



CBD



生物多样性公约

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/11/15
14 September 2005

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

科学、技术和工艺咨询附属机构
第十一次会议
2005年11月28日至12月2日，蒙特利尔
临时议程*项目 6.3

关于审查森林生物多样性扩大工作方案执行情况的建议

执行秘书的说明

执行摘要

1. 本说明包含一项对森林生物多样性扩大工作方案的执行情况进行深入审查的建议，供科学、技术和工艺咨询附属机构（科咨机构）审议，该项工作方案由审查森林工作方案执行情况的特设技术专家组在 2003 年至 2005 年间拟订，并根据缔约方大会 VI/22 号决定第 26 段得以确定。按照缔约方大会 VII/1 号决定第 7 段请执行秘书与特设技术专家组开展合作的要求，本说明还载有纳入森林生物多样性扩大工作方案的一套拟议的注重结果的全球指标草案，目的是便于按照载于缔约方大会关于战略计划的第 VII/30 号决定附件二和附件三的进度的评估框架，在 2010 年全球生物多样性目标范围内审查森林工作方案。
2. 对注重结果的全球指标草案的进一步阐释载于特设技术专家组的第三次会议报告（UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/3），其中包括技术理由、为实现指标在森林生物多样性扩大工作方案中采取的相关行动，以及为衡量执行进度而采用的相关全球指标。

* UNEP/CBD/SBSTTA/11/1。

建议提出的建议

谨提议科咨机构通过以下内容的建议：

科学、技术和工艺咨询附属机构

1. 欢迎审查森林生物多样性工作方案执行情况的特设技术专家组的第二次和第三次会议报告（UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/2 和 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/3）。

2. 感谢：

(a) 法国政府和德国政府分别对第一次会议和第三次会议的财政支持，以及欧洲共同体对第二次会议的财政支持。

(b) 其他国家的政府和组织派代表参加会议；以及

(c) 专家组共同主席及成员的贡献；

3. 建议缔约方大会第八届会议：

(a) 核可将在缔约方大会第九届会议上深入审查森林生物多样性扩大工作方案执行情况的拟议进程，该进程载于本说明第二部分；

(b) 请执行秘书按照本说明第二部分的说明开展审查工作，并为此根据财政资源的可利用情况，寻求审查森林生物多样性工作方案执行情况的特设技术专家组的进一步指导；

(c) 核可将注重结果的全球指标纳入森林生物多样性扩大工作方案（载于本说明第三部分），作为在 2010 年全球生物多样性目标范围内衡量森林生物多样性扩大工作方案执行进度的另一种方式，同时注意到这些指标与可持续发展问题世界首脑会议约翰内斯堡执行计划和千年发展目标的指标间的关系；

(d) 注意到专家组报告（UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/3）附件一所载详细技术理由、供直接使用和试验以及供进一步发展的拟议全球指标，以及源于森林生物多样性扩大工作方案的相关活动和目标，这些为实现指标和报告指标提供了进一步的指导；

(f) 强调适用于森林生物多样性扩大工作方案的注重结果的全球指标，应被视作灵活的框架，在此框架中，可根据各国的优先事项和能力并且考虑到国家间的差别，制定国家和/或区域指标，指标在全球范围的应用以及对 2010 年目标实现进度的评估不应用来评价个别缔约国或区域执行《公约》的水平；

(g) 认识到专家组报告（UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/3）附件一所载针对进一步发展的拟议全球指标清单也许需要加以改进，并且在就任何指标进行沟通时，应使用现有全球数据来源，最大限度地减轻有关森林信息的报告负担；

(h) 鼓励缔约方及其他利益相关者在编写第三次国家报告时获取有关森林报告的现有信息，例如，通过森林合作伙伴关系联合信息框架门户网站获取信息；

(i) 鼓励简化森林问题报告工作的森林问题工作队合作伙伴关系继续开展工作，减轻报告负担，并尽量减少重复提出报告要求，包括在未来阶段提出与森林有关的信息要求的选择方案，例如报告注重结果的全球森林指标；

(j) 请森林合作伙伴关系成员注意用于森林生物多样性扩大工作方案的注重结果的全球指标以及相关的拟议全球指标，并酌情促进在国家和区域一级执行和/或报告这些目标和指标；

(k) 请联合国粮食及农业组织探讨选择方案，以便将 2010 年全球生物多样性目标范围内与森林目标和指标相关的报告纳入其全球森林资源评估进程；

(l) 请缔约国和其他国家的政府拟订国家的和/或区域目标和指标，并酌情将这些目标和指标纳入相关计划、方案和倡议，包括国家生物多样性战略和行动计划。

一、 导言

1. 在 VI/22 号决定第 26 (a)段，缔约方大会决定设立一个特设技术专家组，以便在深入审查森林生物多样性扩大工作方案执行情况方面向执行秘书和科学、技术和工艺咨询附属机构（科咨机构）提供建议，根据缔约方大会多年期工作方案（第 VII/31 号决定的附件），审查工作将在计划于 2008 年举行的缔约方大会第九届会议上进行。

2. 第 VI/22 号决定第 26(b)段还要求特设技术专家组在 2006 年缔约方大会第八届会议之前完成它的工作。该专家组的任务是：

- (a) 提出建议，说明以何种方式审查工作方案的执行情况；
- (b) 对审查工作方案执行情况提供技术信息；
- (c) 提供科学和技术信息，说明工作方案的执行是否取得了成功以及面临的挑战和障碍；
- (d) 提供资料，说明在执行工作方案方面采取的科技措施的类型和使用的工具的影响。

3. 专家组由来自联合国所有区域的政府、政府间组织、联合国有关机构、非政府组织、国际进程、土著社区和当地社区的成员代表组成，举行了三次会议：第一次会议于 2003 年 11 月在法国蒙彼利埃举行，并得到法国政府提供的财政支助（报告载于 UNEP/CBD/ COP/7/INF/20 号文件）。随后的会议于 2005 年 3 月在蒙特利尔召开，得到了欧洲共同体的财政支助（报告载于 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/2 号文件）。最后一次会议于 2005 年 7 月在波恩举行，得到了德国政府的财政支持（报告载于 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/3 号文件）。

4. 本说明第二节提出一项提案，说明如何落实森林工作方案执行情况的审查工作，供科咨机构审议，同时顾及上文所述专家组的任务。说明的第三节系根据缔约方大会 VII/1 号决定第 7 段的具体要求编制，缔约方大会在该决定中请执行秘书与特设技术专家组合作，以便依照缔约方大会第 VII/30 号决定，将注重结果的指标纳入森林生物多样性扩大工作方案，作为促进在 2010 年全球生物多样性目标范围内报告其执行情况的一种方式。

二、关于审查森林生物多样性扩大工作方案执行情况的提议

A. 信息来源

5. 有助于审查森林生物多样性扩大工作方案执行情况的相关信息来源如下：

- (a) 主要源信息摘自《公约》缔约方于 2005 年提交的第三次国家报告¹；
- (b) 与森林有关的其他信息以前以国家报告的形式提交给生物多样性公约、联合国粮食及农业组织、国际热带木材协议（但仅针对国际热带木材组织成员国）、联合国森林论坛、联合国防治荒漠化公约及联合国气候变化框架公约，这些信息可以在森林合作伙伴关系有关森林问题报告方面的共同信息框架的网页上获取。²
- (c) 在《公约》框架内编写的有关森林生物多样性的自愿专题报告所载的信息（2001年提交的森林生态系统专题报告，³ 2003年有关扩大工作方案执行进展情况的自愿报告⁴）。
- (d) 可持续发展委员会编写的“国家简介”以及国家报告；
- (e) 有关在国家生物多样性战略和行动计划以及国家森林方案方面取得的进展的信息；
- (f) 为衡量国际一级执行情况而向国际组织发放的调查问卷。⁵
- (g) 同土著社区打交道的非政府组织对执行情况进行的审查（例如：全球森林联盟对《公约》中与森林有关的条款进行的审查；⁶ “森林人民”有关土著人民在全球环境基金资助的保护生物多样性保护活动方面的经验的方案；⁷ 向联合国森林论坛提交的报告，⁸有关传统森林知识以及相关国际承诺履行情况的专家会议的简要报告⁹）；以及
- (h) 国际/全球森林评估，包括粮农组织森林资源评估和《森林产品年鉴》、粮农组织《世界森林状况》报告、粮农组织《区域展望》研究、粮农组织国家森林方案增订、国际热带木材组织对世界木材状况的年度审查和评估、¹⁰ 国际热带木材组织即将对

¹ 专家组在其 2003 年的第一次会议上，在第三次国家报告的格式内编制了一份有关森林生物多样性的详尽调查问卷，问卷的结构围绕的是森林生物多样性扩大工作方案的 12 个目标和 27 个目的，后来由缔约方大会第VII/25号决定通过。

² www.fao.org/forestry/site/26880/en

³ 可查询网站：<http://www.biodiv.org/world/reports.aspx?type=for>。

⁴ 可查询网站：<http://www.biodiv.org/world/reports.aspx?type=vfe>。

⁵ 为此，专家组在其 2003 年第一次会议上编制了一份针对国际组织以及森林合作伙伴关系所有成员的调查问卷。调查问卷的格式在 2004 年缔约方大会第七次会议上获得通过并发出。

⁶ 见“《生物多样性公约》中与森林有关的条款的执行情况”，2002 年 3 月。FERN-全球森林联盟。

⁷ T·格里菲思，2005 年。土著人民与全球环境基金。森林人民方案。

⁸ 联合国森林论坛第五届会议。有关传统森林知识和相关国际承诺履行情况的报告：热带森林土著部落民族国际联盟，2004 年 12 月 6 日至 10 日，圣荷塞，哥斯达黎加（E/CN.18/2005/16）。

⁹ 哥斯达黎加，2004；热带森林土著部落民族国际联盟。

¹⁰ http://www.itto.or.jp/live/Live_Server/400/E-Annual%20Review%202004.pdf。

可持续森林管理情况进行的审查、联合国森林论坛对政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛的行动提案方面取得的进展进行的审查、¹¹《气候变化框架公约》/政府间气候变化专门委员会评估报告、千年生态系统评估、《全球生物多样性展望》、欧洲森林保护部长级会议《2003年欧洲森林状况报告》以及即将公布的欧洲森林保护部长级会议有关欧洲可持续森林管理的报告。

B. 审查的技术部分

6. 森林生物多样性扩大工作方案执行情况的审查工作在可行和相关的情况下应开展下述活动，原因是这些活动涉及提交《公约》的第三次国家报告中与森林多样性有关的部分以及上文第5段提到的其他相关来源：

- (a) 分析和介绍区域范围内的信息，包括地图；
- (b) 分析和综合第三次国家报告以书面形式提交的信息（相对于仅按照某一问题进行报告的频度）；
- (c) 评估森林生物多样性扩大工作方案在解决国家优先事项方面的适当性；
- (d) 通过把那些大都空着不答的问题集中在一起来查明信息缺口，包括向缔约国反馈不回答某个特定问题的原因是什么这种可能性；
- (e) 审议分析、综合、介绍和公布提交的信息的选择方案，以便向缔约国提供反馈意见并提高所报告信息的价值和所有权；
- (f) 通过查明、详细说明及/或详细阐述以下方面（但不仅限于这些方面）来分析信息：
 - (一) 在执行工作方案方面全球和区域的主要惠益和问题；
 - (二) 执行得最多的目的和/或目标；
 - (三) 执行得最少的目的和/或目标；
 - (四) 没有得到执行的目的和/或目标；
 - (五) 在区域基础上的结论；
 - (六) 在全球基础上的结论；
 - (七) 对改进森林工作方案和今后的方法的建议；

¹¹ 联合国森林论坛第五届会议。秘书长关于审查国际森林安排的效力的报告（E/CN.18/2005/6）。

(八) 吸取的教训和最佳做法；

(g) 有关下述方面的综合评估：

(一) 森林工作方案在减少森林生物多样性丧失方面是否是一种有用的手段，如果有用，如何有用；

(二) 森林工作方案如何协助实现《公约》的三个目标。

7. 审查第三次国家报告森林生物多样性部分所载信息的技术限制性，以及为综合信息而应予考虑的技术局限性除其他外包括：

(a) 评估森林生物多样性方面的状况和趋势，因为大多数问题不是用于这个目的的（为此可以酌情利用第三次国家报告的其他部分）；

(b) 评估所采取的措施的效力，因为没有基准数据；以及

(c) 不同的缔约方对于某个特定问题有不同的解释。

8. 酌情利用第三次国家报告和其他信息来源来评估和查明执行方面的成就、挑战和障碍以及在执行森林生物多样性扩大工作方案中采取的各种科技措施和使用的工具的影响。

三、 拟议的森林生物多样性扩大工作方案注重结果的全球指标草案

9. 根据缔约方大会第 VII/30 号决定附件二中通过的框架，拟议的森林生物多样性扩大工作方案注重结果的全球指标草案被视为是一种便于报告 2010 年目标执行情况的途径，并且应被视为一种灵活框架，国家和/或区域目标可在该框架内制定。与各目标有关的技术理由，包括（立即使用以及需另行制定的）相关拟议全球指标以及在扩大工作方案中为实现各目标而执行的相关活动和目标，载于专家组第三次会议报告的附件一（UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/3）。

A. 森林生物多样性扩大工作方案与其他相关进程和文书之间的关系

1. 千年发展目标

10. 在 2000 年的千年首脑会议上，各国国家元首和政府首脑认识到自然资源的可持续管理对环境可持续性和消除贫穷的作用。森林生物多样性扩大工作方案的执行直接促进了《千年宣言》所载各项目标的实现，其间，各国国家元首决心加大管理、保护和可持续发展各类森林的工作力度。

11. 森林生物多样性扩大工作方案的执行直接促进了目标 7（“确保环境的可持续性”）的实现，同时也间接促进了所有其他千年发展目标，特别是目标 1（“消除极端贫困和饥饿”）的实现。

2. 可持续发展问题世界首脑会议执行计划

12. 森林生物多样性扩大工作方案直接促进了《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第 44 段和第 45 段的执行工作。¹²

13. 森林生物多样性扩大工作方案间接或潜在地促进了《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》其他几部分的执行工作，其中包括：

- (a) 第7(c)段：制定关于可持续发展和地方社区发展的国家方案；
- (b) 第9(b)段和(c)段：采用现代生物质技术和薪材来源，并对生物质进行可持续利用；
- (c) 第10(f)段：为自然资源管理提供支助，以便为贫穷人口提供生计；
- (d) 第26(b)段：使用包括管制、监测、自愿措施、市场工具和信息工具、土地使用管理和回收供水服务成本等成套政策工具，但回收供水服务成本的目标不应成为穷人获得安全用水的障碍，并采用综合水域管理办法；
- (e) 第37(d)段：降低易遭侵害的国家发生洪涝和干旱的风险；
- (f) 第38段：森林在隔离二氧化碳方面的贡献；
- (g) 第41段：促进减少荒漠化和土地退化，并采取措施，防治荒漠化；
- (h) 第 42(a)段和(b)段：制定和促进各种方案、政策和办法，综合山脉可持续发展的环境、经济和社会组成部分；执行各项方案，以解决毁林、土地流失、土地退化、生物多样性丧失、水流中断及冰川退缩等问题；
- (i) 第58(g)段：在2004年之前制订以社区为基础的可持续旅游业倡议，并建设必要能力，实现旅游业产品多样化；
- (j) 第132段：发展并更广泛地使用地球观测技术，包括卫星遥感、全球绘图和地理信息系统，收集有关环境影响、土地使用和土地使用变化的高质量数据。

¹² 第44段涉及在2010年前大幅降低目前生物多样性丧失速度的目标。第45段提出，天然林和人造林、木材产品和非木材产品的可持续森林管理对实现可持续发展、大幅减少滥砍滥伐、遏止森林生物多样性丧失以及改善粮食安全和负担得起的能源必不可少。为此采取的行动包括：

- (a) 加强对实现可持续森林管理的政治承诺；
- (b) 支持联合国森林论坛；
- (c) 提倡和促进实现可持续木材砍伐的方法；
- (d) 制定并执行各种倡议，以满足世界上目前深受贫穷和森林砍伐率极高之苦的地区的需要；
- (e) 建立并加强伙伴关系和国际合作，以促进提供更多财政资源，并转让无害环境技术；
- (f) 承认并支助当地和基于社区的森林管理制度。

3. 与生物多样性有关的公约和联合国组织

14. 森林生物多样性扩大工作方案与联合国森林论坛的工作相辅相成；森林工作方案的许多目标在联合国森林论坛森林小组/森林论坛的各项行动提案（UNEP/CBD/COP/6/INF/9 和 UNEP/CBD/SBSTTA/9/INF/31）中也有所体现。

15. 此外，扩大工作方案的各项目标和活动与许多公约（包括《世界遗产公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）、《国际植物保护公约》（《植保公约》）、《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》和《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》））的规定、森林合作伙伴关系各成员的工作以及在 1992 年联合国环境与发展会议上商定的“森林原则”有着各种各样的联系。

4. 公约的其他专题工作方案

16. 《公约》下与森林生物多样性有关的其他工作方案包括：山区生物多样性（第 VII/27 号决定）、保护区（第 VII/28 号决定）和内陆水域生态系统生物多样性（第 VII/4 号决定）。

B. 森林生物多样性扩大工作方案的远景、任务、目标和注重结果的指标

1. 总体远景目标

17. 森林生物多样性扩大工作方案的总体远景目标是遏止森林生物多样性的丧失，确保其提供商品和服务的能力，并确保分享对其进行可持续利用所产生的惠益。

2. 任务

18. 森林生物多样性工作方案的任务与缔约方大会第 VI/26 号决定通过的《公约战略规划》一致，即促进《公约》三项目标的执行工作，并于 2010 年之前在全球、区域和国家各级大幅降低目前的森林生物多样性丧失速度，以此作为对减轻贫穷和造福地球上所有生命的贡献。

3. 目标和指标

19. 本文件提出了 11 个全球目标和 19 个注重结果的全球指标。这些指标被视为在全球一级就森林生物多样性保护方面的优先问题进行沟通的方法，它们能促进在 2010 年全球生物多样性目标的范围内审查森林生物多样性扩大工作方案的工作，同时，这些指标也作为一种灵活框架，在此框架中，可以根据国家优先事项和能力并考虑各国森林生物多样性间的差异，制定国家和/或区域指标。

20. 现已修改了指标，以便使其适合森林生物多样性扩大工作方案，这些指标的依据是第 VII/30 号决定附件二所载的指标。

附件

将各项指标应用于森林生物多样性扩大工作方案

框架中 (第VII/30号决定, 附件二) 的各项目和指标	将各项指标应用于森林生物多样性扩大工作方案
保护生物多样性的组成部分	
<i>目标1、促进对生态系统、生境和生物群落生物多样性的保护</i>	
指标 1.1: 全世界所有生态区至少有 10%得到有效养护。	全世界各类森林至少有 10%在保护区得到有效养护。
指标 1.2: 对生物多样性特别重要的地区得到保护。	对生物多样性特别重要的地区在受到极大威胁和易受侵害的森林生态系统中得到保护。
<i>目标2、促进对物种多样性的保护</i>	
指标 2.1: 恢复、维护所选生物分类群物种种群, 或减少其退化现象。	所选森林生物分类群物种种群得到恢复和维护, 或其退化现象大幅减少。
指标 2.2: 濒危物种的状况得到改善。	受到威胁的森林物种和濒危森林物种的保护状况大为改观。
<i>目标3、促进对遗传多样性的保护</i>	
指标 3.1: 作物、牲畜以及采伐或捕获的树木、鱼类和野生动植物物种, 以及其他珍贵物种, 其遗传多样性得到养护, 相关的土著和当地知识得以保存。	具有社会经济价值的主要森林物种的遗传多样性得到评估和保护, 相关的土著和当地知识得以保存。
促进可持续利用	
<i>目标4、促进可持续利用和消费</i>	
指标 4.1: 生物多样性产品来自以可持续方式管理的来源, 生产区的管理符合养护生物多样性的要求。	森林商品和服务的来源根据 (结合应用的) 可持续森林管理以及生物多样性保护原则加以管理
指标 4.2: 减少对生物资源的不可持续消费或减少这种消费对生物多样性的影响。	
指标 4.3: 凡野生动植物物种, 一律不受到国际贸易的威胁。	凡野生动植物物种, 一律不受到国际贸易的威胁。
消除对生物多样性的威胁	
<i>目标5、减轻生境丧失、土地使用变化和土地退化以及不可持续用水造成的压力</i>	
指标 5.1: 自然生境的丧失率和退化率降低。	目前的森林丧失、土地退化和土地转作其他用途的现象大幅减少。

框架中（第VII/30号决定，附件二）的各项目和指标	将各项指标应用于森林生物多样性扩大工作方案
<i>目标6、控制外来侵入物种的威胁</i>	
<p>指标 6.1: 可能的主要外来侵入物种的通道得到控制。</p> <p>指标 6.2: 制订危及生态系统、生境或物种的主要外来物种管理计划。</p>	影响森林生态系统的潜在外来侵入物种得以控制（结合应用）。
<i>目标7、应对气候变化和污染对生物多样性构成的挑战</i>	
指标 7.1: 保持和加强生物多样性的组成部分的复原力以适应气候变化。	森林生态系统及其物种适应气候变化的能力得到维持和改善。
指标 7.2: 减少污染及其对生物多样性的影响。	远距离和当地污染对森林生物多样性的负面影响大幅减少。
	人为的失控/意外森林火灾对森林生物多样性的影响大幅减少（新指标适用于森林生物多样性）。
维持生物多样性商品和服务，为人类造福	
<i>目标8、维护生态系统提供商品和服务以及维持生计的能力</i>	
<p>指标 8.1: 生态系统提供商品和服务的能力得以维护。</p> <p>指标 8.2: 保护维持特别是穷人的可持续生计、当地的粮食安全和保健生物资源。</p>	森林生态系统提供商品和服务以及维持可持续生计、当地粮食安全和保健的能力得到维持或改善（结合应用）。
保护传统知识、创新和做法	
<i>目标9、维护土著社区和地方社区的社会文化多样性</i>	
指标 9.1: 保护传统知识、创新和做法。	与森林生物多样性有关的传统知识、创新和做法得以执行，土著和地方社区对这些方面的活动的参与得到提倡和促进。
指标 9.2: 保护土著社区和地方社区对其传统知识、创新和做法拥有的权利，包括其分享惠益的权利。	尊重、保护和维护关于森林生物多样性的传统知识、创新和做法，提倡广泛应用这类知识、创新和做法，并征得土著和地方社区事先知情同意，同时由这些社区参与提供此类知识、创新和做法，并公正地分享这类知识、创新和做法产生的惠益。
确保利用遗传资源产生的惠益得到公平和公正的分享	
<i>目标10、确保利用遗传资源产生的惠益得到公平和公正的分享</i>	
指标 10.1: 遗传资源的一切转让均符合《生物多样性公约》、《粮农植物遗传资源国际公约》及其他适用协定的规定。	对森林生物多样性遗传资源的所有使用均符合《生物多样性公约》、《粮农植物遗传资源国际公约》及其他适用协定的有关规定。
指标 10.2: 与提供遗传资源的国家分享以商业或其他方式利用这些资源所产生的惠益。	与原产国和/或提供这种资源的国家分享以商业或其他方式利用森林生物多样性遗传资源所产生的惠益。

框架中（第VII/30号决定，附件二）的各项目和指标	将各项指标应用于森林生物多样性扩大工作方案
确保提供充分的资源	
<i>目标11、各缔约方加强执行《公约》的财务、人力、科学、技术和工艺能力</i>	
指标 11.1：向发展中国家缔约方转移追加的新资金，使它们能够根据第 20 条切实履行《公约》下做出的承诺。	向发展中国家缔约方转移追加的新资金，使它们能够根据第 20 条切实执行《公约》下的森林生物多样性扩大工作方案。
指标 11.2：向发展中国家缔约方转让技术，使它们能够根据第 20 条第 4 款切实履行在《公约》下做出的承诺。	向发展中国家缔约方转让无害环境技术，使它们能够根据第 20 条第 4 款和第 16 条切实执行《公约》规定的森林生物多样性扩大工作方案。
