



**Конвенция о
биологическом
разнообразии**

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/18/9
30 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НАУЧНЫМ,
ТЕХНИЧЕСКИМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ
КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Восемнадцатое совещание

Монреаль, 23 – 28 июня 2014 года

Пункт 5.2 предварительной повестки дня*

**ОБЗОР РАБОТЫ ПО ИНВАЗИВНЫМ ЧУЖЕРОДНЫМ ВИДАМ И
СООБРАЖЕНИЯ КАСАТЕЛЬНО ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ**

Записка Исполнительного секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии со статьей 8 h) Конвенции каждая Сторона насколько это возможно и целесообразно предотвращает интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролирует или уничтожает такие чужеродные виды.

2. В целевой задаче 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, касательно инвазивных чужеродных видов заявлено: "К 2020 году инвазивные чужеродные виды и пути их интродукции идентифицированы и классифицированы по приоритетности, приоритетные виды регулируются или искоренены, и принимаются меры регулирования путей перемещения для предотвращения их интродукции и внедрения".

3. В пункте 25 решения XI/28 Конференция Сторон, признавая, что инвазивные чужеродные виды являются одним из основных приводных механизмов утраты биоразнообразия и что их усиливающееся воздействие на биоразнообразие и сектора экономики отрицательно сказывается на благосостоянии людей, подчеркнула необходимость продолжения работы по этому вопросу, чтобы обеспечить выполнение целевой задачи 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и в пункте 26 она поручила Исполнительному секретарю в сотрудничестве с партнерами:

а) оценить результаты осуществления решений Конференции Сторон об инвазивных чужеродных видах, включая решения об устранении пробелов и несоответствий в международной нормативно-правовой базе, выявленных в решении VIII/27;

* UNEP/CBD/SBSTTA/18/1.

b) подготовить предварительный список наиболее распространенных путей интродукции инвазивных чужеродных видов, предложить критерии для использования на региональном и субрегиональном уровнях или другие способы их возможной приоритизации и выявить ряд инструментов, которые могут быть использованы для регулирования или минимизации рисков, связанных с этими путями интродукции; и представить доклад по этому вопросу на одном из совещаний Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям в период до 12-го совещания Конференции Сторон, чтобы направлять рассмотрение вопроса о необходимости дальнейшей работы.

4. В этой связи в разделе II настоящего документа приводится информация о результатах осуществления Сторонами и соответствующими международными организациями решений Конференции Сторон. Информация о путях интродукции инвазивных видов, их приоритизации и регулирования приводится в документе UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1. С учетом информации, приведенной в этом документе и ниже, в разделе II, в разделе III излагаются соображения относительно дальнейшей работы. В разделе IV приведен проект рекомендации, которую Вспомогательный орган, возможно, пожелает предложить на рассмотрение Конференции Сторон на ее 12-м совещании.

5. Конференция Сторон впервые рассмотрела вопрос инвазивных чужеродных видов в качестве отдельного пункта повестки дня на своем пятом совещании, и с тех пор она рассматривает данный вопрос на каждом своем совещании, разрабатывая объемный и достаточно всеобъемлющий комплект руководящих указаний.

6. На основе подготовительной работы, начатой на пятом совещании Конференции Сторон, Конференция Сторон на своем шестом совещании приняла в решении VI/23* Руководящие принципы по предотвращению, интродукции и смягчению последствий, связанных с чужеродными видами, представляющими угрозу для экосистем, мест обитания или видов; подтвердила другие соответствующие международные инструменты; признала пробелы и несоответствия в международной нормативно-правовой базе с точки зрения угроз, которые представляют собой инвазивные чужеродные виды для биологического разнообразия, и запустила программу для их выявления и устранения; и дала руководящие указания касательно национальных стратегий. В решении содержались также разделы по международному сотрудничеству, оценке, информации и инструментам; и о мероприятиях по созданию потенциала.

7. Дальнейшие результаты были достигнуты на последующих совещаниях Конференции Сторон. В частности на своем восьмом совещании Сторон Конференция Сторон наметила на основе работы Специальной группы технических экспертов список пробелов и несоответствий в международной нормативно-правовой базе. На своем девятом совещании Конференция Сторон обратилась с конкретными предложениями к Международной конвенции по защите растений, Международному комитету Международной организации по охране здоровья животных, Комитету по санитарным и фитосанитарным мерам Всемирной торговой организации, Комитету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по рыболовству и другим органам. Далее она выявила один дополнительный путь интродукции инвазивных чужеродных видов, который представляют собой комнатные животные, аквариумные и

* Один представитель выступил с официальным возражением в ходе процесса, приведшего к принятию настоящего решения, и подчеркнул, что, по его мнению, Конференция Сторон не может законно принять предложение или текст при наличии официального возражения. Ряд представителей высказали оговорки в отношении процедуры, которая привела к принятию решения (см. пункты 294-324 в документе UNEP/CBD/COP/6/20).

террариумные виды и живая наживка и живой корм и который следует рассмотреть в рамках Конвенции¹.

8. На своем девятом и десятом совещаниях Конференция Сторон выработала дальнейшие руководящие указания по разработке информации и инструментов, созданию потенциала и установлению связи, просвещению и осведомлению общественности.

9. В следующем разделе изучаются результаты осуществления решений Конференции Сторон об инвазивных чужеродных видах.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН ОБ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДАХ

1. Руководящие принципы

10. Руководящие принципы по предотвращению, интродукции и смягчению последствий, связанных с чужеродными видами, представляющими угрозу для экосистем, мест обитания или видов (Руководящие принципы, приведенные в приложении к решению VI/23*), обеспечивают руководство для всех правительств в организациях по разработке эффективных стратегий минимизации распространения и вредного воздействия инвазивных чужеродных видов.

11. Сторонам и другим правительствам было настоятельно предложено, чтобы они в процессе осуществления Руководящих принципов и разработки, пересмотра и осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия пересматривали в свете Руководящих принципов соответствующие политики, законодательные нормы и работу учреждений в целях выявления пробелов, несоответствий и противоречий и соответствующим образом регулировали или разрабатывали политику, законодательные нормы и работу учреждений (пункт 10 с) решения VI/23*). Конференция Сторон подчеркнула в различных решениях актуальность Руководящих принципов для разных аспектов работы по инвазивным чужеродным видам, например для:

a) более широкого распространения информации и повышения осведомленности общественности об экологических, социальных и экономических последствиях интродукции инвазивных чужеродных видов (пункт 13 решения VIII/27);

b) осуществления целей Конвенции, ее Стратегического плана и целей по сохранению биоразнообразия, намеченных на 2010 год, и других глобальных целей, таких как Цели развития на тысячелетие (пункт 1 решения IX/4 B);

c) применения осмотрительного подхода в отношении интродукции, внедрения и распространения инвазивных чужеродных видов при производстве сельскохозяйственных продуктов и биомассы, включая сырье для биотоплива, и для улавливания углерода (пункт 6 решения X/38); и

d) выработки соответствующих руководств по устранению рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов в качестве комнатных животных, аквариумных и террариумных видов и в качестве живой наживки и живого корма (пункт 3 решения XI/28).

¹ Регулирование рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов в качестве комнатных животных, аквариумных и террариумных видов и в качестве живой наживки и живого корма, рассматривается в пункте 5.1. предварительной повестки дня (UNEP/CBD/SBSTTA/18/1).

12. В пункте 15 решения IX/4 А Конференция Сторон предложила Сторонам, другим правительствам и соответствующим организациям представить тематические исследования, накопленный практический опыт и рациональные методы касательно осуществления Руководящих принципов, обращая особое внимание на процедуры оценки риска, программы мониторинга и надзора, методы оценки социально-экономического и экологического воздействия инвазивных видов и их воздействия на здоровье людей, регулирование путей перемещения и восстановление и реабилитацию деградировавших экосистем.

13. Многие Стороны сообщили в общих чертах о мерах по предотвращению интродукции и интродукции чужеродных видов и смягчению связанных с ними последствий. Одним конкретным примером Стороны, сообщившей о применении руководящих принципов, была Канада, которая указала, что ее стратегия борьбы с инвазивными чужеродными видами тесно согласована с руководящими принципами и что они использовались в качестве исходной информации для разработки политик, практики и научных рекомендаций Министерством рыболовства и океанов Канады.

14. Руководящие принципы обеспечивают структуру для стран, которые не разработали комплексного конкретного национального законодательства и управленческих мер для регулирования рисков, связанных с интродукцией инвазивных чужеродных видов.

2. *Международная нормативно-правовая база: устранение пробелов и несоответствий*

15. Как отмечено выше, Конференция Сторон в решении VI/23* признала вклад в осуществление статьи 8 h) Конвенции существующих международных документов, таких как Международная конвенция по защите растений, и соответствующих международных организаций, таких как Всемирная организация по охране здоровья животных, региональные организации по защите растений, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная морская организация, Всемирная организация здравоохранения и другие международные организации, которые разрабатывают соответствующие стандарты и соглашения. Вместе с тем Конференция Сторон также отметила пробелы и несоответствия в международной нормативно-правовой базе.

16. В этом же решении Конференция Сторон предложила некоторым из упомянутых документов и организаций устранить выявленные пробелы и приняла решение о запуске программы для выявления и устранения пробелов и несоответствий. На седьмом совещании Конференции Сторон была учреждена Специальная группа технических экспертов для дальнейшей работы по устранению пробелов и несоответствий в международной нормативно-правовой базе, касающихся инвазивных чужеродных видов (пункт 9 решения VII/13), которая представила доклад о своей работе на восьмом совещании Конференции Сторон.

17. На основе данного доклада Конференция Сторон составила в решении VIII/27 список различных пробелов в международной нормативно-правовой базе по инвазивным чужеродным видам и предусмотрела меры для международных организаций и для Сторон и других правительств по устранению данных пробелов. На своем девятом совещании Конференция Сторон конкретно изучила пробелы в международной нормативно-правовой базе касательно: i) инвазивных чужеродных видов, воздействующих на водное биоразнообразие; ii) животных, которые не являются вредителями растений согласно Международной конвенции по защите растений; и iii) большего числа болезней животных, в том числе болезней, к которым восприимчивы только дикие виды.

18. В следующем разделе приводятся результаты устранения данных пробелов, а в последующем разделе рассматриваются все еще остающиеся пробелы.

- a) *Результаты формулирования международных руководящих указаний по инвазивным чужеродным видам членами Межучережденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам*

19. В решении IX/4 А Конференция Сторон предложила соответствующим международным организациям устранить конкретные пробелы и несоответствия в международной нормативно-правовой базе, касающиеся инвазивных чужеродных видов. Данные организации сотрудничают в рамках Межучережденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам (Контактная группа²) в целях выполнения предложений, изложенных в этом решении, и организации-члены организовали проведение целого ряда мероприятий для устранения выявленных пробелов:

a) Международная конвенция по защите растений включила водяные растения и инвазивные растения в свой международный стандарт по фитосанитарным мерам №11 - анализ фитосанитарного риска в отношении карантинных вредителей растений;

b) в рамках мандата Международной конвенции по защите растений обсуждается уточнение о том, что "защита растений" в рамках данной Конвенции включает также защиту водорослей и грибов в соответствии с Международным кодексом номенклатуры водорослей, грибов и растений. Соответственно стандарт по фитосанитарным мерам № 5 (Глоссарий фитосанитарных терминов), являющийся основой для терминологии во всех международных стандартах по фитосанитарным мерам, будет обновлен;

c) Всемирная организация по охране здоровья животных разработала и опубликовала "Руководящие указания по оценке рисков становления неместных животных инвазивными";

d) Всемирная организация по охране здоровья животных внесла в список болезней, которыми могут заражаться дикие животные и которые могут угрожать биоразнообразию: ранавирус и *Batrachochytrium dendrobatitis*; и обновила свои стандарты по данным болезням; и

e) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) разработала и опубликовала следующие руководящие указания касательно инвазивных чужеродных видов: i) руководство по применению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве; и ii) руководство по пониманию и применению анализа рисков в аквакультуре.

20. В отношении конкретных руководящих указаний касательно путей или причин интродукции чужеродных видов, указанных в решении VIII/27, организациями-членами Межучережденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам были проведены следующие мероприятия:

Аквакультура и рыболовство

21. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) опубликовала ряд технических руководящих документов по аквакультуре и рыболовству. Полный перечень данных руководящих документов приведен в приложении к документу UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1.

Контейнеры

22. В рамках Международной конвенции по защите растений началась разработка новых международных стандартов по фитосанитарным мерам касательно минимизации перемещения вредных организмов с морскими контейнерами (2008-001) и безопасному обращению и

² <http://cbd.int/invasive/ig/>.

уничтожению отходов с потенциальным фитосанитарным риском, производимых в ходе международных морских перевозок (2008-004).

23. В связи с работой в рамках Международной конвенции по защите растений по международному стандарту по фитосанитарным мерам касательно минимизации перемещения вредных организмов с морскими контейнерами (2008-001) Международная морская организация, Международная организация труда и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций подготовили обновленный вариант своего *Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы* в целях включения в него рекомендаций относительно гарантирования того, чтобы морские контейнеры (грузовые транспортные единицы) не служили средством распространения вредных организмов и инвазивных чужеродных видов. Данный кодекс будут использовать лица, ответственные за укладку и крепление грузов, и лица, в чьи обязанности входит обучение персонала укладке грузов в такие единицы. Утверждение обновленного кодекса ожидается в должное время.

24. В 2013 году Конференция Сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, приняла руководящие указания по невоздушной перевозке живых диких животных и растений³. Конференция Сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, приняла также резолюцию Conf. 10.21 (Rev. CoP16) о перевозке живых образцов, которая была обновлена с целью, кроме всего прочего, включения в нее ссылок на новые руководящие указания.

Водяной балласт

25. Существует целый ряд инструментов для регулирования или минимизации рисков, связанных с водяным балластом судов/кораблей. Основным инструментом в данной области является Международная конвенция по контролю и обработке судового водяного балласта и осадков (Конвенция по регулированию водяного балласта), которая, однако, пока еще не вступила в силу. Несколько статей и правил Конвенции по регулированию водяного балласта касаются руководящих указаний, которые должны быть разработаны Международной морской организацией (ММО), и ее государства-члены разработали в период 2005 - 2014 годов 19 комплектов руководящих указаний, в том числе касательно приемных устройств для водяного балласта, замены водяного балласта и систем управления балластными водами. Полный перечень данных руководящих указаний приведен в приложении к документу UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1.

Биообрастание морскими организмами

26. Международная морская организация разработала в 2011 году Руководство по контролю биообрастания судов и управлению им для сведения к минимуму переноса инвазивных водных видов (резолюция МЕРС.207(62) и Руководство по минимизации переноса инвазивных водных видов в результате биообрастания (обрастание судовых корпусов) для прогулочных плавсредств (циркуляр МЕРС.1/Circ.792). На 65-й сессии Комитета по защите морской среды Международной морской организации было принято Руководство по оценке Руководства 2011 года по контролю биообрастания судов и управлению им для сведения к минимуму переноса инвазивных водных видов (циркуляр МЕРС.1/Circ.811).

³ <http://www.cites.org/eng/resources/transport/index.php>.

Гражданская авиация

27. В 2007 году Международная организация гражданской авиации в сотрудничестве с Глобальной программой по инвазивным видам подготовила проект "Руководства по предотвращению транспортировки и интродукции инвазивных чужеродных видов по воздуху". Руководство пока еще не оформлено официально.

28. В список тем для стандартов в рамках Международной конвенции по защите растений включены воздушные контейнеры в качестве одной из тем, которая будет далее разработана после того, как будет принят международный стандарт по фитосанитарным мерам по минимизации перемещения вредных организмов с морскими контейнерами.

29. Как было отмечено выше, Конференция Сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, приняла в 2013 году резолюцию Conf. 10.21 (Rev. CoP16) о перевозке живых образцов, которая была обновлена с целью, кроме всего прочего, включения в нее ссылок на новые руководящие указания по невоздушным перевозкам живых диких животных и растений. Руководящие указания были включены в качестве одного из приложений к Правилам перевозки живых животных Международной ассоциации воздушного транспорта.

Агенты биоконтроля

30. Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов приведено в международном стандарте по фитосанитарным мерам №3 Международной конвенции по защите растений. Оно было первоначально принято в 1996 году и затем пересмотрено в 2005 году.

Программы разведения животных ex-situ

31. В резолюции Conf. 12.10 (Rev.CoP15) Конференция Сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, настоятельно призвала свои Стороны проводить оценку экологических рисков до внедрения станций по разведению в неволе экзотических видов животных для упреждения любого неблагоприятного воздействия на местные экосистемы в аборигенные виды. В этой же резолюции она настоятельно призвала административные органы СИТЕС тесно сотрудничать со станциями по разведению животных в неволе для подготовки информации, которая будет передана для регистрации секретариату Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, или учредить группу поддержки, члены которой будут представлять животноводов и правительства, для оказания содействия данной процедуре.

Международные интернет-рынки (э-коммерция)

32. В 2012 году в рамках Международной конвенции по защите растений был подготовлен документ "Об интернет-торговле (э-коммерция) растениями - потенциальных фитосанитарных рисках"; в нем приведены предварительные выводы аналитического исследования, в ходе которого был изучен ряд продуктов, выставляемых на продажу через интернет, и подчеркиваются потенциальные риски для здоровья и окружающей среды.

33. Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, разрабатывает интернет-портал в рамках своего веб-сайта для обобщения, публикации и распространения информации, представляемой Сторонами и

субъектами деятельности касательно э-коммерции видами, включенными в список СИТЕС⁴, в соответствии с решениями 15.57, 16.62 и резолюцией Conf. 11.3 (Rev. CoP15) об э-коммерции.

b) Остающиеся пробелы

34. Как указывается в предыдущем разделе, постоянно прилагаются усилия к устранению пробелов и несоответствий в международной нормативно-правовой базе с точки зрения угроз, которые представляют собой инвазивные чужеродные виды для биологического разнообразия, приведенные в решениях VIII/27 и IX/4 А. Несмотря на разработку новых руководств по целому ряду вопросов, некоторые пробелы продолжают оставаться неустраненными.

35. Вспомогательный орган рассмотрит на своем 18-м совещании проект руководства по разработке и реализации национальных мер по устранению рисков, связанных с интродукцией инвазивных чужеродных видов в качестве комнатных животных, аквариумных и террариумных видов и в качестве живой наживки и живого корма, приведенного в документе UNEP/CBD/SBSTTA/18/8.

36. В плане гражданской авиации Международная организация гражданской авиации все еще не оформила официально разработанное в 2007 году "Руководство по предотвращению транспортировки и интродукции инвазивных чужеродных видов по воздуху".

37. Кроме того, лишь частично устранены пути интродукции, связанные с видами транспортировки, научными исследованиями, туризмом, разведением животных ex-situ, межбассейновым перераспределением воды и навигационными каналами. Неустраненным остается серьезный пробел, касающийся военных действий, чрезвычайной помощи, поставок и мер реагирования и международного содействия развитию. Риски, связанные с интродукцией инвазивных чужеродных видов в результате такой деятельности, предстоит еще устранить.

38. Кроме того, непреднамеренная защита инвазивных чужеродных видов и несоответствия в терминологии усугубляют риски, связанные с интродукцией инвазивных чужеродных видов. Международная конвенция по защите растений обновила свой стандарт по фитосанитарным терминам (ISPM 5) в 2009 и 2013 годах, и дальнейшая гармонизация терминов продолжается на постоянной основе.

3. Национальные (и региональные) стратегии

39. На своем шестом совещании Конференция Сторон в пункте 10 решения VI/23* дала содержательные указания по разработке национальных стратегий и планов действий по борьбе с инвазивными чужеродными видами как одного из элементов национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия для устранения угроз, которые представляют собой инвазивные чужеродные виды. Она настоятельно призвала Стороны и другие правительства, кроме всего прочего, определять национальные потребности и приоритеты; укреплять механизмы координации; пересмотреть соответствующие политики, законодательства и работу учреждений и скорректировать их по мере необходимости; расширять сотрудничество между секторами, включая частный сектор; обеспечивать взаимодействие между координационными центрами по соответствующим международным документам; стимулировать осведомленность об угрозах, которые представляют собой инвазивные чужеродные виды и о средствах устранения таких угроз, в том числе среди сотрудников карантинных служб и таможни и других сотрудников пограничных служб, а также среди широкой общественности; содействовать привлечению всех субъектов

⁴ <http://www.cites.org/eng/prog/e-commerce.php>.

деятельности; и сотрудничать с торговыми партнерами и другими странами (в зависимости от случая) для устранения трансграничных угроз.

40. Результаты обзора имеющихся национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия показывают, что свыше 50% Сторон разработали национальные стратегии по борьбе с инвазивными чужеродными видами или эквивалентные программы и что более 20% разработали и национальные стратегии, и механизмы координации. Доля таких Сторон выше среди стран, которые обновили свои национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия в период после 2010 года.

41. Секретариату Южно-тихоокеанской региональной программы по защите окружающей среды было поручено его странами-членами разработать стратегию борьбы с инвазивными чужеродными видами для всех стран и учреждений в Тихоокеанском регионе. Первый проект стратегии борьбы с инвазивными чужеродными видами был разработан в 2000 году. Пересмотр стратегии в 2006-2007 годах привел к разработке Руководства по регулированию инвазивных видов в Тихоокеанском регионе: тихоокеанской стратегии по регулированию вредных организмов, сорняков и других инвазивных видов⁵.

42. 11 островных государств Тихого океана, включая Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Папуа-Новую Гвинею, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи, разработали стратегии по борьбе с инвазивными чужеродными видами в рамках национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия к 2010 году в целях обеспечения структуры для регулирования инвазивных видов. Маршалловы Острова разработали национальную стратегию и план действий по борьбе с инвазивными видами.

43. В соответствии с информацией, приведенной в национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия, некоторые достойные внимания стратегии и правила, основанные на оценке рисков в отношении чужеродных видов, были разработаны в Австралии, Бельгии⁶, Мексике⁷, Новой Зеландии, Норвегии⁸, Финляндии⁹ и Южной Африке¹⁰.

44. В некоторых странах, таких как Австралия и Новая Зеландия, меры по обеспечению биобезопасности в отношении вредных организмов, болезней животных и инвазивных видов проводятся на основе межсекторального сотрудничества среди соответствующих министерств в целях реализации необходимых мер. Точно так же координационные механизмы были приняты и внедрены среди соответствующих государственных секторов, к примеру, в Канаде, на Островах Кука, в Индии, Индонезии, Японии, Намибии, Малайзии и Самоа. Основным назначением координационных механизмов является гармонизация мер пограничного контроля в отношении инвазивных видов и вредных организмов и оказание содействия сотрудничеству среди центральных и местных правительств и других субъектов деятельности в применении мер регулирования в отношении внедрившихся инвазивных чужеродных видов.

45. Европейский союз завершает в настоящее время разработку правила по предотвращению и регулированию интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов. В предлагаемом правиле приводится перечень инвазивных чужеродных видов, вызывающих озабоченность Европейского союза. Виды включаются в этот перечень, если они соответствуют ряду критериев, в том числе они должны быть чужеродными для территории Европейского союза, быть способными

⁵ http://www.pacificinvasivesinitiative.org/site/pii/files/resources/publications/PII/pii_strategic_plan_2010_2015.pdf.

⁶ <http://ias.biodiversity.be/>.

⁷ www.biodiversidad.gob.mx/v_ingles/country/pdf/Invasive_species_Mexico_dec2010.pdf.

⁸ www.artsdatabanken.no/Article/Article/133437.

⁹ www.mmm.fi/attachments/ymparisto/vieraslajiseminaari9.12.2009/6AEAkMHw5/Finlands_national_strategy_on_invasive_alien_species.pdf.

¹⁰ www.invasives.org.za/.

к внедрению и распространению в одном биогеографическом регионе, общем для более чем двух государств-членов, или в одном морском субрегионе, исключая самые отдаленные районы, и могущими оказывать значительное неблагоприятное воздействие на биоразнообразие или на соответствующие экосистемные услуги. Инвазивные чужеродные виды, включенные в перечень, запрещается преднамеренно ввозить на территорию Евросоюза, содержать, разводить, перевозить на территорию Евросоюза, с нее или по ней, размещать на рынке, использовать или обменивать, размножать, выращивать или культивировать или выпускать в окружающую среду. В правиле предусмотрен ряд исключений, но высвобождение в окружающую среду будет запрещено. Ожидается, что правило будет принято в мае 2014 года.

46. Анализ информации о положении дел с осуществлением национальных стратегий, приведенной в пятых национальных докладах Сторон, находится в процессе подготовки.

4. *Международное сотрудничество*

а) Общие положения

47. Конференция Сторон призвала к сотрудничеству по многим вопросам в целом ряде своих решений. В пунктах 15 - 23 решения VI/23* Конференция Сторон настоятельно призвала Стороны, правительства, многосторонние организации и другие соответствующие органы рассмотреть возможное воздействие глобального изменения на риск, который инвазивные чужеродные виды представляют для биоразнообразия и соответствующих экосистемных товаров и услуг.

48. В этом же решении Конференция Сторон предложила соответствующим организациям далее стимулировать осуществление статьи 8 h) в рамках своих мандатов посредством, кроме всего прочего, разработки руководств, передовых методов и экспериментальных проектов, нацеленных на устранение угроз, которые инвазивные чужеродные виды представляют собой для определенных участков или мест обитания, включая средства повышения способности экосистем противостоять инвазиям чужеродных видов или восстанавливаться после них.

49. В частности Конференция Сторон предложила соответствующим организациям изучить потенциальные риски для биоразнообразия, связанные с инвазиями чужеродных видов, при рассмотрении вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, воздействия торговли и либерализации торговли, последствий изменения характера землепользования, сельского хозяйства, аквакультуры, лесного хозяйства, здравоохранения и политик и мероприятий в области развития. Кроме того, Конференция Сторон предложила также соответствующим организациям изучить факторы, препятствующие регулированию морских чужеродных видов.

50. В ожидании принятия новой Конвенции по регулированию водяного балласта Международная морская организация объединила усилия с Программой развития Организации Объединенных Наций в целях осуществления в период 2000 - 2004 годов Глобальной программы по управлению судовым водяным балластом (ГлоБалласт). Реализация проекта Партнерства ГлоБалласт продолжалась с 2004 по 2007 годы. В период 2008 - 2012 годов он был нацелен на осуществление Международной конвенции по контролю и обработке судового водяного балласта и осадков путем оказания содействия развивающимся странам в проведении правовых, политических и организационных реформ в целях минимизации воздействия инвазивных водных видов, переносимых судами.

51. Группа по научной и технической оценке Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях разрабатывает в настоящее время в рамках своего плана работы на 2013-2015 годы руководство по существующим руководящим указаниям по водно-болотным угодьям и

инвазивным видам, предназначенное для высших должностных лиц, управляющих водно-болотными угодьями и местных общин.

b) Сотрудничество с Международной конвенцией по защите растений

52. В отношении сотрудничества между Конвенцией и Международной конвенцией по защите растений следует отметить, что Временная комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) приняла на своей седьмой сессии в 2005 году комплексную рекомендацию касательно многих возможных мер в области растений, являющихся инвазивными чужеродными видами, и оказала поддержку дальнейшему сотрудничеству (рекомендация КФМ ISPM-7/2005). Например, она выразила поддержку прояснению возможностей решения вопросов инвазивных чужеродных видов, являющихся вредителями растений (включая растения, являющиеся инвазивными чужеродными видами) в контексте Международной конвенции по защите растений; урегулированию озабоченности в связи с угрозами для биоразнообразия и окружающей среды, которые представляют собой вредители растений (включая растения, являющиеся инвазивными чужеродными видами) и пути их интродукции, в процессе разработки новых или пересмотренных международных стандартов по фитосанитарным мерам и соответствующих фитосанитарных мер; использованию потенциальных путей интродукции инвазивных чужеродных видов, являющихся вредителями растений (включая растения, являющиеся инвазивными чужеродными видами), в качестве одного из критериев для отбора тем и приоритетов для будущих стандартов; и наращиванию потенциала развивающихся стран в контексте инициатив по оказанию технической помощи для борьбы с вредителями растений (включая растения, являющиеся инвазивными чужеродными видами), которые угрожают окружающей среде и биологическому разнообразию.

53. В плане совместных мероприятий на национальном уровне следует отметить, что Временная комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) рекомендовала на своей седьмой сессии в 2005 году, чтобы Стороны Конвенции и национальные организации защиты растений среди прочих организовали следующие мероприятия и сообщили о результатах:

a) укрепление по мере необходимости законов и политик по защите растений в целях включения в них защиты дикой флоры и биоразнообразия от вредителей растений, включая растения, являющиеся инвазивными чужеродными видами; и внедрение или адаптация существующих систем оповещения о вредных организмах в целях включения в них всех вредителей растений;

b) наращивание усилий для применения и использования соответствующих международных стандартов по фитосанитарным мерам и связанных с ними фитосанитарных мер в целях устранения угроз, которые представляют для биоразнообразия инвазивные чужеродные виды-вредители растений, включая растения, являющиеся инвазивными чужеродными видами;

c) уделение особого внимания в процессе проведения анализа фитосанитарного риска возможности того, что интродуцированные растения будут вести себя как инвазивные виды;

d) укрепление взаимосвязей между природоохранными и сельскохозяйственными органами и органами защиты растений и соответствующими министерствами;

e) улучшение взаимодействия между национальными координационными центрами и контактными пунктами по конвенциям; и

f) сбор информации о чужеродных вторжениях вредителей растений, включая растения, являющиеся инвазивными чужеродными видами, и ее передача национальным

координационным центрам по Конвенции о биологическом разнообразии для оказания содействия мониторингу результатов выполнения целевых задач в области биоразнообразия.

54. Хотя программа совместной работы секретариатов Конвенции о биологическом разнообразии и Международной конвенции по защите растений разработана и сотрудничество, осуществляясь на постоянной основе, привело к целому ряду результатов (см. выше, раздел 2), сотрудничество на национальном уровне можно было бы расширить на основе рекомендаций, приведенных в рекомендации КФМ ICPM-7/2005.

c) Межучережденческая контактная группа по инвазивным чужеродным видам

55. В пункте 4 решения VII/13 Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю поощрять более полное рассмотрение вопросов, касающихся инвазивных чужеродных видов, на других международных форумах, в том числе с помощью совместной контактной группы Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Совместным партнерством по лесам. Кроме того, она поручила продолжать сотрудничество с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения, Международной морской организацией, Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Международной конвенцией по защите растений, Всемирной организацией по охране здоровья животных, Международной организацией гражданской авиации, Всемирной торговой организацией и соответствующими конвенциями и другими организациями в целях разработки практического руководства по конкретным биомам для руководителей участков.

56. Во исполнение данного решения и учитывая решения VIII/27 и IX/4 А, Исполнительный секретарь инициировал создание Межучережденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам в 2010 году, опираясь на успешное сотрудничество между секретариатами Конвенции о биологическом разнообразии и Международной конвенции по защите растений. Поначалу Межучережденческая контактная группа по инвазивным чужеродным видам целенаправленно занималась устранением пробелов и несоответствий в международной нормативно-правовой базе, но сейчас Группа делает также упор на оказании поддержки созданию потенциала Сторон и членов соответствующих соглашений и осуществлению. Недавно круг полномочий Группы был обновлен. Доклады о работе совещаний Межучережденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам размещены на ее веб-сайте¹¹.

d) Международные программы и партнерства в поддержку работы по инвазивным чужеродным видам

57. Конференция Сторон также предложила международным организациям разработать финансовые и другие меры для стимулирования мероприятий, нацеленных на сокращение вредного воздействия инвазивных чужеродных видов; и признала вклады многих инициатив, включая Глобальную программу по инвазивным видам. Глобальная программа по инвазивным видам (ГПИВ) была партнерством, основанным в 1997 году с миссией по сохранению биоразнообразия и поддержания средств к существованию людей путем минимизации распространения и воздействия инвазивных чужеродных видов. В рамках Глобальной программы по инвазивным видам проводились целенаправленные оценки глобальной проблемы инвазивных видов и разрабатывались руководства и наборы инструментальных средств по вопросам политики, регулирования, предотвращения и управления. Ввиду дефицита средств Глобальная программа по инвазивным видам была закрыта в 2011 году. Организации, участвовавшие в ГПИВ, продолжают

¹¹ www.cbd.int/invasive/ig/.

сотрудничать и обмениваться информацией; многие организации-члены вошли сейчас в состав Глобального партнерства по информации об инвазивных чужеродных видах (см. ниже, раздел б).

5. *Информация и инструменты*

58. Конференция Сторон, в частности в своих решениях, принятых на ее шестом и одиннадцатом совещаниях, выявила потребности в информации и инструментах, включая информационные системы. В решении VI/23* Конференция Сторон призвала к проведению исследований и оценок, кроме всего прочего: параметров инвазивных видов и уязвимости экосистем и сред обитания для инвазий чужеродных видов, а также влияния изменения климата на эти параметры; воздействия чужеродных инвазивных видов на биологическое разнообразие; анализа значения различных путей и векторов интродукции чужеродных инвазивных видов; социально-экономических последствий инвазий чужеродных видов; издержек и выгод, связанных с использованием агентов биоконтроля для регулирования и искоренения инвазивных чужеродных видов; критериев оценки рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов в биологическое разнообразие на генетическом, видовом и экосистемном уровнях; разработки экологически щадящих методов регулирования и искоренения инвазивных чужеродных видов; мер повышения способности экосистем противостоять инвазии чужеродных видов и восстанавливаться после их инвазий; приоритетов таксономической работы; и использования традиционных знаний коренных и местных общин. Конференция Сторон также поручила составить обобщение информации по данным темам.

59. В этом же решении Конференция Сторон настоятельно призвала Стороны, правительства и соответствующие организации разработать и распространить технические средства и связанную с ними информацию, чтобы поддержать усилия, направленные на предотвращение, мониторинг, своевременное обнаружение, искоренение и/или регулирование инвазивных чужеродных видов, и поручила Исполнительному секретарю оказать поддержку разработке и распространению таких инструментов посредством в частности: обобщения и распространения тематических исследований; обобщения и распространения перечней процедур оценки/анализа рисков и анализа путей распространения; выявления и составления реестров существующих экспертных знаний, относящихся к предотвращению, раннему обнаружению и оповещению, искоренению и/или регулированию чужеродных инвазивных видов, а также восстановлению зараженных этими видами экосистем и мест обитания; разработки баз данных и облегчения доступа к такой информации для всех стран, включая возврат информации в страны происхождения, в частности через механизм посредничества; и разработки систем представления данных о новых инвазиях чужеродных видов и о распространении чужеродных видов в новые районы. В пунктах 15 и 16 решения IX/4 В было дано поручение обобщить тематические исследования, полезные выводы и передовые методы касательно осуществления руководящих принципов по конкретным темам.

60. На своем 11-м совещании Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю в сотрудничестве с соответствующими международными организациями разработать для Сторон набор практических, недирективных инструментальных средств по применению существующих международных стандартов, руководящих указаний и рекомендаций по устранению рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов, и регулированию путей их перемещения для предотвращения их интродукции и распространения, что позволит выполнить целевую задачу 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятую в Айти. Она также приветствовала работу Глобального информационного фонда по биоразнообразию по повышению оперативной совместимости сетевых баз данных и сетей и по облегчению использования информации, необходимой для проведения оценки рисков и/или последствий.

61. Кроме того, в решении XI/6 (пункт 48 раздела Е о сотрудничестве в области биоразнообразия и развития туризма) Конференция Сторон постановила провести обзор

применения Руководящих принципов по реализации мероприятий, связанных с развитием туризма и биоразнообразием, на своем 12-м совещании. В отношении обзора данных руководящих указаний Всемирной организации по туризму, Международной ассоциации воздушного транспорта и другим соответствующим международным организациям было предложено стимулировать просвещение и повышение осведомленности общественности посредством, например, разработки кодексов практики, касающихся роли туризма в качестве одного из путей интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов (пункт 51 решения VIII/27).

62. Был разработан целый ряд механизмов для обмена информацией, которые обеспечивают выполнение вышеизложенных поручений. Исполнительный секретарь в сотрудничестве с поставщиками баз данных об инвазивных чужеродных видах инициировал реализацию мероприятий касательно Глобального партнерства по информации об инвазивных чужеродных видах (ГПИИЧВ). Со времени 11-го совещания Конференции Сторон Музей естественной истории (Лондон) при поддержке со стороны Группы специалистов МСОП по инвазивным видам и на основе откликов пользователей, участников технического семинара, проводившегося в 2013 году, и членов Неофициальной рабочей группы по разработке портала ввел в полную эксплуатацию портал информации для оказания содействия Сторонам в их усилиях по выполнению целевой задачи 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти. Портал информации обеспечивает доступ к: сетевым ресурсам членов ГПИИЧВ и других субъектов; научной литературе; экологической, биологической, номенклатурной и другой информации о видах, о которых известно или имеются основания считать, что они являются инвазивными; и к функции форума, позволяющей проводить дискуссии между пользователями и Сторонами. Обобщение тематических исследований, полезных выводов и передовых методов распространяется в настоящее время через этот портал информации.

63. ГПИИЧВ обобщило информацию об инвазивных чужеродных видах из 100 стран и данные, полученные от страновых экспертов, которые ведет Группа специалистов МСОП по инвазивным видам. На 12-м совещании Конференции Сторон в октябре 2014 года будет запущена интероперабельная система для ведения поиска в глобальном реестре интродуцированных и инвазивных видов и прямого доступа к базам данных партнеров. В настоящее время работу Партнерства координирует Глобальный информационный фонд по биоразнообразию.

64. На региональном уровне в рамках целого ряда инициатив осуществляется обобщение и совместное использование через интернет информации об интродуцированных чужеродных видах и известных инвазивных чужеродных видах. Информационные сети Американского континента (например, сеть информации об инвазивных видах Межамериканской сети информации по биоразнообразию (I3N¹²)), Азиатско-тихоокеанского региона (например, Азиатско-тихоокеанская сеть информации о лесных инвазивных видах¹³ или Экосистемы Тихоокеанских островов в опасности¹⁴) и Европы (например, Научно-исследовательский проект по проведению инвентаризаций инвазивных чужеродных видов для Европы¹⁵, Европейская сеть по инвазивным чужеродным видам¹⁶) постоянно работают над обновлением информации об инвазивных чужеродных видах.

65. На глобальном уровне существует Компендиум инвазивных видов¹⁷ Международной сети сельскохозяйственных бюро Содружества наций, включающий свыше 1500 видов, являющихся чужеродными и инвазивными. Глобальная база данных по инвазивным видам¹⁸ Группы

¹² www.i3n.org.

¹³ <http://apfism.net>.

¹⁴ www.hear.org/pier.

¹⁵ www.europe-aliens.org.

¹⁶ www.nobanis.org.

¹⁷ <http://www.cabi.org/isc>.

¹⁸ <http://www.issg.org/database/welcome>.

специалистов МСОП по инвазивным видам насчитывает на сегодняшний день 37 970 записей о встречаемости 890 инвазивных видов, оказывающих воздействие прежде всего на биоразнообразие. В рамках Научно-исследовательского проекта по проведению инвентаризаций инвазивных чужеродных видов для Европы выявлено, что 12 122 чужеродных вида уже интродуцировано и что примерно 15% из этих чужеродных видов причиняют экономический ущерб и примерно 15% причиняют ущерб биологическому разнообразию в широком европейском регионе. Эти статистические данные могут свидетельствовать о том, что число чужеродных видов, уже находящихся за пределами естественного ареала и распространившихся повсюду в мире, может быть определено в несколько десятков, а то и сотен тысяч таксонов. Судя по информации, содержащейся в вышеприведенных легкодоступных региональных и глобальных базах данных, инвазивные чужеродные виды многих таксономических групп уже интродуцированы посредством международной торговли, включая э-коммерцию.

66. В рамках ГПИИЧВ разработана категоризация путей интродукции и распространения на основе данных Глобальной базы данных по инвазивным видам, Компендиума инвазивных видов Международной сети сельскохозяйственных бюро Содружества наций, Европейской сети по инвазивным чужеродным видам и Научно-исследовательского проекта по проведению инвентаризаций инвазивных чужеродных видов для Европы; а также списка видов и информации о путях их интродукции для отдельных путей интродукции. Данный информационный ресурс ведет Группа специалистов МСОП по инвазивным видам. Исполнительный секретарь, учитывая данную информацию, подготовил документ UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1, в котором приводится предварительный список наиболее общих путей интродукции инвазивных чужеродных видов, предлагаются критерии их приоритизации и выявляется большое число существующих инструментов, которые могут быть использованы для регулирования или минимизации рисков, связанных с данными путями интродукции.

67. Кроме того, эксперты в области биологии инвазий разработали концептуальную структуру для классификации чужеродных видов в соответствии с масштабом их воздействия на окружающую среду¹⁹. Данная структура классификации применима к различным уровням экологической сложности и подходит для различных пространственных и временных масштабов применения. Структуру можно использовать в качестве одного из инструментов для приоритизации результатов картирования наиболее общих путей интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов, о которых говорится в предыдущем пункте.

68. В плане инструментов для описания процесса инвазии следует упомянуть одно из недавних исследований²⁰, которое обеспечило унифицированную структуру для биологических инвазий, объединяющую ключевые элементы самых распространенных структур для оценки инвазий в единую концептуальную модель, применимую ко всем инвазиям, вызванным антропогенной деятельностью.

69. Во исполнение пункта 14 решения XI/28 секретариат собрал передовые методы Сторон; международные стандарты и руководства, касающиеся инвазивных чужеродных видов; инструменты оценки риска; и учебные материалы, разработанные Глобальной программой по инвазивным видам и другими организациями. Данная информация распространялась на семинарах по созданию потенциала, организованных секретариатом, и через неофициальный киоск, организованный в месте проведения 17-го совещания Вспомогательного органа, и размещена

¹⁹ Blackburn, T.M., Essl, F., Evans, T., Hulme, P. E., Jeschke, J. M., Kühn, I., Kumschick, S., Markova, Z., Mrugala, A., Nentwig, W., Pergl, J., Pysek, P., Rabitsch, W., Ricciardi, A., Richardson, D. M., Sendek, A., Vila, M., Wilson, J. R. U., Winter, M., Genovesi, P., and Backer, S., A Unified Classification of Alien Species on the Magnitude of their Environmental Impacts, forthcoming 2014.

²⁰ Blackburn, T. M., Pzsek, P., Bacher, S., Carlton, J.T., Duncan, R. P., Jarosik, V., Wilson, J. R. U. and Richardson, D. M., A proposed unified framework for biological invasions, *Trends in Ecology and Evolution* 26 (2011), 333-339.

сейчас на веб-сайте Конвенции. Необходимо, однако, продолжать работу для полного решения многих из вопросов, о которых говорится выше, в пунктах 59 и 60.

70. К сроку проведения 12-го совещания Конференции Сторон будет разработан на основе собранной информации набор практических, недирективных инструментальных средств для Сторон по применению существующих международных стандартов, руководящих указаний и рекомендаций по устранению рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов, и регулированию путей их перемещения для предотвращения их интродукции и распространения. Он будет распространяться в разных форматах, включая выпуск в должное время модуля электронного обучения.

6. Установление связи, просвещение и осведомленность общественности

71. В пункте 26 решения VI/23* Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю выявить основные трудности научного, технического и информационно-просветительского характера в процессе осуществления приоритетных направлений деятельности на национальном и региональном уровнях и разработать в партнерстве с соответствующими Сторонами, странами и соответствующими организациями способы преодоления этих трудностей.

72. В пункте 13 решения VII/13 Конференция Сторон призвала Стороны и другие правительства шире распространять информацию и повышать осведомленность общественности об экологических, социальных и экономических последствиях интродукции инвазивных чужеродных видов в соответствии с руководящим принципом 6. В решении IX/4 В она предложила Сторонам, другим правительствам и соответствующим организациям оказывать поддержку программам повышения осведомленности на всех уровнях для лиц, принимающих решения, и практикующих специалистов в секторах пресноводной, морской и сухопутной окружающей среды, в частности в области сельского хозяйства, аквакультуры и лесного хозяйства, а также торговли продукцией садоводства и домашними животными, и в более широком плане в секторах транспорта, торговли, пассажирских перевозок и туризма.

73. В этом же решении Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю в сотрудничестве с соответствующими организациями разработать учебные материалы для оказания содействия повышению осведомленности. Далее в пункте 18 решения XI/28 Исполнительному секретарю было поручено изучить методологии повышения осведомленности, стимулирования просвещения и выработки информации об инвазивных чужеродных видах для широкой аудитории, включая коренные и местные общины, общественность и других субъектов деятельности.

74. Во исполнение данного решения Исполнительный секретарь предложил различным сетям и экспертам из Глобального партнерства по информации об инвазивных чужеродных видах обмениваться информацией и передовыми методами. Информация распространялась на некоторых семинарах по созданию потенциала, организованных секретариатом, и в информационных киосках, организованных в местах проведения 11-го совещания Конференции Сторон и 17-го совещания Вспомогательного органа.

75. Лишь незначительный прогресс достигнут в выполнении решений Конференции Сторон об установлении связи, просвещении и осведомленности общественности касательно рисков, связанных с интродукцией инвазивных чужеродных видов. Необходимо будет, возможно, приложить больше усилий для повышения осведомленности широкой общественности и соответствующих секторов. Выше, в разделе 2, отмечалось, что нужно будет еще устранить риски, связанные с интродукцией инвазивных чужеродных видов в результате военных действий, чрезвычайной помощи, поставок и мер реагирования и международного содействия развитию, и

данные мероприятия могут быть также нацелены на разработку дальнейших мер по расширению связи, просвещения и осведомленности общественности.

7. Мероприятия по созданию потенциала и осуществлению

76. Кроме руководящего принципа 9 касательно сотрудничества, включая создание потенциала, Конференция Сторон давала указания о проведении мероприятий по созданию потенциала в пунктах 31 - 34 решения VI/23*, пунктах 4 - 6 решения VIII/27, пункте 11 решения IX/4 А и пункте 19 решения XI/28. Тогда как меры по созданию потенциала должны быть в целом направлены на оказание Сторонам содействия в выполнении целевой задачи 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, частные поручения касались разработки инструментов по укреплению возможностей органов пограничного контроля и других компетентных органов выявлять инвазивные чужеродных виды или потенциально инвазивные чужеродные виды для оценки рисков и принятия мер по регулированию или минимизации риска внедрения и распространения, для оперативного реагирования и осуществления управленческих мер, в том числе регулирования и искоренения приоритизированных чужеродных инвазивных видов.

77. Создание потенциала следовало осуществлять на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях в целях стимулирования согласованности и взаимоподдержки мер. Членом Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам предлагалось оказывать содействие реализации мероприятий по созданию потенциала.

78. Во исполнение данных поручений Исполнительный секретарь в сотрудничестве с партнерами организовал серию региональных семинаров по созданию потенциала для оказания Сторонам содействия в выполнении целевой задачи 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти. Семинары проводились в период между ноябрем 2011 года и декабрем 2013 года в Монреале (Канада) для Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна; в Найроби (Кения) для англоязычных стран Африканского субрегиона; в Бангкоке (Таиланд) для стран Восточной и Юго-Восточной Азии; в Дубаи (Объединенные Арабские Эмираты) для стран Арабского региона; в Дакаре (Сенегал) для стран Западной и Центральной Африки; и в Сараево (Босния и Герцеговина) для стран Центральной и Восточной Европы.

79. В число соответствующих мероприятий партнеров по созданию потенциала входит программа развития потенциала для контроля водяного балласта (Программа ГлоБалласт, 2000-2007 гг.), реализованная Международной морской организацией, Программой развития Организации Объединенных Наций и Глобальным экологическим фондом; семинар по вопросу международной торговли и инвазивных чужеродных видов (Женева, Швейцария, июль 2012 г.), соответствующее исследование²¹ и информационный материал²² доступны в диалоговом режиме; и семинар по созданию потенциала, организованный Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях в сотрудничестве с Рамсарским региональным центром в октябре 2014 года в Чханвоне (Республика Корея) для национальных координационных центров и национальных координационных центров для Группы по научной и технической оценке, в ходе которого будут рассмотрены, кроме всего прочего, руководящие указания, используемые в Азии для предотвращения, искоренения, контроля и регулирования инвазивных чужеродных видов.

80. В Эфиопии, Гане, Уганде и Замбии Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде осуществила в 2005-2009 годах при финансировании по линии Глобального

²¹ www.standardsfacility.org/Files/IAS/STDF_IAS_EN.pdf.

²² www.standardsfacility.org/Files/Briefings/STDF_Briefing_No9_EN_web.pdf.

экологического фонда четырехлетний проект по "Устранению барьеров к регулированию инвазивных растений в Африке".

81. Правительство Новой Зеландии, Группа специалистов по инвазивным видам, Глобальная программа по инвазивным видам и другие партнеры разработали совместную международную инициативу по борьбе с инвазивными чужеродными видами на островных территориях. Инициатива была запущена в 2002 году в ответ на призывы островных государств и государств, имеющих в своем составе острова, прилагать больше усилий к регулированию инвазивных видов. Она нацелена на оказание содействия сотрудничеству и наращиванию потенциала для предотвращения интродукции и регулирования инвазивных видов на островах и оказывается успешной в плане укрепления сетей по борьбе с инвазивными видами путем, кроме всего прочего, реализации мобилизационных и вспомогательных мероприятий, обмена информацией через Глобальную базу данных по инвазивным видам, оказания технической поддержки, включая проведение независимых коллегиальных оценок, реализации проектов на местах и повышению осведомленности о воздействии инвазивных видов на биоразнообразии островов и на средства к существованию и о возможностях их регулирования²³.

III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЕ ПО ИНВАЗИВНЫМ ЧУЖЕРОДНЫМ ВИДАМ

1. Общий обзор состояния, тенденций и задач

82. В проекте технического документа по целевой задаче 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, лежащего в основе Глобальной перспективы в области биоразнообразия, делается вывод о том, что на сегодняшний день лишь очень малое число экосистем свободно от чужеродных видов и что инвазии продолжают неслыханно высокими темпами. В нем заявлено, например, что число инвазивных чужеродных видов в Европе (средиземноморских морских, млекопитающих и пресноводных) увеличилось на 76% в период между 1970 и 2007 годами, что их число увеличивается также в Китае и в Северной Америке и что темпы внедрения позвоночных в Европе и в Северной Америке определены как на 50% превышающие темпы внедрения всех интродуцированных видов и на 50% темпы распространения внедрившихся видов.

83. В глобальном масштабе за период со времени публикации предыдущего издания Глобальной перспективы в области биоразнообразия не выявлено никаких улучшений в плане нагрузок, оказываемых инвазивными чужеродными видами. Несмотря на то, что в некоторых областях был достигнут заметный прогресс (например, на территории островов во всем мире было успешно проведено 784 искоренения чужеродных позвоночных видов в сравнении с 88 неудачными попытками), стремительное развитие и расширение объемов торговли и перевозок приносит больше инвазивных видов в новые биорегионы, если не принимаются никаких мер. Поэтому проведенных мероприятий все еще недостаточно для обеспечения полного выполнения целевой задачи 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и в частности касательно реализации мер против инвазивных видов.

84. В проекте технического документа отмечено, что, несмотря на выявление десятков тысяч чужеродных и тысяч инвазивных видов, тем не менее возникают некоторые вопросы касательно определения характеристик инвазивных чужеродных видов, и большего внимания также требуют вопросы задержки во времени между интродукцией чужеродных видов и последствиями. Было рекомендовано нацелить новые усилия на проведение оценок характеристик, последствий и рисков в глобальном масштабе.

²³ www.issg.org/cii.

85. Далее сообщается, что в последние годы значительно улучшилось выявление путей интродукции, но что большая часть существующей литературы, как правило, нацелена на определенный регион, таксоны или рынки.

86. В проекте технического документа кратко говорится о существовании примеров политик обеспечения биобезопасности, основанных на мерах пограничного карантинного надзора. Однако наличие большого числа инвазивных чужеродных видов и стоимость внедрения строгих мер обеспечения биобезопасности привели к тому, что многие страны внедряют политики, нацеленные на регулирование или запрещение приоритетных инвазивных чужеродных видов, отобранных на основе анализа возможных рисков их внедрения и последующего воздействия на биоразнообразие. В число других критериев, используемых для отбора мер контроля или искоренения видов, входят техническая осуществимость, надежность и рентабельность, хотя следует также включать и другие факторы (например, подверженность изменению климата).

87. Сообщается также, что со временем значительно возросло число мер контроля или искоренения, используемых для регулирования инвазивных чужеродных видов, в том числе для видов, которые до недавнего времени считались неискоренимыми, но в данной области все еще существуют значительные информационные пробелы. Рост числа новых интродукций все еще значительно выше числа искоренений, что говорит о необходимости прикладывать дальнейшие усилия к использованию мер по предотвращению интродукции и внедрения. Растущие темпы внедрения инвазивных чужеродных видов во многом обусловлены возросшими темпами интродукций видов, связанных с ростом международной торговли и плотности населения.

88. В помощь выполнению целевой задачи 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, были рекомендованы следующие меры:

а) разработка легкодоступных глобальных информационных ресурсов по инвазивным чужеродным видам для приоритизации инвазивных видов и путей их интродукции в целях их регулирования через партнерство экспертов и правительств;

б) приоритизация основных путей интродукции в целях их регулирования, таких как торговля живыми растениями и животными, передача через транспортные средства/судна и случайные заносы, для предотвращения или минимизации рисков внедрения и распространения инвазивных чужеродных видов;

с) разработка и реализация мер по своевременному обнаружению и оперативному реагированию;

д) разработка средств поддержки принятия решений, таких как анализ риска и анализ рентабельности в отношении инвазивных чужеродных видов, в целях эффективного применения мер регулирования, принимая во внимание сложности, вызываемые изменением климата и изменением характера землепользования, что может активизировать биологические инвазии; и

е) настоятельная необходимость применения комплексного подхода к использованию мер в отношении инвазивных чужеродных видов, вредных организмов и болезней на прилегающей территории до и после границы.

2. *Результаты осуществления решений Конференции Сторон об инвазивных чужеродных видах*

89. Как было рассмотрено выше, в разделе II, Конференция Сторон дала достаточно подробные руководящие указания по регулированию риска для биоразнообразия, связанного с

интродукцией инвазивных чужеродных видов. Кроме того, целый ряд соответствующих инструментов и стандартов был разработан в рамках других документов и организаций, в частности Международной конвенции по защите растений и Всемирной организацией по охране здоровья животных. Создается, однако, впечатление, что не все Стороны смогут с легкостью использовать существующие руководства и стандарты. Поэтому одним из приоритетов в будущей работе могла бы быть разработка руководства по существующим решениям Конференции Сторон об инвазивных чужеродных видах и соответствующим руководящим указаниям и стандартам, разработанным другими соответствующими организациями, как было запрошено в пункте 17 решения IX/5.

90. Кроме того, необходимо обеспечить лучшее понимание различных путей интродукции, связанных с военными действиями, чрезвычайной помощью, поставками и реагированием и с международным содействием развитию, и приложить усилия к их регулированию. На сегодняшний день прилагается недостаточно усилий для устранения данных рисков.

91. В плане международного сотрудничества следует отметить, что Межучережденческая контактная группа по инвазивным чужеродным видам обеспечивает эффективный форум в помощь устранению пробелов и несоответствий в международной нормативно-правовой базе по инвазивным чужеродным видам. Вместе с тем на международном уровне продолжают оставаться потенциальные возможности расширения сотрудничества с другими конвенциями, принятыми в Рио-де-Жанейро, и в частности в контексте мер по адаптации к изменению климата и восстановлению экосистем. Кроме того, Контактная группа могла бы обращать больше внимания на инвазивные чужеродные виды в водной окружающей среде, включая морские экосистемы.

92. Можно было бы стимулировать расширение сотрудничества между национальными координационными центрами по Конвенции о биологическом разнообразии и национальными организациями защиты растений по осуществлению мероприятий, рекомендованных в рекомендации КФМ ISPM-7/2005, в целях реализации полного потенциала существующих механизмов в рамках Международной конвенции по защите растений.

93. В том, что касается конкретных инструментов и мер, можно было бы призвать Стороны в полной мере использовать с надлежащей предосторожностью существующие инструменты для выявления приоритетных видов на предмет их контроля, регулирования и искоренения, существующие стандарты для анализа рисков, существующие меры для мониторинга, контроля и искоренения *in-situ*, включая биоконтроль. Маркировку на контейнерах с живыми организмами, указывающую на их потенциальную опасность для биоразнообразия, можно было бы использовать в качестве одного из инструментов, демонстрирующих итог оценки рисков.

94. Можно было бы разработать новые инструменты в помощь принятию и приоритизации решений, такие как инструменты анализа рентабельности для мер регулирования, сопроводив их надлежащими руководящими указаниями касательно биогеографических условий и национальных обстоятельств. Кроме того, услуги по оперативной идентификации видов (например, штрих-кодирование ДНК отдельных таксонов) могли бы оказывать поддержку органам пограничного контроля и субъектам деятельности в этой области в своевременном обнаружении инвазивных чужеродных видов. Далее, по мере того, как больше внимания уделяется восстановлению экосистем в рамках Конвенции для оказания поддержки выполнению целевой задачи 15 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, и в соответствии с решением XI/16 могут потребоваться дополнительные инструменты и руководства по включению аспектов контроля и искоренения инвазивных видов в стратегии, планы и программы по восстановлению экосистем.

95. Необходимо приложить значительные усилия для повышения осведомленности о рисках, связанных с интродукцией инвазивных чужеродных видов. Требуется также приложить усилия для повышения информированности широкой общественности об этих рисках. Можно было бы, например, организовать кампании для наглядной демонстрации воздействия инвазивных чужеродных видов на флаговые или харизматические виды и места. Можно было поощрять коренные и местные общины и гражданских ученых к более систематичному представлению докладов о встречаемости чужеродных видов в помощь их своевременному обнаружению, оперативному принятию мер и искоренению.

96. Кроме того, мероприятия по повышению осведомленности следует нацеливать на сообщество развития для оказания поддержки предотвращению интродукции инвазивных чужеродных видов через посредство чрезвычайной помощи, поставок и мер реагирования и международного содействия развитию.

97. Кроме того, расширение сотрудничества между таксономическими учреждениями и экологическим сектором может помочь устранению риска непреднамеренной защиты инвазивных чужеродных видов и несоответствий в терминологии, усугубляющих риски, связанные с интродукцией инвазивных чужеродных видов.

IV. ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ

98. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям рекомендует, чтобы Конференция Сторон на своем 12-м совещании включила следующие элементы в свои решения касательно дальнейших руководящих указаний в поддержку выполнения целевой задачи 9 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти:

Конференция Сторон

1. *настоятельно призывает* Стороны и *предлагает* другим правительствам и соответствующим организациям признать чужеродные виды как потенциальную опасность для биоразнообразия, здоровья людей и устойчивого развития;

2. *приветствует* создание Глобального партнерства по информации об инвазивных чужеродных видах и *признает с удовлетворением* вклады его членов в обеспечение свободного и открытого доступа в глобальном масштабе к стандартизированной информации об инвазивных чужеродных видах и путях интродукции;

3. *предлагает* Группе специалистов МСОП по инвазивным видам и другим техническим партнерам продолжить и завершить работу по анализу путей интродукции и разработать унифицированную классификацию чужеродных видов на основе масштаба их воздействия;

4. *призывает* Стороны и другие правительства рассмотреть в процессе разработки или обновления своих национальных или региональных стратегий по борьбе с инвазивными чужеродными видами вопросы о:

а) эффективном использовании коммуникационных стратегий, инструментов и подходов для повышения осведомленности о рисках, связанных с интродукцией инвазивных чужеродных видов, в том числе посредством адресных обращений к различным секторам и аудиториям;

b) использовании существующих руководств по оценке риска, связанного с инвазивными чужеродными видами, включая руководства, разработанные Международной конвенцией по защите растений, Всемирной организацией по охране здоровья животных и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций;

c) использовании категоризации путей интродукции инвазивных видов, соображений касательно их приоритизации и обзора доступных инструментов для их регулирования, приведенных в документе UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1, в том числе с целью повышения оперативной совместимости баз данных;

d) выявлении и приоритизации путей интродукции инвазивных чужеродных видов, принимая в расчет, кроме всего прочего, информацию о частоте случаев интродукций и масштабе последствий;

e) выявлении, приоритизации и совместном использовании информации об инвазивных чужеродных видах в целях их контроля, регулирования и/или искоренения на основе анализа рентабельности, используя информацию, распространяемую Глобальным партнерством по информации об инвазивных чужеродных видах;

f) использовании полного комплекса мер по регулированию и искоренению при надлежащем анализе риска, включая биоконтроль, и средств и руководств в поддержку принятия решений, в том числе в контексте усилий по восстановлению экосистем;

g) создании национальных партнерств по инвазивным видам с привлечением экспертов из соответствующих агентств и учреждений, включая научные круги, коренные и местные общины и субъектов частного сектора, в целях обеспечения логически последовательного подхода к проблеме инвазивных чужеродных видов; и

h) риске, связанном с непреднамеренной интродукцией чужеродных видов через посредство программ по оказанию помощи в целях развития, восстановлению и научным исследованиям и с другими пробелами, выявленными в предыдущих решениях об инвазивных чужеродных видах;

5. *порукает* Исполнительному секретарю:

a) оказывать содействие созданию потенциала для идентификации чужеродных видов, в том числе для разработки динамичных подходов, в поддержку стратегии создания потенциала для Глобальной таксономической инициативы;

b) разработать в сотрудничестве с соответствующими организациями инструменты для оценки экономических последствий, связанных с инвазивными чужеродными видами, и инструменты анализа эффективности затрат для мер искоренения и регулирования.
