



CBD



生物多样性公约

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/14/18
12 January 2010

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

科学、技术和工艺咨询附属机构
第十四次会议
2010年5月10日至21日，内罗毕
临时议程^{*}项目4.7

新问题和正在出现的问题

执行秘书的说明

执行摘要

科学、技术和工艺咨询附属机构（科咨机构）的职能之一是查明与保护和可持续利用生物多样性有关的新问题和正在出现的问题。第IX/29号决定说明了关于查明新问题和正在出现的问题以及对各项提案进行审查的程序。截至2009年10月31日，共收到了8份呈件，总共提出了22项可供科咨机构审议的问题，包括来自缔约方的三个问题。所提议的问题中有四个问题附有公约缔约方大会第IX/29号决定第11段所要求提供的信息和理由。另外提出17个问题的三份呈件是在这一截至期限后收到的，并均包括了所需信息。四个缔约方对通知作了答复，通知邀请对迄今已提出的同保护和可持续利用生物多样性有关的新问题和正在出现的问题有关的提案发表意见和提供信息。这些缔约方确认这些提案具有关联性，指出了缺乏辅助资料的很多情况，同时回顾说，缔约方大会在第VIII/10号决定第14段中强调必须减少供科咨机构每次会议审议的议程项目的数量，以便改进科咨机构运作程序的效率。在这些考虑的基础上，上述四份呈件均认为，这些提案均不足以发展成为新的专门议程项目下的全面科学和技术性分析。呈件就如何根据现有的工作方案和/或通过其他进程和论坛对确定为新问题和正在出现的某些问题予以适当处理提出了建议。

^{*}
— UNEP/CBD/SBSTTA/14/1。

为尽可能减少秘书处工作的环境影响和致力于秘书长提出的“不影响气候的联合国”的倡议，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

所提建议

谨提议科学、技术和工艺咨询附属机构建议缔约方大会通过一项措辞大致如下的决定：

缔约方大会，

1. 决定不在科学、技术和工艺咨询附属机构议程中增列任何同保护和可持续利用生物多样性有关的所提议的新问题和正在出现的问题；
2. 请科学、技术和工艺咨询附属机构：
 - (a) 根据第IX/20号决议第4段，作为海洋和沿海生物多样性工作方案下当前活动的一部分，审议海洋酸化的议题；
 - (b) 在《公约》的所有相关工作方案和跨领域问题中列入关于北极生物多样性的相关信息和评估，特别是通过北极理事会北极动植物保护问题工作组的极圈生物多样性监测方案（CBMP）所产生的信息；
 - (c) 审查有关地面臭氧对于生物多样性影响的可能活动；
 - (d) 在执行保护区工作方案时顾及海洋噪音对于海洋保护区的影响；
3. 邀请各缔约方、其他各政府和相关组织在执行《公约》下的以及其他论坛和进程下的现有工作方案时，审议被确定为同保护和可持续利用生物多样性有关的可能的新问题和正在出现的问题的那些问题；
4. 请执行秘书在邀请今后就同保护和可持续利用生物多样性相关的新问题和正在出现的问题提交提案呈件时，鼓励各缔约方和其他提议者利用第IX/29号决定第11段所载信息对提案作出补充。

一. 关于新问题和新出现的问题的提案

1. 在第IX/29号决定中，缔约方大会补充了根据第VIII/10号决定通过的科学、技术和工艺咨询附属机构的综合工作方法，并增加了新的内容，包括查明同保护和可持续利用生物多样性有关的新问题和正在出现的问题的程序。根据商定的程序，执行秘书被要求在缔约方大会每次会议后通知各缔约方和各有关组织，请其提交关于新问题的正在出现的问题的提案，并根据第IX/29号决定第11段的指导提供补充信息解释这些提案的理由。缔约方大会还请执行秘书在时限过后，邀请各缔约方和相关组织根据第IX/29号决定第12段所载标准提供同提案相关的有关信息和意见。
2. 根据第IX/29号决定提供的指导，执行秘书通过2008年7月10日的第2008-083和2008-084号通知，邀请各缔约方和其他各国政府以及有关组织提交关于同保护和可持续利用生物多样性有关的新问题和正在出现的问题的提案。根据一缔约方的要求，原提交提案的截止时限由2008年11月30日推延到2008年12月31日（2008年10月24日的第2008-142号通知），嗣后又推延到2009年10月31日（2008年12月9日的第2008-159号通知）。

3. 截至2009年10月31日，秘书处收到了8份呈件，包括缔约方（伊朗伊斯兰共和国、墨西哥、苏里南和联合王国）提出的4份呈件，共载有22项关于新问题和正在出现的问题的提案。时限过后又收到3份呈件，载有17项关于新问题和正在出现的问题的提案。在总共39项提案中，21项提案（来自5份呈件）附有说明做这样选择的理由的信息。所收到的这些呈件可经由《公约》资料交换所机制（<http://www.cbd.int/convention/emerging.shtml>）查阅，下表提到了这些呈件。

二. 关于提交的新问题和正在出现的问题的提案的意见和资料

4. 在2009年11月19日的第2009-159号通知中，秘书处邀请各缔约方、其他各国政府和有关组织在2009年12月31日之前提交关于迄已收到的同保护和可持续利用生物多样性有关的新问题和正在出现的问题的提案的意见和资料。截至2010年1月10日，收到了4份答复（澳大利亚、加拿大、中国、新西兰）。针对邀请就新问题和正在出现的问题提出提案的第2008-083号通知，墨西哥先前曾提议，科学、技术和工艺咨询附属机构现阶段不应讨论任何新问题，而是应侧重努力执行现行的各项工作方案。

5. 澳大利亚审议了2009年10月31日时限截止时收到并附有辅助信息的提案，认为各提议者在呈件中说明的问题并没有提出可供科学、技术和工艺咨询附属机构进一步审议的理由。澳大利亚在呈件中指出：

(a) 呈件中所说明的地面臭氧对于生物多样性的影响，对于《蒙特利尔议定书》以及联合国欧洲经济理事会的《远距离越境空气污染公约》、特别是其关于影响问题工作组可能更加有关联性和更加适当；

(b) 呈件中说明的北极生物多样性或海洋酸化将在《联合国气候变化框架公约》下予以评估。

6. 加拿大强调必须遵循第IX/29号决定提供的指导，包括严格地适用该决定第12段规定的标准。就此，加拿大指出，大多数提案没有辅助资料，有几项提案涉及至少在某种程度上已在《公约》下处理的问题，例如保护的市场性奖励措施、海洋酸化、气候变化对生

物多样性的影响以及外来侵入物种的影响。因此，根据加拿大的评估，这些提案均不足以发展成为全面的“供采取行动参考的科学和技术分析”。但加拿大认为，应该参照如何在《公约》的现有专题性工作方案和跨领域问题范围内解决这些提案提出的问题，对这些提案进行审议。加拿大特别指出：

(a) 北极生物多样性是一项重点问题，特别是考虑到气候变化，应该审查现已开展的工作是否涵盖了所有主要的方面；

(b) 全世界都认识到海洋酸化给海洋生物多样性带来问题，而预期由欧洲联盟第七个研究框架方案资助的欧洲海洋酸化项目（EPOCA）可以提供很多的信息；

(c) 审议水下噪音对于海洋保护区的影响，应侧重于在海洋保护区内更多利用声学监测技术，以便更好查明和理解海洋噪音对这些地区的可能影响。评估分析利用海洋保护区周围的缓冲区以保护这些地区或减缓这些地区所受噪音污染，其效果并不彰显，原因是低频音的长距离传送。

7. 中国 指出，只有5份已提交提案附有详细的信息，而这些提案均没有达到第IX/29号决定确定的标准。中国重申了着重执行现行方案和活动的紧迫性。

8. 新西兰 提及第VIII/10号决定的第14段，缔约方大会在该段中强调，必须减少供科咨机构每次会议审议的议程项目的数量，以便改进科咨机构运作程序的效率。为此，新西兰支持墨西哥的意见，中国也表达了此种意见，即：《公约》的重点应该是全面和有效落实当前的活动，而不是接手处理新问题。

9. 在审议那些附有补充资料的提案以及运用第IX/29号决定第12段规定的标准时，新西兰认为海洋酸化是具有最大关联性和实际意义的问题，因为其地理分布广泛，具有难以预料的错综复杂的影响，且有可能影响到全球海洋食物链和生物群。

三. 结论

10. 在承认某些提案对于保护和可持续利用生物多样性具有相关性的同时，看来总的一致看法是，科学、技术和工艺咨询附属机构毋需作为新议程项目对按时提交并附有辅助性资料的问题进行讨论。一般来说，科咨机构所审议的新议题，均应有助于支持关于科学和技术支助的规定以帮助并促进《公约》的执行。有人指出，现行工作方案中业已处理了几项提案，几项提案或可列入当前活动之中。其他的提案可提交其他的相关程序和机构。

11. 为确保缔约方大会第十届会议后开展更加有效的查明同保护和可持续利用生物多样性有关的新问题和正在出现的问题的进程，应鼓励各提议者提供第IX/29号决定第11段所列明的信息。

表格：根据第 2008-083、2008-084、2008-142 和 2008-159 号通知收到的关于同保护和可持续利用生物多样性有关的新问题和正在出现的问题的提案。附有第 IX/29 号决定第 11 段所要求的详细理由的提案以黑体印刷，其资料可通过超级链接查阅。—*

*—文本系以秘书处所收到形式和语文分发。

提议者	日期	提议的问题
加拿大环境法和政策研究所	2008 年 7 月 30 日	纳米技术；生物技术和改性活生物体；更多利用保护的市场性奖励措施，例如为生态系统服务和生物多样性抵消付给报酬
联合国教育、科学和文化组织	2008 年 10 月 24 日	全球金融危机对保护和可持续利用生物多样性努力的潜在和实际影响；生物多样性变化的文化和社会推动因素；气候变化及其持续影响，特别是： (a) 碳抵消计划带来的机会和造成的风险；以及 (b) 生物多样性与健康之间的联系；评估公海和深海进程和活动的性质和范围
Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria	2008 年 10 月 28 日	具有能源生产潜力的本地遗传资源（植物和微生物物种）的收集、定性、保护和发展；本地热带遗传资源的收集、定性、保护和粮食保障方面的可持续利用，侧重于具有高营养价值的物种（块茎作物、豆科植物、水果）；栽培品系的研发；恢复和保护高价值的地方品种；技术转让、培训和采纳高价值的本地遗传资源的指纹图谱/保护目的方面的过硬技术的
墨西哥	2008 年 11 月 20 日	现时没有正在出现的问题：需要着重落实现行的活动
联合王国全球生物多样性问题小组委员会	2008 年 12 月 15 日	海洋酸化 ； 北极生物多样性 ； 地面臭氧对生物多样性的影响
伊朗伊斯兰共和国	2008 年 12 月 15 日	气候变化对生境的影响，特别是干旱对湿地的影响；气候变化对于生物多样性的影响；地方物种；改性活生物体对于野生物种的遗传多样性的影响；外来侵入物种对于保护区的遗传、物种和生态系统多样性的影响
皇家学会	2008 年 12 月 19 日	地面臭氧对生物多样性的影响
苏里南	2009 年 8 月 24 日	给保护和可持续利用生物多样性造成不利影响的因素，包括大型和小型采矿、大规模伐木、生境改变、偷猎、外来侵入物种
俄刻阿诺斯基金会和鲸鱼和海豚保护协会	2009 年 11 月 23 日	海洋保护区和海底噪音
William J. Sutherland 教授	2009 年 12 月 8 日	塑料分子污染 ； 废水中的纳米银 ； 合成肉 ； 人造生命 ； 平流层气溶胶 ； 研发生物碳 ； 遥感技

提议者	日期	提议的问题
Sutherland 教授		<u>术； 海洋的脱氧； 反硝化细菌的变化； 高纬度火山现象； 入侵性印度洋-太平洋蓑鲉； 穿越北极的物种扩散； 辅助移植； 减少毁林和森林退化导致的温室气体排放可能对非森林生态系统造成的影响； 国际上大规模的土地征用</u>
印度应用环境研究基金会	2010 年 1 月 3 日	<u>将具有重大保护价值的本地物种纳入促进保护和可持续利用生物多样性的生物燃料的生产</u>
