

Intégrer la biodiversité dans les
processus de planification national
du développement et
Etablir des objectifs nationaux et
régionaux

But stratégique A

Objectifs 1 à 4



Convention sur la
diversité biologique

Préparé Didier Babin

- Importance de la biodiversité pour l'économie et le développement (hier)
- Intégrer la biodiversité dans les processus de décision (contexte, outils et exemples)
- Pause
- Travail de groupe / intégration de la stratégie « biodiversité » dans les politiques nationales et identification d'objectifs

Les raisons d'une mauvaise intégration de la Biodiversité

Ministère ou Agence
de l'environnement

- Une police verte
- Pas de poids politique
- Ressources limitées
- De nombreuses initiatives environnementales sont dans les mains d'autres ministères
- Pas toujours une part active vis-à-vis du budget de l'Etat
- Des barrières en terme de langage et de culture
- Lié aux financements de bailleurs externes
- Conflits entre objectifs à court terme et long termes
- Manque de données pour l'argumentation

Les raisons d'une mauvaise intégration de la Biodiversité

Ministère des
Finances
Ministères de la
planification ou
sectoriels
(Agriculture, Pêches,
Forêts, Santé,...)

- Gouvernance environnementale pauvre
- Vision environnementale faible
- Doivent répondre à une série de stratégies environnementales faiblement intégrées
- Difficulté à évaluer les impacts des initiatives environnementales
- Ministère de l'Environnement regardé comme un coût (sans bénéfices)
- Faible conscience et capacités environnementales
- Besoin de coopérer à tous les niveaux de la planification (local au national)
- Lutte de pouvoir ...

Perception des Ministères

Transformer la façon dont d'autres ministères
comprendre / regarde le Ministère ou l'Agence
chargé de l'Environnement

Environnement

=

**Solutions/Alternative pour le
Developpement**

Services écosystémiques : les liens entre biodiversité et développement ?

Régulation et maintenance



Approvisionnement



Culturel



Thème	Classe	Groupe
Approvisionnement	en alimentation	Denrées alimentaires provenant d'animaux et de plantes terrestres, d'eau douce, marines et eau potable
	en matériaux	Matériaux biotiques et abiotiques
	en énergie	Bio-énergies renouvelables et sources d'énergie abiotique renouvelable
Régulation et Maintenance	des déchets	Bio-remédiation, dilution et séquestration
	des flux	Flux d'air, d'eau, ...
	de l'environnement physique	Régulation atmosphérique, de la qualité de l'eau, de la qualité des sols et de la pédogénèse
	de l'environnement biotique	Maintenance du cycle de vie, protection des habitats, contrôle des maladies et des ravageurs, du pool génétique
Culturel	symbolique	Esthétique , patrimonial, religieux et spirituel
	Intellectuel et expérience	Activités de loisirs et communautaires, information et connaissance

Une nouvelle « vision politique » de la biodiversité

Pas uniquement le Panda et les AP ! Mais en lien avec ...

- La santé humaine
- La sécurité alimentaire
- L'approvisionnement en eau potable
- La gestion des risques
- L'adaptation / la mitigation
- La prospérité
- Les capacités

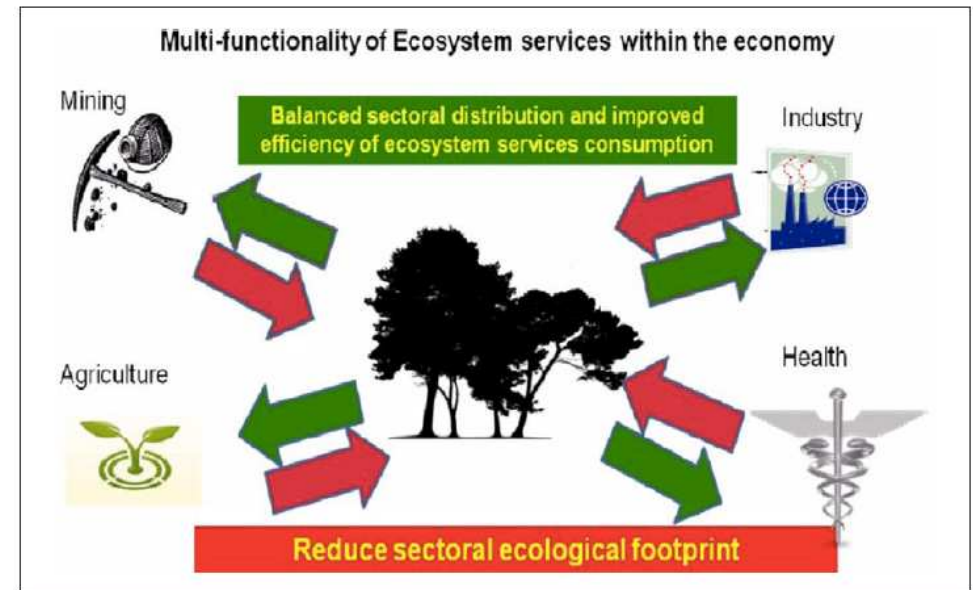
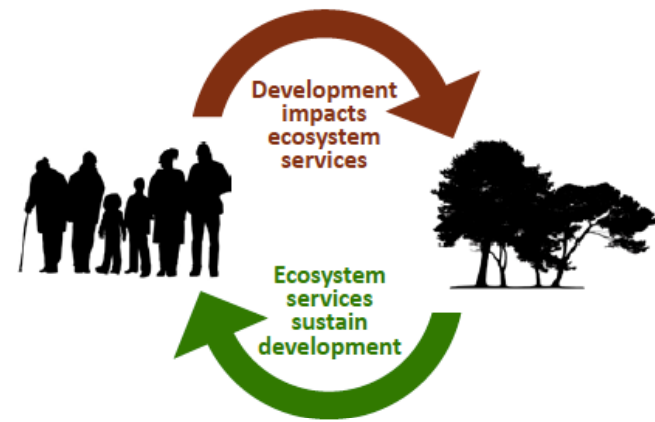
A intégrer avec :

- Les stratégies de lutte contre la pauvreté
- Les politiques sectorielles
- L'aménagement du territoire
- La régulation fiscale
- Les systèmes de comptabilité
- La coopération
- La gouvernance

Pourquoi et comment intégrer la biodiversité dans les politiques et stratégies sectorielles et intersectorielles à l'échelle nationale ?

Pourquoi ?

- Dix ans après la signature de la CBD (2002, Déclaration Ministérielle à la Hague CoP 6), la leçon **la plus importante** était que les objectifs de la Convention ne pourraient être atteints sans l'intégration de la biodiversité dans tous les autres secteurs d'activités économiques liés directement ou indirectement



Mandat de la CDB en terme d'intégration

- Article 6b
- CdP V Approche Ecosystème
- CdP VIII Préoccupation
- Perspectives Mondiales de la Biodiversité 3
- Plan Stratégiques Biodiversité et Objectifs d'Aichi (2, 3, 4)

C'est quoi l'intégration ?

- L'intégration informée d'une valeur, thème ou préoccupations dans les décisions des institutions qui dirigent la politique de développement national, local et sectoriel, les règles, les plans, l'investissement et l'action
- Une réponse structurée et partagée face à la complexité et aux défis du développement durable

L'intégration c'est aussi !

- Le renforcement institutionnel et le changement est au cœur de tout effort d'intégration
- Un processus itératif et sur le long terme pour transformer les idées, les politiques et les pratiques pour :
 - promouvoir des résultats désirés;
 - Identifier et mettre en œuvre des solutions intégrées et cohérentes
- Un effort sur plusieurs années et avec de nombreux acteurs et parties prenantes

Quelques défis et leçons

Défis:

- La duplication des rôles
- Différentes de cultures et de
- Absence de vision commune
- Différentes procédures, règles, approches et méthodologies
- Capacités de planification limitées

Leçons apprises

- Avant tout partagée une vision commune, une stratégie et une planification
- Apporter de la clarté, dès le début - sur les rôles respectifs, les mandats, et les attentes
- Long et court terme doivent être gérés conjointement

Quelle forme cela peut prendre dans des politiques sectorielles ou intersectorielles ?

- Décisions politiques, documents, plans d'actions, budgets, règlements, mise en œuvre et systèmes de suivis, indicateurs,...
- Stratégies pour :
 - Identifier la contribution de la biodiversité et des services écosystémiques à ces secteurs ;
 - Réduire les impacts négatifs d'autres secteurs ;
 - Rendre cohérentes et mutuellement gagnantes les politiques et les plans d'actions ;

Intégration et nouveau plan stratégique



But stratégique A

« Gérer les causes sous-jacentes de l'appauvrissement de la diversité biologique en intégrant la diversité biologique dans l'ensemble du gouvernement et de la société »

- Obj. 1: renforcer l'opinion publique pour la biodiversité
- Obj. 2: reconnaître les valeurs de la biodiversité
- Obj. 3: réformer les systèmes d'incitations à la dégradation de la biodiversité
- Obj. 4: promouvoir une production et une consommation durables

Obj. 1: renforcer l'opinion publique pour la biodiversité

« D'ici à 2020 au plus tard, les individus sont conscients de la valeur de la diversité biologique et des mesures qu'ils peuvent prendre pour la conserver et l'utiliser de manière durable. »

- Gouvernements nationaux et locaux
- Le monde des affaires
- Les ONG et la société civile
- Les producteurs et les consommateurs
- Accroître la compréhension et la valorisation
- Créer les conditions pour l'adoption de changements de comportements nécessaires

Obj. 2: reconnaître les valeurs de la biodiversité
« D'ici à 2020 au plus tard, les valeurs de la diversité biologique ont été intégrées dans les stratégies et les processus de planification nationaux et locaux de développement et de réduction de la pauvreté, et incorporées dans les comptes nationaux, selon que de besoin, et dans les systèmes de notification »

- Evaluer les valeurs de la biodiversité et des services écosystémiques
- Les intégrer dans les stratégies et politiques de développement
- À différentes échelles (du local au national)
- Et dans les systèmes de comptabilité nationale

Obj. 3: réformer les systèmes d'incitations à la dégradation de la biodiversité

« D'ici à 2020 au plus tard, les incitations, y compris les subventions néfastes pour la diversité biologique, sont éliminées, réduites progressivement ou réformées, afin de réduire au minimum ou d'éviter les impacts défavorables, et des incitations positives en faveur de la conservation et de l'utilisation durable de la diversité biologique sont élaborées et appliquées, d'une manière compatible et en harmonie avec les dispositions de la Convention et les obligations internationales en vigueur, en tenant compte des conditions socioéconomiques nationales. »

- Supprimer / réformer les incitations perverses
- Etablir des incitations positives
- Responsabilités communes
- Comment ?
- Identifier
- Evaluer
- ...Négocier...

Obj. 4: promouvoir une production et une consommation durables

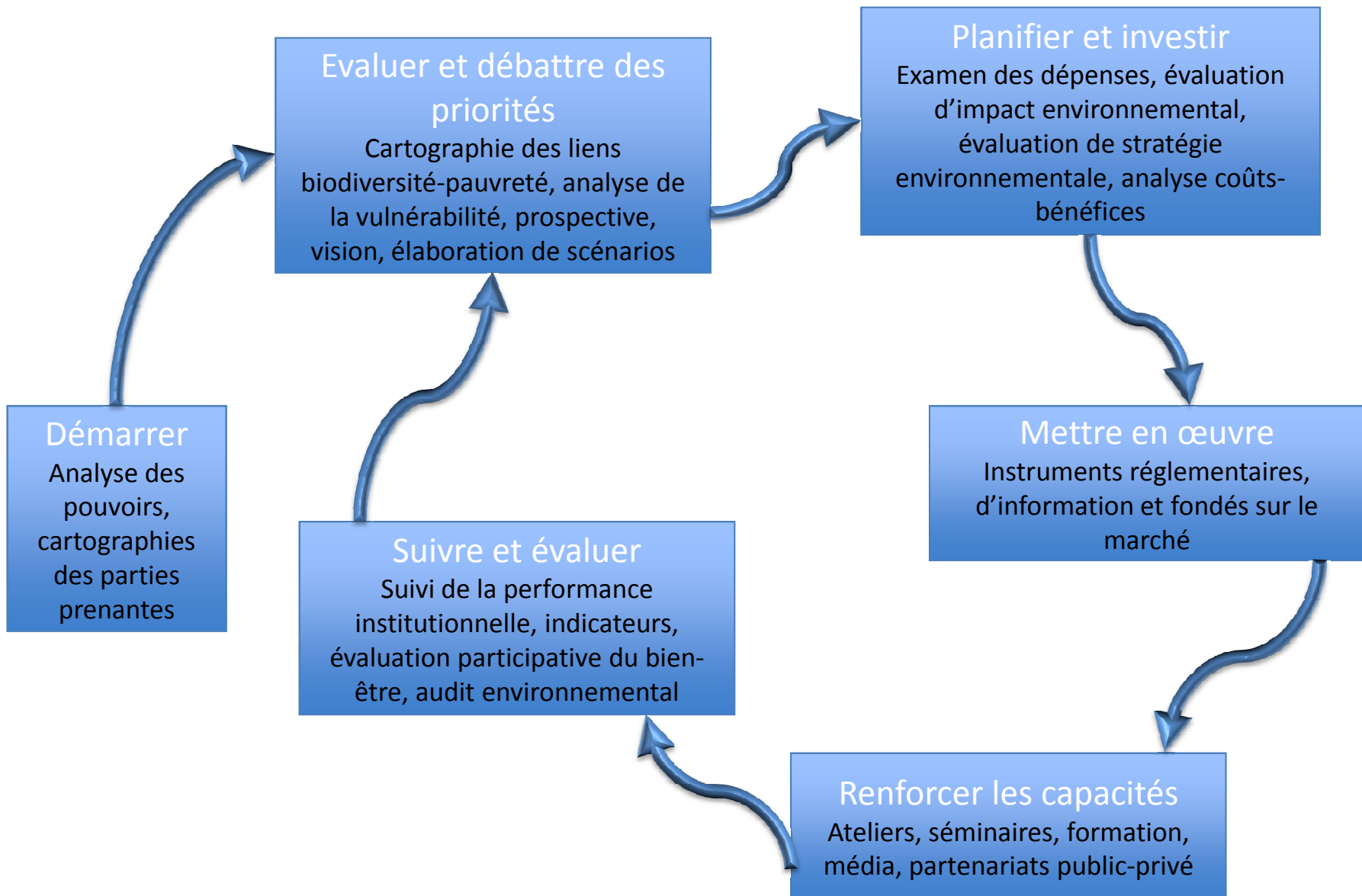
« D'ici à 2020 au plus tard, les gouvernements, les entreprises et les parties prenantes, à tous les niveaux, ont pris des mesures ou ont appliqué des plans pour assurer une production et une consommation durables, et ont maintenu les incidences de l'utilisation des ressources naturelles dans des limites écologiques sûres. »

- Réglementation
- Incitation
- Education
- Evaluation
- Investissement
- Réduire certaines demandes
- Augmenter l'efficacité
- Promouvoir la responsabilité sociale et environnementale des entreprises

Intégration de la biodiversité dans les stratégies et politiques sectorielles et intersectorielles

- C'est un processus sur la durée...
- Les points d'entrée
- Les conditions de son succès
- Quelques outils et références
 - De la CBD (boîte à outils)
 - D'autres partenaires du développement (UNDP,...)

Etapes et outils disponibles pour l'intégration de la biodiversité



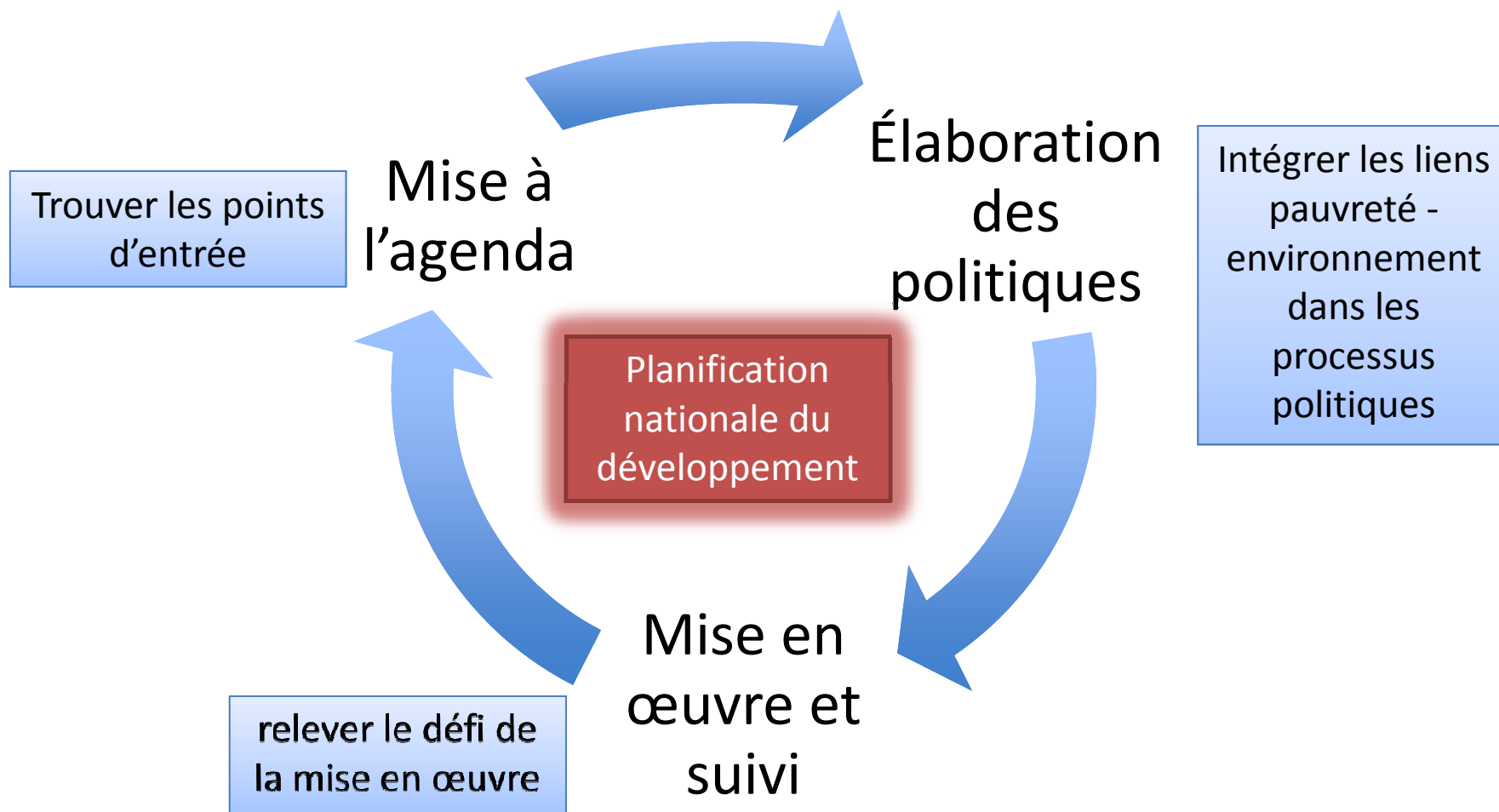
D'après S. Bass, D. Roe and J. Smith, 2010

Look both ways: mainstreaming biodiversity and poverty reduction, iied briefing

Trouver les points d'entrée	Intégrer les liens pauvreté-environnement dans les processus politiques	Relever le défi de la mise en œuvre
<p>Evaluations préliminaires Comprendre les liens pauvreté-environnement Comprendre les contextes gouvernementaux, institutionnels et politiques</p>	<p>Collecter des données spécifiques au pays Evaluation intégrée des écosystèmes Analyse économique</p>	<p>Inclure les questions de pauvreté-environnement dans le système de suivi indicateurs et collecte de données</p>
	<p>Influencer les processus politiques Aux niveaux national (Pauvreté-OMD), sectoriel et sub-national</p>	<p>Budgétiser et financer Support financier pour des mesures politiques</p>
<p>Renforcer la sensibilisation et construire des partenariats Engagement et consensus national</p>	<p>Entreprendre des mesures politiques et évaluer leur coûts Aux niveaux national, sectoriel et sub-national</p>	<p>Soutenir les mesures politiques Aux niveaux national, sectoriel et sub-national</p>
<p>Renforcer les institutions et les capacités Évaluation des besoins Processus de travail</p>	<p>Renforcer les institutions et les capacités apprentissage par la pratique</p>	<p>Renforcer les institutions et les capacités L'intégration comme une pratique standardisée</p>
<p>Engager les parties prenantes et se coordonner avec la communauté du développement Acteurs gouvernementaux, non gouvernementaux et du développement</p>		

Tiré de UNDP-UNEP Poverty-Environment- Initiative Handbook

Approche programmatique avec le cycle de planification nationale du développement



Les points d'entrée



Quelques points d'entrée nationaux pour l'intégration

- Constitutions nationales
- Plans nationaux de développement économique
- Stratégie nationale de Développement Durable
- Plans quinquennaux ou décennaux de développement
- Stratégie de réduction de la pauvreté
- Plan pour les OMD
- Loi de finance - budget
- Réforme fiscale
- Plans de décentralisation
- Plans nationaux d'utilisation des terres et d'aménagement du territoire
- Plans d'adaptation et de mitigation face au changement climatique
- Plan de prévention des catastrophes
- Politique commerciale
- Politique de coopération internationale

Points d'entrée possible pour intégrer pauvreté et environnement. Liens dans la planification national du développement

From UNDP-UNEP Poverty-Environment- Initiative Handbook

Niveau de planification	Points d'entrée
Gouvernement national et ministères trans-sectoriels	Document stratégique de réduction de la pauvreté (PRSP)
	Plan de développement national
	Stratégie de développement national basée sur les OMD
	Processus ou révision de l'allocation du budget national (cadre de dépense à moyen-terme, révision des dépenses publiques, ..)
Ministères sectoriels	Stratégies, planifications et politiques sectorielles
	Préparation des budgets sectoriels
	Révision des dépenses publiques
Autorités sub-nationales	Politiques de décentralisation / déconcentration
	Planification locale
	Préparation des budgets sub-nationaux

Intérêts et langages communs

- “Les Mécanismes de Financement Innovants”:
 - ✓ Paiements pour services écosystémiques;
 - ✓ Mécanisme de compensation biodiversité;
 - ✓ Réforme fiscale environnementale;
 - ✓ Marchés pour produits “verts”;
 - ✓ Etc.

➔ Vous avez ces instruments mais où allez-vous et que pouvez-vous faire?

Identifier et impliquer les parties prenantes



Intégration de la biodiversité dans le monde des affaires

Déjà classique

- mise en œuvre de programmes de certification volontaire,
- l'éco-étiquetage,
- L'établissement et la gestion privée des aires de conservation ;
- l'exécution des paiements des services environnementaux;
- développement de technologies environnementales, les services et la recherche;
- participation dans les communications, la sensibilisation du public et des activités d'éducation

En développement

- Mesures de conservation positives sous forme de compensation de la biodiversité et les autres mesures de conservation
- Intégration de la biodiversité dans les stratégies commerciales, comptabilité et de reporting
- La biodiversité dans le cycle de vie du produit

Les intervenants possibles dans l'intégration de la biodiversité dans l'agriculture

- Ministère de l'Environnement,
- Ministère de l'Agriculture,
- Organismes publics et privés de recherche agricole,
- Les organismes de vulgarisation agricole,
- Les établissements de formation agricole,
- Le point focal national pour les questions liées à la FAO, y compris pour le Traité international sur les ressources phylogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture,
- Associations de l'industrie agro-biotechnologie,
- Universités ou autres organismes de recherche,
- Associations de paysans ou de petits agriculteurs,
- Associations agro-alimentaire,
- Les associations de communautés locale et autochtones,
- Les économistes agricoles,
- Les gestionnaires de la banque de semences et du matériel génétique,
- Les Organisations non gouvernementales spécialisées,
- Les Associations d'apiculteurs ou d'autres secteurs relatifs aux pollinisateurs,
- Les organismes de sélections animales et végétales
- Le point focal national pour l'ABS

Informations et connaissances utiles pour l'intégration

- Information sur les liens entre la biodiversité et bien-être humain dans le pays
- Les valeurs économiques de la biodiversité du pays
- Les liens entre la biodiversité et des secteurs spécifiques
- Comment les politiques d'intégration fonctionnent ?
- Qui sont les principaux acteurs et parties prenantes dans le domaine politique ciblée pour l'intégration
- Les alternatives politiques pertinentes pour le secteur visé ou le domaine politique
- Ordre du jour des réformes ou des nouvelles stratégies / politiques

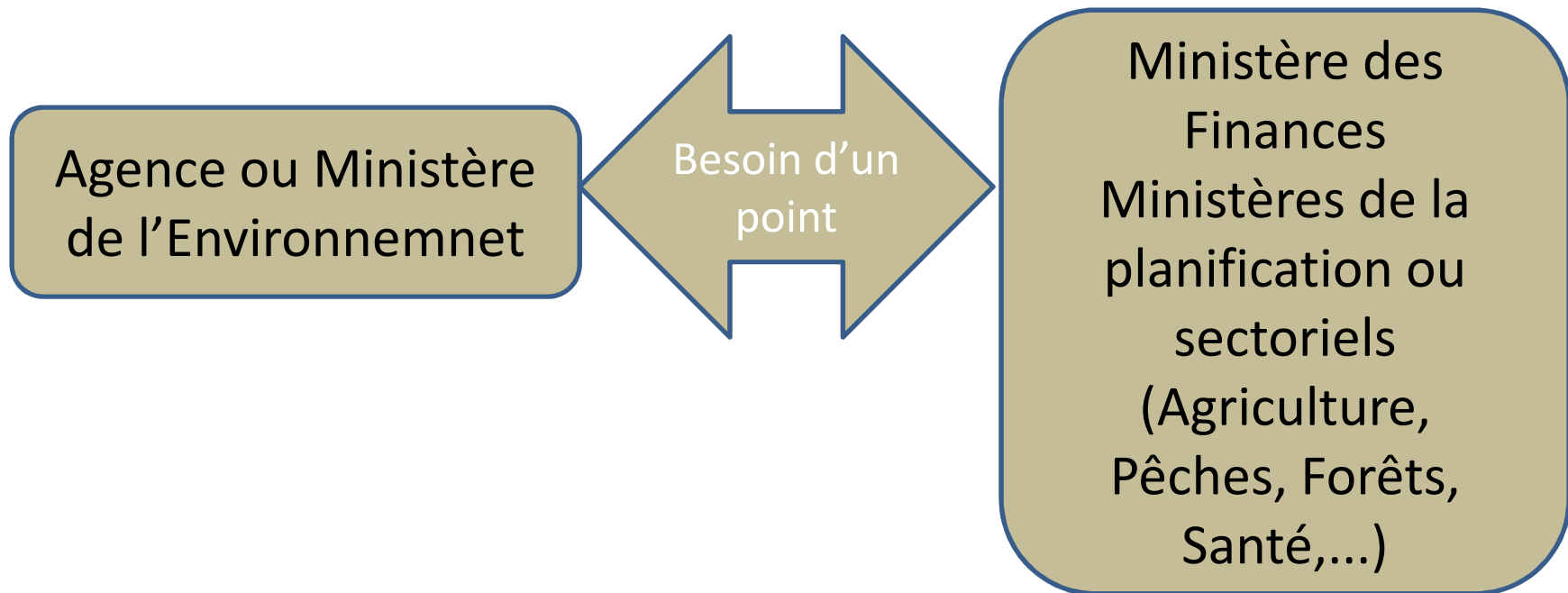
Des opportunités peuvent surgir:

- Quand une loi sur le secteur, la stratégie est en cours de révision / établissement.
- Lorsque les lignes directrices sectorielles sont en cours de révision / établissement.
- Quand une zone d'importance pour la biodiversité est en cours de zonage, en cours de création ou de modification.
- Quand il ya changement de gouvernement et / ou politique.
- Lorsque les demandes budgétaires sectorielles, sous-nationales et nationales sont en cours de préparation.
- Après une crise / catastrophe naturelle ou un conflit dans le cadre de la reconstruction, la récupération : les dirigeants politiques et le grand public peut devenir plus conscients et convaincus de la nécessité d'un changement.
- Quand une entité est envisagée pour les fonds des donateurs (par exemple lors de l'évaluation nationales des Nations Unies (UNCA) est mis à jour, ou l'Analyse Environnementale Nationale (CAS) ...)
- Lorsque le développement économique d'un pays est en cours d'examen (c'est à dire dans les examens annuels conjoints entre les gouvernements des pays en développement et les donateurs).

Intégrer la stratégie « biodiversité » dans les
autres processus

&

Intégrer les autres processus dans la stratégie
« biodiversité »





PROCESSUS BUDGÉTAIRE ET PLANIFICATION FINANCIÈRE

Amélioration de la planification financière en introduisant une perspective à moyen-terme

Cadre de dépenses à moyen terms

MOYEN TERME

Détermination et évaluation des BSE sont incluses dans budget et finances

Revue des dépenses publiques d'environnement

COURT TERME

Réforme fiscale écologique

Mécanismes financiers novateurs

Favoriser des mesures permettant d'avoir un revenu récurrent à partir de sources environnementales

DU COURT AU MOYEN TERME

Structurer et établir un suivi des dépenses en environnement en élaborant des indicateurs financiers qui sont inclusifs des BSE. Création de nouvelles connaissances.

Ex.: etude de cas sur les réformes fiscales environnementales au Maroc

Au Maroc les dépenses publiques sur l'environnement représente des investissements de 4,3 milliards de dirhams (0,6 milliard de dollars) ou 0,007% du PIB. En revanche, le coût de la dégradation de l'environnement a été estimé à 3,7% du PIB, et le coût de la remédiation à 1,8% du PIB. La réforme de la fiscalité environnementale a été l'occasion pour le Maroc d'un changement dans le comportement des agents économiques afin de générer des revenus et des recettes pour les investissements environnementaux ...

PROCESSUS DE PLANIFICATION DU DÉVELOPPEMENT

Gouvernance
et vision
vertes

Assurer une durabilité à long terme en développant une vision claire de l'environnement qui serait aussi présente dans les cadres juridiques et la gouvernance

LONG TERME

Inclure l'évaluation des BSE et leur rôle à tous les stades de la planification

Planification
décentralisée

Plans
sectoriaux

Plans
spatiaux

Leçons
acquises
Suivi
& Évaluation
Sensibilisation,
Renforcement
des capacités...

Les conditions et avantages liés aux BSE alimentent une planification basée sur le développement durable et les stratégies de réduction de la pauvreté

MOYEN TERME

Ajuster les plans, renforcer les capacités, développer et partager les connaissances tenant compte du suivi des résultats.

COURT TERME

Approches et outils de l'intégration

Approches

- L'approche par les services écosystémiques
- Évaluation des impacts environnementaux / évaluation environnementale stratégique
- Approche par Ecosystèmes de la CBD
- L'aménagement du territoire

Outils

- Indicateur
- Instrument réglementaire
- Incitation économique, financière, fiscale,...
- Norme, code de conduite, certification, bonne pratique, ...

Présentation de la boîte à outils « Biodiversité pour le Développement »





Please visit www.cbd.int/development to download additional tools and guides (also available in French and Spanish).

1 BIODIVERSITY, DEVELOPMENT AND POVERTY ALLEVIATION: RECOGNIZING THE ROLE OF BIODIVERSITY FOR HUMAN WELL-BEING

2 AN INTRODUCTION TO NATIONAL BIODIVERSITY STRATEGIES AND ACTION PLANS (MODULE 1)

3 THE BIODIVERSITY PLANNING PROCESS: HOW TO PREPARE OR UPDATE A NATIONAL BIODIVERSITY STRATEGY AND ACTION PLAN (MODULE 2)

4 MAINSTREAMING BIODIVERSITY INTO SECTORAL AND CROSS-SECTORAL STRATEGIES, PLANS AND PROGRAMMES (MODULE 3)

5 LINKING THE PROGRAMMES OF WORK OF THE CBD TO POVERTY REDUCTION AND DEVELOPMENT

GOOD PRACTICE GUIDES

6 ECOSYSTEM GOODS AND SERVICES IN DEVELOPMENT PLANNING

7 TOURISM FOR NATURE AND DEVELOPMENT

8 SUSTAINABLE FOREST MANAGEMENT, BIODIVERSITY AND LIVELIHOODS

9 PASTORALISM, NATURE CONSERVATION AND DEVELOPMENT

10 DRINKING WATER, BIODIVERSITY AND DEVELOPMENT

