



## КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Distr.  
GENERAL

UNEP/CBD/WG-RI/2/4  
16 May 2007

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА  
ОТКРЫТОГО СОСТАВА ПО ОБЗОРУ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Второе совещание

ЮНЕСКО, Париж, 9-13 июля 2007 года

### ВАРИАНТЫ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ, ВКЛЮЧАЯ НОВАТОРСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ, И ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ КОНВЕНЦИИ

*Записка Исполнительного секретаря*

#### РЕЗЮМЕ

На своем восьмом совещании Конференция Сторон в решении VIII/13 постановила провести углубленный обзор доступности финансовых ресурсов, в том числе через механизм финансирования, на своем девятом совещании и поручила Исполнительному секретарю в консультации со Сторонами, правительствами и соответствующими партнерами изучить все варианты мобилизации ресурсов, в том числе новаторские механизмы финансирования, и разработать проект стратегии мобилизации ресурсов для оказания поддержки достижению целей Конвенции, учитывая элементы углубленного обзора, и представить доклад о данных вариантах и проекте стратегии девятому совещанию Конференции Сторон через посредство Специальной рабочей группы открытого состава по обзору осуществления Конвенции. Настоящая записка подготовлена во исполнение данного поручения.

В настоящей записке приводится исходная информация о мобилизации ресурсов в рамках Конвенции, а также о точках зрения правительств и неправительственных организаций на мобилизацию ресурсов. В ней предлагается, чтобы стратегия мобилизации ресурсов строилась с учетом соответствующих текущих двусторонних и многосторонних инициатив и дополняла их, включая мероприятия, реализуемые Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и его учреждениями-исполнителями и учреждениями-организаторами. В записке далее изучаются существующие на национальном, региональном и глобальном уровнях варианты развития мобилизации ресурсов, применимые в рамках Конвенции, включая новаторские механизмы финансирования.

Дальнейшее развитие стратеги потребует дополнительных ресурсов и проведения дополнительного анализа, и полезным оказался бы дополнительный вклад Сторон и субъектов

/...

деятельности. Такое межправительственное участие требуется для создания условий, позволяющих выработать необходимый консенсус в отношении стратегии, которая будет поддерживать достижение цели сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год, и в последующий период. Соответственно Рабочая группа, возможно, пожелает оказать консультативную помощь или стимулировать развитие стратегии.

Одним из основных элементов любой стратегии будет оказание содействия надлежащему использованию финансов, выделяемых для сотрудничества в целях развития, для реализации мер, связанных с биоразнообразием, которые поддерживают устойчивое развитие. Международная конференция по финансированию развития, которая будет проводиться в Дохе во второй половине 2008 года, предоставит важную возможность для разъяснения сути и стимулирования включения биоразнообразия в финансирование, выделяемое для сотрудничества в целях развития.

### ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Специальная рабочая группа открытого состава по обзору осуществления Конвенции, возможно, пожелает принять рекомендацию в соответствии с приводимым ниже текстом:

*ссылаясь* на то, что в решении VIII/13 Конференция Сторон постановила провести углубленный обзор доступности финансовых ресурсов на своем девятом совещании и поручила Исполнительному секретарю подготовить проект стратегии по мобилизации ресурсов;

1. *призывает* Стороны и наблюдателей представить к 15 октября 2007 года мнения об обзоре доступности финансовых ресурсов и об элементах предлагаемой стратегии мобилизации ресурсов;
2. *поручает* Исполнительному секретарю созвать консультативную целевую группу, включающую по два представителя от каждой региональной группы, для консультирования относительно дальнейшей разработки проекта стратегии мобилизации ресурсов в соответствии с пунктом 4 решения VIII/13 и дальнейшей разработки проекта Стратегии с учетом также замечаний, сделанных Сторонами и наблюдателями в ходе второго совещания Рабочей группы, и материалов, представленных Сторонами и наблюдателями;
3. *рекомендует*, чтобы на своем девятом совещании Конференция Сторон поручила своему Председателю передать послание о биоразнообразии и финансировании развития Международной конференции по финансированию в целях развития, которая будет проводиться в Дохе во второй половине 2008 года. Консультативная целевая группа, о которой идет речь выше, в пункте 2, возможно, подготовит проект послания для его рассмотрения Конференцией Сторон.

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. На своем восьмом совещании Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в решении VIII/13 постановила провести углубленный обзор доступности финансовых ресурсов, в том числе через механизм финансирования, на своем девятом совещании и поручила Исполнительному секретарю в консультации со Сторонами, правительствами и соответствующими партнерами изучить все варианты мобилизации ресурсов, в том числе новаторские механизмы финансирования, и разработать проект стратегии мобилизации ресурсов для оказания поддержки достижению целей Конвенции, учитывая элементы углубленного обзора, и представить доклад о данных вариантах и проекте стратегии девятому совещанию Конференции Сторон через посредство Специальной рабочей группы открытого состава по обзору осуществления Конвенции.

2. В целях организации консультаций со Сторонами, правительствами и соответствующими партнерами Исполнительный секретарь распространил уведомления с просьбой о представлении материалов по данной теме, а также об экологических фондах. Материалы представили Аргентина, Австралия, Германия и Европейская комиссия от имени Европейского сообщества и его государств-членов, Гондурас, Канада, Мексика, Мьянма, Швейцария, а также «Гринпис Интернэшнл», Королевское общество защиты птиц (партнер ассоциации по охране птиц БёрдЛайф в Соединенном Королевстве). Обобщение этих представленных материалов распространяется в виде одного из информационных документов, подготовленных для совещания Рабочей группы (UNEP/CBD/WG-RI/2/INF/8).

3. Цель настоящей записки заключается в том, чтобы служить вкладом в обсуждение Специальной рабочей группой открытого состава по обзору осуществления Конвенции вариантов и проекта стратегии мобилизации ресурсов с учетом элементов углубленного обзора доступности финансовых ресурсов. В ней используется информация из ряда источников, включая национальные доклады, национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия и информацию, представленную Сторонами и организациями-партнерами. В разделе II приводится исходная информация о мобилизации ресурсов в рамках Конвенции, а в разделе III приводится резюме материалов, представленных в соответствии с решением VIII/13. В разделе IV кратко излагаются основные соображения относительно разработки стратегии мобилизации ресурсов, а в разделе V представлены варианты развития мобилизации ресурсов, применимые в рамках Конвенции, включая новаторские механизмы. В конце настоящей записки приводятся некоторые заключительные замечания.

## **II. КОНТЕКСТ ФИНАНСИРОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ**

4. Утрата биологического разнообразия усиливается небывало высокими темпами. Согласно результатам Оценки экосистем на пороге тысячелетия, эти темпы будут возрастать или усиливаться в будущем, и потребуются приложить беспрецедентные дополнительные усилия для достижения цели сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год, то есть достижения к 2010 году значительного сокращения темпов утраты биоразнообразия на всех уровнях.

5. Становясь Договаривающейся Стороной Конвенции, правительства берут на себя полный спектр обязательств по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и совместному использованию выгод и обязуются обеспечивать значительное инвестирование средств через все каналы для оказания поддержки достижению трех целей Конвенции. Механизм финансирования был создан с тем, чтобы облегчать предоставление новых и дополнительных финансовых ресурсов для реализации иницилируемых странами проектов и мероприятий по

/...

сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия. Однако, достижения в области осуществления приоритизированных мероприятий, намеченных на национальном и международном уровнях, остаются ограниченными, а повсеместный дефицит финансовых ресурсов является одним из критических ограничивающих факторов. Фактически, как отражено в записке Исполнительного секретаря, обобщающей и анализирующей препятствия на пути осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (UNEP/CBD/WG-RI/2/2/Add.1), Стороны сообщают о том, что дефицит людских, финансовых и технических ресурсов и дефицит финансовых инициатив являются наиболее распространенными препятствиями на пути осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия.

6. В начале нового столетия правительства вновь провели оценку критического состояния биологического разнообразия, вызывающего общую озабоченность, и взяли на себя обязательство более эффективным и последовательным образом осуществлять три цели Конвенции, чтобы достичь к 2010 году значительного снижения нынешних темпов утраты биоразнообразия в глобальном, региональном и национальном масштабах в виде вклада в борьбу с нищетой и на благо всех форм жизни на Земле. На Всемирном саммите по устойчивому развитию мировые руководители подчеркнули, что для более эффективного и последовательного осуществления трех целей Конвенции и достижения к 2010 году значительного снижения нынешних темпов утраты биоразнообразия потребуется предоставление развивающимся странам новых и дополнительных финансовых и технических ресурсов.

7. Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития (2002 г.) явился решающим шагом к достижению целей по искоренению нищеты, обеспечению устойчивого экономического роста и стимулированию устойчивого развития. Многие развитые страны откликнулись на него разработкой графиков достижения цели, предусматривающей отведение к 2015 году 0,7% валового национального продукта на оказание официальной помощи развитию и выделение на официальную помощь развитию по крайней мере 0,5% валового национального продукта к 2010 году. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), объем официальной помощи развитию для всех развивающихся стран будет увеличиваться примерно на 50 млрд. долл. США ежегодно в период до 2010 года. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций постановила провести последующую Международную конференцию по финансированию в целях развития в Дохе во второй половине 2008 года.

8. Некоторые учреждения по сотрудничеству в целях развития все чаще акцентируют внимание на программное (а не проектное) финансирование и обеспечение общей бюджетной поддержки в связи с осуществлением согласованных национальных стратегий, таких как стратегии сокращения бедности и стратегии осуществления Целей развития на тысячелетие. Это может означать сокращение возможностей ассигнования донорами финансовых ресурсов на цели сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и подчеркивает важное значение включения тематики биоразнообразия в более широкие процессы национального планирования, что было рассмотрено в записке Исполнительного секретаря, в которой приводится обобщение и анализ препятствий на пути осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (UNEP/CBD/WG-RI/2/2/Add.1). Вместе с тем существуют возможности особо выделить важное значение биоразнообразия для сокращения бедности и для общих усилий в области развития, что наглядно продемонстрировано в Парижском заявлении о включении аспекта биоразнообразия в контекст европейского сотрудничества в целях развития, сделанном участниками Конференции по вопросам биоразнообразия в контексте европейского сотрудничества в целях развития, проводившейся в Париже в сентябре 2006 года, и включением цели сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год, в структуру Целей развития на

тысячелетие. Предстоящая Международная конференция по финансированию в целях развития, о которой говорится выше, в пункте 7, предоставит важную возможность для стимулирования более широкого включения тематики биоразнообразия в контекст финансирования сотрудничества в целях развития.

9. Стабильным прогрессом отмечены также международные усилия по разработке новаторских источников финансирования, такие как декларация о борьбе с голодом и нищетой и создание Международного финансового механизма. Несколько стран уже приступили к осуществлению новаторских мер, облегчающих финансирование проектов развития. Многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, и двусторонние учреждения-доноры разработали в результате диалогов по вопросам глобальной политики новую политику и процедуры распределения ресурсов. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) учредили совместный Центр по борьбе с бедностью и охране окружающей среды, предназначенный для оказания развивающимся странам помощи по включению концепции надежного управления окружающей средой в их политику сокращения бедности и стимулирования роста. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития изучает новые способы повышения степени согласованности на страновом уровне в восьми экспериментальных странах. Кроме того, в контексте совершенствования режима по борьбе с изменением климата внедрены или изучаются важные механизмы, могущие потенциально оказывать также поддержку сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, если при этом будут определены необходимые критерии. В число таких механизмов входят Механизм чистого развития в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и текущие обсуждения на этом форуме механизмов сокращения выбросов парниковых газов в результате обезлесения. В области финансирования биоразнообразия возросла также роль благотворительных фондов и частного сектора.

10. В целом же, несмотря на приведенные выше позитивные результаты, стремительное развитие международной финансовой среды и срочная необходимость более эффективного осуществления Конвенции на всех уровнях не привели пока еще, как создается впечатление, к автоматическому возрастанию финансовой поддержки, оказываемой биологическому разнообразию. Вместо этого создается впечатление, что в последние четыре года, прошедшие между представлением второго и третьего национальных докладов, следует скорее отметить понижение уровня относительной приоритетности, придаваемой правительствами осуществлению финансовых положений Конвенции. Согласно данным, приводимым во втором издании Глобальной перспективы в области биоразнообразия, в последние годы официальная помощь развитию, связанная с биоразнообразием, значительно сократилась как в плане абсолютного объема, так и процентной доли от общего объема официальной помощи развитию. Во втором издании Глобальной перспективы в области биоразнообразия также отмечается, что цели Конвенции не были должным образом включены в общие планы и стратегии как развивающихся стран, так и учреждений по сотрудничеству в целях развития.

11. Согласно новым статистическим данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), опубликованным 3 апреля 2007 года, общий объем помощи, оказываемой основными донорами – 22 странами-членами Комитета оказания помощи в развитии ОЭСР, – сократился в 2006 году на 5,1% по сравнению с 2005 годом в постоянных долларах 2005 года. 16 из этих 22 стран-членов выполнили целевые задачи 2006 года в плане официальной помощи развитию, которые они поставили перед собой в 2002 году на Монтеррейской конференции по финансированию развития. Однако объем помощи, оказываемой странам Африки к югу от Сахары, исключая облегчение бремени задолженности, не изменился в 2006 году, что ставит под вопрос выполнение взятого на саммите Группы-8 в Глениглз обязательства увеличить вдвое помощь странам Африки к 2010 году. Ожидается, что объем официальной помощи развитию

опять слегка понизится в 2007 году вследствие сокращения объема средств, выделяемых для облегчения долгового бремени Нигерии и Ирака. Ожидается также, что тогда должен повыситься объем средств, выделяемых на другие виды помощи, по мере того, как доноры будут выполнять свои последующие обязательства.

### **III. РЕЗЮМЕ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ СТОРОНАМИ, ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ И СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПАРТНЕРАМИ**

12. В материале, представленном Аргентиной, выражена озабоченность по поводу Структуры распределения ресурсов ГЭФ и повторяется мнение члена Совета ГЭФ, представляющего Аргентину, Боливию, Парагвай, Перу, Уругвай и Чили, относительно процесса, приведшего к ее принятию, прозрачности, использованной методологии, индикаторов и данных, а также возможного ее воздействия на осуществление Конвенции на национальном уровне. В материале подчеркивается важность изучения Структуры распределения ресурсов в ходе углубленного обзора.

13. Австралия привела в своем материале целый ряд инициатив финансирования, связанных, например, с осведомленностью и привлечением к работе общин, осуществлением стратегий коммуникации, пропагандистами аборигенной охраны земельных ресурсов, субсидиями для целей передачи знаний и обмена ими через такие механизмы, как музеи, высшие учебные заведения и университеты. В число основных национальных фондов страны входят: Фонд водных ресурсов правительства Австралии, Фонд сохранения лесов Тасмании, Фонд природного наследия, Австралийский государственный фонд защиты окружающей среды Энвирофанд и региональная программа природного наследия.

14. В материале, представленном Канадой, приводится обширный перечень мероприятий, инициатив и программ в сфере финансирования:

- a) финансируемое правительством просвещение в области биоразнообразия;
- b) сбор средств на цели сохранения биоразнообразия через посредство регулярных кампаний;
- c) продажа различных предметов, таких как номерные знаки, марки, плакаты, значки и пиво;
- d) субсидии на цели сохранения биоразнообразия/программы финансирования проектов;
- e) земельные целевые фонды и программы рационального руководства;
- f) природоохранные сервитуты и налоговые льготы;
- g) интересные механизмы финансирования из неканадских источников;
- h) предлагаемые новаторские механизмы; и
- i) международные механизмы финансирования.

15. Германия и Европейская комиссия, представлявшая Европейское сообщество и его страны-члены, изложили в своем материале мнения и опыт по целому ряду вопросов, связанных с осуществлением статей 20 и 21, которые включают следующее:

/...

- a) руководящие указания, данные Конференцией Сторон ГЭФ, в том числе по применению индекса глобальных выгод (биоразнообразие) для усовершенствования Структуры распределения ресурсов;
- b) принципы и механизмы, ориентирующие повестку дня в области международного сотрудничества в целях развития, как изложено, например, в Парижской декларации об эффективности помощи, и в том числе уделение особого внимания сопричастности, гармонизации и ориентации стран-получателей помощи;
- c) учет и приоритезация тематики биоразнообразия в национальных планах и программах стран-получателей помощи, таких как Документы стратегии сокращения бедности и планы секторального развития, и утверждение стратегической экологической оценки;
- d) большой процент финансирования, связанного с биоразнообразием, отводится для обеспечения устойчивого развития и урегулирования проблем жизнедеятельности и продовольственной обеспеченности, связанных с биоразнообразием, в программах и проектах экономического и прочих секторов, в частности тех, что связаны с управлением природными ресурсами;
- e) адекватное и устойчивое финансирование может быть мобилизовано, только если тематика биоразнообразия в полной мере интегрирована в национальную, региональную и международную экономику и бюджеты. Подход в рамках реформы экологического налогообложения может в потенциале обеспечивать правительствам способ получения дохода и позитивно содействовать устойчивому управлению биоразнообразием и достижению других политических целей, таких как генерирование доходов, сокращение бедности, добросовестное управление и стимулирование роста;
- f) необходимо обеспечить формирование финансовых ресурсов за счет предоставления экологических услуг и маркетинга преимуществ устойчивого управления;
- g) в частном секторе стимулировать более глубокое понимание биоразнообразия и мобилизовать поддержку достижению целей Конвенции;
- h) сотрудничество и взаимодействие между тремя конвенциями, принятыми в Рио-де-Жанейро, с целью повышения эффективности использования финансовых ресурсов и рекомендация в докладе Группы высокого уровня Организации Объединенных Наций о согласованной в масштабе всей Организации дальнейшей координации деятельности соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в области окружающей среды;
- i) в национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия должны быть обозначены приоритеты финансирования;
- j) Парижское заявление о включении аспекта биоразнообразия в контекст европейского сотрудничества в целях развития, принятое 19-21 сентября 2006 года; и
- k) опыт создания экологических фондов и управления ими.

16. В материале, представленном Гондурасом, основное внимание сконцентрировано на его фонде управления природопользованием и фонде охраняемых территорий.

17. Мексика внесла в своем материале восемь предложений по механизму финансирования, включая:

- a) составление конкретного перечня стран, имеющих право на получение поддержки в рамках механизма финансирования;
- b) процедуры утверждения и целевого распределения средств;
- c) предложения, явившиеся результатом процессов приоритезации внутри страны;
- d) критерии финансирования региональных и глобальных проектов;
- e) создание потенциала;
- f) участие секретариата Конвенции в обзоре Структуры распределения ресурсов;
- g) изучение Специальной рабочей группой открытого состава индикаторов, используемых в Индексе выгод;
- h) эффективность управления.

18. Мьянма предлагает в своем материале обратиться с особой просьбой к развитым странам и призвать те из них, которые имеют возможности вносить финансовый вклад, сделать это для укрепления финансовых ресурсов Конвенции и предлагает также уделять приоритетное внимание слаборазвитым странам, располагающим богатыми биологическими ресурсами.

19. В материал, представленный Швейцарией, включены примеры ее участия в Европейской инициативе ресурсобеспечения биоразнообразия, которая разработана в рамках структуры Европейского банка реконструкции и развития и Панъевропейской стратегии в области биологического и ландшафтного разнообразия. Швейцария подробно сообщает о задачах, решаемых в рамках Инициативы, и о дальнейшем развитии коммерческих инвестиций, обеспечивающих сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, через посредство фондов финансирования биоразнообразия и фонда технической поддержки, связанной с биоразнообразием.

20. В своем материале Гринпис Интернэшнл указывает на основе обзора вариантов формирования дополнительных финансовых ресурсов для глобальной сети наземных охраняемых территорий, что международные механизмы экологического налогообложения представляют собой наиболее подходящий вариант для ликвидации дефицита финансирования. Гринпис Интернэшнл считает, что с учетом глобальной применимости и возможности международного администрирования «углеродный» налог, налог на древесину и налог на валютные операции более всего способны обеспечивать поступления для глобальной сети охраняемых территорий.

21. В материале, представленном Королевским обществом защиты птиц (партнер ассоциации по охране птиц БёрдЛайф в Соединенном Королевстве), выражается мнение о том, что экологические фонды являются одним из наиболее важных механизмов для обеспечения устойчивого финансирования охраняемых районов в развивающихся странах и что финансирование экологических фондов должно быть одним из ключевых элементов будущей стратегии Конвенции по мобилизации ресурсов.

#### **IV. ВКЛАД В СТРАТЕГИЮ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ**

22. Стратегия мобилизации ресурсов в поддержку достижения целей Конвенции должна будет строиться с учетом текущей внутренней деятельности по мобилизации фондов из государственных и частных источников, а также соответствующих двусторонних и многосторонних инициатив и дополнять их, включая мероприятия, реализуемые ГЭФ и его



учреждениями-исполнителями и учреждениями-организаторами. Финансовые положения Конвенции должны служить основой для стратегии мобилизации ресурсов, а соответствующие решения, уже принятые Конференцией Сторон и сохраняющие свою актуальность, могут быть использованы в качестве прямого вклада в стратегию. Стратегия должна также строиться с учетом опыта стран, приведенного в национальных докладах, стратегиях и планах действий, и учитывать новые возможности финансирования и любые предвидимые факторы, которые могут оказывать материальное воздействие на мобилизацию ресурсов для оказания поддержки осуществлению Конвенции.

***А. Соответствующие положения Конвенции о биологическом разнообразии***

23. Прямо сформулированные финансовые положения в преамбуле и в статьях 20, 21, 8 m), 9 e), 12 c), пункте 7 статьи 15, пунктах 2 и 3 статьи 16 Конвенции, образуют основные руководящие указания по стратегии мобилизации ресурсов, и их можно вкратце представить следующим образом:

a) сохранение биологического разнообразия требует значительных капиталовложений и требуется специальное положение для того, чтобы удовлетворить потребности развивающихся стран, включая предоставление новых и дополнительных финансовых ресурсов и обеспечение надлежащего доступа к соответствующим технологиям. Фактически, в пункте 4 статьи 20 Конвенции четко заявлено, что «способность Сторон, являющихся развивающимися странами, эффективно выполнять свои обязательства по Конвенции будет зависеть от эффективного выполнения Сторонами, являющимися развитыми странами, своих обязательств по Конвенции, связанных с финансовыми ресурсами и передачей технологии»;

b) каждая Сторона обязуется обеспечивать финансовую поддержку и стимулы в отношении видов деятельности на национальном уровне;

c) Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют новые и дополнительные финансовые ресурсы через механизм финансирования, с тем чтобы дать возможность Сторонам, являющимся развивающимися странами, покрывать согласованные полные дополнительные расходы, которые они будут нести в ходе осуществления мер во исполнение обязательств по настоящей Конвенции,

d) Стороны, являющиеся развитыми странами, могут предоставлять финансовые ресурсы по двусторонним, региональным и другим многосторонним каналам;

e) Стороны рассматривают вопрос об укреплении существующих финансовых учреждений в целях предоставления финансовых ресурсов;

f) Стороны в полной мере учитывают конкретные потребности и особое положение наименее развитых стран и особые условия, являющиеся результатом зависимости от распределения и местонахождения биологического разнообразия в развивающихся странах, являющихся Сторонами, особенно в малых островных государствах;

g) во внимание также должно приниматься особое положение развивающихся стран, включая те из них, которые наиболее уязвимы с экологической точки зрения, такие как страны с засушливыми и полувасушливыми зонами, прибрежными и горными районами;

h) необходимо осуществлять сотрудничество в оказании финансовой поддержки мерам сохранения in-situ, сохранения ex-situ, а также в вопросах, связанных с исследованиями и подготовкой кадров, доступом к генетическим ресурсам и совместным использованием выгод и доступом к технологии и ее передачам.

## ***В. Существующие решения***

24. Конференция Сторон рассматривает финансовые ресурсы и механизм финансирования в качестве постоянного пункта повестки дня на всех ее очередных совещаниях и приняла восемь следующих решений относительно финансовых ресурсов: I/2, II/6, III/6, IV/12, V/11, VI/16, VII/21 и VIII/13. Соответствующие элементы данных решений, большинство из которых находятся на продвинутой стадии реализации, могут быть использованы в качестве вклада в стратегию. Вклад, дополняющий тот, что уже отражен в статьях Конвенции и отмечен выше, кратко излагается ниже.

25. Элементы из преамбул существующих решений включают:

a) необходимость существенного увеличения объема международной финансовой поддержки, оказываемой осуществлению Конвенции, и создания более благоприятных условий для поступления такой помощи;

b) недостаток всеобъемлющей информации о тенденциях в области оказания помощи в целях развития, связанного с биологическим разнообразием;

c) более полная информация из всех соответствующих источников о финансовой поддержке осуществления целей Конвенции, включая программы работы, принятые Конференцией Сторон, способствует разработке дальнейших руководящих указаний для механизма финансирования и лучшей координации деятельности с другими учреждениями, осуществляющими финансирование;

d) сохраняющийся на всех уровнях дефицит финансирования деятельности, направленной на сбалансированное достижение трех целей Конвенции;

e) уровень официальной помощи в целях развития для оказания поддержки Конвенции о биологическом разнообразии;

f) ликвидация бедности, устойчивое развитие и достижение трех целей Конвенции тесно взаимосвязаны;

g) положительные итоги Международной конференции Организации Объединенных Наций по финансированию в целях развития представляют собой важнейший шаг вперед к достижению целей искоренения нищеты, обеспечению устойчивого экономического роста и стимулированию устойчивого развития;

h) взаимодействие конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро, может обеспечивать возможности повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

i) важность выявления альтернативных источников финансирования в поддержку Конвенции;

j) необходимость изучения всех возможных вариантов смягчения дефицита финансирования и максимального расширения доступности финансовых ресурсов для оказания поддержки осуществлению Конвенции, включая, кроме всего прочего, через посредство экологических фондов; и

k) участие всех соответствующих субъектов деятельности, содействующее осуществлению Конвенции.

26. Элементы существующих решений, предусматривающие принятие мер Сторонами и правительствами, международными и региональными финансовыми учреждениями и начинаниями, а также другими донорами, включают:

- a) важность оказания финансовой поддержки осуществлению национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия и созданию потенциала в целях осуществления Картахенского протокола;
- b) своевременные меры с целью обеспечения эффективной реализации программы работы, а также Стратегического плана Конвенции и соответствующих целевых задач;
- c) конкретные меры по проведению обзора и дальнейшей интеграции тематики биоразнообразия в процесс разработки и осуществления основных международных инициатив в области развития, таких как Инициатива в интересах бедных стран - крупных задолжников, стратегии сокращения бедности и структуры комплексного развития, а также в национальные планы устойчивого развития и в соответствующую секторальную политику и планы;
- d) дополнительные возможности использования различных инициатив, включая механизмы облегчения бремени задолженности, для содействия сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия;
- e) стимулирование и активизация создания новых национальных и региональных экологических фондов и укрепление/расширение таких существующих фондов и передача знаний и обмен знаниями о таких механизмах посредством создания и/или укрепления национальных и международных обучающих сетей или обществ;
- f) размещение сведений о финансируемых ими проектах, связанных с сохранением биоразнообразия, на своих соответствующих веб-сайтах для общественного пользования и извещение о них Исполнительного секретаря; и
- g) процедуры финансирования, критерии соответствия и программные приоритеты, связанные с биологическим разнообразием, а также информация о накопленном опыте интеграции аспектов биоразнообразия в общие рамки финансовой деятельности.

27. Элементы существующих решений, в которых содержится призыв к принятию мер всеми Сторонами и правительствами, включают:

- a) определение собственных приоритетов финансирования национальной деятельности по сохранению биоразнообразия на основе Стратегического плана и национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, учитывая при этом соответствующие элементы программ работы в рамках Конвенции;
- b) национальные бюджеты и кредитно-денежная политика, в том числе эффективность официальной помощи в целях развития, выделяемой на сохранение биологического разнообразия, в интересах оказания содействия сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия и с уделением особого внимания положительным стимулам и эффективности их применения, а также порочным стимулам и путям и средствам их ликвидации или смягчения последствий их воздействия;
- c) изучение возможности освобождения от налога в рамках национальных систем налогообложения благотворительных взносов на деятельность в области биоразнообразия;
- d) включение тематики сохранения биоразнообразия в программы секторального развития и оказания помощи и уделение должного внимания вопросам биоразнообразия в

системах планирования развития, в том числе в документах стратегии сокращения бедности, где они существуют, с целью максимального расширения возможностей мобилизации финансовых ресурсов;

е) накопленный опыт разработки и осуществления финансовых мероприятий в поддержку национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, таких как создание целевых фондов, связанных с биоразнообразием, и поощрение частного сектора к оказанию поддержки деятельности по сохранению биологического разнообразия;

ф) партнерства, нацеленные на стимулирование финансовых инвестиций в деятельность по сохранению биоразнообразия, и партнерские соглашения, относящиеся к сфере биоразнообразия, с финансовыми учреждениями и с другими субъектами деятельности, а также между ними, включая банковский и деловой сектора, с целью содействия, кроме всего прочего, разработке и реализации инициатив, таких как Глобальная инициатива в области банковского дела, предпринимательства и биоразнообразия, чтобы способствовать достижению целей Конвенции и согласованных глобальных целевых задач;

g) процесс мониторинга финансовой поддержки, оказываемой биоразнообразию;

h) всемерное выполнение условий Монтеррейского консенсуса о финансировании развития и успешное завершение процесса в рамках Раунда переговоров о развитии в Дохе.

28. В отношении развивающихся стран в данных элементах предусматривается включение путей и средств оказания поддержки осуществлению целей Конвенции о биологическом разнообразии в диалоги с учреждениями, осуществляющими финансирование. В отношении развитых стран они включают.

а) поддержание осуществления целей Конвенции о биологическом разнообразии в рамках политики финансирования, проводимой их двусторонними, а также региональными и многосторонними финансирующими учреждениями; и

б) подготовку по возможности стандартизированной информации относительно финансовой поддержки, оказываемой достижению целей Конвенции о биологическом разнообразии, и включение данной информации в национальные доклады.

29. Элементы существующих решений, предусматривающие принятие мер секретариатом Конвенции, включают:

а) координация, согласованность и взаимодействие при финансировании деятельности по сохранению биологического разнообразия между Сторонами и правительствами, являющимися донорами, учреждениями, осуществляющими финансирование на двусторонней, региональной и многосторонней основе, и агентствами развития в целях недопущения дублирования работы, выявления пробелов в деятельности и определения необходимых мероприятий и источников финансирования;

б) возможные пути налаживания сотрудничества с финансовыми учреждениями в целях оказания содействия усилиям по обеспечению более широкой поддержки осуществлению Конвенции;

с) дальнейшее сотрудничество с механизмами финансирования соответствующих конвенций и соглашений, а также с соответствующими программами в области биологического

разнообразия международных и региональных организаций и оказание содействия разработке стратегий и программ финансирования и стимулированию создания потенциала;

d) дальнейшее сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития по сбору данных для представления регулярной отчетности о положении дел и тенденциях в области финансирования биоразнообразия;

e) дальнейшее сотрудничество в рамках работы по финансовым аспектам осуществления Повестки дня на XXI век, проводимой Комиссией по устойчивому развитию, внесение вклада в работу Консультации высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам финансирования в целях развития и последующие меры в связи с итогами Всемирного саммита по устойчивому развитию, имеющими значение для мобилизации дополнительных финансовых ресурсов;

f) особенности, характерные для мероприятий в области биоразнообразия, позволяющие Конференции Сторон подготовить предложения для финансовых учреждений относительно способов обеспечения того, чтобы их мероприятия в области биоразнообразия более эффективно содействовали осуществлению Конвенции;

g) информация о влиянии внешней задолженности на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и возможности проведения инициатив по учету расходов на охрану природы в счет погашения долга для оказания поддержки осуществлению Конвенции о биологическом разнообразии;

h) новые возможности изыскания дополнительных финансовых ресурсов для оказания поддержки осуществлению целей Конвенции и элементов программы работы;

i) возможности разработки глобальной инициативы в области банковского дела, предпринимательства и биоразнообразия с учетом существующих механизмов и учреждений, а также других глобальных и региональных инициатив или процессов для увеличения объема финансирования на цели сохранения биоразнообразия и учета его тематики в работе финансового сектора;

j) новые возможности стимулирования участия частного сектора в оказании содействия выполнению целей Конвенции;

k) оказание благотворительными организациями поддержки реализации мероприятий, содействующих осуществлению Конвенции;

l) мониторинг финансовой поддержки, оказываемой осуществлению Конвенции;

m) возможное сотрудничество с соответствующими учреждениями для удовлетворения потребности в централизации данных о деятельности, связанной с биоразнообразием, учреждений, осуществляющих финансирование, и других доноров;

n) меры по обобщению и распространению информации о финансировании, связанном с сохранением биоразнообразия, с целью проведения мониторинга положения дел с финансированием, выявления пробелов в деятельности по финансированию и выработки вариантов, включая информацию о доступе к финансированию для проектов по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, мероприятиях по финансированию и источниках финансирования, успешных примерах и рациональных методах использования доступных финансовых ресурсов; и

о) база данных, содержащая информацию о финансировании деятельности в области биоразнообразия, и доступ к ней через механизм посредничества и с помощью других соответствующих средств связи.

30. Элементы существующих решений, предусматривающие принятие мер международными организациями, включают:

а) Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде через посредство своих инициатив в финансовом секторе, Всемирный банк и другие учреждения, осуществляющие финансирование, стимулируют учет тематики биологического разнообразия финансовым сектором;

б) информация об оказании финансовой поддержки Конвенции и о способах, применяемых в рамках мероприятий для оказания поддержки Конвенции;

с) мероприятия, более остальных оказывающие поддержку Конвенции;

д) взаимный обмен информацией с Конвенцией; и

е) Финансовый альянс охраны природы.

31. Элементы существующих решений, предусматривающие принятие мер Глобальным экологическим фондом, включают созыв семинара по финансированию деятельности в области биоразнообразия с целью обмена знаниями и опытом между учреждениями, осуществляющими финансирование, и изучения потенциальных возможностей Глобального экологического фонда выступать в качестве катализатора деятельности по финансированию.

32. Следует также отметить, что в отношении последующей деятельности Конференция Сторон постановила, что вопрос финансовых ресурсов и механизма финансирования должен быть одним из постоянных вопросов повестки дня ее совещаний.

### ***С. Национальный опыт***

33. В большинстве национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия развивающихся стран содержатся соображения финансового характера, такие как:

а) масштаб финансовых трудностей;

б) определение потребностей в финансировании;

с) координация организационной структуры;

д) программные документы с изложением национальных приоритетов;

е) процесс разработки финансовых стратегий или составления целенаправленного плана мероприятий по сбору средств;

ф) совещания за круглым столом или совещания консультативной группы;

г) национальные счета доходов и расходов, связанных с биоразнообразием, и прогнозы;

h) перечень всех доноров;

- i) четкие целевые показатели финансирования, повествовательные или содержащие конкретно намеченные объемы или темпы повышения;
- j) национальный бюджетный процесс, как, например, включение конкретной статьи расхода, связанной с биоразнообразием, в национальный бюджет на основе ежегодной программы работы по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия;
- k) обзор секторальных и национальных бюджетов с целью стимулирования учета тематики биоразнообразия в секторальных и национальных бюджетах;
- l) двустороннее, региональное и многостороннее сотрудничество, включая страновую стратегию ГЭФ;
- m) учреждение и широкое использование экологических фондов;
- n) частный сектор и неправительственные организации в качестве источника помощи и стимулирующая среда для создания частно-государственных партнерств;
- o) финансирование мер в конкретных предметных областях в рамках Конвенции;
- p) перечень проектных идей/концепций;
- q) экологический учет и оценки экологических последствий;
- r) новые механизмы, такие как плата за пользование или другие меры генерирования ресурсов;
- s) рынки сбыта/оплата экосистемных услуг;
- t) слияние механизмов финансирования, необходимых для обеспечения адекватного сохранения и устойчивого использования биоразнообразия;
- u) создание потенциала для содействия разработке проектов и подаче заявок на получение субсидий;
- v) повышение осведомленности во всех секторах;
- w) обмены между равнозначными странами; и
- x) система мониторинга и индикаторов эффективности инвестирования средств в деятельность по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и удаление отходов.

34. Стратегические подходы, обнаруженные в национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия, а также в докладах развитых стран включают:

- a) конкретные целевые показатели финансирования/сметы на финансирование, например, выделение 1% ВВП на оказание экологической помощи, 3% помощи развитию на цели, связанные с биоразнообразием, или 0,1% ВВП ежегодно на международные природоохранные и экологические вопросы в контексте официальной помощи развитию;
- b) биоразнообразие как одна из конкретных целей официальной помощи развитию;
- c) программы помощи, конкретно связанные с сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия;

- d) включение тематики биоразнообразия в основные новые программные документы;
- e) проекты сохранения и устойчивого использования биоразнообразия включены в программы оказания экологической помощи и в другие программы помощи;
- f) проведение ежегодных экологических аудитов/оценок экологических последствий;
- g) включение тематики биоразнообразия в критерии отбора, разработки и проведения оценки проектов помощи развитию;
- h) создание потенциала для выявления экологических приоритетов и укрепления экологической экспертизы;
- i) эффективное, скоординированное и согласованное осуществление положений Конвенции и других смежных международных обязательств и соглашений;
- j) максимальное расширение воздействия инструментов двустороннего финансирования путем обеспечения стратегической взаимодополняемости и координации политики и подходов; и
- k) изучение новых возможностей финансирования и новых продуктов.

## **V. ВАРИАНТЫ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ, ВКЛЮЧАЯ НОВАТОРСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

### ***A. Варианты на национальном уровне***

35. В национальных докладах и планах приводится широкий диапазон вариантов мобилизации ресурсов на национальном уровне, например:

- a) *страновое программирование*
  - i) программная основа деятельности в области биоразнообразия для национального бюджета;
  - ii) общесекторальный подход (сектор окружающей среды и природных ресурсов) к распределению бюджетных ассигнований (включая донорскую поддержку);
  - iii) национальная программа работы в области биоразнообразия, которая поощряет согласование политики в области развития, обеспечивающее здоровую окружающую среду, и включает бюджетную помощь со стороны правительства и внебюджетное финансирование через проекты;
  - iv) многолетние национальные планы с включенными в них программами, которые содержат меры, прямо или косвенно связанные с Конвенцией о биологическом разнообразии;
  - v) смета потребностей в финансовых ресурсах;
  - vi) положение дел с государственным бюджетом в плане удовлетворения основных потребностей в финансировании сохранения биоразнообразия;



- vii) объем средств, истраченных для целей экологического сектора, в том числе в качестве процентной доли от валового внутреннего продукта;
- viii) участие банковского сектора, например, в виде предоставления ссуд на льготных условиях для целей экологического строительства;
- ix) экологические фонды или зарезервированные средства для обеспечения бессрочного сохранения биоразнообразия;
- x) экологические субсидии или добровольные платежи;
- xi) программы особых расходов;
- xii) все источники финансирования, включая международную поддержку;
- xiii) страновая стратегия ГЭФ;
- xiv) обзор источников финансирования для составления более четкого представления о масштабе достижения целей сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в результате реализации конкретных целенаправленных программ;
- xv) страхование ответственности за невыполнение или за экологическое воздействие;
- xvi) бюджетные реформы в целях избежания или смягчения любого потенциально неблагоприятного воздействия на биоразнообразие;
- xvii) освобождение от налога в национальной системе налогообложения благотворительных взносов на деятельность в области биоразнообразия;
- xviii) новые и дополнительные финансовые ресурсы и структура руководства, способствующая мобилизации частных финансовых ресурсов;
- xix) национальные средства и возможности мобилизации внутренних финансовых ресурсов;
- xx) требования о налаживании субрегионального, регионального и международного сотрудничества в целях поддержки национальных усилий; и
- xxi) участие двусторонних и/или многосторонних учреждений финансового сотрудничества.

b) *национальные счета биоразнообразия*

- i) мониторинг внутренней и внешней финансовой поддержки биологического разнообразия для обеспечения рационального использования существующих ресурсов и выявления недостатков в распределении ресурсов;
- ii) ежегодные бюджетные ассигнования, выделяемые национальным правительством для всех учреждений, работающих в системе природоохраны, и для реализации их программ и проектов;

- iii) национальные расходы на деятельность, связанную с биоразнообразием, в секторах лесоводства, природоохраны и охраняемых районов, рыболовства, сельского хозяйства, агроэкологии, туризма, природных ресурсов, просвещения и науки, промышленности, торговли, регионального развития и общественных работ, энергетики, океанов, транспорта, городского развития, водных ресурсов, горнодобывающей промышленности, ботанических садов и гербариев, здравоохранения, национальной обороны и т.д.;
  - iv) ежегодные бюджеты провинциальных и местных правительств, выделяемые на цели природоохраны;
  - v) разбивка периодических расходов и капитальных затрат;
  - vi) тенденции использования государственных капиталовложений для охраны окружающей среды и смягчения экологических последствий; и
  - vii) укрепление методов бюджетирования расходов на сохранение биоразнообразия для отражения в них издержек нематериального характера.
- c) *национальная координационная структура*
- i) межминистерские координационные процессы;
  - ii) национальный отдел или подразделение по вопросам биоразнообразия;
  - iii) специалисты по мобилизации ресурсов.

### **C. Варианты на региональном уровне**

36. В национальных докладах и планах приведено несколько вариантов мобилизации ресурсов на региональном уровне:

- a) региональные круглые столы для оказания содействия мобилизации региональных ресурсов;
- b) региональные программы или проекты, поддерживаемые двусторонними и многосторонними учреждениями, в частности ГЭФ;
- c) потенциальные возможности банков и организаций регионального развития оказывать содействие мобилизации региональных ресурсов;
- d) ведущие силы региональных процессов; и
- e) учреждение региональных механизмов финансирования.

### **D. Варианты на глобальном уровне**

37. В существующих решениях Конференции Сторон уже даются обстоятельные руководящие указания относительно вариантов мобилизации ресурсов на глобальном уровне. В процессе финансирования биоразнообразия необходимо, однако, стимулировать координацию, связность и взаимодействие между Сторонами и правительствами-донорами, двусторонними, региональными и многосторонними учреждениями, осуществляющими финансирование, и учреждениями, оказывающими помощь в целях развития, во избежание дублирования усилий и для ликвидации

пробелов в деятельности по финансированию. Необходимо также способствовать и содействовать деятельности, ведущей к мобилизации и распределению существующих, новых и дополнительных финансовых ресурсов для выработки и реализации страновых, субрегиональных и региональных программ, проектов и докладов, в частности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Центром такой координации деятельности могут быть существующие учреждения, как, например, механизм финансирования Конвенции, Комитет оказания помощи в развитии ОЭСР, круглые столы доноров и т.д. Можно изучить возможность использования Конференции Сторон Конвенции для созыва параллельных совещаний доноров, предоставляя таким образом правительствам и учреждениям-донорам удобный случай продемонстрировать текущие инициативы по финансированию биоразнообразия и рассказать о планах финансирования программ и проектов в области биоразнообразия. Можно также рассмотреть вопрос о создании специальной группы технических экспертов по рыночным механизмам для технического консультирования по национальным и международным новаторским механизмам финансирования и проведения их оценок, например с целью изучения вопроса платежей за пользование экосистемными услугами.

### ***Е. Новаторские механизмы финансирования***

38. Во многих национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия приводятся ссылки на новаторские механизмы финансирования. Однако не существует, по всей видимости, четких критериев, позволяющих определить новаторский механизм финансирования. Было бы полезно изучить обоснование нововведений в сфере механизмов финансирования, суть новаторского механизма, факторы, содействующие разработке новаторских механизмов финансирования, и суть инструментов и методологий для совместного использования и адаптирования новаторских механизмов финансирования в местных условиях, а затем изучить на основе данной информации способы повышения эффективности обмена знаниями о новаторских механизмах финансирования для достижения целей Конвенции, способы, которыми международная общественность могла бы эффективней помогать странам воспроизводить и адаптировать новаторские механизмы финансирования, и способы, стимулирующие формирование политики, при которой поощряется разработка и внедрение новаторских механизмов финансирования.

39. В основе новаторского механизма финансирования должна лежать творческая идея, т.е. он должен включать изобретение и внедрение нового способа мобилизации и распределения финансовых ресурсов. Это могло бы, например, быть внедрение новых элементов, нового сочетания существующих элементов или значительного изменения традиционных методов работы или отхода от них. Он должен предусматривать эффективное, творческое и уникальное решение новых проблем или новое решение существующих проблем и может быть дальше видоизменен теми, кто адаптирует его. Новаторский механизм финансирования может принимать форму новых продуктов, новой политики и программ, новых подходов и новых процессов. Новые продукты представляют собой новые коммерчески реализуемые инструменты финансирования, которые могут быть использованы для привлечения государственных и частных инвестиций в реализацию мероприятий и проектов, связанных с сохранением биоразнообразия. Обширный диапазон перспективных экологических, экономических и социальных выгод от использования биоразнообразия открывает самые широкие возможности для разработки новых продуктов, привлекательных в национальном и международном масштабах. Под новой политикой подразумеваются, как правило, нововведения в политике поступления и расходования средств на национальном уровне или в системах международного сотрудничества в целях развития. В политике поступления и расходования средств был достигнут наглядный прогресс на национальном уровне, но необходимо еще изучить возможности политики поступления и расходования средств на международном уровне. Новые программы мобилизации ресурсов существуют лишь в ограниченном числе стран. Большинство развивающихся стран и стран с переходной экономикой обычно представляют свои планы действий совместно с перечнем

проектных концепций в качестве инструмента мобилизации ресурсов, и в них, по всей видимости, зачастую отсутствует более широкая стратегическая структура. Новая стратегия сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, разрабатываемая Глобальным экологическим фондом, может открыть перед развивающимися странами и странами с переходной экономикой возможности разработки новых программ мобилизации ресурсов. Новые подходы включают внедрение новых форм механизмов финансирования. Новые процессы фокусируются на повышении качества деятельности по мобилизации ресурсов. Механизм финансирования – в зависимости от стадии управления биоразнообразием – можно рассматривать как успешно внедренный при одних обстоятельствах, но считать его новаторским в другом географическом контексте.

40. Вообще говоря, финансовые инновации не внедряются сегодня в процесс Конвенции. Почти все механизмы финансирования, которые могут считаться новаторскими, были внедрены в прошлом столетии. Процесс воспроизведения и адаптации внедренных ранее механизмов финансирования протекает относительно медленно. В рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата были внедрены новые продукты финансирования, связанные с миллиардами долларов США, в том числе три специальных фонда (Специальный фонд для борьбы с изменением климата, Фонд для наименее развитых стран и Адаптационный фонд), включенных в механизм финансирования, и три новаторских механизма гибкости (механизм чистого развития, проекты совместного осуществления и торговля квотами). В числе других наиболее важных механизмов, обсуждаемых международным сообществом, можно назвать Международный финансовый механизм, долговую конверсию и налог солидарности на авиабилеты. Результаты одной из недавних предварительных оценок показали, что введение такого налога в сумме 5 евро на все авиабилеты повсюду в мире плюс дополнительный налог в 20 евро на билеты бизнес и первого классов принесет в общей сложности 10 млрд. евро, т.е. примерно одну шестую часть общего объема средств, выделяемых сегодня на официальную помощь развитию. Франция предложила ассигновать часть таких поступлений на борьбу с ВИЧ/СПИДОМ, а говоря конкретно, на финансирование долгосрочных закупок антиретровирусных лекарств. Согласно данным Всемирного банка, объем официальных денежных переводов во всем мире возрос вдвое в последние пять лет, и сегодня поступление международной помощи увеличилось более чем вдвое, открывая возможности значительного повышения уровня благосостояния населения и сокращения нищеты.

41. Инициатива, организованная недавно ЮНЕП и МСОП, может создать интересные возможности для разработки новаторских механизмов финансирования, и особенно на международном уровне. По примеру Оценки экосистем на пороге тысячелетия ЮНЕП финансировала проведение семинара высокого уровня с целью поиска творческих идей относительно создания рынков реализации экосистемных услуг в интересах беднейших слоев населения и организовала проведение анализа экспериментальных проектов, предусматривающих введение различных видов платежей за пользование экосистемными услугами, которые уже реализуются во всем мире, и выработанного понимания практической применимости таких систем платежей. На последующем совещании, проводившемся в сентябре 2006 года, был выявлен ряд потенциальных организационных механизмов, которые заслуживают более подробного изучения: i) прототипный фонд; ii) виртуальная международная торговая платформа; iii) система квотирования и торговли в сфере биоразнообразия; или iv) сочетание данных механизмов. Их план действий предусматривает: i) координацию прикладных исследований с целью решения неурегулированных технических, политических и организационных проблем и трудностей, связанных с разработкой системы платежей на международном уровне за пользование экосистемными услугами; ii) выявление и мобилизацию готовности платить, проводимые в форме обзоров, интервью и семинаров, для конкретного обозначения мотивов оплаты экосистемных услуг с тем, чтобы вызывать явную заинтересованность на стороне спроса в участии в оплате

экосистемных услуг на международном уровне; и iii) приведение в соответствие спроса и предложения в форме обсуждений с поставщиками экосистемных услуг и с другими субъектами деятельности в отдельных странах для удовлетворения местных потребностей, снятия озабоченности по поводу распределения и выполнения требований, регулирующих участие в международных программах выплат, и организация экспериментального проекта с участием этих стран-поставщиков, заинтересованных потенциальных закупщиков экосистемных услуг и других организаций-партнеров. ГЭФ накопил также огромный опыт в области оплаты экосистемных услуг (ОЭУ) и других рыночных инициатив и ясно осознает проблемы и трудности политического и организационного порядка и те, что связаны с обеспечением устойчивости, и также трудности разработки системы ОЭУ как на национальном, так и на международном уровнях.

## **VI. ПРЕДЛАГАЕМАЯ СТРУКТУРА И ЭЛЕМЕНТЫ ПРОЕКТА СТРАТЕГИИ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ**

42. Стратегия разработки стратегии мобилизации ресурсов может включать такие структурные элементы, как контекст, концепция и миссия, цели и целевые задачи, стратегическое программирование, обзор и оценку. В формулировке концепции приводится описание окончательного состояния, которое стратегия призвана обеспечить, и может быть также описано ожидаемое развитие деятельности. В формулировке миссии указываются замыслы или более общие цели разработки и осуществления стратегии. Цели (сформулированные в общих чертах намерения) и установки (конкретные цели, отражающие временные сроки и масштаб воздействия) предназначены для того, чтобы устранять пробел между текущим положением дел и желаемым будущим состоянием. Цели иногда называют целевыми задачами. Многие стратегии мобилизации ресурсов включают также программы, в которых изложены планы осуществления. Ниже для иллюстративных целей приводятся некоторые начальные предложения по структуре и определенные элементы предлагаемой стратегии мобилизации ресурсов. Разработку проекта стратегии можно продолжить путем включения в соответствующих случаях вариантов, приведенных в предыдущем разделе, в различные сегменты структуры.

### ***Контекст***

#### ***Например:***

- соглашение, достигнутое на Саммите Земли в 1992 году, о необходимости новых и дополнительных финансовых ресурсов;
- развитие тенденций, касающихся уровней помощи и условий сотрудничества в целях развития;
- развитие механизма финансирования Конвенции;
- появление других экологических фондов и механизмов;
- повышение роли частного сектора и фондов и более широкий учет концепции оплаты экосистемных услуг;
- необходимость принятия беспрецедентных мер для достижения цели сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год;
- включение цели сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год, в структуру Целей развития на тысячелетие.

### ***Миссия/цель стратегии***

#### ***Например:***

- обеспечение структуры для принятия мер на национальном, субнациональном, региональном и глобальном уровнях с целью повышения объема ресурсов, доступных из всех источников, для осуществления Конвенции и достижения цели, намеченной на 2010 год;
- обеспечение структуры для проведения Конференцией Сторон обзора осуществления соответствующих положений Конвенции, ее соответствующих решений и для проведения оценки

результатов осуществления целей Стратегического плана и цели сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год.

### ***Цели и целевые задачи***

*Например* (примечание: извлечены из Стратегического плана и структуры для проведения оценки результатов, достигнутых на пути осуществления цели в области сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год):

*Цель:* Стороны повысили финансовый, людской, научный, технический и технологический потенциал с целью осуществления Конвенции (цель 2 Стратегического плана и цель 11 структуры 2010).

### ***Целевые задачи:***

- все Стороны располагают адекватным потенциалом для осуществления приоритетных мероприятий в рамках национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (задача 2.1 Стратегического плана);
- Стороны, являющиеся развивающимися странами, в частности наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства среди них, и другие Стороны, являющиеся странами с переходной экономикой, располагают достаточными ресурсами для осуществления трех целей Конвенции (задача 2.2 Стратегического плана);
- Сторонам, являющимся развивающимися странами, предоставляются в соответствии со статьей 20 новые и дополнительные финансовые ресурсы, чтобы они могли эффективно выполнять свои обязательства в рамках Конвенции (целевая задача 11.1 структуры 2010).

### ***Сфера применения***

Стратегия должна предусматривать мобилизацию ресурсов для финансирования биоразнообразия из всех соответствующих источников, как внутренних, так и за счет международных трансфертов; государственных и частных; и из всех специализированных фондов, а также путем включения тематики биоразнообразия в другие виды деятельности.

### ***Стратегия***

В предлагаемой ниже структуре три предлагаемых «стратегических подхода» дополнены рядом «вспомогательных компонентов». Их необходимо будет применять на национальном уровне (и в некоторых случаях на субнациональном уровне) и подкреплять мероприятиями на международном уровне (региональном, глобальном).

## **I. Стратегические подходы к мобилизации ресурсов для финансирования биоразнообразия**

### ***1. Мобилизация ресурсов для финансирования биоразнообразия путем включения тематики биоразнообразия в секторальные и межсекторальные стратегии, планы и программы***

*Например:* включение тематики биоразнообразия в секторальные стратегии, планы и программы (например, в секторах сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства, туризма, добывающей промышленности), в национальные межсекторальные стратегии, планы и программы (например, в планы национального развития, национальные планы осуществления Целей развития на тысячелетие, в стратегии сокращения бедности) и в процессы планирования на всех уровнях правительства (национального/федерального, штата/провинции и муниципального).

### ***2. Разработка специализированных фондов для финансирования биоразнообразия***

*Например:* правительственные фонды для финансирования основных видов деятельности, необходимых для осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению

биоразнообразия, включая сети охраняемых районов, и автономные фонды для финансирования биоразнообразия (государственные, частные и частно-государственные).

### **3. Ориентирование работы других механизмов на финансирование биоразнообразия**

*Например:* стимулирование сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в качестве сопутствующих выгод в других механизмах (таких как Механизм чистого развития, предлагаемые механизмы для сокращения выбросов парниковых газов вследствие обезлесения и т.д.) в соответствии с положениями применимых международных соглашений.

## **II. Вспомогательные компоненты в поддержку мобилизации ресурсов**

*Например:*

1. **Распространение сведений и повышение осведомленности.** Формирование осведомленности о важном значении биоразнообразия и понимания этого важного значения (среди ответственных лиц и широкой общественности) с целью обоснования необходимости финансировать биоразнообразие либо через специализированные фонды, либо путем учета в работе тематики биоразнообразия.
2. **Управление и обмен знаниями.** Обеспечение доступа к необходимой информации об успешных примерах мобилизации ресурсов, стоимостной ценности биоразнообразия и экосистемных услуг и об издержках и выгодах сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для ориентирования потребностей и приоритетов мобилизации ресурсов.
3. **Создание организационной инфраструктуры.** Обеспечение реализации национальных стратегий финансирования биоразнообразия с помощью хорошо развитых национальных структур, включая национальные межминистерские комитеты для осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия.
4. **Создание потенциала.** Обучение мобилизации ресурсов, проведению анализа эффективности затрат, стоимостной оценки и т.д., разработке проектов и учету тематики биоразнообразия.
5. **Мониторинг и отчетность.** Проведение мониторинга охвата и эффективности стратегий мобилизации ресурсов, чтобы можно было непрерывно совершенствовать применение стратегии.

## **VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

43. В настоящей записке представлена лишь отправная точка на пути разработки концептуальной и реалистичной стратегии мобилизации ресурсов для оказания поддержки осуществлению Конвенции. Требуется проведение дальнейших исследований и анализа для определения жизнеспособных вариантов и стратегии мобилизации ресурсов. Кроме того, дополнительный вклад Сторон и наблюдателей помог бы обеспечить, чтобы стратегия реагировала на потребности стран и гарантировала достижение необходимого консенсуса.

44. Варианты мобилизации ресурсов на национальном уровне достаточно всеобъемлющи, но варианты на региональном и глобальном уровнях по-прежнему носят ограниченный характер, и Специальной рабочей группе по обзору осуществления Конвенции и всем соответствующим субъектам деятельности, включая Глобальный экологический фонд и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, необходимо продолжить переговоры и изучение данного вопроса. В частности варианты глобального уровня включают очень мало концептуальных идей, и следует изучить больше вариантов, чем представлено в настоящее время, включая некоторые предложения нескольких правительств и неправительственных организаций, изложенные в разделе III записки. Необходимо обеспечить, чтобы стратегия эффективным образом включала мобилизацию ресурсов для финансирования биоразнообразия в повестку дня международной политики, примером чего является Потсдамская инициатива – биологическое разнообразие в 2010 году (включающая финансирование в число ее десяти основных мероприятий), которая будет обсуждаться в июне Группой-8 и пятью крупными молодыми индустриальными государствами. Можно также рассмотреть и проанализировать роль и эффективность многих экологических

фондов, созданных в последнее десятилетие, особенно тех, что сфокусированы на сохранении биоразнообразия.

45. ГЭФ в качестве организационной структуры, управляющей механизмом финансирования Конвенции, должен играть существенную роль в разработке вариантов и стратегии мобилизации ресурсов. Проект стратегии ГЭФ в области биоразнообразия, предусматривающей разработку устойчивых механизмов финансирования, предназначается главным образом для использования на национальном уровне (см. также документ UNEP/CBD/WGRI/2/5). Кроме того, можно было бы особо выделить план ГЭФ по укреплению частно-государственных партнерств в целях сохранения биоразнообразия.

46. Учитывая важное значение включения тематики финансирования биоразнообразия в деятельность по сотрудничеству в целях развития, было бы целесообразно, чтобы Председатель Конференции Сторон передал послание о биоразнообразии и финансировании развития Международной конференции по финансированию в целях развития, которая будет проводиться в Дохе в 2008 году. Элементы такого послания могут включать:

a) отражение того факта, что утрата биоразнообразия и деградация экосистемных услуг являются одним из препятствий на пути достижения Целей развития на тысячелетия и что одновременно многие из мер, принимаемых с целью стимулирования экономического развития и сокращения голода и нищеты, могут содействовать утрате биоразнообразия;

b) обращение особого внимания на то, что Цели развития на тысячелетие, цель, предусматривающую значительное сокращение темпов утраты биоразнообразия к 2010 году, и другие международно согласованные целевые задачи, связанные с биоразнообразием, экологической устойчивостью и развитием, следует осуществлять комплексно; и

c) призыв к участникам обеспечить доступность финансовых ресурсов по внутренним, двусторонним и многосторонним каналам для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в поддержку достижения Целей развития на тысячелетие.

-----