

《生物多样性公约》： 10年回顾 与展望



CBD



UNEP





1992年, 150国家政府首脑在里约热内卢地球最高级会议上签署了《生物多样性公约》. 该公约致力于可持续性发展, 被视作是一个把‘21世纪议程’的原则转变成行动的实际工具. 该公约认为, 生物多样性不仅仅是关于植物、动物、微生物、及其生态系统的问题: 它更是关于人类本身及其对食物保障、医药、新鲜空气、净水、居住场所、以及清洁卫生的环境等的需要问题。

十年了, 这个公约取得了怎样的成就呢? 国际社会将于2002年9月召开的关于可持续发展的世界最高级会议对该公约、‘21世纪议程’以及其他的里约热内卢协定所取得的进展进行评估. 本回顾总结了值得庆贺的成就和可供批评的不足之处. 更为重要的是, 它将有助于各国政府为本公约确定下一个10年的工作方向。

目前取得了什么成就?

本公约自从1994年生效以来, 已经为180个缔约方正式批准. 本公约已经帮助政府和民间社会改变了对生物多样性方面挑战的方式, 并验证了促使当今全球行动的三个基本概念。



* **可持续性发展**。自然保护现在进一步认识到，保护生物多样性必须与满足人类的社会经济需要同步进行。这种认识构成本公约三重目的的基础：即保护生物多样性，可持续地使用其组成部分以及公平合理地分享从遗传资源使用中获得的惠益。

2

* **生态系统方法**。有效的行动不是把单个物种或生态系统分别孤立地对待，而是全面地看待生物多样性，视其包括生物体与环境之间的所有一切基本过程、功能及相互作用，其中包含处于各种文化多样性的人类。因此，土地、水及活性资源的“统一管理”成为促进生物多样性资源的保护、可持续利用以及公平分享的最有效途径。

* **生物多样性“主流化”**。尽管做起来很困难，但是决策层需要把生物多样性纳入到其他行业和政策中，例如，自然资源规划、林业、海岸海洋管理、以及农业农村发展规划。本公约在以下领域对‘21世纪议程’所有章节能有所贡献，包括国家计划过程、科学技术合作、能力建设、资金等等。





除了对人们现在关于生物多样性看法上所产生上述深远影响以外，本公约已经取得了一系列的实际成绩，其中包括：

* **公众意识的增强。**本公约促进了对生物多样性及其对社会经济发展的重要性，所提供的产品和服务、生物多样性丧失等全球问题与人类活动造成的威胁的关系等的进一步的认识。

* **国家生物多样性战略和行动计划。**有100多个国家参加了这个前所未有的自然资源管理方面的综合计划行动。这些行动计划提高了各国采集动态信息、安排优先顺序、以及制定政策的能力。

* **专题和跨部门工作方案。**本公约已经在以下方面提出了工作方案，从而从政策制定转向实施。其中有：农业生物多样性、旱地和亚潮湿地带的生物多样性、森林生物多样性、内陆水域生物多样性、海洋与海岸生物多样性、取得与惠益分享、扩张性外来物种、科学评估、生态系统方法、指标、全球分类行动、传统知识、可持续旅游、以及教育和公众意识等。



* **国际合作。** 本公约已经与《拉姆萨尔湿地公约》、《联合国抗沙漠化公约》、由联合国环境规划署促进的区域性海洋规划、从陆地污染源进行保护海洋环境的全球行动计划、以及粮农组织、自然保护联盟等其他方案和机构一起提出了联合方案。本公约还与全球环境贷款设施紧密配合，以便提供最需要的国际资金支持。

* **《卡塔赫纳生物安全议定书》。** 《卡塔赫纳议定书》于2000年1月通过，旨在解决由活转性生物体导致的潜在危险，并保证为对可能对生物多样性产生不良影响的由现代生物技术制成的活转性生物体在移让、处理和使用方面提供足够的保护，同时考虑到对人类健康带来的风险。这个议定书在实际使用预防性方法方面有所突破：即没有彻底的科学定论不能作为理由去拖延采取预防可能危险的措施。该议定书也有助于促进技术转移，并使发展中国家有能力取得生物技术行业的信息和技术。

未来 10 年

尽管取得了进展，但是显然很不够。由于人类活动的影响，生物多样性正以空前未有的速度灭绝。改变这种灭绝的潮流，需要从根本上改变资源的利用和分配方式。下一个10年里的行动，必须超越现在所见到的一切。

作为评估‘21世纪议程’一个部分，可持续发展世界最高级会议将探讨《生物多样性公约》在下一个10年中怎样最好地为可持续发展做出贡献。可供考虑的选择包括以下方面：

1. 巩固国家机构。虽然本公约的各种国际性机构已经建立并在展开工作，但是有些国家政府仍然缺乏充分参与的能力。许多国家还须评审他们的国家政策和国情、批准国家战略和计划、建立必要的机构、制定法律、以及为本公约的国际登记册指派专家。需要更多的能力建设来确保所有国家政府为本公约积极做出贡献并从中受益。





2. 促使所有利害有关方面的参与。 需要特别注意促使妇女、私营部门、地方和土著社区以及穷人参与国家计划的制定和实施过程。

3. 目标。 本公约可以看作是一项长期计划。大多数缔约方已经完成了实施本公约的初步计划和评价阶段，现在是开始规划旨在达到已接受的目标的活动的的时候了。下一阶段的第一步是在两年内制定出目标，例如要在2015年以前把生物多样性丧失的速度减慢下来。

4. 教育公众。 虽然有些进展，但是生物多样性损失的成本和重要性还没有得到大部分公众的足够了解。强调相关利害的一个办法是突出生物多样性破坏后对于造成自然灾害以及减小从灾害中恢复的可能性所起的作用。规模不断扩大和频率不断增加的农作物歉收、森林火灾、洪水和外来物种的侵入等可以用来说明生物圈不是免于人类影响的。还需要强调生物多样性与消灭贫穷、保障粮食以及开发医药的相互关系。





5. 将生物多样性政策更充分地纳入国家决策之中。 本公约必须进一步纳入社会和发展政策之中。但这是说起来容易做起来难。尽管许多国家政府已经建立了多部门委员会来使生物多样性纳入所有的政策中，但是这些委员会往往作用很小或者根本没有作用。强调环境影响评估、证明书方案以及努力把生物多样性的价值反应到国民收入会计体系中都会有所帮助。在国际上，要努力将生物多样性纳入世界贸易组织、世界知识产权组织、世界银行、以及国际货币基金会的政策之中。

6. 批准《生物安全议定书》。 这个议定书可望帮助发展中国家更有意义地参与正成为21世纪的一个主要产业‘生物技术产业’。但是，这只有在议定书生效及其机构和程序开始运作时才能发生。该议定书生效需要50个缔约方的批准，而批准过程目前进展缓慢。



8

7. 加快在遗传资源方面的行动。关于本公约的第三个目标即促进取得和惠益分享安排方面的工作进展缓慢。关于遗传资源的取得与惠益分享、关于保存,维持和促进土著和地方社区的传统知识、创新和实践、关于促进科学技术和研究开发方面的合作、以及关于技术转移等都须要更多的进展。本公约的缔约方已经建立了工作组来解决传统知识,取得和惠益分享等问题。

8. 在市场鼓励方面取得更快的进展。本公约关于市场鼓励工作的出发点之一,是市场不能反映生物多样性的价值。这项工作的重点在于把生物多样性的价值定量化并反应到市场价格中,从而鼓励生物多样性的保护和可持续利用。



9. 增强合作和协同效果。 本公约在生物多样性损失、气候变化、土地退化等等问题之间确立了关系。与其它与生物多样性有关的条约已经建立的合作关系将仍然是本公约扩大参与工作的核心。加强这种合作关系和利用可能的协同作用将是未来的一项重要任务。与《联合国气候变化框架公约》（例如，解释把森林定义为碳的“汇”）和世界贸易组织的合作（比如修订关于农业的协定），都是很重要的步骤。

10. 改善全球环境管治。 关于协调国家义务（特别是各种协定要求的报告）、协调行政程序和费用、以及改善国际国内对于尤其是关系到不只一个论坛的森林等问题决策的合作须要作出一些规定。

11. 增加资金。 尽管双边与多边机构在慷慨捐助，但是本公约仍然十分需要有新的和额外的资金。需要找到新的和创造性的来源。





如欲获得进一步资料，请洽：

**The Secretariat of the Convention
on Biological Diversity**

393 St. Jacques, Suite 300
Montreal, Quebec, Canada H2Y 1N9

电话：+ 1 (514) 288 2220

传真：+ 1 (514) 288 6588

电子邮件：secretariat@biodiv.org

网址：<http://www.biodiv.org>