



**Конвенция о  
биологическом  
разнообразии**

Distr.  
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/14/12  
11 February 2010

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НАУЧНЫМ, ТЕХНИЧЕСКИМ И  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Четырнадцатое совещание

Найроби, 10-21 мая 2010 года

Пункт 4.1.2 предварительной повестки дня\*

**БИОРАЗНООБРАЗИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА - БИОТОПЛИВО И  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ: ИЗУЧЕНИЕ ПУТЕЙ И СРЕДСТВ СТИМУЛИРОВАНИЯ  
ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО И СВЕДЕНИЯ К МИНИМУМУ ОТРИЦАТЕЛЬНОГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОТОПЛИВА НА  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ**

*Записка Исполнительного секретаря*

**ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ**

В своем решении IX/2 о биотопливе и биоразнообразии Конференция Сторон призвала или предложила представлять материалы об опыте разработки и применения инструментов, относящихся к сфере устойчивого производства и использования биотоплива, а также соответствующую информацию касательно исследований и мониторинга положительного и отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразие и соответствующих социально-экономических аспектов, включая те, что касаются коренных и местных общин. В ответ на разосланное уведомление по данной теме Исполнительный секретарь получил 52 материала, включая 13 материалов от Сторон Конвенции. Данные материалы размещены в механизме посредничества и кратко излагаются в настоящем документе. Они отражают чрезвычайно широкий диапазон подходов, уже используемых или разрабатываемых, в том числе в сфере политики, нормативного регулирования и научных исследований.

В этом же решении Исполнительному секретарю было также поручено создать региональные семинары по тематике устойчивого производства и использования биотоплива, нацеленные на изучение путей и средств стимулирования положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразие, учитывая соответствующие руководящие указания Конвенции. С этой целью семинары были проведены в октябре, ноябре и декабре 2009 года соответственно для Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихоокеанского региона и Африки. На семинаре для Латинской Америки и Тихоокеанского региона был разработан проект концептуальной структуры путей и средств максимизации положительного и минимизации отрицательного воздействия производства

\* UNEP/CBD/SBSTTA/14/1.

/...

и использования биотоплива на биоразнообразии, дальнейшая разработка которой продолжилась затем на семинарах для Азии и Тихоокеанского региона и Африки. На последнем семинаре был сделан призыв к разработке в сотрудничестве с компетентными партнерами набора инструментальных средств касательно подходов, инструментов, руководящих указаний и технической поддержки.

### ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы Конференция Сторон приняла решение в соответствии с приводимым ниже текстом:

#### *Конференция Сторон*

1. *выражает свою благодарность* Европейскому сообществу за его финансовый вклад в проведение региональных семинаров для Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихоокеанского региона и Африки по поиску путей и средств стимулирования положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии, правительствам Бразилии, Таиланда и Ганы за организацию семинаров у себя в стране и правительству Бразилии за обеспечение испанского устного перевода для оказания содействия активному участию всего региона в работе семинара;

2. *предлагает* Сторонам, другим правительствам и соответствующим организациям и субъектам деятельности изучить и продолжить доработку и применение (в зависимости от случая) концептуальной структуры путей и средств максимизации положительных и минимизации отрицательных последствий производства и использования биотоплива, разработанной на трех региональных семинарах;

3. *порукает* Исполнительному секретарю при условии наличия финансовых ресурсов разработать совместно с компетентными организациями-партнерами и соответствующими процессами набор инструментальных средств для оказания дальнейшего содействия Сторонам и соответствующим субъектам деятельности в использовании надлежащих путей и средств стимулирования производства биотоплива, которое должно быть устойчивым в отношении биоразнообразия.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем 12-м совещании Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям в рекомендации XII/7 признал, что производство и использование жидкого биотоплива может в потенциале оказывать благоприятное и неблагоприятное воздействие на биоразнообразие и благосостояние людей. В этой связи Конференция Сторон на своем девятом совещании приняла решение IX/2 о биотопливе и биоразнообразии, в пунктах 1 и 2 которого Стороны Конвенции постановили, что производство и использование биотоплива должно быть устойчивым в отношении биологического разнообразия, и признали необходимость усиления положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразие и жизнедеятельность коренных и местных общин.

2. В пункте 7 этого же решения Конференция Сторон далее постановила, что Конвенции о биологическом разнообразии отводится определенная роль в отношении аспектов устойчивого производства и использования биотоплива, связанных с биоразнообразием, и в пункте 3 с) настоятельно призвала Стороны и предложила другим правительствам в консультации с соответствующими организациями и субъектами деятельности, включая коренные и местные общины, «разработать и внедрить надежные политические рамки, которые будут содействовать сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, для обеспечения устойчивого производства и использования биотоплива, принимая во внимание его полный жизненный цикл по сравнению с другими видами топлива, используя для этого по мере необходимости соответствующие инструменты и руководящие указания, разработанные в рамках Конвенции».

3. В целях ускорения процесса изучения путей и средств стимулирования положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии Конференция Сторон в пункте 5 решения призвала Стороны, другие правительства и научные круги и предложила другим соответствующим организациям продолжать изучение и мониторинг положительного и отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии и соответствующих социально-экономических аспектов, включая те, что касаются коренных и местных общин, и поручила Исполнительному секретарю продолжать обобщение этих данных и распространять их через механизм посредничества Конвенции и другими соответствующими способами.

4. В пункте 6 решения Конференция Сторон далее настоятельно призвала Стороны и другие правительства укреплять сотрудничество в целях развития для стимулирования устойчивого производства и использования биотоплива путем, кроме всего прочего, передачи экологически безопасных технологий и обмена информацией о передовой практике.

5. В пункте 12 решения Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю созвать региональные семинары по тематике устойчивого производства и использования биотоплива, нацеленные на изучение путей и средств стимулирования положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии, учитывая соответствующие руководящие указания Конвенции.

6. В разделе II настоящего документа кратко излагаются материалы, представленные Сторонами, другими правительствами, коренными и местными общинами и соответствующими субъектами деятельности и организациями. В разделе III приводятся итоги работы трех региональных семинаров по поиску путей и средств стимулирования положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии.

## **II. ПУТИ И СРЕДСТВА СТИМУЛИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО ПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОТОПЛИВА, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СТОРОНАМИ И ДРУГИМИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ, КОРЕННЫМИ И МЕСТНЫМИ ОБЩИНАМИ И СООТВЕТСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

7. В уведомлении 2008-100 от 6 августа 2008 года Сторонам и другим правительствам, коренным и местным общинам и соответствующим субъектам деятельности и организациям было предложено обменяться опытом разработки и применения инструментов для устойчивого производства и использования биотоплива, а также соответствующей информацией о результатах научных исследований и мониторинга положительного и отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии и соответствующих социально-экономических аспектов, включая те, что связаны с коренными и местными общинами. К 22 декабря 2009 года было получено в общей сложности 52 материала. С полным текстом представленных материалов можно ознакомиться по адресу: <http://www.cbd.int/agro/biofuelresources>. Ниже приводится краткое описание некоторых из ключевых элементов, наиболее актуальных для изучения путей и средств стимулирования устойчивого производства и использования биотоплива, но не отражающих содержания многочисленных представленных материалов с описанием накопленного опыта.

### **A. Опыт, представленный Сторонами и другими правительствами**

8. В ответ на уведомление 2008-100 Исполнительным секретарем были получены материалы от Австралии, Бельгии, Бразилии, Германии, Европейского сообщества, Колумбии, Нидерландов, Португалии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции и Чешской Республики.

9. Австралия заявила, что у стран должна быть гибкая возможность решать вопросы устойчивости в соответствии со своими национальными обстоятельствами. На сегодняшний день в Австралии не существует политики, правил или нормативных положений, конкретно относящихся к производству биотоплива в плане охраны биоразнообразия или обеспечения экологической устойчивости. Как и во всех остальных случаях землепользования в Австралии, выращивание сырья для производства биотоплива или использование отходов сельскохозяйственных культур или деревообрабатывающей промышленности должно отвечать требованиям в рамках законодательства и нормативных положений, регулирующих землепользование, водопользование и воздействие на окружающую среду в более широком смысле.

10. Бразилия представила информацию о разработке биотоплива, обращая основное внимание на развитие местных рынков, разработку различных видов биотоплива и сырья, необходимого для их производства, а также на социальные, экологические, экономические и нормативные аспекты, ориентирующие решения частного сектора относительно инвестиций в производство биотоплива. Кроме того, Бразилия сообщила о передовых методах, предложенных местными правительствами для добровольного применения. К их числу относится правительство штата Сан-Паулу, крупнейшего производителя биотоплива в стране, которое предусматривает: постепенное прекращение сжигания соломы на полях сахарного тростника к 2017 году; сохранение прибрежных лесов; охрану источников воды, находящихся в районах возделывания сельскохозяйственных культур, и восстановление растительности вокруг них: ведение борьбы с эрозией; стимулирование повторного использования воды, применявшейся на промышленной стадии производства биотоплива; и оптимизацию переработки и стимулирование повторного использования отходов.

11. Колумбия представила доклад о проведении стратегической экологической оценки национального производства биотоплива. В доклад включены результаты оценки четырех основных используемых сельскохозяйственных культур (масличная пальма, сахарных тростник, маниока и кукуруза), рекомендации относительно обеспечения устойчивости широкомасштабного производства биотоплива и комплексный анализ запланированных потребностей и необходимых мер со стороны различных участников для обеспечения достаточности питательных веществ, сведения к минимуму неблагоприятного воздействия на биоразнообразие и популяризации благотворного влияния на местное население.

12. Европейское сообщество сообщило о двух разработанных друг за другом директивах Европейского союза, популяризирующих использование биотоплива как средства снижения зависимости Европейского союза от импортируемой нефти и сокращения выбросов парниковых газов в секторе транспорта, начиная с 2003 года. В Директиве Европейского союза по возобновляемой энергетике и качеству горючего, которая вступит в силу в 2011 году, содержится программа обеспечения устойчивости биотоплива, которая будет обязывать всех производителей или импортеров биотоплива в Европейском союзе соблюдать четкие экологические критерии и представлять отчетность о многочисленных дополнительных последствиях, включая возможные экономические и социальные последствия на территории Европейского союза и других стран. В статье 17 Директивы излагаются следующие критерии в отношении биоразнообразия:

«биотопливо и биожидкости (...) не производятся из сырья, добытого на землях, представляющих высокую ценность с точки зрения биоразнообразия, а именно на землях, обладавших одним из следующих статусов на январь 2008 года или после этой даты, независимо от того, продолжают ли земли сохранять данный статус:

a) первобытные леса и другие земли, покрытые лесной растительностью, а именно леса и другие земли, покрытые лесной растительностью, состоящей главным образом из аборигенных видов, где отсутствуют явно видимые признаки антропогенной деятельности, а экологические процессы не подвергаются значительным нарушениям;

b) районы, выделенные:

i) по закону или соответствующим компетентным органом для целей охраны природы; или

ii) для охраны редких, угрожаемых и находящихся под угрозой исчезновения экосистем или видов, признанных в международных соглашениях или включенных в списки, составляемые международными организациями или Международным союзом охраны природы, при условии их признания в соответствии со вторым подпунктом пункта 4 статьи 18;

за исключением случаев, когда представлены доказательства того, что производство данного сырьевого материала не противоречит указанным целям охраны природы;

c) лугопастбищные угодья, отличающиеся исключительно богатым биоразнообразием, которые являются:

i) природными, т.е. лугопастбищными угодьями, которые будут продолжать оставаться лугопастбищными угодьями, даже если они не будут подвергаться антропогенному воздействию, и которые сохраняют дикие виды в своей видовой структуре и экологические характеристики и процессы; или

ii) неприродными, т.е. лугопастбищными угодьями, которые перестанут быть таковыми, если они не будут подвергаться антропогенному воздействию, за исключением случаев, когда представлены доказательства того, что сбор сырьевого материала необходим для сохранения за лугопастбищными угодьями данного статуса».

13. Бельгия сообщила о способах выполнения двух директив Европейского союза и о соответствующем изменении налогов, осуществленном для стимулирования производителей обеспечивать требуемое качество топлива. Бельгия сообщила также об основной тематике и результатах ряда исследовательских проектов, связанных с растущим спросом на биотопливо.

14. Чешская Республика сообщила о содержании и значении декрета Министерства окружающей среды № 482/2005 Coll.: «Об определении типов биомассы, методах использования и параметрах в поддержку получения электроэнергии из биомассы». В добавлении II к декрету содержится перечень инвазивных чужеродных видов высших растений, которые могут причинять вред экосистемам и создавать экономические проблемы в Чешской Республике. Производство биотоплива на основе данных видов не поддерживается никакими экономическими субсидиями. В настоящее время проводятся научные исследования для определения воздействия производства биотоплива на биоразнообразии и разработки биотоплива второго поколения.

15. Финляндия сообщила, что биотопливо составляет 25% от общего предложения первичной энергии в стране и полностью производится на ее территории. О доле импортируемого биотоплива второго поколения для нужд транспорта не сообщается. Долгосрочная стратегия Финляндии в области климата и энергетики нацелена на увеличение доли возобновляемой энергии до 38% к 2020 году в соответствии с обязательством Финляндии, установленным Европейской комиссией. Финляндия не определила национальных критериев устойчивости. С другой же стороны, в стране разработаны различные типы индикаторов для конкретизации социальных аспектов устойчивого развития. Финская политика развития (2007 г.) основывается на консенсусе о том, что все развитие должно быть экологически устойчивым. В докладе Финского института окружающей среды используется междисциплинарная научно-исследовательская структура для определения связей между биоэнергетикой и биоразнообразием.

16. Во Франции применяются одни и те же критерии к сельскохозяйственному производству продуктов питания и биотоплива. В стране были приняты меры для оценки соответствия производства биотоплива критериям устойчивости Европейского союза. В материале, представленном Францией, основное внимание уделяется национальному производству биотоплива и сообщается о других мерах, нацеленных на охрану биоразнообразия, национальных парков и угрожаемых видов в рамках сети природоохранной программы ПРИРОДА 2000.

17. В проекте постановления Германии об устойчивости биотоплива (2007) сформулированы обязывающие требования обеспечивать стабильность биотоплива, выпуск которого будет подлежать учету в счет квот на производство биотоплива, и такие квоты должны предусматривать сохранение биоразнообразия. Германия представила исчерпывающую информацию о завершенных и текущих исследованиях, связанных с устойчивым производством и потреблением биотоплива. Германский консультативный совет по глобальным изменениям утверждает, что потребление должно определяться глобальным потенциалом устойчивости биоэнергетики, при условии исключения рисков для устойчивости, в том числе для продовольственной обеспеченности, целей охраны природы и целей защиты климата. Авторы исследования, заказанного Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов, рекомендуют, чтобы производство биотоплива было нацелено на оказание содействия реализации следующих целей/принципов:

а) внесение существенного вклада в сокращение выбросов парниковых газов;

- b) сведение к минимуму неблагоприятных последствий косвенного изменения землепользования и компенсирование конкурирующего землепользования;
- c) недопущение утраты биосфер высокой природной ценности;
- d) недопущение утраты биоразнообразия;
- e) сведение к минимуму неблагоприятного воздействия на почвы, воду и воздух;
- f) недопущение нанесения ущерба местному населению и обеспечение участия в использовании возможностей, которые дает выращивание биомассы; и
- g) соблюдение международно признанных стандартов условий труда.

18. В Нидерландах разработан план действий по биомассе в виде международного обязательства страны. В этом плане действий полностью учитывается соответствующее развитие политики Европейского союза и стремление Нидерландов инвестировать средства в обеспечение устойчивости биотоплива. В плане действий подробно излагаются вопросы сотрудничества с развивающимися странами в формулировании политики, обеспечивающей устойчивость биотоплива, и в создании реализационного потенциала. По просьбе правительства проектная группа «Устойчивое производство биомассы» подготовила структуру тестирования устойчивости биомассы, включающую набор приводимых ниже критериев устойчивости (Критерии Крамера):

a) *выбросы парниковых газов*: i) рассчитываются для всей цепи, при использовании биомассы объемы чистых выбросов парниковых газов должны быть в среднем меньше, чем при сжигании ископаемого топлива; ii) освоение новых посевных площадей с целью выращивания биомассы для производства энергии не должно приводить к долговременным выбросам больших объемов хранящегося там углерода (в почве или растительности);

b) *соперничество с использованием земель для производства продовольствия или для других видов местной деятельности*: выращивание биомассы для производства энергии не должно ставить под угрозу поставки продовольствия и другие виды местного использования земель (как, например, источника сырья для производства лекарственных препаратов или получения стройматериалов);

c) *биоразнообразие*: выращивание биомассы не должно причинять вреда охраняемому или уязвимому биоразнообразию и будет во всех возможных случаях укреплять биоразнообразие;

d) *окружающая среда*: при выращивании и переработке биомассы следует поддерживать или даже улучшать качество почвы, поверхностных и грунтовых вод и воздуха;

e) *экономическое благополучие*: выращивание биомассы должно содействовать экономическому благополучию местного населения; и

f) *социальное благополучие*: выращивание биомассы должно содействовать социальному благополучию служащих и местного населения.

19. В Португалии директива 2003/30/ЕС Европейского союза о популяризации и использовании биотоплива включена в национальное законодательство. Кроме того, Португалия разработала набор инструментов, определяющих - с экологической точки зрения - условия производства биотоплива и биомассы и гарантирующие реализацию данной деятельности в рамках устойчивого развития и уважительного отношения к сохранению биоразнообразия.

Например, руководящие принципы для оперативного уровня Министерской конференции по защите лесов в Европе были адаптированы к национальному уровню.

20. В докладе Соединенного Королевства особо выделены текущие исследования. В рамках Программы глобальных последствий центральное внимание уделяется разработке базы данных и веб-сайта для обеспечения доступа к различной информации по глобальным вопросам биоразнообразия, включая обзор потенциального воздействия использования биомассы для производства энергии на биоразнообразии. По поручению правительства Управление Соединенного Королевства по возобновляемому топливу провело исследование косвенных последствий производства биотоплива. Авторы Обзора Галлагера приходят к выводу о том, что вполне возможно организовать действительно устойчивую отрасль, но внедрение биотоплива следует существенно замедлить до тех пор, пока действенные механизмы контроля для регулирования «последствий вытеснения» не будут учреждены и не докажут своей эффективности, сокращая тем самым воздействие биотоплива на цены продовольственных товаров. Авторы доклада призывают к введению следующих принципов:

а) производство сырья для биотоплива не должно осуществляться на сельскохозяйственных землях, которые в противном случае использовались бы для целей производства продуктов питания;

б) для производства биотоплива следует изыскивать пустоши и маргинальные земли и использовать отходы и остатки; и

с) необходимы специальные стимулы, поощряющие использование передовой технологии.

#### ***В. Опыт и усилия организаций и других субъектов деятельности***

21. В ответ на уведомление 2008-100 в секретариат поступило по состоянию на 22 декабря 2009 года 39 материалов от организаций и частных исследователей. Ниже приводится резюме некоторых из основных положений.

22. В концептуальной записке Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Научного комитета по проблемам окружающей среды и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) утверждается, что политика в области биотоплива будет наиболее успешной, если она будет включена в комплексные планы борьбы с изменением климата, охраны биоразнообразия и достижения продовольственной и энергетической обеспеченности, и что в данных планах следует предусматривать решение вопросов экономии и эффективности энергии, а также новых источников энергии.

23. ЮНЕП подготовила доклад для оказания помощи странам и субъектам деятельности в проведении оценки устойчивого производства и использования биотоплива. Доклад призван представить политически значимую информацию об оценке экологических и социальных выгод и затрат, связанных с биотопливом. В нем изучается озабоченность, возникшая в связи с критическими событиями, и излагаются варианты более устойчивого использования биомассы и меры по повышению продуктивности ресурсов. Основное внимание в докладе уделяется биотопливу первого поколения.

24. В ходе Круглого стола по вопросам устойчивого биотоплива был подготовлен на основе нескольких раундов консультаций набор чрезвычайно положительных принципов, критериев и индикаторов, и в докладе признается, что данные принципы выполняются сегодня лишь в очень



небольшом числе цепочек поставок биотоплива. В нулевой вариант результатов, разработанных в ходе Круглого стола, включены следующие принципы:

- a) производство биотоплива осуществляется в соответствии со всеми применимыми законами страны, в которой они имеют место, и при этом прилагаются усилия к соблюдению всех международных договоров, касающихся производства биотоплива, Стороной которых является соответствующая страна;
- b) проекты, связанные с биотопливом, разрабатываются и реализуются в рамках надлежащих, комплексных, прозрачных, консультативных процессов, предполагающих широкое участие всех соответствующих субъектов деятельности;
- c) производство биотоплива содействует смягчению последствий изменения климата, обеспечивая существенное сокращение выбросов парниковых газов в сравнении со сжиганием ископаемого топлива;
- d) производство биотоплива не нарушает прав человека или трудовых прав и обеспечивает достойную работу и благосостояние рабочих;
- e) производство биотоплива содействует социальному и экономическому развитию местных, сельских и коренных народов и общин;
- f) производство биотоплива не ухудшает продовольственную обеспеченность;
- g) производство биотоплива не допускает вредного воздействия на биоразнообразие, экосистемы и районы высокой природоохранной ценности;
- h) производство биотоплива стимулирует практику улучшения здоровья почв и минимизации деградации;
- i) производство биотоплива оптимизирует использование ресурсов поверхностных и грунтовых вод, сводя при этом к минимуму загрязнение и истощение данных ресурсов, и не нарушает существующих формальных и традиционных прав на воду. Загрязнение воздуха в результате производства и переработки биотоплива сводится к минимуму на всем протяжении цепи поставок;
- j) биотопливо производится самым рентабельным способом. Использование технологии должно обеспечивать повышение эффективности производства и социальных и природоохранных показателей на всех этапах цепи создания добавленной стоимости биотоплива; и
- k) производство биотоплива не нарушает земельных прав.

25. Совет по управлению международными рисками (СУМР) заключил, что нынешняя политика и сопутствующие ей экономические стимулы не обеспечивают сбалансированного решения компромиссов, которые необходимо устанавливать между: i) биомассой, производимой для целей получения топлива *и* для целей производства продовольствия; ii) энергетической обеспеченностью и независимостью *и* мерами по смягчению последствий изменения климата; iii) различными видами землепользования, прямо или косвенно воздействующими на выбросы парниковых газов, деградацию почв и водных ресурсов; и iv) местными, региональными и глобальными потребностями. Ввиду сложного характера вопроса СУМР предлагает варианты политики, сопровождаемые четкими целевыми задачами, которые кратко излагаются ниже:

a) промышленно-развитые страны и крупные экспортеры биоэнергии среди развивающихся стран должны поощрять развитие биоэнергии только в тех случаях, когда можно наглядно продемонстрировать, что это сократит выбросы парниковых газов на всем протяжении жизненного цикла; и

b) другие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой должны развивать биоэнергетику, благоприятствующую жизнедеятельности местного населения, обеспечивая доступные, безопасные и более эффективные источники тепла, электроэнергии и топлива для транспорта, и поддерживать более широкие цели устойчивого развития, не ставя при этом под угрозу продовольственную обеспеченность.

26. Авторы исследования, заказанного Всемирным фондом дикой природы Германии и руководимого Институтом экологии, предлагают следующие стандарты устойчивости биомассы:

- a) прояснение вопроса земельной собственности;
- b) предотвращение неблагоприятных последствий изменения характера землепользования, вызванных производством биоэнергии;
- c) отдавание приоритета продовольственному снабжению и продовольственной обеспеченности;
- d) избежание дополнительного неблагоприятного воздействия на биоразнообразие;
- e) сведение к минимуму выбросов парниковых газов;
- f) сведение к минимуму эрозии и деградации почв;
- g) сведение к минимуму использования водных ресурсов и предотвращение загрязнения водных ресурсов;
- h) улучшение условий труда и соблюдения прав рабочих;
- i) гарантирование доли доходов; и
- j) предотвращение воздействия на здоровье людей.

27. МСОП представил обобщение примеров принципов, структур и инструментов, уже используемых в природоохранном сообществе, которые можно применять к производству биоэнергии для выявления и снижения экологических, а также социально-экономических рисков и содействия расширению возможностей. Целью является обеспечение различных субъектов деятельности, реализующих программу развития биоэнергетики (правительства, деловые круги, общины, землевладельцы и частные лица), средствами достижения более устойчивых результатов в плане экосистем и источников средств к существованию.

28. В докладе, подготовленном для Американского агентства международного развития анализируются варианты обеспечения устойчивости производства биотоплива в Азии путем обобщения выгод и рисков развития биоэнергетики в Азии и изучаются вопросы распространения и использования биотоплива через призму: глобального изменения климата; сохранения биоразнообразия; альтернативных источников энергии; продовольственной обеспеченности; экономического развития; и жизнеобеспечения местного населения. Авторы доклада считают, что страны и субъекты деятельности должны тщательно оценивать перспективную устойчивость различных видов биотоплива в Азии; проводить оценку передовой международной практики,

которая может содействовать реализации полного потенциала биотоплива; и разрабатывать и проводить надлежащую политику, стимулирующую устойчивое производство и использование биотоплива.

29. В некоторых представленных материалах приводится обзор ряда вопросов, связанных с устойчивым производством и использованием биотоплива (например, Red de Desarrollo Sostenible у Medio Ambiente). В других материалах подчеркиваются конкретные положения, такие как необходимость изучения углеродного баланса производства биотоплива (например, Ветландз Интернэшнл; Международная группа по охране болот; Гринпис) и воздействия производства биотоплива на биоту (Европейский институт леса; Европейский центр охраны природы), землепользование и природоохранная деятельность (Всемирный центр мониторинга охраны окружающей среды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Эконексус; Плинингер) и водопользование (например, Международный институт управления водными ресурсами), компромиссы между производством продуктов питания и производством энергии (Международная федерация движений за органическое сельское хозяйство; Программа по животноводству Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям; Международный центр улучшения кукурузы и пшеницы, Международный научно-исследовательский институт по изучению культур полуаридных тропических зон), включая соответствующие меры стимулирования (Центр перспективных исследований прикладной экономики Университета Сан-Паулу; Эконексус), использование живых измененных организмов (Грессел) и инвазивных чужеродных видов в качестве сырья (Глобальная программа по инвазивным видам), воздействие на коренные и местные общины (Эконексус) и гендерное равенство (ПРООН/Программа малых грантов ГЭФ).

### **III. РЕГИОНАЛЬНЫЕ СЕМИНАРЫ ПО ТЕМАТИКЕ ПУТЕЙ И СРЕДСТВ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО И СВЕДЕНИЯ К МИНИМУМУ ОТРИЦАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОТОПЛИВА НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ**

30. В пункте 12 решения IX/2 Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю созвать региональные семинары по тематике устойчивого производства и использования биотоплива при условии наличия финансовых ресурсов, нацеленные на изучение путей и средств стимулирования положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии, учитывая соответствующие руководящие указания Конвенции.

31. Благодаря финансовой поддержке Европейского сообщества и правительства Германии были проведены следующие семинары:

а) региональный семинар для Латинской Америки и Карибского бассейна в Лоуеире (штат Сан-Паулу, Бразилия) 28-30 сентября 2009 года;

б) региональный семинар для Азии и Тихоокеанского региона в Бангкоке 25-27 ноября 2009 года; и

в) региональный семинар для Африки в Аккре, 8-10 декабря 2009 года.

32. В работе всех трех семинаров принимало участие 89 экспертов, представлявших 55 Сторон Конвенции, которые приветствовали возможность обмена информацией о путях и средствах стимулирования положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии в своих соответствующих странах. Представители 39 стран выступили с докладами о положении дел и соображениях касательно своей деятельности в сфере биотоплива.

33. На семинаре для Латинской Америки и Тихоокеанского региона был разработан проект концептуальной структуры путей и средств максимизации положительного и сведения к минимуму отрицательного воздействия производства и использования биотоплива на биоразнообразии, который приводится в приложении к докладу о работе семинара (UNEP/CBD/RW-SPU-BIO/1/3). На семинарах для Азии и Тихоокеанского региона и для Африки было постановлено использовать данный проект структуры в качестве основы для дискуссий и была продолжена его разработка (UNEP/CBD/RW-SPU-BIO-AP-01-03 и UNEP/CBD/RW-SPU-BIO-03-03).

34. Стороны признали существование значительного объема соответствующих руководящих указаний и нескольких текущих процессов, имеющих значение для популяризации устойчивого производства и использования биотоплива. На семинаре для Африки был сделан призыв к разработке в сотрудничестве с компетентными партнерами набора инструментальных средств касательно подходов, инструментов, руководящих указаний и технической поддержки в качестве вклада в оказание Сторонам содействия (по мере необходимости) в принятии обоснованных решений.

-----