



生物多样性公约

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/15/10
5 August 2011

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

科学、技术和工艺咨询附属机构
第十五次会议
2011年11月7日至11日，蒙特利尔
临时议程*项目4.2

内陆水域生物多样性：关于河川流域倡议的执行情况的评估报告

执行秘书的说明

执行摘要

河川流域倡议的主要目标是作为一种信息共享机制，以支持各缔约方根据《生物多样性公约》和《拉姆萨尔公约》执行其河川流域管理。下文简要介绍了河川流域倡议的发展历程。各伙伴和各缔约方在倡议初期投入了巨大努力。适度的供资使河川流域倡议在2001年至2003年开始了初期运作。主要涉及基于网络的信息服务，活动内容包括一个互联网讨论小组、一个便于信息交流的网络门户、在国家或流域范围内就初步认识或交流活动与各国进行的讨论，以及手册和指南的汇编和传播。河川流域倡议计划从2003年开始全面实施。为此制订了供资提案，但未获成功。此后，各项活动按比例缩减，所有重要工作从2007年起中止。河川流域倡议网站及其内容（截至2007年）仍然保留，但由于缺乏资源，实际上已停止运作。科学、技术和工艺咨询附属机构及缔约方大会经常收到关于河川流域倡议进展和阻碍的报告。或许河川流域倡议最初的目标仍然有效。但是，在这期间，信息领域发生了巨大变化，包括个别河川流域倡议的大量出现，以及通过伙伴机构和社会网络工具及相关信息技术的迅猛发展而带来的类似流域内支助机制的发展。

* UNEP/CBD/SBSTTA/15/1。

拟议建议

本文件为科学、技术和工艺咨询附属机构提供了信息。关于在执行专题和交叉工作方案中，内陆水域生物多样性：水循环和淡水资源变化的影响的执行秘书说明建议草案中纳入了一项欢迎本文件的建议（UNEP/CBD/SBSTTA/15/8）。

一、 引言

1. 在第 X/28 号决定第 20 段中，缔约方大会请执行秘书并邀请拉姆萨尔公约秘书处评估河川流域倡议的执行情况，并就此事提出报告供缔约方大会第十一届会议之前举行的科学、技术和工艺咨询附属机构会议参考；据此，执行秘书在拉姆萨尔公约秘书处和全球环境中心（亦参与河川流域倡议的管理）的协助下编制了本说明。

2. 河川流域倡议被认为是支持各缔约方执行关于内陆水域生态系统的工作方案（第 VII/4 号决定附件）以及执行关于将湿地保护与明智利用纳入河川流域管理的指导方针的拉姆萨尔第 VII.18 号决议的一种方式。其目标是建立一个信息共享的全球性网络。主要计划通过在参与河川流域管理的利益攸关方中制订并实施一个基于互联网的信息交流机制来实现这一目标。在本说明附件中进一步详细说明了河川流域倡议的目标和目的。

3. 本说明第二部分详细介绍了河川流域倡议作为一个信息交流机制的现状；报告了就实际效用而言，该倡议目前处于非运行状态。为帮助科咨机构了解导致现在这种状况的原因，第三部分简要介绍了公约层面审议河川流域倡议的历程，支持执行河川流域倡议的行政和其他活动的记录，以及有关河川流域倡议对协助缔约方执行两个公约的可能帮助的简短讨论。第四部分审议了关于河川流域倡议未来的可行备选方案，同时指出自最初设想河川流域倡议以来，信息领域已发生了巨大改变。

4. 本说明包含了科咨机构主席团在 2011 年 6 月 5 日至 6 日于蒙特利尔举行的面对面会议中提出的评论意见。

二、 河川流域倡议的执行现状

5. 目前，河川流域倡议并未实施。河川流域倡议的（见下一部分）反映了缔约方和各伙伴不可忽视的最初利益。初期（1999-2001 年）适度的财政支持使得该倡议最终在 2001-2003 年运转起来（初始运行阶段）。之后，在 2003 年开始全面运作，但由于缺少可持续供资，实际上陷于停滞。现在河川流域倡议只是一个处于休眠状态的网站（<http://www.riverbasin.org/>），其主要内容和功能仍然保留截至至 2003 年 4 月，但是没有更进一步的有重要意义的发展。当前最新的信息是在 2007 年 10 月发布的。因此，该网站以及该倡议实际上是暂停的。

三、 制订和执行河川流域倡议的历程

3.1 在《公约》层面制订河川流域倡议的简要历程

6. 《生物多样性公约》缔约方大会认识到，有必要通过一个有关生物多样性的盆地、集水区和河川流域管理综合战略，特别是在其第四届大会上（1998年，斯洛伐克）：例如第IV/4号决定附件第9(a)(二)段建议缔约方通过盆地、集水区和河川流域管理综合战略，以保持、恢复或改善内陆水资源的质量和供给，以及内陆水域生态系统的经济、社会、水文、生物多样性和其他功能及价值。认识到湿地在水资源管理中的重要作用，以及由水资源管理共同体负责确保有利于明智利用湿地的水资源分配和管理的重要性，《拉姆萨尔公约》缔约方大会第七届会议（1999年，哥斯达黎加）通过了关于将湿地保护与明智利用纳入河流流域管理的指导方针的第VII.18号决议。

7. 《生物多样性公约》缔约方大会第五届会议（2000年，肯尼亚）在其第V/2号决定第2段中批准了拟议的2000-2001年生物多样性公约和拉姆萨尔公约联合工作计划（之前作为UNEP/CBD/SBSTTA/5/INF/12号文件提交给科咨机构第五次会议），其中除其他外包括一项河川流域倡议，并且鼓励各缔约方、其他国家政府和相关机构支持和参与该倡议。拉姆萨尔公约秘书处与生物多样性公约秘书处合作，在两公约的第二个联合工作计划中进一步推动了河川流域倡议的制订。拉姆萨尔公约和生物多样性公约秘书处在《生物多样性公约》缔约方大会第五届会议上推出了该倡议。

8. 在《拉姆萨尔公约》缔约方大会第八届会议（2002年，西班牙）上，缔约方在第VIII.5号决议第5段中高兴地注意到《生物多样性公约》第V/2号决定，该决定批准了拟议的2000-2001年生物多样性公约和拉姆萨尔公约联合工作计划，其中除其他外包括一项河川流域倡议，并且鼓励各缔约方、其他国家政府和相关机构支持和参与该倡议。在此次会议上，涉及世界水坝委员会报告及其与《拉姆萨尔公约》相关性的第VIII.2号决议请各缔约方利用关于将湿地保护与明智利用纳入河流流域管理的指导方针的第VII.18号决议，全面参与国家和流域一级评估水坝基础设施建设与运转备选方案、替代办法和改进措施的各项进程，以及生物多样性公约-拉姆萨尔的河川流域倡议（该倡议通过《生物多样性公约》和《拉姆萨尔公约》的联合工作计划得到进一步制订，下文将更加详细地介绍）。

9. 《生物多样性公约》缔约方大会第六届会议（2002年，荷兰）在其第VI/2号决定中欢迎河川流域倡议取得的进展（第1段）；认识到河川流域倡议对于执行内陆水域生态系统生物多样性工作方案以及实施生态系统做法的重要性，并请执行秘书就河川流域倡议的执行加强与拉姆萨尔公约的合作（第4段）；敦促全球环境基金、其他供资机构和发展机构为执行内陆水域生态系统生物多样性工作方案以及河川流域倡议提供财政支助（第6段）。

10. 《生物多样性公约》缔约方大会第七届会议（2004年，马尼拉）通过了经修订的内陆水域生态系统生物多样性工作方案（第VII/4号决定附件），其中加入了河川流域倡议：例如，活动1.1.5.“帮助并酌情参与河川流域倡议”。此外，工作方案的活动1.1.11

是生物多样性公约和拉姆萨尔公约秘书处酌情利用各伙伴组织提供的投入，完成河川流域倡议的制订工作，并进而充分实施该倡议。

11. 河川流域倡议的制订和执行继续出现在生物多样性公约和拉姆萨尔公约的第三个联合工作方案（2002-2006 年）（UNEP/CBD/COP/6/INF/14）的活动 1 中。这表示河川流域倡议在 2001 年完成了其筹备和制订阶段。

3.2 河川流域倡议的经营、管理和实施历程

12. 河川流域倡议涉及三个阶段，略有重叠：制订阶段、第一阶段（初始运行）和第二阶段（全面执行）。

制订阶段：

13. 生物多样性公约和拉姆萨尔公约秘书处从最初阶段（1999 年前）即公开支持河川流域倡议的制订，促进各自附属科学机构——科咨机构、科学技术研究委员会（科技研委会）以及缔约方大会之间的讨论和信息交流。此外，许多伙伴组织和国家积极也参与了制订阶段和第一阶段的讨论。河川流域倡议主要是由全球环境中心（马来西亚）代表两个公约制订的。在河川流域倡议第一阶段和第二阶段的运作过程中，全球环境中心也发挥了领导作用。

14. 为支持拉姆萨尔第 VII.18 号决议，《拉姆萨尔公约》科技研委会设立了一个关于水资源分配和管理的专家工作组，以进一步编制水资源分配指导方针，包括案例研究，供拉姆萨尔第八届缔约方大会审议（详情见拉姆萨尔 DOC.SC25-12 号文件）。拉姆萨尔公约作为生物多样性公约在执行《湿地公约》各项活动方面的主要伙伴，开发了一个包括河川流域和沿海区综合规划和管理实用指南在内的工具包。此外，拉姆萨尔公约制订了《泥炭地全球行动指导方针》，以便“为保持湿地生态功能对水资源进行分配和管理”（《拉姆萨尔手册》（第十版）），以及“将湿地保护和明智利用纳入河川流域管理”（《拉姆萨尔手册》（第九版））。这些指导方针¹是与河川流域倡议同时制订的，在这些过程中分享了大量信息。

15. 在科学、技术和工艺咨询附属机构第五次会议（2000 年 2 月，蒙特利尔）中举行了促进河川流域倡议的筹备会议，全球环境中心的代表在此次会议上做了关于河川流域倡议的发言。第二次世界水论坛（2000 年 3 月，海牙）进行了更深入的讨论，许多组织都参与了这次论坛，如环境规划署、教科文组织、开发计划署、国际水管理研究所、国际水生物资源管理中心（水生物中心）、世界自然基金会、自然保护联盟、国际湿地组织、全球环境基金会和全球水事伙伴关系。此外，还与发展援助机构荷兰（经发管理局/援助贫困人民组织）、德国（德国技术合作公司）、联合王国（国际发展部）和瑞典（瑞开发署）的代表讨论了相关事项。根据这些磋商对河川流域倡议的文件进行了修订。这些组织获邀出席 2001 年 5 月在蒙特利尔举行的河川流域倡议咨询委员会会议。

¹ http://www.ramsar.org/cda/en/ramsar-pubs-handbooks/main/ramsar/1-30-33_4000_0__。

16. 生物多样性公约和拉姆萨尔及河川流域倡议秘书处在科咨机构第六次会议期间，于 2001 年 3 月 13 日在蒙特利尔组织了一次关于河川流域倡议的会外活动，以讨论生物多样性公约、拉姆萨尔和其他组织的需求以及贡献。

第一阶段：初始运行（2001-2003 年）

17. 河川流域倡议在 2001 年 9 月进入初始运行阶段（2001-2003 年），开展了以下活动：

- (a) 建立了一个河川流域倡议网络互联网讨论组（当时有来自 80 个国家的 250 名成员）；
- (b) 建立互联网门户，以便于国家间的信息交流以及良好做法案例研究和经验的初步鉴定；
- (c) 在国家或流域范围内就初步认识或交流活动与各国进行讨论；
- (d) 汇编和传播手册及指南；以及
- (e) 组织关于虚拟水论坛的在线讲习班，为第二届世界水论坛（2003 年，日本）的筹备做出贡献。

18. 继续与许多潜在伙伴组织进行讨论。这些组织可分为两大类。一类是由多个组织构成，包括拉姆萨尔国际组织伙伴及其他伙伴，它们通过其网络和项目组合为查明和编制关于良好做法的资料做出贡献，而它们的网络也受益于对河川流域管理良好做法资料的评估。第二类是为该倡议的制订和执行提供财政帮助的多边和双边捐助机构及其他组织。这些组织中许多都对该倡议可能提供更多获取关于其项目组合中河川流域项目过去和现在的信息表示出兴趣。与潜在伙伴的讨论表明，当时不只是与湿地和生物多样性保护有直接关系的组织和网络愿意为河川流域倡议提供帮助，水资源管理共同体也有此意。

19. 河川流域倡议计划是由一个包括成员组织、生物多样性公约和拉姆萨尔伙伴在内的指导委员会领导的。这其中包括 2001 年的一项用户需求 and 贡献调查，为此生物多样性公约秘书处发布了一个通知（2001 年 4 月 11 日第 2001-025 号通知），拉姆萨尔秘书处也发出了类似的通知（拉姆萨尔第 2001/4 号通知），告知各缔约方、其他国家政府和相关组织河川流域倡议进入制订阶段，并且得到了开发计划署的项目发展资金。问卷调查为国家需求评估进程提供了帮助。在科咨机构第六次会议（2001 年 3 月 12 日至 16 日）期间进行了一次类似的调查，以收集与会者的意见。调查表明，缔约方坚定地支持制订这一倡议。

20. 由生物多样性公约和拉姆萨尔秘书处初步组成的管理小组在全球环境中心提供的位于马来西亚吉隆坡的河川流域倡议秘书处的支持下指导该倡议的制订和实施。2002 年向生物多样性公约缔约方大会提交了关于河川流域倡议进展情况的详细报告（UNEP/CBD/COP/6/INF/13 号文件）。

21. 倡议的核心首先是在至少 20 个国家确定大约 30 种良好做法项目和活动，这些项目和活动展示了湿地和生物多样性管理的各个方面被纳入河川流域一级的综合管理，并且提供了解这些范例的网络途径，以帮助其他国家实施这样的管理。许多感兴趣的组织提出了多个有可能作为良好做法示范而被纳入的候选地点/项目/河川流域。为完成这一国际承认的良好做法活动的重点宣传，河川流域倡议通过基于互联网的资源工具，提出了一个更加开放的、不限成员名额的河川流域相关项目和方案清单，为所有积极参与湿地和生物多样性相关河川流域管理的项目和方案提供了列举和报告其活动的机会。除了网络信息，还有通讯、示范项目介绍和其他提高认识材料作为补充。

22. 《生物多样性公约》缔约方大会第六届会议期间，执行秘书在拉姆萨尔公约秘书处的协助下组织了一次关于河川流域倡议的会外活动，其间拉姆萨尔公约秘书长和生物多样性公约秘书处的代表启动了关于生物多样性、湿地与河川流域管理一体化的河川流域倡议门户。

23. 作为对拉姆萨尔-生物多样性公约河川流域倡议的贡献，全球环境中心为东南亚国家编制了关于“生物多样性、湿地与河川流域管理一体化”的指导方针。这是在关于“生物多样性、湿地与河川流域管理一体化”的《拉姆萨尔手册》（第九版）的基础上编制的。以英语和泰语、越南语、印度尼西亚语和马来语四种亚洲语文出版。该项目得到了东盟生物多样性保护区域中心的资助。指导方针包括来自东南亚的案例研究，以及关于现有指导方针、实用出版物和该区域适当专家机构的补充资料。在所有东南亚国家以多种方式散发了多个版本的手册，包括图书、光盘，以及通过东盟生物多样性保护区域中心网站和河川流域倡议门户提供的网络下载文件。光盘包含了选定的案例研究的完整案文，并且可以在线获得。

第二阶段：全面执行（2003 年起）

24. 2001 年 5 月在荷兰瓦赫宁根举行了一期有关河川流域倡议的设计讲习班。2001 年进一步为全球环境基金会项目发展机制-A（湿地与河川流域管理一体化）筹备各项活动与安排。该倡议最初计划，在资金允许的情况下，于 2002 年中开始全面运作。管理小组（两个秘书处和全球环境中心及其他伙伴）以及与湿地、生物多样性和水资源及河川流域管理有关的伙伴组织指导委员会继续引领全面执行。

25. 执行秘书与拉姆萨尔秘书处合作编制了关于生物多样性公约和拉姆萨尔公约第二个联合工作计划（2000-2001 年）执行情况的进度报告，包括河川流域倡议的实施，以及含河川流域倡议执行情况的第三个联合工作计划草案（2002-2006 年），并作为资料文件提交缔约方大会第六届会议（UNEP/CBD/COP/6/INF/12、UNEP/CBD/COP/6/INF/13 和 UNEP/CBD/COP/6/INF/14）。

26. 在科咨机构第八次会议期间（2003 年 3 月），执行秘书与拉姆萨尔秘书处合作组织了一次会外活动，为各代表团提供关于河川流域倡议的详细信息。会外活动促进了科咨机构第八次会议内陆水域议程项目下的信息交流，并且提供了河川流域倡议的最新执行进展。河川流域倡议在其新网址（<http://www.riverbasin.org/>）上创建了关于可持续河川流域管理的信息门户，用户可以建立和修改自己的网页。这种做法被认为是非常有价值的，因

为它吸引了更多的信息。但是，明确了质量控制的必要性以及提取最佳做法和经验的机制。

27. 管理小组在科咨机构第九次会议（2003 年 11 月）期间举行了一次会议，以讨论河川流域倡议的进展和运作。会议指出，必须把确保第二阶段供资作为重点优先事项。此后，秘书处进一步寻求资金支持。2004 年向生物多样性公约缔约方大会第七届会议提交了关于河川流域倡议执行情况的进度报告（UNEP/CBD/COP/7/20/Add.4 号文件）。两个秘书处在缔约方大会第七届会议期间联合组织了一次关于河川流域倡议的会外活动。在同一次会议上，载有对根据《生物多样性公约》提交的第二次国家报告分析的 UNEP/CBD/COP/7/INF/2 号文件表明，有略超半数的国家表示支持和参与了河川流域倡议的活动。

28. 制订河川流域倡议的各个阶段得到了多种来源的财政支助，特别是丹麦环境与合作发展机构、联合王国国际发展部、加拿大国际开发署（加开发署）和微软基金会。根据足额供资的建议，通过开发计划署得到了全环基金的筹备拨款。开发计划署-全环基金中型项目提案已于 2002 年编制完成，但为了体现各缔约方根据可持续发展问题世界首脑会议（2002 年）提出的需求以及生物多样性公约和拉姆萨尔公约当年缔约方大会的相关决定/决议而推迟。该提案最终在 2004 年初提交，其将开发一个原型知识共享系统，并根据一套商定一致的标准（通过咨询委员会）进一步选择示范点/项目，之后纳入一个扩大的有关这些示范项目信息的互联网资源工具包。但是，全环基金/开发计划署项目的资金支持没有兑现。

29. 2000-2003 年，全球环境中心在为制订河川流域倡议提供技术支持方面发挥了重要的领导作用。在最初的阶段，中心预付了大量资金以购买网站软件、维护原始网站，以及雇用支助人员。这一时期得到了适度的供资，包括通过拉姆萨尔秘书处。从 2004 年起，活动在财政方面难以持续，因为中心和拉姆萨尔秘书处也无力继续提供资金支持。2003-2007 年，中心定期更新网站内容。由于缺乏资源，从那时起，网站只能做有限的维护。原始网站每年高昂的维护费用迫使其在 2007 年转换为本地网站，现在基本只有中心仍在继续支付域名费，但没有对内容进行维护。全球环境中心报告称，这一时期产生了巨额的净财务损失。

3.3 河川流域倡议可能对两公约执行做出的贡献

30. 上文包含了现有可利用的关于河川流域倡议如何协助缔约方执行《公约》的有限信息（主要依据的是提交科咨机构和缔约方大会会议的报告）。这支持了对其最初贡献做出的相对有利的评估。上文提及的在根据《生物多样性公约》提交的第二次国家报告中对河川流域倡议的积极反馈特别令人鼓舞。对于其支持在国家一级执行两公约的更详细评估需要调查当时相关利益攸关方的机构记忆。目前，这样的做法具有历史价值，但如果其目的是考虑振兴河川流域倡议，则更加贴近现实（见下一部分）。

四、 河川流域倡议未来的选择

31. 由于河川流域倡议实际上处于非运行状态，如需要考虑就倡议的未来采取行动，则应考虑及以下信息：

自河川流域倡议概念化以来信息领域的变化

32. 现在距离最初设想出河川流域倡议概念已有十年之久，信息领域已经发生了巨大变化。首先，现在在流域和组织一级显然有许多正在运行的“河川领域倡议”。例如，有大量专门针对具体河川流域的倡议：其中包括尼罗河流域倡议（<http://www.nilebasin.org/newsite/>）、赞比西河流域倡议（<http://www.icp-confluence-sadc.org/projects/zambezi-river-basin-initiative-zrbi>）和马拉河流域倡议（维多利亚湖盆地的一个次集水区，http://www.lvbcom.org/index.php?option=com_content&view=article&id=115:mrbi-fact-sheet&Itemid=133）；开发计划署在 2000 年设立的专门针对越境河川流域的倡议（<http://www.undp.org/water/transboundary-river-basin-initiative.shtml>）；还有众多专门管理包括国际（越境）、国家和地方一级在内的河川领域而设立的机构，如“河川流域组织”和“河川流域机构”等。此外，伙伴组织间的支助机制也有重大发展：例如，自然保护联盟主持了“水与自然倡议”（http://www.iucn.org/about/work/programmes/water/wp_our_work/wp_our_work_initiatives/wp_our_work_wani/），其中包括多个河川流域项目；国际水管理研究所的核心业务是促进河川流域管理者之间的信息交流和对话，尽管它没有类似的“河川流域倡议”。与上世纪 90 年代末相比，现在网络信息门户所带来的便利也是此类“倡议”显著增长的原因之一。其次，不仅是信息技术更加易于获取和使用，其性质也发生了改变，特别是通过近来社会网络工具的迅猛发展，如 Twitter 和 Facebook。例如，2011 年 5 月 9 日，U-Tube 列出了 4850 段有关河川流域的视频，其中相当一部分是由河川流域管理工作制作的。

河川流域倡议未来的选择

33. 河川流域倡议的历程是最初充满热情，许多缔约方给予大力支持，利益攸关方提供适当资源，初步执行了商定活动，但之后由于缺少可持续供资而没能保持这种势头。不清楚缺少可持续财政支助是否是因为这期间重点优先事项的变化。类似河流流域倡议的这些目标很有可能仍然有效。但是考虑到信息领域的变化，不清楚最初设想和实施的河川流域倡议是否仍然是解决相关需求以期实现这些目标的最佳或可行方式。

34. 以下除其他外是河川流域倡议未来的选择：

(a) 缺少有关其未来的建议，河川流域倡议将很可能继续安静地暂停；

(b) 利益攸关方或许建议以当前的形式重振河川流域倡议，但没有进一步的考虑。鉴于上文所述的历程，这不是一个适当的对策；

(c) 缔约方大会或愿请执行秘书并邀请拉姆萨尔秘书处，在财政资源允许的情况下，审查目前与河川流域倡议最初目标有关的需求，并评估满足这些需求的方式和方法，

如果有的话，包括河川流域倡议可能的振兴，还请相关缔约方、捐助方和组织支持这项工作。

35. 河川流域倡议的伙伴以及如流域组织国际网和拉丁美洲流域等类似倡议应彼此协调，共同收集关于其经验的信息，以及根据现有的国家和国际立法收集关于所用技术的信息，并通过包括培训在内的各种方式加以传播，从而为促进《生物多样性公约》的执行和减少贫穷做出贡献。

附件

河川流域倡议目标概述

河川流域倡议的目的是，除其他外，支持各缔约方执行《生物多样性公约》第 VII/4 号决定——关于内陆水域生物多样性工作方案，以及关于将湿地保护与明智利用纳入河流流域管理的指导方针的拉姆萨尔第 VII.18 号决议。

河川流域倡议的目标是建立一个全球性网络以共享信息，并且联系和支持展示生物多样性、湿地和河川流域综合管理原则的各项活动。其总体目标包括：

(a) 以生态系统做法促进河川流域综合管理，包括湿地和生物多样性保护及可持续利用；

(b) 在水域/陆地使用部门与生物多样性/湿地保护部门之间加强跨部门对话和伙伴关系；

(c) 支持执行《生物多样性公约》、《拉姆萨尔湿地公约》以及关于水资源的海牙部长级会议的各项决定。

河川流域倡议的作用是促进参与流域范围内水资源和湿地管理的部门之间数据、信息和经验的流动，包括在流域内部和各流域之间，以及加强国家在流域管理方面的能力。河川流域倡议采取了生态系统做法，并且将良好做法纳入了湿地和生物多样性保护。通过与许多伙伴组织的合作，该倡议旨在建立一个知识和信息共享网络，联系和支持符合这些良好做法原则和实践的活动及项目。该倡议并不打算直接制订或执行实地流域管理项目，因为那里已经有大量参与者。不过，该倡议可能会激励或协助参此类项目的组织，它们为河川流域倡议目标做出了贡献。

倡议的目标是：以国家和用户为主导；跨部门；补充和促进对其他现有倡议的了解；以伙伴关系的方式行事；以及促进符合《生物多样性公约》、《拉姆萨尔湿地公约》和《21世纪议程》指导方针的活动和信息。
