национальных и глобальных стратегий, нацеленных на прекращение и нейтрализацию деградации биоразнообразия,*

*подчеркивая*, что в Аддис-абесских принципах и оперативных указаниях по устойчивому использованию биоразнообразия также содержится призыв к устранению или смягчению политики, законов и нормативных положений, порождающих порочные стимулы,

*подчеркивая* необходимость дальнейших директивных указаний по данному вопросу, в частности, относительно применения путей и средств устранения или смягчения воздействия порочных стимулов,

*признавая*, что новую политику также следует изучать на предмет выявления и устранения потенциальных порочных стимулов,

*ссылаясь* на программу работы по мерам стимулирования, разработанную в решении V/15 Конференции Сторон, и на признание Конференцией Сторон на ее шестом совещании необходимости проведения дальнейшей работы по вопросам роли положительных стимулов и их эффективности, а также порочных стимулов и путей и средств их устранения или смягчения их воздействия, как предусмотрено в решении VI/15,

*признавая*, что разработка и применение практических методов оценки тенденций в области определения экономической и социальной ценности биоразнообразия и наглядная демонстрация экономических и экологических последствий утраты биоразнообразия являются существенными элементами достижения цели, намеченной на 2010 год,

*рекомендует*, чтобы Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии:

*Предложения по применению путей и средств устранения или смягчения воздействия порочных стимулов*

а) *одобрила* предложения по применению путей и средств устранения или смягчения воздействия порочных стимулов, приведенные в приложении к настоящей записке, в качестве общей структуры для решения вопросов об устранении или смягчении воздействия порочных стимулов в различных секторах экономики и экосистемах;

б) *постановила*, что эти предложения должны быть включены в процесс реализации тематических программ работы в рамках Конвенции и что опыт, накопленный в результате реализации тематических программ работы по устранению или смягчению воздействия порочных стимулов, следует использовать для дальнейшего уточнения предложений;

с) *поручила* Исполнительному секретарю распространять предложения среди других соответствующих международных организаций и процессов, занимающихся вопросами устранения или смягчения воздействия порочных стимулов, а также среди других конвенций, связанных с биоразнообразием, и *предложила* данным организациям продолжать развитие сотрудничества с Конвенцией о биологическом разнообразии в области устранения или смягчения воздействия порочных стимулов;

д) *предложила* компетентным международным организациям и учреждениям оказывать техническую и финансовую поддержку деятельности Сторон и правительств по применению настоящих предложений в целях устранения или смягчения воздействия порочных стимулов;

е) *настоятельно призвала* Стороны и правительства применять настоящие принципы в качестве указаний в рамках своей деятельности по выявлению и устранению или смягчению воздействия политики или практики, порождающей порочные стимулы, и включить в эту свою

деятельность проведение оценки новой политики на предмет выявления и устранения потенциальных порочных стимулов;

f) *предложила* Сторонам и правительствам применять настоящие предложения в качестве дальнейшего руководства по осуществлению проекта Аддис-абебских принципов и оперативных указаний по устойчивому использованию биоразнообразия и, в частности, принципов 2 и 3, в которых рассматриваются вопросы мер стимулирования;

g) *предложила* Сторонам, правительствам и соответствующим организациям представлять Исполнительному секретарю для распространения через Механизм посредничества любую информацию об устранении или смягчении воздействия порочных стимулов, включая тематические исследования и передовой опыт применения путей и средств, а также свой опыт применения принципов;

h) *постановила*, что результаты, достигнутые Сторонами в области устранения или смягчения воздействия порочных стимулов, следует включать в национальные доклады, которые готовятся в соответствии со статьей 26 Конвенции;

*Дальнейшая реализация программы работы по мерам стимулирования*

i) *предложила* Сторонам, правительствам и международным организациям представить Исполнительному секретарю тематические исследования, накопленный опыт и другую информацию относительно использования положительных мер стимулирования в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, а также относительно применения методологий оценки ценности биоразнообразия;

j) *поручила* Исполнительному секретарю распространить данную информацию через Механизм посредничества и по другим каналам (в зависимости от обстоятельств);

k) *поручила* Исполнительному секретарю подготовить в сотрудничестве с соответствующими международными организациями анализ существующих и новых инструментов, создающих положительные стимулы, их взаимодействия с другими политическими мерами и их эффективности, включая требования в их рамках для обеспечения успешного их применения, возможные ограничения и недостатки, и разработать предложения о применении таких положительных мер стимулирования и включения их в соответствующую политику, программы или стратегии для их рассмотрения Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям на одном из совещаний до восьмого совещания Конференции Сторон;

l) *поручила* Исполнительному секретарю изучить в сотрудничестве с соответствующими международными организациями существующие методы определения ценности биоразнообразия и ресурсов биоразнообразия путем подготовки обобщенного материала по существующим оценочным инструментам, в том числе по нерыночным методам, включающего общий обзор обсуждений их методологического статуса, если это уместно, а также оценку их применимости в плане обусловленной эффективности и функциональных возможностей, и подготовить предложения о применении таких инструментов, включая определение вариантов укрепления международных совместных партнерств с целью проведения оценки ценности биоразнообразия.

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<i>Страница</i>
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ .....	1
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ .....	2
I. ВВЕДЕНИЕ .....	6
II. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДАЛЬНЕЙШЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ.....	6
<i>Приложение. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПУТЕЙ И СРЕДСТВ УСТРАНЕНИЯ ИЛИ СМЯГЧЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПОРОЧНЫХ СТИМУЛОВ .....</i>	<i>10</i>
A. Общие соображения .....	10
B. Выявление политики или практики, порождающей порочные стимулы .....	10
C. Разработка и внедрение соответствующих реформ.....	13
D. Мониторинг, обеспечение реализации и оценка реформ.....	20

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем шестом совещании Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии поручила Исполнительному секретарю в сотрудничестве с соответствующими международными организациями подготовить предложения по использованию путей и средств устранения или смягчения воздействия порочных стимулов для рассмотрения Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям на одном из совещаний до седьмого совещания Конференции Сторон (пункт 7 решения VI/15).

2. Во исполнение данного поручения Исполнительный секретарь при поддержке со стороны правительства Нидерландов созвал семинар по вопросам мер стимулирования и устойчивого использования компонентов биологического разнообразия, проводившийся в Монреале 3–5 июня 2003 года. Участники семинара были отобраны из списка назначенных правительствами экспертов от каждого географического региона с целью обеспечения сбалансированного регионального распределения. Кроме того, представители компетентных межправительственных и неправительственных организаций принимали участие в работе совещания в качестве наблюдателей.

3. На основе исходной документации и проекта предложений, подготовленных секретариатом,<sup>1/</sup> участники семинара разработали предложения по применению путей и средств устранения или смягчения последствий порочных стимулов. Данные предложения обеспечивают общую структуру для рассмотрения вопросов устранения или смягчения последствий порочных стимулов в различных секторах экономики и экосистемах. Они включают следующие элементы: общие соображения; выявление политики или практики, порождающей порочные стимулы; разработка и внедрение соответствующих реформ; мониторинг, обеспечение реализации и оценка реформ. В приложении к настоящей записке дословно воспроизводятся предложения, извлеченные из доклада о работе семинара.

## II. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДАЛЬНЕЙШЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

4. На своем пятом совещании Конференция Сторон приняла в решении V/15 программу работы по мерам стимулирования. В качестве первого этапа реализации данной программы работы Исполнительному секретарю в сотрудничестве с соответствующими международными организациями было поручено в пункте 3 данного решения:

a) собрать и распространить дополнительную информацию о средствах поддержки положительных стимулов и об эффективности этих средств, а также разработать матрицу с указанием комплекса имеющихся средств, их предназначения, взаимодействия с другими политическими мерами и эффективности в целях определения и разработки, если это необходимо, соответствующих средств развития позитивных мер;

b) продолжать сбор информации о порочных стимулах и о путях и средствах ликвидации или смягчения их отрицательного воздействия на биологическое разнообразие на основе тематических исследований и накопленного опыта, а также рассмотреть вопрос о том, каким образом могут использоваться такие пути и средства;

c) разработать предложения по подготовке и реализации мер стимулирования для рассмотрения Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим

---

<sup>1/</sup> См. документы UNEP/CBD/WS-Incentives/2/2 и UNEP/CBD/WS-Incentives/2/INF/1.

консультациям на его шестом или седьмом совещании и Конференцией Сторон на ее шестом совещании.

5. В том, что касается мероприятия с), то предложения по подготовке и реализации мер стимулирования были разработаны на первом семинаре по теме мер стимулирования для сохранения и устойчивого использования компонентов биологического разнообразия, проводившемся в Монреале 10–12 октября 2001 года, на основе исходной документации,<sup>2/</sup> подготовленной Исполнительным секретарем. Данные предложения были проанализированы на седьмом совещании Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям и одобрены шестым совещанием Конференции Сторон в решении VI/15.

6. Как было объяснено выше, в разделе I, шестое совещание Конференции Сторон в пункте 7 решения VI/15 дало дополнительные поручения относительно осуществления мероприятия b). После того, как были разработаны предложения по использованию путей и средств устранения или смягчения воздействия порочных стимулов, на втором семинаре по мерам стимулирования был также разработан ряд рекомендаций относительно дальнейшей реализации программы работы по устранению или смягчению последствий порочных стимулов.<sup>3/</sup> Данные рекомендации отражены в предлагаемых рекомендациях, изложенных выше.

7. В том, что касается мероприятия a), то было отмечено, что информация о комплексе имеющихся средств, их предназначении и эффективности, включая информацию о позитивных мерах стимулирования, была уже представлена в записке Исполнительного секретаря, подготовленной к седьмому совещанию Вспомогательного органа (UNEP/CBD/SBSTTA/7/11), и включена в предложения по разработке и использованию мер стимулирования, одобренные шестым совещанием Конференции Сторон. Вспомогательный орган, возможно, пожелает рекомендовать проведение дополнительной работы по данному вопросу, уделяя при этом больше внимания на аспект позитивных стимулов. Такой акцент в работе будет соответствовать признанию шестым совещанием Конференции Сторон необходимости проведения дальнейшей работы по изучению положительных стимулов и их эффективности (см. пункт 4 решения VI/15). Дальнейшая работа могла бы состоять в проведении анализа существующих и новых инструментов, создающих положительные стимулы, их взаимодействия с другими политическими мерами и их эффективности, включая требования в их рамках для обеспечения успешного их применения, возможные ограничения и недостатки. Исполнительный секретарь мог бы также разработать предложения по применению таких положительных мер стимулирования и их включению в соответствующую политику, программы и стратегии.

8. Такая работа проводилась бы в сотрудничестве с международными организациями, занимающимися вопросами применения положительных стимулов. Например, Институт Всемирного банка организует работу по оплате экологических услуг, включающую разработку проектов на уровне стран по созданию таких систем в развивающихся странах.<sup>4/</sup> Концептуальная работа и опыт, накопленный на уровне стран, могут послужить полезным вкладом в работу Исполнительного секретаря.

9. В целях реализации программы работы по мерам стимулирования после завершения первого этапа Конференция Сторон постановила в пункте 2 решения V/15, что мероприятия в рамках программы работы должны привести к следующим результатам:

---

<sup>2/</sup> См. документ UNEP/CBD/SBSTTA/7/11.

<sup>3/</sup> См. приложение I к докладу о работе второго семинара по теме мер стимулирования для сохранения и устойчивого использования компонентов биологического разнообразия (UNEP/CBD/SBSTTA/9/INF/10).

<sup>4/</sup> С дополнительной информацией можно ознакомиться по адресу:  
<http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/envext.nsf/44ByDocName/PaymentsforEcologicalServices>.

a) проведению оценки репрезентативных существующих мер стимулирования, обзоров тематических исследований, выявлению новых возможностей для принятия мер стимулирования и распространению информации через Механизм посредничества и по другим каналам (в зависимости от обстоятельств);

b) разработке методов содействия учету информации о биоразнообразии при принятии потребителями своих решений, например, там, где это уместно, посредством экомаркировки;

c) проведению, насколько это целесообразно и применимо с точки зрения условий Сторон, оценки ценности биоразнообразия для более эффективной интернализации этой ценности в политических инициативах государственного сектора и в решениях частного сектора;

d) учету интересов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в режимах ответственности;

e) созданию стимулов для включения интересов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия во все сектора.

10. В свете недавних событий в рамках соответствующих международных процессов и инициатив начало работы по проведению оценки ценности биоразнообразия представляется особенно полезным. Например, на недавнем совещании, созванном в Лондоне в мае 2003 года секретариатом, Всемирным центром мониторинга охраны окружающей среды ЮНЕП и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для обзора цели, намеченной на 2010 год, было признано, что разработка и применение практических методов оценки тенденций в области определения экономической и социальной ценности биоразнообразия и наглядная демонстрация экономических и экологических последствий утраты биоразнообразия являются существенными элементами достижения цели, намеченной на 2010 год.<sup>5/</sup> Кроме того, участники совещания признали, что определение экосистемных услуг и установление их ценности в количественном выражении является одним из очевидных способов понимания и разъяснения связей между биоразнообразием и другими секторами.<sup>6/</sup>

11. Такая работа будет вполне соответствовать недавним событиям, происходившим в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. Например, в расширенной программе работы по биологическому разнообразию лесов содержится призыв к разработке, тестированию и распространению методов стоимостной оценки биологического разнообразия лесов и других товаров и услуг, обеспечиваемых лесными экосистемами, и учета таких оценок в планировании и регулировании лесохозяйственной деятельности, в том числе посредством анализа субъектов деятельности и механизмов передачи издержек и выгод.<sup>7/</sup> Целью 2.3 в предлагаемой пересмотренной программе работы по биоразнообразию внутренних вод, приведенной в приложении к рекомендации VIII/2 ВОНТТК, является стимулирование проведения комплексной оценки ценности товаров и услуг, обеспечиваемых биоразнообразием внутренних вод и внутренними водными экосистемами, и проведение комплексной оценки ценности товаров и услуг, обеспечиваемых биоразнообразием внутренних вод и внутренними водными экосистемами, включая оценку их внутренней, эстетической, культурной, социально-экономической и прочих видов ценности, в рамках всех соответствующих процессов принятия решений в соответствующих секторах.

---

<sup>5/</sup> См. доклад о работе совещания 2010 год – Глобальная проблема сохранения биологического разнообразия, 21 – 23 мая 2003 года, Лондон (Соединенное Королевство), пункты 30 – 31.

<sup>6/</sup> Там же, пункт 73.

<sup>7/</sup> См. мероприятие b) задачи 1 цели 2 программного элемента 2 в решении VI/22.



12. Данная работа будет также соответствовать рекомендациям о налаживании дальнейшего сотрудничества в области мер стимулирования (приложение II к решению VI/15). В пункте 12 данных рекомендаций Конференция Сторон признает, что необходимо далее разрабатывать методологии проведения оценок ценности, поскольку они играют стратегическую роль в подготовке мер стимулирования для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, и предусматривает осуществление следующих мероприятий:

а) дальнейшее исследование методологий проведения стоимостной оценки биоразнообразия и ресурсов биоразнообразия;

б) развитие и совершенствование нерыночных методов оценки;

с) распространение информации об имеющихся методах проведения оценки.

13. Уже существует несколько инструментов определения стоимости, и они применяются для стоимостной оценки товаров и услуг, обеспечиваемых разными экосистемами. Но многие из этих инструментов вызывают полемику в связи с надежностью методологий, их предметным охватом в отношении непотребительских ценностей, включая культурные, эстетические или духовные ценности, а также в связи с тем, будут ли масштабы их возможного применения содействовать формированию политики и принятию решений. Поэтому ВОНТТК, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю изучить существующие методологии стоимостной оценки биоразнообразия и ресурсов биоразнообразия посредством подготовки обобщенного материала по существующим инструментам определения стоимости, в том числе по нерыночным методам, который включал бы общий обзор обсуждений их методологического статуса, если это уместно, а также оценку их применимости в связи с их обусловленной эффективностью и функциональными возможностями. Исполнительный секретарь мог бы также подготовить соответствующие предложения о применении таких инструментов, включая выявление инструментов, которые можно было бы адаптировать к потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и определение потребностей в создании потенциала.

14. В соответствии с рекомендацией о налаживании дальнейшего сотрудничества данная работа будет осуществляться в сотрудничестве с компетентными международными организациями и инициативами, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) или Оценка экосистем на пороге тысячелетия. В предложениях, которые будут подготовлены Исполнительным секретарем, можно было бы также определить варианты укрепления совместных партнерств с целью проведения оценок ценности биоразнообразия.

*Приложение***ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПУТЕЙ И СРЕДСТВ УСТРАНЕНИЯ ИЛИ СМЯГЧЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПОРОЧНЫХ СТИМУЛОВ*****А. Общие соображения***

1. Для целей настоящих ориентировочных руководящих указаний термин *политика* означает систему стратегий, планов и программ, в которых разъясняются, кроме всего прочего, операционные задания, и соответствующий пакет правовых, административных и/или экономических инструментов, которые используются национальными, субнациональными и местными правительствами для достижения ряда основных целей. Термин *практика* означает любую деятельность, реализуемую отдельными лицами, общинами, компаниями и организациями, которая основана на обычном праве, социальных нормах и культурных традициях.

2. *Порочный стимул* является результатом политики или практики, которые поощряют либо прямо, либо косвенно использование ресурсов, ведущее к деградации биологического разнообразия. Отмена такой политики или практики или смягчение их негативного воздействия является поэтому одним из важных элементов стимулирования сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

3. Процесс отмены такой политики или практики или смягчения их негативного воздействия на биологическое разнообразие предлагается разбить на три этапа, каждый из которых следует осуществлять при участии субъектов деятельности:

- a) выявление политики или практики, порождающей порочные стимулы, и их последствий;
- b) разработка и внедрение соответствующих реформ;
- c) мониторинг, обеспечение реализации и оценка реформ.

4. В последующих разделах приводятся ориентировочные руководящие указания в соответствии с данными тремя этапами по применению путей и средств отмены политики или практики, порождающей порочные стимулы.

***В. Выявление политики или практики, порождающей порочные стимулы******1. Принципы выявления политики и практики, порождающей порочные стимулы***

5. *Обзор политики и практики.* Не каждая отдельная политическая мера и, в частности, не каждая мера стимулирования, ведет к неблагоприятным последствиям для биоразнообразия. Поэтому проведение тщательного исследования, критического обзора и оценки политики и практики, потенциально способных содействовать утрате биоразнообразия, включая оценку их воздействия на биоразнообразие, а также их эффективности и действенности, имеет крайне важное значение для выявления надлежащим и всеобъемлющим образом любой конкретной политики или практики и их взаимодействия, приводящих к такому сокращению биоразнообразия. Системы индикаторов являются важным средством для ориентирования такого анализа. Стороны и правительства должны осуществлять дальнейшую разработку таких систем.

6. *Взаимодействие между политикой и практикой и другими основными причинами.* В исследовании следует в полной мере учитывать, что утрата биоразнообразия может быть вызвана сложным взаимодействием нескольких основных факторов. В результате зачастую бывает

довольно сложно выявлять порочные стимулы, порожденные конкретной политикой или практикой, поскольку их масштаб может в значительной степени зависеть от структуры, степени реализации и обеспечения реализации другой политики и также от других основных социально-экономических причин. Отмена такой политики или практики или смягчение их воздействия может быть хоть и необходимой, но недостаточной мерой для прекращения утраты биоразнообразия, если без изменений остается другая макроэкономическая и секторальная политика и ключевые социально-экономические причины

7. *Выявление порочных методов.* Следует с особой аналитической тщательностью подходить к изучению практики, которая, как считается, оказывает какое-либо неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие. Такую практику трудно изменить, поскольку она уходит корнями в культурные традиции или в обычное право, которые представляют собой более широкие социальные ценности. Кроме того, порочные стимулы могут нередко являться экономически рациональным ответом на плохо скорректированную политику. В результате анализа следует определить, что именно обеспечит наиболее подходящие возможности для эффективного политического вмешательства – то ли необходимо стимулировать культурную адаптацию, то ли следует проводить реформу политики, то ли нужно предпринимать и то, и другое.

8. *Масштаб порочных инициатив.* В некоторых случаях политика и практика могут порождать порочные стимулы только в конкретных местных условиях и социально-экономических обстоятельствах, тогда как в других условиях и обстоятельствах они могут оказаться нейтральными или даже благоприятствовать сохранению биоразнообразия. Поэтому в исследовании необходимо стремиться к выявлению и количественному определению, когда это целесообразно и осуществимо, *охвата* и *масштаба* негативного воздействия такой политики и практики на биоразнообразие, поскольку данная информация важна для определения приоритетности и выбора надлежащих политических мер.

9. *Разграничение целей политики, операционных задач и инструментов.* Политика, которая вызывает неустойчивое поведение, часто разрабатывается для достижения законных целей. Сокращение биоразнообразия обычно является неожиданным побочным результатом такой политики. В частности, субсидии нередко вводятся с благими и разумными целями. Но операционные задачи политики и инструменты, которые применяются для осуществления этих целевых заданий, не всегда подходят для достижения заявленных целей. Кроме того, цели политики, даже будучи изначально благими и разумными, могут становиться недействительными. Когда определено, что конкретная политика порождает порочные стимулы, требуется проводить дальнейшую аналитическую работу для разграничения основных целей, операционных задач и используемых конкретных политических инструментов, чтобы выявить надлежащую точку приложения реформы политики.

10. *Выявление всех соответствующих расходов и выгод и их распределение.* Выявление всех соответствующих расходов и выгод в связи с отменой или смягчением политики или практики, порождающей порочные стимулы, а также их распределение внутри общества и организации, является ключом к обоснованному выбору политики. Поэтому оценка должна включать не только прямые, осязаемые расходы и выгоды, но также неосязаемые затраты и выгоды всего общества в целом. Следует, если это осуществимо, рассматривать вопрос об использовании надлежащих инструментов определения стоимости. Кроме того, при оценке достоинств политики смягчения воздействия следует также учитывать следующие компоненты расходов: издержки, связанные с соблюдением, расходы на мониторинг и обеспечение соблюдения, административные расходы и расходы в связи с изменением руководства.

11. *Выявление препятствий, мешающих проведению реформы политики.* Следует также выявлять приводимые ниже элементы, так как они имеют исключительно большое значение для разработки поддающихся реализации политических мер:

а) соответствующие препятствия, мешающие отмене политики или практики, порождающей порочные стимулы, такие как вопросы распределения, права собственности, отстаиваемые интересы, культурные традиции, соображения международного характера;

б) соответствующие препятствия, мешающие проведению политики, смягчающей такие порочные стимулы, как международные обязательства, отсутствие средств или административного и/или организационного потенциала.

12. *Проведение периодической оценки политики.* Отсутствие оценки эффективности и действенности политики способствует продолжению политики, порождающей порочные стимулы, и не помогает достижению политических целей, которые все еще могут сохранять законный характер. Желательно проводить периодическую количественную оценку политики, включающую оценку воздействия на биоразнообразие, по нескольким причинам: она обеспечивает критерии отбора наиболее подходящих мер для проведения реформы политики, содействует выявлению соответствующих субъектов деятельности (прибыльных и убыточных), создает политическую и доказательную поддержку изменений неэффективных и порочных стимулов, указывает на существование политических альтернатив и дает представление об объеме расходов на устранение порочных стимулов. Введение периодической количественной оценки эффективности политических инструментов и оценки любых порожденных ими порочных стимулов будет способствовать разработке бесприоритетных политических реформ. Международным организациям настойчиво предлагается оказывать содействие осуществлению этой деятельности.

13. *Определение приоритетности.* В рамках анализа должно быть предусмотрено определение приоритетности последующих реформ по устранению или смягчению воздействия порочных стимулов, то есть должны существовать условия для четкого определения того, какие реформы следует проводить в первую очередь, а какие можно осуществлять позднее. В основе такого определения приоритетности реформ должны лежать ряд критериев, включая критерий осуществимости и простоты политической реформы, значительность и масштаб сокращения биоразнообразия и социально-экономические соображения.

## 2. Пути и средства выявления политики и практики, порождающей порочные стимулы

14. *Стратегическая экологическая оценка.* Элементы процедур стратегической экологической оценки (СЭО) могут применяться (если это уместно) в качестве средства выявления политики и практики, порождающей порочные стимулы. В этой связи можно принять во внимание Руководящие принципы по включению тематики биоразнообразия в законодательства и/или процессы, регулирующие проведение оценки экологических последствий, и в стратегическую экологическую оценку (приложение к решению VI/7). Тогда как СЭО используется главным образом применительно к *предлагаемой* политике, ее процедуры могут служить полезным указанием по определению способов разработки и проведения научных исследований с целью выявления порочных стимулов к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, являющихся результатом *существующей* политики. В частности, следующие меры могли бы служить в качестве возможного средства проведения оценки политики и практики на предмет выявления потенциальных порочных стимулов:

а) проведение проверки для определения того, какая политика или практика требует полного или частичного анализа на предмет выявления возможных порочных стимулов;

б) проведение обзора для выяснения того, какие вероятные последствия для биологического разнообразия необходимо рассмотреть, и определения круга полномочий для проведения фактического исследования;

- c) поведение фактического исследования для выявления порочных стимулов к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, порожденных политикой и практикой, учитывая при этом последствия, являющиеся результатом взаимодействия других видов политики и практики;
- d) определение возможных мер для устранения или смягчения воздействия порочных стимулов;
- e) выявление возможных препятствий на пути реализации реформ;
- f) проведение в соответствии со структурой и реализацией политики реформ мониторинга и оценки такой политики реформ для обеспечения оперативного выявления непредвиденных последствий и неэффективных мер по их смягчению и разрешения обнаруженных проблем.

15. *Привлечение к работе субъектов деятельности.* Привлечение к работе всех субъектов деятельности является важным элементом в процессе выявления политики или практики, порождающей порочные стимулы. Прямые выгоды от проводимой политики получают, как правило, хорошо организованные социальные участники, тогда как издержки такой политики, например, утрата экосистемных услуг в результате сокращения биоразнообразия, несет широкая общественность или разрозненные и/или беспомощные группы. Такие группы, однако, могут сообщать важную дополнительную информацию и указывать на возможные недостатки в результатах оценок. Поэтому следует обеспечивать через посредство механизмов, уравнивающих правила игры для всех субъектов деятельности, чтобы все группы принимали участие во всем процессе от начала до конца. Сбалансированное представительство субъектов деятельности в процессе консультаций будет содействовать надлежащему и всестороннему определению как выгод той или иной политики, так и ее недостатков.

16. *Прозрачность.* Зачастую бывает довольно трудно обнаруживать порочные стимулы, поскольку неблагоприятное воздействие на биоразнообразие обычно является побочным результатом политики, нацеленной на достижение иных целей, и поскольку такие последствия могут быть результатом сложного взаимодействия различных видов политики или практики. Обеспечение прозрачности процессов оценки политики и практики будет способствовать созданию условий для надлежащего информирования соответствующих субъектов деятельности о самих процессах и об их результатах. Это является одним из важных предварительных условий эффективного привлечения к работе субъектов деятельности.

17. *Создание потенциала.* В развивающихся странах и в странах с переходной экономикой отсутствие организационного и административного потенциала для разработки и проведения надлежащих оценочных исследований нередко представляет собой серьезное препятствие на пути выявления политики и практики, порождающей порочные стимулы. Создание потенциала при поддержке со стороны соответствующих национальных, региональных и международных организаций является поэтому важным предварительным условием для успешной отмены или смягчения политики и практики, порождающих порочные стимулы. Необходимо обеспечивать финансовые средства для создания потенциала.

### ***C. Разработка и внедрение соответствующих реформ***

#### ***1. Руководящие принципы выбора реформ***

18. *Возможные политические меры.* Ниже приводится ориентировочный перечень возможных политических мер, которые могут быть приняты после того, как будет выявлена конкретная политика и практика, порождающая порочные стимулы к сохранению и устойчивому

использованию биологического разнообразия, принимая при этом во внимание тот факт, что в некоторых случаях необходимо одновременно принимать несколько таких мер, и помня также о том, что иногда может потребоваться изменение других видов макроэкономической и секторальной политики для улавливания полного пакета выгод в результате устранения или смягчения воздействия порочных стимулов и прекращения утраты биоразнообразия:

- a) отмена политики или практики;
- b) отмена политики и замена ее другой политикой, нацеленной на достижение тех же целей, но не оказывающей неблагоприятного воздействия на биологическое разнообразие или оказывающей его в меньшей степени (переоснащение);
- c) в тех случаях, когда политика или практика оказывают общее отрицательное и лишь незначительное положительное воздействие, отмена этой политики или практики и введение дополнительной политики, нацеленной на поддержание положительного воздействия;
- d) отмена политики или практики в сочетании с применением мер для устранения препятствий на пути изменения политики;
- e) введение политики, смягчающей неблагоприятное воздействие на биоразнообразие политики или практики, по возможности включая введение политики, содействующей устранению соответствующих препятствий.

19. В нижеследующих пунктах приводится ориентировочный перечень условий выбора политических мер, которые следует принимать после того, как будет выявлена политика или практика, порождающая порочные стимулы. В некоторых условиях приводятся ссылки на расходы и/или выгоды. Важно отметить, что выбор политики должен основываться не только на прямых, осязаемых расходах и выгодах, а также на оценке неосязаемых расходов и выгод, включая, например, выгоды, обеспечиваемые экосистемными услугами. Кроме того, оценки должны также включать такие компоненты, как расходы на мониторинг и обеспечение соблюдения, административные расходы и расходы в связи с изменением руководства (в зависимости от обстоятельств). Критерием выбора политики проведения реформ является максимальное повышение чистой общественной выгоды с учетом при этом целей распределения и последствий на национальном и глобальном уровнях.

20. *Отмена политики, порождающей порочные стимулы.* Вопрос об отмене политики, порождающей порочные стимулы, можно рассматривать после того, как будут выполнены следующие условия:

- a) в результате анализа может быть выявлено, что политика, порождающая порочные стимулы, была введена на условиях, которые не являются больше преобладающими. В этой связи цели политики могут оказаться теперь недействительными. Например, цель оказания поддержки компаниям в период, когда сектор переживает экономический кризис, будет уже недействительной после экономического восстановления или реорганизации сектора;
- b) в иных случаях цели политики могут по-прежнему оставаться действительными. В результате анализа может быть выявлено, однако, что порочные стимулы будут возникать в рамках любой политики, направленной на достижение данных целей, то есть в рамках любой операционной задачи или применения любого выбранного политического инструмента. В таких случаях надлежит рассматривать вопрос об отмене политики, если расходы общества по проведению эффективной политики смягчения последствий оказываются выше упущенных чистых общественных выгод в результате отмены политики.

21. *Отмена порочной практики.* Вопрос об отмене практики, порождающей порочные стимулы, следует рассматривать в том случае, если в результате тщательного анализа ее взаимодействия с официальной политикой будет выявлено, что такая практика должна действительно стать объектом реформы. Отмена такой практики является делом сложным и дорогостоящим, поскольку она уходит корнями в культурные традиции или в обычное право. Вопрос об ее отмене следует рассматривать в тех случаях, когда затраты на стимулирование культурной адаптации через посредство, например, программ повышения осведомленности и учебных программ будут ниже расходов на проведение эффективной политики по смягчению последствий. Кроме того, следует помнить, что порочные стимулы, по всей видимости порожденные конкретной практикой, могут нередко являться экономически рациональным ответом на плохо скорректированную политику. В этих случаях реформа такой политики может нередко обеспечивать наиболее подходящие возможности для эффективного политического вмешательства.

22. *Переоснащение.* Во многих случаях основные цели политики могут оставаться действительными и законными и порочные стимулы, порожденные этой политикой, могут быть существенно снижены или устранены, если будут использованы другие операционные задания и инструменты. В таких случаях следует рассматривать вопрос об отмене этой политики и ее замене политикой, вызывающей меньшее число порочных стимулов или не порождающей их вообще. С особой тщательностью следует определять и выполнять такие операционные задания и применять соответствующие инструменты, которые оказывают минимальное неблагоприятное воздействие на биоразнообразие или не оказывают его вообще.

23. *Отмена политики и введение политики, поддерживающей любое положительное воздействие.* В некоторых случаях политика и практика могут порождать порочные стимулы только в конкретных местных условиях и социально-экономических обстоятельствах, тогда как в других условиях и обстоятельствах они могут оказаться нейтральными или даже благоприятствовать сохранению биоразнообразия. В подобных случаях следует все равно предусматривать отмену такой политики и практики, если общее воздействие такой политики и практики на биоразнообразие носит негативный характер. Для поддержания положительного воздействия на биоразнообразие можно вводить дополнительную политику с четко поставленными целями.

24. *Устранение и преодоление препятствий.* Существенные препятствия могут иногда мешать отмене политики или практики. Можно вводить дополнительную политику для преодоления таких препятствий, если связанные с этим расходы будут ниже расходов на проведение эффективного смягчения воздействия. Выбор надлежащей политики будет совершенно очевидно зависеть от выявленных соответствующих препятствий:

а) *проблемы распределения.* В некоторых случаях отмена политики или практики может приводить к неблагоприятным последствиям в области распределения. Особое беспокойство должно вызывать воздействие реформ на продовольственную обеспеченность и на бедные слои населения. В данных случаях можно рассматривать подход, заключающийся в поэтапном проведении реформ. Для компенсации негативных последствий можно вводить дополнительную политику доходов с четко поставленными целями;

б) *правовые вопросы.* В определенных случаях отмена политики может нарушать права собственности некоторых субъектов деятельности. При таких обстоятельствах может потребоваться компенсация соответствующих потерь;

в) *отстаиваемые интересы.* В большинстве случаев некоторые группы или отдельные лица понесут потери в результате отмены политики или практики. Такие группы или лица будут противиться проведению подобных реформ. Может потребоваться принятие дополнительных

политических мер для преодоления такого сопротивления. В число данных мер могут входить программы повышения осведомленности и учебные программы, а также средства повышения прозрачности сведений, распространяемых среди широкой общественности, о негативном воздействии политики и практики, возлагающие тем самым бремя доказывания на те группы, которые противятся введению политических реформ. Политику выплаты компенсаций таким субъектам деятельности следует рассматривать только как последнее средство;

d) *отсутствие потенциала.* В развивающихся странах и в странах с переходной экономикой отсутствие организационного и административного потенциала нередко представляет собой серьезное препятствие на пути устранения или смягчения воздействия порочных стимулов. В данных случаях потребуется создание потенциала;

e) *культурные традиции.* Отмена практики, порождающей порочные стимулы, представляется особенно сложной, если эта практика глубоко укоренилась в культурных убеждениях, обычаях и традициях. Надлежащим средством для преодоления таких препятствий могут быть программы повышения осведомленности общественности и учебные программы;

f) *международное соперничество.* Отмена в одностороннем порядке политики, порождающей порочные стимулы, может приводить к возникновению опасности утраты конкурентоспособности отечественной промышленности. Такая опасность становится более значимой в глобализованном мире ширящейся международной торговли и потока капиталов. Когда подобная ситуация понуждает к действиям, может потребоваться налаживание международного сотрудничества для скоординированной и одновременной отмены такой политики;

g) *глобальные выгоды устранения порочных стимулов.* Во многих случаях выгоды от отмены политики, порождающей порочные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, носят глобальный характер, тогда как покрытие расходов, связанных с отменой такой политики, осуществляется на национальном уровне. В таких случаях требуется налаживать международное сотрудничество, включая расширение деятельности международных финансовых компенсационных механизмов, таких как Глобальный экологический фонд (ГЭФ), для покрытия возможных дополнительных национальных расходов по обеспечению глобальных выгод.

25. *Смягчение воздействия.* Если отмена политики или практики неосуществима или стоит слишком дорого, то может потребоваться смягчение ее негативного воздействия на биоразнообразие посредством применения надлежащих средств. Говоря конкретней, вопрос о введении такой политики смягчения негативного воздействия следует рассматривать, если:

a) расходы общества на отмену политики или практики, включая потерянные выгоды, будут выше расходов на проведение эффективной политики по смягчению последствий;

b) расходы общества по замене политики другой политикой, служащей тем же целям, но оказывающей меньшее негативное воздействие или не оказывающей такого воздействия вообще, будут выше расходов на проведение эффективной политики по смягчению последствий;

c) расходы общества по преодолению препятствий, связанных с отменой политики и практики, будут выше расходов на проведение эффективной политики по смягчению последствий.



## 2. Пути и средства устранения или смягчения воздействия порочных стимулов

### а) Важные инструменты устранения и смягчения воздействия порочных стимулов

26. *Национальные руководящие принципы.* Руководящие принципы, принятые компетентными национальными органами, будут представлять собой важное косвенное средство для эффективного устранения или смягчения воздействия порочных стимулов. Руководящие принципы, в которых надлежащим образом учтены национальные потребности и обстоятельства, могут служить структурой для национального процесса выявления, а также отмены или смягчения политики и практики, порождающих порочные стимулы, и ориентировать этот процесс. Если открыть их для широкого доступа, то данные руководящие принципы могут служить в качестве контрольных точек сравнения, с помощью которых широкая общественность сможет определять эффективность процесса реформ.

27. *Участие в работе субъектов деятельности.* Отмене политики или практики, порождающей порочные стимулы, нередко противятся влиятельные группы или отдельные лица, которые извлекают прибыль за счет такой политики или практики. Даже когда заявленной целью политики не является оказание поддержки таким группам или отдельным лицам, ее отмена может быть сопряжена с риском из-за их влияния. В противоположность этому расходы, связанные с такой политикой, например, утрата экосистемных услуг из-за сокращения биоразнообразия, несет широкая общественность или разрозненные и/или беспомощные группы. Наделение таких групп полномочиями и привлечение их к работе на стадиях разработки и реализации проектов через посредство надлежащих механизмов, уравнивающих правила игры для всех субъектов деятельности, является поэтому еще одним важным средством, обеспечивающим принятие надлежащих политических мер.

28. *Программы повышения осведомленности общественности и учебные программы.* Уже сам факт того, что практика, порождающая порочные стимулы, уходит корнями в обычное право, социальные нормы и культурные традиции, означает существование значительных преград на пути ее отмены, преград, находящихся вне зоны действия формального процесса выработки политики. Поэтому особо важным средством отмены такой практики будет применение непрямого подхода, предусматривающего повышение осведомленности и просвещение общественности. Однако и сами программы повышения осведомленности и учебные программы также будут важным элементом успешной отмены политики или введения политики смягчения последствий, помогающим преодолеть сопротивление со стороны влиятельных групп, противящихся такой отмене политики или практики.

29. *Прозрачность.* Обеспечение прозрачности промежуточных и конечных результатов оценочного исследования, то есть целей, расходов и возможного негативного воздействия политики и практики, будет содействовать прояснению потенциального выбора и приоритетов, а также выявит перед лицом широкой общественности безответственную политику и практику. Поэтому прозрачность будет важным элементом успешной реализации программы по повышению осведомленности общественности в данных вопросах. Кроме того, она, в качестве одного из последствий, повысит политические издержки безответственной политики и сформирует политические вознаграждения за надлежащие действия.

30. *Создание потенциала.* В развивающихся странах и в странах с переходной экономикой отсутствие организационного и административного потенциала нередко представляет собой серьезное препятствие на пути устранения или смягчения последствий порочных стимулов. Тогда как определенные виды политики, порождающей порочные стимулы, могут быть в принципе без труда отменены, отмена практики или реализация успешной политики смягчения последствий может потребовать наличия существенного организационного и административного потенциала. Создание потенциала, поддерживаемое соответствующими национальными, региональными и

международными организациями, является поэтому одним из основных предварительных условий успешной отмены или смягчения политики и практики, порождающих порочные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. Необходимо обеспечивать финансовые средства для создания потенциала.

31. *Международное сотрудничество.* Международное сотрудничество является одним из очень важных элементов процесса устранения или смягчения воздействия порочных стимулов, как излагается выше, в пунктах 24 f) и g).

**b) Пути и средства отмены политики или практики**

32. *Переоснащение.* В случаях, когда цели политики являются действительными и законными, переоснащение, то есть выполнение операционных заданий и применение соответствующих инструментов, которые достигают тех же целей, но оказывают не столь сильное неблагоприятное воздействие на биоразнообразие или не оказывают его вообще, может зачастую быть особо эффективным способом отмены политики, порождающей порочные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия.

33. *Политика выплаты компенсаций.* Можно рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер для выплаты компенсаций субъектам деятельности, которые сталкиваются с отрицательными последствиями отмены политики, порождающей порочные стимулы. При обеспеченном финансировании вопрос применения компенсационной политики можно рассматривать в следующих случаях:

a) если отмена политики отрицательно скажется на цели распределения, то можно применять подход, заключающийся в поэтапной отмене такой политики, и можно ввести дополнительную политику доходов с четко поставленными целями;

b) если отмена политики отрицательно скажется на правах собственности определенных субъектов деятельности, то можно также предусмотреть выплату компенсации за понесенные соответствующие потери;

c) если условия, определенные выше, в пунктах a) и b), не являются преобладающими, то компенсационную политику следует применять лишь в качестве последнего средства.

**c) Пути и средства смягчения воздействия**

34. *Регулирование.* В некоторых случаях введение дополнительного регулирования может быть эффективным средством смягчения неблагоприятных последствий для биоразнообразия, если выполнен ряд предварительных условий. Такие предварительные условия включают:

a) наличие четко определенных, комплексных и поддающихся измерению индикаторов эффективности;

b) контролируемые расходы по мониторингу и обеспечению реализации;

c) регулирование, которое может быть разработано комплексным образом, чтобы избежать адаптивного поведения целевых групп, ведущего к оказанию вторичного неблагоприятного воздействия на биологическое разнообразие.

35. *Преодоление препятствий на пути смягчения воздействия посредством регулирования.* Следует иметь в виду, что препятствия, мешающие отмене политики, могут также затруднять эффективное смягчение ее неблагоприятного воздействия. Например, стимул целевых групп не

подчиняться регулированию может быть особенно сильным, если политика, порождающая порочные стимулы, остается неизменной. Поэтому повышение осведомленности общественности, прозрачность и участие в работе субъектов деятельности являются важными элементами эффективной регулятивной политики по смягчению неблагоприятного воздействия порочных стимулов.

36. *Положительные меры стимулирования.* Введение дополнительных положительных мер стимулирования является еще одним возможным средством смягчения неблагоприятных последствий реализации определенных видов политики и практики. В дополнение к предварительным условиям, перечисленным в пункте 34, при использовании положительных мер стимулирования следует также учитывать ряд предостережений:

a) если политика, оказывающая неблагоприятное воздействие на биоразнообразие, остается неизменной, то расходы, связанные с применением положительных стимулов для смягчения этого воздействия, будут особенно высокими, что, в свою очередь, будет снижать эффективность применения данного инструмента. Поэтому до начала использования положительных стимулов следует отменить данную политику в той мере, в какой это возможно, с помощью средств, перечисленных выше;

b) как объясняется в пункте 23, политика и практика, порождающие порочные стимулы в большинстве обстоятельств, могут в иных условиях благоприятствовать сохранению биоразнообразия. В подобных случаях можно рассматривать вопрос о применении положительных мер стимулирования для смягчения отрицательных последствий, вызываемых отменой такой политики и практики;

c) тщательная разработка мер стимулирования, в том числе надлежащее определение условий их обеспечения, имеет особо важное значение в случае применения положительных мер стимулирования, чтобы предотвращать вторичное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие;

d) в некоторых случаях стратегическое поведение благоразумных получателей будет препятствовать достижению долгосрочной эффективности мер стимулирования. В таких случаях их использование следует ограничивать сроками переходного периода посредством применения надлежащих законных средств, как, например, закона о периодических ревизиях;

e) отсутствие финансовых средств может ограничивать применение положительных мер стимулирования;

f) применение мер стимулирования может приводить как к положительным, так и к отрицательным последствиям в области распределения. Эти последствия следует принимать во внимание в процессе применения положительных мер стимулирования.

37. *Отрицательные меры стимулирования.* Может быть также рассмотрен вопрос о применении отрицательных мер стимулирования для смягчения неблагоприятного воздействия определенных видов политики и практики. В дополнение к предварительным условиям, перечисленным выше, в пункте 34, политическое сопротивление будет зачастую особенно интенсивным, если предполагается введение отрицательных мер стимулирования. Поэтому повышение осведомленности общественности, прозрачность и участие в работе субъектов деятельности являются основными элементами эффективного введения отрицательных мер стимулирования для смягчения воздействия порочных стимулов.

38. *Указания относительно применения мер стимулирования.* Дальнейшие указания по разработке и применению мер стимулирования приводятся в предложениях о разработке и

применении мер стимулирования, одобренных шестым совещанием Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (приложение I к решению VI/15).

***D. Мониторинг, обеспечение реализации и оценка реформ***

39. *Привлечение к работе субъектов деятельности.* Даже после того, как реформы будут разработаны и внедрены, следует привлекать соответствующих субъектов деятельности к процессам оценки, чтобы обеспечить обратную связь с ними на случаи непредвиденных побочных действий, неэффективности мер по их смягчению и других недостатков, и для обеспечения своевременного устранения таких недостатков.

40. *Индикаторы и информационные системы.* Следует рассмотреть вопрос о создании надлежащих информационных систем для оказания содействия процессу мониторинга и обеспечения реализации реформ. Кроме того, одним из решающих предварительных условий проведения успешной оценки политики реформ является разработка и применение надежных индикаторов.

41. *Критерии проведения успешной оценки.* Оценка реформ должна быть основана на ряде надежных критериев, обеспечивающих ее успешное проведение.

42. *Прозрачность.* Дальнейшее распространение информации может играть ключевую роль в обеспечении и сохранении общественной поддержки реформ и может таким образом снижать затраты государственных органов на мониторинг и обеспечение их реализации. И вновь следует подчеркнуть, что прозрачность может быть одним из важнейших предварительных условий обеспечения эффективного участия субъектов деятельности в проведении оценки реформ.

43. *Создание потенциала.* Конечный успех намеченной реформы зависит от успешного мониторинга, обеспечения реализации реформы и оценки ее воздействия, включая непредвиденное побочное действие, неэффективность мер по смягчению последствий и другие недостатки. Поэтому успех реформы зависит от наличия достаточного организационного и административного потенциала. Необходимо обеспечивать финансовые средства для создания потенциала.

-----