



CBD



КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/WG-RI/1/5
19 July 2005

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ОТКРЫТОГО СОСТАВА ПО ОБЗОРУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Первое совещание

Монреаль, 5-9 сентября 2005 года

Пункт 4.3 предварительной повестки дня*

ОБЗОР ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ И МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ

Записка Исполнительного секретаря

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

В настоящей записке приводится краткий обзор положения дел с осуществлением статей 20 и 21 Конвенции, а также соответствующих решений Конференции Сторон, в которых, в свою очередь, рассматриваются вопросы финансовой поддержки и стимулов на национальном уровне, внешних финансовых ресурсов, механизма финансирования и укрепления существующих финансовых учреждений. Исполнительный секретарь подготовил по поручению Конференции Сторон большое число печатных материалов, в которых обобщается информация по данным вопросам, нередко предоставляемая Сторонами. Меры реагирования на другие решения подчас были самыми разными или приводили к результатам, в отношении которых не было указаний о принятии дальнейших мер. Со временем происходила эволюция процесса формулирования руководящих указаний и по-прежнему имеются возможности разработки более систематических и полных указаний. Отмечается, что на сегодняшний день не представлялось еще возможности проведения углубленного комплексного изучения финансовых ресурсов и финансовых инструментов. На основе анализа, проводимого в настоящем документе, выработан целый ряд рекомендаций, которые приводятся ниже.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Рабочая группа по обзору осуществления Конвенции, возможно, пожелает

1. *рекомендовать*, чтобы Конференция Сторон
 - а) *настоятельно призвала* Стороны и другие правительства в срочном порядке осуществить цель 3.4 программы работы по охраняемым районам, изложенную в решении VII/28, чтобы накопить предварительный опыт обеспечения финансовой устойчивости деятельности по сохранению биоразнообразия, и *предложила*, чтобы в рамках других программ работы Конвенции, требующих проведения работы на местах, был изучен вопрос об установлении цели,

* UNEP/CBD/WG-RI/1/1.

/...

предусматривающей обеспечение финансовой устойчивости, с учетом опыта установления целей в рамках программы работы по охраняемым районам;

b) *признала*, что Стороны и другие правительства должны определить свои приоритеты финансирования национальной деятельности по сохранению биоразнообразия с учетом Стратегического плана и программ работы в рамках Конвенции, а также национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия;

c) *постановила* провести углубленный обзор финансовых ресурсов и финансовых инструментов на своем девятом совещании;

d) *постановила* рассмотреть вопрос о вынесении рекомендации относительно введения количественного показателя, такого как процентная доля валового национального продукта или валового национального дохода, для определения объема внешней финансовой помощи, выделяемой развитыми странами для целей деятельности по сохранению биоразнообразия;

e) *утвердила* обновленный перечень Сторон, являющихся развитыми странами, и других Сторон, которые добровольно берут на себя обязательства Сторон, являющихся развитыми странами, обновив перечень, утвержденный в решении I/2;

f) *отмечая* с сожалением отсутствие добровольных взносов для осуществления решения VII/22 об организации третьего обзора эффективности механизма финансирования, *поручила* Исполнительному секретарю разработать пути и средства усовершенствования процесса обзора механизма финансирования и представить их на рассмотрение восьмого совещания Конференции Сторон.

2. *принять к сведению и предложить* Исполнительному секретарю регулярно обновлять издания: Финансовые меры и стимулы на национальном уровне для национальной деятельности по сохранению биоразнообразия, Источники внешнего финансирования биологического разнообразия, Финансируемые из внешних источников проекты, связанные с биоразнообразием, которые осуществляются повсюду в мире: официальное сотрудничество/помощь в целях развития, Руководство для доноров к Конвенции о биологическом разнообразии, Справочник по механизму финансирования, Руководящие указания, данные механизму финансирования Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии и база данных Совета ГЭФ, которые были подготовлены Исполнительным секретарем во исполнение поручений Конференции Сторон;

3. *поручить* Исполнительному секретарю разработать для рассмотрения на восьмом совещании Конференции Сторон план работы, включающий положения о проведении анализа соответствующей информации в третьих национальных докладах и других материалов, представленных Сторонами и организациями, в целях подготовки к углубленному изучению финансовых ресурсов и финансовых инструментов на девятом совещании Конференции Сторон;

4. *поручить* Исполнительному секретарю подготовку на основе уведомлений, представленных соответствующими Сторонами, обновленного перечня Сторон, являющихся развитыми странами, и других Сторон, которые добровольно берут на себя обязательства Сторон, являющихся развитыми странами, для его рассмотрения на восьмом совещании Конференции Сторон;

5. *приветствовать* решение Рабочей группы по статистике (WP-STAT) Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета оказания помощи в развитии, принятое на ее совещании 10-11 июня 2004 года, о сборе через посредство Системы отчетности кредиторов данных касательно предоставления помощи, направленной на осуществление целей конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро, и *предложить* Исполнительному секретарю и Организации экономического сотрудничества и развития продолжать совместный сбор данных и представлять

регулярные доклады Конференции Сторон о положении дел и тенденциях в области финансирования биоразнообразия;

6. *поручить* Исполнительному секретарю изучить возможности налаживания сотрудничества с Сетью сотрудничества в области окружающей среды и развития Комитета оказания помощи в развитии (КПР) Организации экономического сотрудничества и развития с тем, чтобы принимать участие в осуществляемой ею деятельности и способствовать рассмотрению финансовых вопросов, связанных с биоразнообразием, через посредство Сети КПР;

7. *предложить* Исполнительному секретарю заключить меморандумы о сотрудничестве с донорами и их учреждениями в целях обеспечения регулярного потока информации об осуществлении решений Конференции Сторон о финансовых ресурсах, связанных с биологическим разнообразием, и также необходимого для ориентирования решений Конференции Сторон;

8. *поручить* Исполнительному секретарю разработать структуру для принятия мер по глобальной инициативе в области банковского дела, предпринимательства и биоразнообразия с целью стимулирования более широкой финансовой поддержки биологического разнообразия и обеспечения учета вопросов биоразнообразия в рамках деятельности финансового сектора, оказывая таким образом содействие осуществлению стратегической задачи 4.4 Стратегического плана Конвенции.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящая записка подготовлена с целью оказания содействия рассмотрению вопросов финансовых ресурсов и механизма финансирования Специальной рабочей группой открытого состава по обзору осуществления Конвенции. В ней приводится краткий обзор положения дел с осуществлением статей 20 и 21 Конвенции, а также других решений, принятых Конференцией Сторон. Записка состоит из пяти разделов, из которых четыре последующих соответствуют структуре статей 20 и 21, т.е. вопросам финансовой поддержки и стимулов на национальном уровне, внешних финансовых ресурсов, механизма финансирования и укрепления существующих финансовых учреждений.

II. ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА И СТИМУЛЫ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

2. В пункте 1 статьи 20 Конвенции Стороны обязуются обеспечивать финансовую поддержку и стимулы в отношении видов деятельности на национальном уровне, направленных на достижение целей Конвенции. В 2002 году Конференция Сторон утвердила Стратегический план^{1/}, в который включена цель 2: Стороны повысили финансовый, людской, научный и технологический потенциал с целью осуществления Конвенции. Кроме того, Конференция Сторон настоятельно призвала Стороны и правительства принять своевременные меры для обеспечения эффективного осуществления Стратегического плана^{2/}. Однако в рамках стратегической цели 2 не было выработано никаких количественных показателей.

3. В отношении программы работы по охраняемым районам, принятой на седьмом совещании, Конференция Сторон установила финансовую задачу и цель и предложила Сторонам осуществить ряд мероприятий для выполнения данной задачи^{3/}. Пока еще слишком рано оценивать результаты выполнения этой финансовой задачи, и в настоящее время аналогичных конкретных финансовых задач в отношении других программ работы в рамках Конвенции не установлено. Стороны, возможно, пожелают изучить вопрос о разработке финансовых задач для других программ работы на основе опыта установления задач, накопленного в рамках программы работы по охраняемым районам.

4. Конференция Сторон подчеркнула важное значение оказания финансовой поддержки осуществлению национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия и созданию потенциала для осуществления Картахенского протокола^{4/}. Она также предложила Сторонам и правительствам поделиться своим опытом через механизм посредничества Конвенции^{5/} и предложила Исполнительному секретарю обобщать и распространять такую информацию^{6/}. Секретариат обобщил в разбивке по районам существующую информацию о финансовых мерах и стимулах на национальном уровне на основе страновых исследований по тематике биоразнообразия, национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия и первого и второго национальных докладов и распространит данную обобщенную информацию среди Сторон и других субъектов деятельности через механизм посредничества.

5. На своем втором совещании Конференция Сторон предложила странам представить доклад о своих бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий, связанных с

^{1/} Решение VI/26.

^{2/} Пункт 1 решения VII/21.

^{3/} Решение VII/28, задача 3.4.

^{4/} Пункт 11 решения V/11.

^{5/} Пункт 7 а) решения VI/16.

^{6/} Пункт 2 решения VII/21.

биоразнообразием^{7/}. Многие развивающиеся страны учли эту просьбу в своих национальных планах действий и в первых национальных докладах, но в большинстве национальных докладов подробной бюджетной информации не приводится. Конференция Сторон предложила Сторонам и правительствам провести обзор национальных бюджетов и финансовой политики^{8/}; но на сегодняшний день лишь очень немногие Стороны осуществили данное положение.

6. Конференция Сторон признала также, что секторальная интеграция может в потенциале обеспечивать средства мобилизации финансовой поддержки на национальном уровне для осуществления мероприятий по сохранению биоразнообразия. Она предложила Сторонам и правительствам шире включать тематику биоразнообразия, в том числе цели, касающиеся охраняемых районов^{9/}, в свои программы секторального развития и помощи^{10/} и обмениваться информацией об опыте включения тематики биоразнообразия в свои операции финансирования^{11/}. Многие страны представили в национальных докладах описание своего опыта включения тематики биоразнообразия в работу секторов. Данная информация может быть обобщена и проанализирована для оказания содействия обмену знаниями.

7. Налоговые инструменты, такие как освобождение от налога благотворительных взносов на деятельность в области биоразнообразия, лишь очень кратко рассматривались Конференцией Сторон^{12/}. Беглая оценка первых и вторых национальных докладов показала, что в некоторых странах действительно существуют меры в области налогообложения, благоприятствующие деятельности по сохранению биоразнообразия. Следует прилагать усилия к обеспечению систематического обмена национальным опытом касательно налоговых инструментов, благоприятствующих сохранению биоразнообразия, чтобы улучшать их модели и внедрение.

8. Генерирование доходов представляет собой, возможно, наиболее надежный способ обеспечения устойчивой финансовой поддержки деятельности по сохранению биоразнообразия. Несколько стран накопили значительный опыт получения доходов от деятельности по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, а также от применения мер по совместному использованию выгод; но Конференция Сторон не рассматривала пока еще этого финансового инструмента ни в одном из своих решений.

9. «Финансовые ресурсы и механизм финансирования» являются постоянным вопросом повестки дня Конференции Сторон и включены также в многолетнюю программу работы Конференции Сторон на период до 2010 года^{13/}. Но ни один из межсессионных процессов не предназначен для оказания Конференции Сторон содействия в рассмотрении данного пункта повестки дня; так что его обзор Конференцией Сторон носит на сегодняшний день ограниченный характер. Этот вопрос изучается далее в записке Исполнительного секретаря об обзоре процессов в рамках Конвенции (UNEP/CBD/WG-RI/1/3), в которой предлагается разработать график рассмотрения стратегических вопросов, имеющих важное значение для оказания поддержки осуществлению, в рамках многолетней программы работы на период до 2010 года. Согласно данному предложению, вопрос финансовых ресурсов и механизма финансирования был бы рассмотрен на втором совещании Специальной рабочей группы открытого состава по обзору осуществления Конвенции в рамках подготовки к его обзору Конференцией Сторон на ее девятом совещании. Разработка плана работы по углубленному обзору вопроса финансовых ресурсов и

^{7/} Приложение к решению II/17.

^{8/} Пункт 7 b) решения VI/16.

^{9/} Пункт 11 решения VII/28.

^{10/} Пункт 7 решения VII/21.

^{11/} Пункт 6 решения VI/16.

^{12/} Пункт 16 решения V/11.

^{13/} Приложение к решению VII/31.

механизма финансирования помогла бы упростить и облегчить подготовительную работу к этому обзору.

10. Конференция Сторон рассматривала вопрос финансирования с различной степенью охвата и применяя различные подходы в зависимости от предметной области^{14/}. В планах действий по обеспечению биобезопасности и также доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод, например, содержатся подробные требования о решении финансовых вопросов и о разработке финансовых стратегий. В случае охраняемых районов Конференция Сторон призвала к проведению совещания учреждений-доноров и других соответствующих организаций с целью обсуждения вариантов мобилизации нового и дополнительного финансирования для реализации программы работы. В других решениях Конференция Сторон призывала к проведению сопоставительного изучения механизмов финансирования и к устранению любых ненужных препятствий, затрудняющих финансирование многострановых инициатив. На сегодняшний день, однако, не было разработано никаких указаний относительно ориентирования совещаний доноров или сопоставительных изучений в направлении, приводящем к желаемым результатам.

11. В решениях Конференции Сторон прослеживается общая тенденция предлагать, чтобы Стороны и правительства обеспечивали финансовую поддержку деятельности в определенных тематических областях или по определенным сквозным вопросам. Число таких просьб возросло с семи на четвертом совещании Конференции Сторон до восемнадцати на ее седьмом совещании. Очень важно, конечно, чтобы Конференция Сторон поощряла предоставление финансовой помощи для реализации деятельности в программных областях, в которых были выявлены пробелы, но возрастающее число просьб к Сторонам и правительствам об оказании финансовой поддержки не даст особых результатов, учитывая тот факт, что Сторонам и правительствам необходимо определять приоритетность мероприятий по сохранению биоразнообразия на национальном уровне и выделять соответственно финансовые ресурсы.

III. ВНЕШНИЕ ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

12. В пункте 4 статьи 20 Конвенции подчеркивается важное значение наличия внешних финансовых ресурсов для осуществления Конвенции развивающимися странами. В пунктах 2 и 3 статьи содержатся обязательства Сторон, являющихся развитыми странами, предоставлять финансовые ресурсы, позволяющие развивающимся странам осуществлять Конвенцию, особенно в виде новых и дополнительных финансовых ресурсов, выделяемых через механизм финансирования. Кроме включения цели, касающейся финансовых ресурсов в Стратегический план Конвенции, Конференция Сторон утвердила также «оказание официальной помощи развитию в целях поддержки Конвенции» в качестве одного из индикаторов оценки прогресса на пути достижения цели в области сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год. При этом не было, однако, определено никаких количественных показателей, чтобы ориентировать дальнейшее осуществление данных положений. В этой связи Стороны, возможно, пожелают изучить вопрос о введении количественного показателя, такого как процентная доля валового национального продукта или валового национального дохода, для определения объема финансовой помощи, выделяемой развитыми странами для реализации мероприятий по сохранению биоразнообразия в развивающихся странах.

13. В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Конференция Сторон периодически проводит обзор перечня Сторон, являющихся развитыми странами, и других Сторон, которые добровольно берут на себя обязательства Сторон, являющихся развитыми странами, и в случае необходимости вносит в него изменения. В приложении II к решению I/2 приводится перечень таких Сторон, но он не подвергался ни обзору, ни обновлению, несмотря на тот факт, что несколько развитых стран стали

^{14/} Например, решение IV/12; добавление 5 к решению VII/5; приложение к решению VII/19 F; пункт 14 решения VII/29 и приложение I к решению BS-I/5.

впоследствии Сторонами Конвенции. В этой связи Стороны, возможно, пожелают поручить Исполнительному секретарю пересмотреть перечень и представить его на рассмотрение восьмого совещания Конференции Сторон.

14. Исполнительному секретарю неоднократно поручалось выявлять существование дополнительных финансовых ресурсов и пути и средства доступа к ним^{15/}, а Сторонам и соответствующим учреждениям предлагалось представлять информацию, касающуюся внешних финансовых ресурсов^{16/}. В соответствии с этими поручениями Исполнительный секретарь обобщил информацию о внешних источниках финансирования в документе, озаглавленном «Источники внешнего финансирования Конвенции о биологическом разнообразии», который размещен на веб-сайте Конвенции.

15. В целях улучшения потока информации, касающейся финансирования, Конференция Сторон призвала Стороны и правительства: разработать стандартизированную информацию об оказываемой финансовой поддержке целям Конвенции^{17/}, представлять финансовую информацию в своих национальных докладах^{18/}; учредить процесс мониторинга финансовой поддержки, оказываемой биоразнообразию^{19/}; и разместить на своих соответствующих веб-сайтах сведения о финансируемых проектах, связанных с сохранением биоразнообразия^{20/}. Исполняются эти решения очень по-разному. Некоторые развитые страны наладили сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в целях стандартизации информации. Другие, как, например, Германия и Франция, также разместили на своих веб-сайтах и/или опубликовали информацию о проектах. Но в целом, однако, большинство стран в состоянии лишь представлять определенную информацию об официальной помощи, выделяемой в целях развития на нужды сохранения биологического разнообразия.

16. Конференция Сторон во многих случаях поручала Исполнительному секретарю обобщать и распространять информацию о финансировании биоразнообразия, чтобы проводить мониторинг положения дел с финансированием, выявлять пробелы в деятельности по финансированию и разрабатывать варианты ее улучшения^{21/}. Во исполнение данных поручений Исполнительный секретарь подготовил документ, озаглавленный «Финансируемые из внешних источников проекты, связанные с биоразнообразием, которые осуществляются повсюду в мире», и распространил его через механизм посредничества.

17. Роль ОЭСР в сборе финансовых данных подчеркивается в нескольких решениях Конференции Сторон^{22/}. На своем совещании, проводившемся 10-11 июня 2004 года, Рабочая группа по статистике (WP-STAT) Комитета оказания помощи в развитии ОЭСР (КПР/ОЭСР) приняла решение собирать через посредство Системы отчетности кредиторов данные о предоставлении помощи, направленной на осуществление целей конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро, и представлять результаты Конференции Сторон по мере их поступления. Это решение предоставляет Исполнительному секретарю возможность продолжать совместную работу с ОЭСР по сбору данных, касающихся финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия, и конкретно с Сетью сотрудничества в области окружающей среды и развития КПР, с тем, чтобы способствовать рассмотрению финансовых вопросов, связанных с биоразнообразием.

^{15/} Пункт 7 решения I/2 и пункт 9 решения II/6.

^{16/} Пункт 6 решения VI/16.

^{17/} Пункт 4 решения III/6.

^{18/} Пункт 4 решения III/6 и пункт 4 решения V/11.

^{19/} Пункт 4 решения V/11.

^{20/} Пункт 5 решения VII/21.

^{21/} См. пункт 6 решения V/11, решение IV/12; пункт 1 решения V/11 и пункт 6 решения VII/21.

^{22/} Например, пункт 10 решения VI/16 и пункт 4 решения VII/21.

18. Недавно Конференция Сторон изъявила интерес к проведению обзора национальных бюджетов и финансовой политики, в том числе эффективности официальной помощи, выделяемой в целях развития на нужды сохранения биоразнообразия, и поручила Исполнительному секретарю стимулировать представление соответствующей информации^{23/}. Широкомасштабного обзора эффективности официальной помощи, выделяемой в целях развития на нужды сохранения биоразнообразия, не проводилось и поэтому информация по данному вопросу ограничена.

19. Конференция Сторон давала лишь ограниченные указания относительно мобилизации новых и дополнительных финансовых ресурсов. Она призвала к пополнению ресурсов механизма финансирования^{24/} и рассмотрела вопрос о влиянии внешней задолженности на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, в частности об инициативах по обмену долгов на проведение природоохранных мер^{25/}. Главным образом, однако, она рассчитывала, что крупные международные процессы финансирования, такие как Монтеррейский консенсус, будут обеспечивать более широкую благоприятную среду для изучения вопросов мобилизации ресурсов в рамках Конвенции^{26/}.

20. Во многих решениях Конференции Сторон признается важное значение развития сотрудничества с учреждениями, осуществляющими финансирование. Конференция Сторон изучила широкий диапазон путей и средств укрепления своих взаимосвязей с учреждениями, осуществляющими финансирование^{27/}, как, например, исследование особенностей, присущих деятельности по сохранению биоразнообразия^{28/}, стимулирование диалога между учреждениями, осуществляющими финансирование, и правительствами^{29/} и организация семинаров^{30/}. Информация, представленная во вторых национальных докладах, свидетельствует о том, что большинство Сторон, представивших доклад, действительно учитывают тематику биоразнообразия в своих взаимоотношениях с учреждениями, осуществляющими финансирование. В июле 2001 года в Гаване (Куба) был проведен семинар по теме финансирования биоразнообразия, но последовавшая за семинаром деятельность оказалась минимальной. Сотрудничество с учреждениями, осуществляющими финансирование, реализуется большей частью на эпизодической основе, но его можно расширить, если Исполнительному секретарю будет предложено заключать меморандумы о сотрудничестве с учреждениями, осуществляющими финансирование. Это поможет гарантировать передачу таким учреждениям руководящих указаний Конференции Сторон и использование информации, выработанной такими учреждениями, для ориентирования процесса принятия решений Сторонами.

21. Финансовая информация, которую представляют соответствующие учреждения, имеет чрезвычайно важное значение для выработки финансового мандата в рамках Конвенции. Конференция Сторон неоднократно обращалась к учреждениям, осуществляющим финансирование, с призывом представлять материалы^{31/} и предлагала таким учреждениям размещать финансовую информацию на их соответствующих веб-сайтах^{32/}. На основе представленной или извлеченной с веб-сайтов информации Исполнительный секретарь составил несколько документов и распространил их через механизм посредничества.

^{23/} Пункты 11b) и 7 b) решения VI/16.

^{24/} Пункты 4 и 5 решения VI/16 и решение VII/21.

^{25/} Пункт 11 f) решения VI/16 и пункт 9 решения VII/21.

^{26/} Пункт 7 решения V/11; пункт 11 e) решения VI/16 и пункт 3 решения VII/21.

^{27/} См. пункт 2 а) решения III/6, решение IV/12; пункт 8 решения V/11 и пункт 11 а) решения VI/16.

^{28/} Пункт 9 решения II/6.

^{29/} Пункты 9 и 10 решения V/11.

^{30/} Пункт 2 решения V/11.

^{31/} Пункты 2 b) и 5 решения III/6; пункт 5 решения V/11; пункт 6 решения VI/16 и пункт 11 c) решения VI/16.

^{32/} Пункт 5 решения VII/21.

22. Со времени своего второго совещания Конференция Сторон все чаще предлагает учреждениям, осуществляющим финансирование, и учреждениям, оказывающим помощь в целях развития, а также другим донорам предоставлять финансовые ресурсы для обеспечения поддержки различных областей программ работы в рамках Конвенции. В решениях седьмого совещания Конференции Сторон содержится более семнадцати таких призывов. В целях создания удобного справочного руководства Исполнительный секретарь подготовил «Руководство для доноров к Конвенции о биологическом разнообразии», в которое включены все положения о финансировании, извлеченные из существующих решений, и соответствующая информация, и распространил его через механизм посредничества Конвенции. Кроме того, Конференция Сторон предложила всем учреждениям, осуществляющим финансирование, стремиться к обеспечению того, чтобы их мероприятия в большей мере содействовали осуществлению Конвенции^{33/}, и настоятельно призвала их принять конкретные меры по проведению обзора и дальнейшей интеграции тематики биоразнообразия в процесс разработки и осуществления основных международных инициатив в области развития^{34/}, включая механизмы облегчения бремени задолженности^{35/}. В других решениях Конференции Сторон содержатся положения, адресованные учреждениям, осуществляющим финансирование, и учреждениям, оказывающим помощь в целях развития, и касающиеся осуществления руководящих указаний, изучения тематических вопросов или упрощения административных процедур. В большинстве случаев Исполнительный секретарь доводил данные решения до сведения целого ряда учреждений, осуществляющих финансирование, и учреждений, оказывающих помощь в целях развития; однако не дается никаких конкретных указаний относительно способов их дальнейшей реализации.

IV. МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ

23. В пунктах 1, 2 и 3 статьи 21 излагаются взаимоотношения между Конференцией Сторон и организационной структурой, которой поручено управлять механизмом финансирования Конвенции. Данные положения отражены в меморандуме о сотрудничестве, заключенном между Конференцией Сторон и Советом Глобального экологического фонда. Глобальный экологический фонд стал наиболее важным источником финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия, непосредственно осуществляя руководящие указания Конференции Сторон. В этой связи Исполнительный секретарь создал базу данных решений Совета ГЭФ и составил Справочник по механизму финансирования, которые размещены на веб-сайте Конвенции.

24. В критериях получения права на финансирование, представленных механизму финансирования, конкретно указывается, что «только развивающиеся страны, являющиеся Сторонами Конвенции, имеют право на получение финансирования, когда Конвенция вступает в силу для них»^{36/}, но в настоящее время перечня развивающихся стран, являющихся Сторонами Конвенции, не существует. На практике страна считается имеющей право на получение грантов ГЭФ, если она имеет право на получение кредитов по линии Международного банка реконструкции и развития (МБРР^{37/} и/или Международной ассоциации развития^{38/}) или если она имеет право на получение технической помощи ПРООН по линии ориентировочного планового задания для страны. В последние десять лет появилось несколько стран с уровнем дохода выше среднего, которые не имеют права на получение средств в рамках этих двух процессов; но они не включены в список Сторон, являющихся развитыми странами, который был утвержден в приложении II к решению I/2.

^{33/} Пункт 1 решения III/6.

^{34/} Пункт 8 решения VI/16.

^{35/} Пункт 9 решения VII/21.

^{36/} Приложение I к решению I/2.

^{37/} Международный банк реконструкции и развития.

^{38/} Международная ассоциация развития.

25. На своем первом совещании Конференция Сторон приняла политику, стратегию, программные приоритеты и критерии финансирования, определяющие доступ к финансовым ресурсам и их использование^{39/}. Дополнительные руководящие указания добавлялись на каждом последующем совещании Конференции Сторон^{40/}. В целях поощрения и облегчения выполнения таких руководящих указаний Исполнительный секретарь распространил через механизм посредничества обобщенные руководящие указания, данные механизму финансирования.

26. Процесс формулирования руководящих указаний развивался с течением времени. Конференция Сторон обращалась за советами к Исполнительному секретарю^{41/} и за рекомендациями к ВОНТТК^{42/} и постановила включать руководящие указания в единое решение на каждом совещании^{43/}. Исполнительный секретарь готовит в качестве информационного документа к каждому совещанию Конференции Сторон обобщение существующих руководящих указаний по каждому пункту повестки дня. Глобальный экологический фонд имеет возможности оказывать содействие формулированию руководящих указаний Конференцией Сторон по таким вопросам, как механизм посредничества^{44/} и доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод^{45/}, и ему предлагалось представлять информацию и делиться опытом по нескольким сквозным вопросам. Кроме того, Глобальному экологическому фонду было предложено начать диалог с целью обеспечения более эффективного осуществления руководящих указаний, которые Конференция Сторон дает механизму финансирования, и изучения возможностей оптимизации таких руководящих указаний^{46/}.

27. В пункте 3 статьи 21 предусмотрено, что Конференция Сторон осуществляет обзор эффективности механизма финансирования на регулярной основе и в случае необходимости принимает соответствующие меры, направленные на повышение эффективности деятельности механизма. Конференция Сторон завершила первый обзор механизма финансирования на своем четвертом совещании^{47/}, а второй обзор - на своем шестом совещании^{48/}. Третий обзор предполагалось провести на восьмом совещании Конференции Сторон^{49/}, но подготовительная работа к нему была прекращена ввиду отсутствия добровольных взносов Сторон и правительств. В целях обеспечения своевременного продолжения процесса обзора Стороны, возможно, пожелают поручить Исполнительному секретарю разработку путей и средств усовершенствования процесса и сокращения связанных с ним издержек.

28. Конференция Сторон проводит также обзор деятельности механизма финансирования и разрабатывает руководящие указания по ее улучшению путем изучения на каждом своем совещании докладов Глобального экологического фонда и решения насущных или возникающих вопросов, связанных с конкретными тематическими или сквозными аспектами. Результаты такого изучения, проводимого Конференцией Сторон, нашли отражение в нескольких ее решениях^{50/}. Кроме того, Конференция Сторон проявляет большой интерес к получению докладов о работе по отдельным тематическим областям и сквозным вопросам и предложила ГЭФ включиться в этот

^{39/} Приложение I к решению I/2.
^{40/} Решения II/6, III/5, IV/13, V/13, VI/17 и VII/20.
^{41/} Пункт 4 решения IV/11.
^{42/} Пункт 13 решения IV/16.
^{43/} Пункт 8 решения V/20.
^{44/} Пункт 9 решения II/3.
^{45/} Пункт 7 решения III/5.
^{46/} Пункт 7 решения VI/17.
^{47/} Решения III/3 и IV/11.
^{48/} Решения V/12 и VI/17.
^{49/} Решение VII/22.
^{50/} Решения II/6, III/5, IV/6, IV/16, VI/10, VI/19 и VI/27A.

процесс^{51/}. Такие доклады часто распространяются на совещаниях в рамках Конвенции в виде информационных документов или представляются ГЭФ в ходе дополнительных мероприятий. Не существует единой формы, содержания или процедуры подготовки таких докладов и процедуры их рассмотрения, поэтому некоторые доклады не были рассмотрены должным образом. Учитывая критическую ценность и важное значение данных докладов, следует выработать более систематический подход к их подготовке и рассмотрению, чтобы извлекать из них пользу и максимально полно использовать их.

V. УКРЕПЛЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ФИНАНСОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

29. В пункте 4 статьи 21 Конвенции предусмотрено, что Стороны рассматривают вопрос об укреплении существующих финансовых учреждений в целях предоставления финансовых ресурсов для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия. Данное положение обычно рассматривается совместно с пунктами 2 и 3 статьи 20; но оно включает дополнительный аспект мобилизации поддержки со стороны частного сектора, особенно финансового сектора, для осуществления Конвенции^{52/}.

30. Конференция Сторон изучила пути и средства привлечения к работе финансового сектора на международном уровне через посредство инициатив и учреждений, связанных с финансовым сектором, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Глобального экологического фонда, а также посредством заключения соглашений о партнерстве на национальном уровне^{53/}. На своем шестом совещании Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю изучить с заинтересованными партнерами возможности разработки глобальной инициативы в области банковского дела, предпринимательства и биоразнообразия^{54/}, идеи, которая должна еще получить дальнейшее концептуальное развитие. Конференция Сторон отметила также потенциальные возможности благотворительных учреждений, Глобального экологического фонда и Финансового альянса охраны природы привлекать частные финансовые инвестиции для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия^{55/}.

^{51/} Решения II/3, III/5, IV/1, VII/9 и VI/10.

^{52/} См. пункт 3 решения III/6; решение IV/12; пункт 12 решения V/11; пункт 13 решения V/11 и пункт 4 решения V/11.

^{53/} Пункт 15 решения V/11; пункт 11d) решения VI/16 и пункт 8 решения VII/21.

^{54/} Пункт 11 d) решения VI/16.

^{55/} Пункт 16 решения V/11; пункт 2 решения VI/16; пункт 3 решения VI/16 и пункт 9 решения VI/16.