

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА СОХРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ THE NATIONAL SYSTEM OF CONSERVATION OF BIOLOGICAL DIVERSITY

Национальная система сохранения биологического разнообразия базируется на законодательной, институциональной основе и экологическом воспитании.

4.1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

Биологическое разнообразие является результатом длительной эволюции органического мира, жизненно необходимым для экономического и социального развития человечества. Сохранение его является основной задачей охраны окружающей среды, поскольку любое изменение среды неизбежно ведет к изменению биоты. Поэтому в решении проблемы сохранения биоразнообразия важная роль принадлежит, прежде всего, природоохранному законодательству.

4.1.1. Существующее природоохранное законодательство

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан, принятой Всенародным референдумом 30 августа 1995 года, в нашей стране разрабатывается природоохранное законодательство – система законов, иных нормативных актов, международных и иных обязательств Республики Казахстан, регулирующих общественные отношения в области охраны окружающей среды, как основы жизни и деятельности населения страны.

Действующее законодательство Республики Казахстан включает в себя: законы; указы Президента, имеющие силу Закона, и иные нормативные правовые акты Президента; нормативные правовые акты Правительства; ведомственные и иные правовые акты; международные обязательства Республики Казахстан.

За годы государственной независимости Республики Казахстан были приняты следующие законодательные акты, регулирующие вопросы охраны окружающей среды, определяющие меру ответственности за причиненный ей ущерб, в той или иной степени затрагивающие проблему сохранения биоразнообразия:

- Лесной кодекс Республики Казахстан от 23 января 1993 года;
- Водный кодекс Республики Казахстан от 31 марта 1993 года;
- Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 21 октября 1993 года;
- Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона «О нефти» от 28 июня 1995 года;
- Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона «О земле» от 22 декабря 1995 года;
- Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона «О недрах и недропользовании» от 27 января 1996 года;
- Закон Республики Казахстан «Об экологической экспертизе» от 18 марта 1997 года;
- Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» от 15 июля 1997 года;
- Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 июля 1997 года.

Базовый природоохранный Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» определяет правовые, экономические и социальные основы охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений и направлен на обеспечение экологической безопасности, предотвращение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на экологические системы и биологическое разнообразие.

Следует отметить, что все вновь принятые законы Республики Казахстан,

The national system of conservation of Biological Diversity is based on legislative, institutional basis and ecological education.

4.1. LEGISLATIVE BASIS

Biological Diversity is the result of a long evolution of the organic world, vitally necessary for economic and social development of the humankind. Its conservation is the basic task of protection of the environment, since any change of the environment inevitably results in a change of the biota. Therefore, in solution of the problem of conservation of biodiversity, an important role belongs, first of all, to the nature protective legislation.

4.1.1. The Existing Nature Protective Legislation

The Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted at the people's referendum in August 30, 1995 guarantees the right to the citizens of the state for healthy environment. In conformity with the Constitution of the Republic of Kazakhstan our state is developing the nature protection legislation as the system of laws and other standard acts, international and other obligations of the Republic of Kazakhstan which regulate social relations in the field of environment protection as the basis of life and activity of the population.

The legislation in force of the Republic of Kazakhstan comprises of laws; Decrees of the President authorized as law and other standard acts of the President; standard act of the Government; Departmental and other legislative acts; international and other obligations of the Republic of Kazakhstan.

During the years of the state independence of the Republic of Kazakhstan the following legislative acts have been adopted which regulate the matter of environment protection and identify the amenability measures for the damage caused to the biodiversity:

- Forest Code of the Republic of Kazakhstan dated January 23, 1993;
- Water Resources Code of the Republic of Kazakhstan dated March 31, 1993;
- Law of the Republic of Kazakhstan «On protection, reproduction and use of fauna», dated October 21, 1993;
- Decree by the President of the Republic of Kazakhstan authorized as Law «On Oil», dated June 28, 1995;
- Decree by the President of the Republic of Kazakhstan authorized as Law «On Land», dated December 22, 1995;
- Decree by the President of the Republic of Kazakhstan authorized as Law «On Mineral resources and subsurface users», dated January 27, 1996;
- Law of the Republic of Kazakhstan «On ecological expertise», dated March 18, 1997;
- Law of the Republic of Kazakhstan «On environment protection», dated July 15, 1997;
- Law of the Republic of Kazakhstan «On specially protected territories», dated July 15, 1997

The basic nature protection Law of the Republic of Kazakhstan, the Law «On Environment Protection» determines the law, economic and social principles of environment protection for the interest of the contemporary and future generation

регулирующие правовые отношения в области хозяйственной или иной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов, корреспондируют с Законом «Об охране окружающей среды» и, следовательно, так или иначе регулируют правовые отношения в области сохранения биоразнообразия.

Непосредственно с целями сохранения биологического разнообразия в нашей стране соотносятся законы «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об особо охраняемых природных территориях» и «Лесной кодекс Республики Казахстан».

В соответствии с первым из них охрана и воспроизводство животного мира, находящегося в исключительной собственности государства, обеспечивается путем:

- установления соответствующих правил и норм использования;
- установления запретов и ограничений в пользовании;
- охраны и сохранения среды обитания, условий размножения, путей миграции и мест концентрации животных;
- сохранения и разведения в неволе и полувольных условиях редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;
- развития системы особо охраняемых природных территорий;
- предотвращения гибели животных при осуществлении производственных процессов;
- охраны животных при применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов;
- ограничения изъятия животных в случае заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин;
- пропаганды идей охраны животного мира средствами массовой информации;
- организации научных исследований, направленных на обоснование мер по охране и воспроизводству животного мира;
- воспитания граждан в духе гуманного отношения к животным.

Закон «Об особо охраняемых природных территориях» определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности особо охраняемых природных территорий, которые являются национальным достоянием Республики Казахстан, обеспечивающим сохранение и восстановление биологического разнообразия. В государственный природно-заповедный фонд включаются объекты:

- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, ценные, типичные, уникальные виды животных и растений или сообщества;
- леса особо охраняемых природных территорий, а также оригинальные образцы лесокультурного производства и полезного лесоразведения;
- отдельные деревья или их группы, имеющие научное и культурно-историческое значение, оригинальные образцы садово-парковой культуры;
- геологические, геоморфологические и гидрогеологические геотопы;
- типичные, уникальные и редкие почвы в различных почвенных зонах;
- типичные, уникальные и редкие ландшафты, эталонные участки нетронутой природы, ландшафты, имеющие особое рекреационное значение.

В зависимости от целей, режима охраны и особенностей использования в Казахстане выделяются природные заповедники, включая биосферные, национальные природные парки; природные парки; памятники природы; заповедные зоны; природные заказники; зоологические парки; ботанические сады; дендрологические парки; леса особо охраняемых природных территорий; водоемы, имеющие государственное значение или особую научную ценность; водно-болотные угодья, имеющие международное значение; участки недр, представляющие особую экологическую, научную, культурную и иную ценность.

Задачей «Лесного Кодекса Республики Казахстан», тесно связанной с сохранением биоразнообразия, является регулирование отношений в области лесного хозяйства в целях обеспечения условий для рационального и устойчивого использования лесных ресурсов, их охраны, защиты и воспроизводства. Специальная глава регламентирует вопросы использования генофонда лесных экосистем, интродукции и реинтродукции представителей флоры и фауны.

Лесное законодательство Республики Казахстан включает также многочисленные нормативные правовые акты, многие из которых непосредственно связаны с сохранением разнообразия флоры и фауны лесных экосистем.

Из нормативных актов, направленных на сохранение и сбалансированное использование биологического разнообразия страны, необходимо выделить следующие постановления Правительства и Верховного Совета Республики Казахстан:

- «О дополнительных мерах по сохранению, воспроизводству, рациональному использованию поголовья сайгаков» от 23 августа 1991 года №484;
- «Об охране нерестующих рыб в Урало-Каспийском бассейне» от 7 апреля 1992 года № 314;

and it is called for providing ecological safety, prevention of harmful impact by economic and other activity to the ecological systems, biological diversity

It is necessary to note, that all newly accepted laws of the Republic of Kazakhstan, regulating legal relations in the sphere of economic or other activity, related to use of natural resources, correspond to the Law «On protection of the environment» and, hence, somehow regulate legal relations in the sphere of conservation of biodiversity.

The Laws «On protection, reproduction and use of fauna» and «On specially protected territories» are closely related with the purpose of conservation of biological diversity in our state.

In accordance with the first one protection and reproduction of animals being in exclusive ownership of the state is provided by the following:

- establishment of appropriate regulations and standards;
- establishment of prohibitions and restrictions in the use;
- protection and conservation of habitation places, propagation conditions, migration ways and places of animals concentration;
- protection and rearing of rear and endangered species in unnatural and half-natural conditions;
- creation and segregation of specially protected territories;
- prevention of fauna loss while effecting production processes;
- protection of fauna while using the preparation of plant saving, mineral fertilizers and others;
- limitation of withdrawal of animals for zoological collections;
- propaganda of the ideas of animals protection through the mass media;
- organization of researches targeted to substantiate the measures on protection and reproduction of animals;
- cultivate in people the humane attitude to animals.

The law «On especially protected natural territories» determines legal, economic, social and organizational basis of activity of especially protected natural territories, which are the national property of the Republic of Kazakhstan, ensuring conservation and restoration of Biological Diversity. The State nature-reserved fund includes the objects:

- Rare and threatened to disappear valuable, typical, unique kinds of animals and plants or communities;
- Forests of especially protected natural territories, and original samples forest cultivation products and field-protective cultivation;
- Specific trees or their groups having scientific and cultural-historical importance, original samples of garden-park culture;
- Geological, geomorphologic and hydro-geological geotopes;
- Typical, unique and rare soils in various soil zones;
- Typical, unique and rare landscapes, model sites of virgin nature, landscapes having a special recreation importance.

Depending on purposes, mode of protection and features of use, in Kazakhstan there are: natural reserves, including biosphere ones; national natural parks; natural parks; natural monuments; reserved zones; natural game reserves; zoo-parks; botany gardens; dendrology parks; forests of specially protected territories; water reservoirs of state importance of scientific value; wetlands of international importance, sites of minerals which present special ecological, research, cultural and other value.

The objective of the Forest Code of the Republic of Kazakhstan, closely connected with conservation of biodiversity, is regulation of relations in the sphere of forestry economy with the purposes of maintenance of conditions for rational and non-exhaustive use of wood resources, their protection, safety and reproduction. The special chapter regulates issues of use of the genetic fund of wood ecological systems, introduction and reintroduction of representatives of a flora and fauna.

The forest legislation of the Republic of Kazakhstan also includes numerous normative legal acts, many of which are directly connected to conservation of diversity of a flora and fauna of forest ecosystems.

Among the standard documents of the Government of the Republic of Kazakhstan which are related with conservation and balanced use of biological diversity of the state the following acts should be noted:

- «On additional measures for preservation, reproduction, rational use of the saiga livestock» dated August 23, 1991 #484;
- «On protection of spawning fishes in the Ural-Caspian basin» dated April 7, 1992 #314;

- «Об организации Западно-Алтайского государственного заповедника» от 3 июля 1992 года №1519-XII;
 - «О создании Национального историко-культурного и природного заповедника «Ордабасы» в Южно-Казахстанской области», Постановление Президента Республики Казахстан от 26 мая 1993 года №607;
 - «Об утверждении Временного типового положения о государственных заповедниках Республики Казахстан» от 5 июля 1994 года №753;
 - «Об одобрении Республикой Казахстан Конвенции о биологическом разнообразии и организации выполнения предусмотренных ею обязательств» от 19 августа 1994 года №918;
 - «Об утверждении Перечня видов водных животных, являющихся объектами рыболовства и добычи, редких и находящихся под угрозой исчезновения» от 22 декабря 1994 года №1434;
 - «Об утверждении перечня водосмов, имеющих особое государственное значение, особую научную ценность, предоставление в пользование которых может быть ограничено либо полностью запрещено» от 3 марта 1995 года №218;
 - «О проведении научно-исследовательских работ по изучению возможности ограниченного изъятия животных, занесенных в Красную книгу» от 28 марта 1995 г. № 348;
 - «О мерах по сохранению популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения хищных ловчих птиц» от 21 августа 1995 г. №1150;
 - «Об утверждении перечня видов и подвидов животных, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан, перечня видов охотничьих животных, разрешенных к добыче в Республике Казахстан, перечня охотничьих животных, добыча которых разрешается по лицензиям в Республике Казахстан» от 21 августа 1995 года №1152;
 - «Об утверждении порядка государственного учета животных и ведения государственного кадастра животного мира на территории Республики Казахстан» от 21 августа 1995 года №1153. Это постановление обязывает проводить государственный учет животных и вести Государственный кадастр животного мира, содержащий совокупность сведений о географическом распространении животных, об их состоянии и численности, характеристике местообитаний, хозяйственном использовании и другие данные, для обеспечения охраны и рационального использования животного мира на территории Республики Казахстан;
 - «Об утверждении положения о Красной книге Республики Казахстан» от 13 сентября 1995 года №1258. Положением о Красной книге определено, что она является основным документом, содержащим совокупность сведений о состоянии редких, сокращающихся в численности и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на территории республики, необходимых мерах по их изучению, охране, воспроизводству и рациональному использованию. Занесенные в Красную книгу виды животных и растений подлежат особой охране на всей территории Республики Казахстан. Добывание этих видов запрещено на всей территории республики, кроме случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;
 - «О проведении на территории создаваемого государственного национального парка «Алтын-Эмель» научного эксперимента по изучению возможности ограниченного изъятия животных, занесенных в Красную книгу» от 5 декабря 1995 года №1667;
 - «О создании Иле-Алатауского государственного национального природного парка в Алматинской области» от 22 февраля 1996 г. №228;
 - «О создании государственного национального природного парка «Кокшетау» в Кокшетауской области» от 10 апреля 1996 года №415;
 - «Об организации государственного национального природного парка «Алтын-Эмель» в Талдыкорганской области» от 10 апреля 1996 г. №416;
 - «О проведении научных исследований по искусственному воспроизводству семиреченского лягушкозуба» от 4 декабря 1996 г. №1480;
 - «Об утверждении Временного положения о государственных национальных природных парках Республики Казахстан» от 4 декабря 1996 г. №1486;
 - «Об утверждении объемов (лимитов) вылова рыбы и добычи морского зверя в рыбохозяйственных водоемах Республики Казахстан на 1997 год» от 10 января 1997 года №40;
 - «Об утверждении Программы сохранения, восстановления и использования хищных птиц Республики Казахстан» от 14 февраля 1997 г. №219;
- Кроме «Конвенции о биологическом разнообразии» на территории Республики Казахстан действуют другие международные нормативно-правовые акты по сохранению биоразнообразия, в том числе принятые до обретения республикой государственной независимости, не отмененные, но и не ратифицированные Парламентом Республики Казахстан:
- Постановление Совета Министров Казахской ССР от 30 августа 1976 г. №399 «О реализации постановления Совета Министров СССР от 4 августа 1976 года № 612 «Об утверждении Конвенции о международной торговле видами дикой
 - «On organizing of the West-Altai State Reserve» dated July 3, 1992 #1519-XII;
 - «On creation of the National Historical-Cultural and Natural Reserve Ordybasy in the South-Kazakhstan oblast» – Decree of president of the Republic of Kazakhstan dated May 26, 1993, #607
 - «On approval of the Temporary Model Regulation on state natural reserves of the Republic of Kazakhstan» dated July 5, 1994 #753;
 - «On approval of the Convention of biological diversity by the Republic of Kazakhstan and ensuring implementation of the stipulated obligations» dated August 19, 1994, #918.
 - «On approval of the list of water animals subject to fishing and hunting, rare and threatened to be extinguished animals» dated December 22, 1994 #1434;
 - «On scientific researches related to potential limited exclusion of animals from the Red Data Book» dated March 28, 1995 #348;
 - «On measures for conservation of populations of rare and threatened to be extinguished hunting birds» dated August 21, 1995 #1150;
 - «On approval of the list of water reservoirs stated as those of special national importance, special scientific value which might be restricted or fully prohibited in management» dated March 3, 1995, #218.
 - «On approval of the list of species and sub-species of animals included into the Red Data Book of the Republic of Kazakhstan, list of the animals permitted for hunting in the Republic of Kazakhstan and list of the animals permitted for hunting in the Republic of Kazakhstan on the licenses» dated August 21, 1995, #1152.
 - «On approval of the order of state registration of fauna and keeping the state cadastre of fauna in the territory of the Republic of Kazakhstan» dated August 1995, #1153. This decree obligates to carry out the national registration of animals and conduct the National cadastre of the fauna which should contain cumulative information on geographical population of animals, their status and numbers, characteristics of habitation places, economical use and other data for providing protection and rational use of fauna in the territory of the Republic of Kazakhstan.
 - «On approval of the provision of the Red Data Book of the Republic of Kazakhstan» dated September 13, 1995, #1258. According to this provision the Red Data Book is the main document which contains cumulative information on the status of rare (exotic), decreasing and endangered species of flora and fauna in the territory of the Republic, the necessary measures on the species study, protection, reproduction and rational use. The Red Data Book of Kazakhstan includes the rare, decreasing and endangered species of fauna and the plants. The species of plants and animals introduced in the Red Data Book are subject to special protection in all the territory of the Republic of Kazakhstan. Hunting or ingathering the species are prohibited in all the territory of the Republic, except the cases stipulated by the legislation of the Republic of Kazakhstan.
 - «On undertaking the scientific experiment on the territory of the created National Park Altyn-Emel for researches related to potential limited exclusion of animals from the Red Data Book» dated December 5, 1995 #1667;
 - «On creation of Ile-Atau State National Nature Park in Almaty oblast» dated February 22, 1996 #228;
 - «On creation of Kokshetau State National Nature Park in Kokshetau oblast» dated April 10, 1996 #415;
 - «On creation of Altyn-Emel State National Nature Park in Taldykorgan oblast» dated April 10, 1996 #416;
 - «On undertaking scientific researches in artificial reproduction of **» dated December 4, 1996 #1480;
 - «On approval of the Temporary Model Regulation on state natural parks of the Republic of Kazakhstan» dated December 4, 1996 #1486;
 - «On approval of volumes (limits) of fishing and hunting of sea animals in industrial water reservoirs of the Republic of Kazakhstan for 1997» dated January 10, 1997 #40.
 - «On approval of the Program for Conservation, Rehabilitation and Use of Birds of Prey in RK» dated February 14, 1997 #219.
- In addition to «Convention on Biological Diversity» there are other international regulations valid in RK on biodiversity conservation, including those adopted by RK Parliament either:
- Decree of Council of Ministers of Kazakh SSR of August 30, 1976, #399 «On realization of the Decree of Council of Ministers of USSR of August 4, 1976, #612» «On

фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и о мероприятиях по выполнению этой Конвенции»;

- Конвенция между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Республики Индии об охране перелетных птиц. Совершена в Москве 8 октября 1984 г.;
- Постановление Совета Министров Казахской ССР от 10 июля 1986 г. № 265 «О реализации постановления Совета Министров СССР от 10 июня 1986 г. № 676 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из Конвенции между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Республики Индии об охране перелетных птиц»;
- Соглашение об охране и использовании мигрирующих видов птиц и млекопитающих и мест их обитания. Заключено 9 сентября 1994 г. между Правительствами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Грузия, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

4.1.2. Приоритетные проблемы законодательства

Действие существующих законодательных актов по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и сохранению биоразнообразия, а также выполнение Республикой Казахстан обязательств, вытекающих из международных соглашений, можно обеспечить лишь при условии разработки соответствующих нормативно-правовых механизмов по их реализации. Необходимо принять ряд законов и подзаконных актов по отдельным разделам существующего законодательства, регулирующего вопросы рационального природопользования и сохранения биоразнообразия.

Принятые Республикой Казахстан законодательные акты по охране окружающей среды согласуются с положениями Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Однако для реализации ее отдельных положений, касающихся финансовых ресурсов, доступа к генетическим ресурсам, трансграничным переносам живых организмов, передачи технологий и по правам местного населения, традиционно пользующиеся биоразнообразием, необходимо создание соответствующей нормативно-правовой базы.

В интересах охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия следует продолжить законотворчество в рамках базового Закона Республики Казахстан «Об охране окружающей среды». Для этого необходимо, прежде всего, привести действующие природоохранные законодательные акты в соответствие с Законом Республики Казахстан «Об охране окружающей среды». Кроме того, необходимо разработать и принять следующие законы:

- Об охране атмосферного воздуха, озонового слоя атмосферы и климата;
- Об охране, воспроизводстве и использовании природных растительных ресурсов;
- О платежах за специальное пользование природными биоресурсами;
- О платежах за загрязнение окружающей среды;
- Об отходах производства и потребления;
- О контроле в области охраны окружающей среды;
- Об экологическом воспитании.

Для реализации базового Закона Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» требуется также привести в соответствие с этим законом действующие в настоящее время акты Правительства. Специально проведенный правовой анализ действующего законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования показал, что таких актов насчитывается в общей сложности более тридцати.

Особенно большой пробел в природоохранном законодательстве наблюдается по блоку растительных ресурсов, где нормативно-правовая основа пока отсутствует, хотя проблема законодательной охраны растительных ресурсов приобрела в республике особую актуальность по ряду причин.

Во-первых, эта проблема назрела в связи с необходимостью завершения законодательства в рамках базового Закона Республики Казахстан «Об охране окружающей среды».

Во-вторых, охрана растительности и сохранение ее разнообразия непосредственно связаны с исполнением Республикой Казахстан международных обязательств, вытекающих из «Конвенции по биологическому разнообразию».

В третьих, проблема требует безотлагательного решения в связи с осуществлением земельной реформы в республике, так как законодатель должен установить, какие участки земель в флористическом и фитоденотическом отношении представляют особую ценность и не подлежат приватизации или могут быть приватизированы на особых условиях.

В четвертых, поставленная проблема тесно связана с развитием и размещением на территории республики объектов природно-заповедного фонда.

approval of Convention on International Trade in Wild Flora and Fauna Species Which are Threatened and on measures to implement the Convention»;

- Convention between the Government of the Union of Soviet Socialist Republics and the Government of India on protection of Migratory Birds. Concluded in Moscow on October 8, 1984;
- Decree of Council of Ministers of Kazakh SSR of July 10, 1986. #265 «On Realization of the decree of USSR Council of Ministers of June 10, 1986, #676» «On measures to secure fulfillment of obligation of the Soviet Party, proceeding from the Convention between the Government of the Union of Soviet Socialist Republics and the Government of India on protection of Migratory Birds».
- Agreement on Protection and Use of Migratory Bird and Animal Species and their Habitats. Concluded on September 9, 1994 between the Governments of Azerbaijan Republic, Armenian Republic, Republic of Belarus, Republic of Georgia, Republic of Kazakhstan, Republic of Kyrgyzstan, Republic of Moldova, Russian Federation, Republic of Tajikistan and Republic of Uzbekistan.

4.1.2. Priority problems of the legislation

It is possible to ensure enforcement of the existing acts on protection of the environment, rational use of nature and conservation of the biodiversity, as well as the fulfillment by the Republic of Kazakhstan of the obligations resulting from international agreements, only under the condition of development of appropriate regulative legal mechanisms for their implementation. It is necessary to pass a number of laws and regulative acts in some sections of the existing legislation regulating issues of a rational use of the nature and conservation of biodiversity.

In spite of the fact that Convention on Biological Diversity does not conflict with any acts, passed by the Republic of Kazakhstan, for implementation of its separate provisions related to financial resources, access to genetic resources and biotechnology, creation of the appropriate regulative-legal basis is necessary.

In the interests of protection of the environment and conservation of the biodiversity, it is necessary to continue the legal work within the frameworks of the basic Law of the Republic of Kazakhstan «On protection of the environment». For this, it is necessary; first of all, to update the effective nature protective acts in conformity with the Law of the Republic of Kazakhstan «On protection of the environment». Besides it is necessary to develop and to adopt the following laws:

- On protection of the atmospheric air, ozone layer of the atmosphere and climate;
- On protection, reproduction and use of natural vegetative resources;
- On payments for special use of natural biological resources;
- On payments for pollution of the environment;
- On wastes of manufacture and consumption;
- On the control in the sphere of protection of the environment;
- On ecological education.

For implementation of the basic Law of the Republic of Kazakhstan «On protection of the environment», it is also necessary to bring currently effective acts of the Government in conformity with this law. Specially carried out legal analysis of the current legislation in the sphere of protection of the environment and use of nature has shown, that there are more than thirty such acts in total.

An especially large blank space in the nature protective legislation is observed in the block of vegetative resources, where the regulative-legal basis is absent yet, though the problem of legislative protection of vegetative resources has the special urgency in the Republic for several reasons.

First, this problem has become mature in connection with the necessity of completion of the legislation within the framework of the basic Law of the Republic of Kazakhstan «On protection of the environment».

Second, protection of vegetation and conservation of its diversity are directly connected to fulfillment by the Republic of Kazakhstan of its international obligations under the Convention on Biological Diversity.

Third, the problem urgently needs solution in connection with implementation of the land reform in the Republic, since lawmakers should determine, which land plots are especially valuable in floristic and phytocenotic relation, and should not be privatized or should be privatized under special conditions.

Fourth, this problem is closely connected to development and accommodation of objects of nature-reserve fund on the territory of the Republic.

В связи с этим необходимо в два этапа провести в республике государственный кадастр растительных ресурсов: на первом этапе – по фондовым материалам, имеющимся в проектно-изыскательских и научно-исследовательских организациях, для выявления особо ценных участков растительности, на втором этапе – по материалам полевого обследования выявленных участков для их количественной характеристики.

Для решения проблемы сохранения биоразнообразия Министерство экологии и природных ресурсов предусматривает ряд практических мер по экологическому нормированию и приведению в соответствие с Конституцией Республики Казахстан и с Законом «Об охране окружающей среды» действующих нормативных правовых актов в области природопользования и охраны окружающей среды.

4.2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Центральные и региональные законодательные и исполнительные органы государственного управления Республики Казахстан разрабатывают законодательную и стратегическую основу охраны окружающей среды, сохранения и сбалансированного использования биологического разнообразия, утверждают ставки платежей за пользование природными, в том числе и биологическими, ресурсами, ограничивают деятельность природопользователя при нарушении им природоохранного законодательства, принимают решения о создании охраняемых природных территорий и т.д.

Центральным исполнительным органом Республики Казахстан по охране окружающей среды является Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан и его органы на местах. В состав центрального аппарата министерства входят: Комитет экологии, Комитет геологии и охраны недр. В ведении Министерства экологии и природных ресурсов находится Государственное предприятие «Информационно-аналитический центр экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан». В деятельности министерства выделены четыре приоритета – создание экологически безопасной окружающей среды, сбалансированное использование природных ресурсов, сохранение разнообразия животного и растительного мира, экологическое просвещение.

Кроме Министерства экологии и природных ресурсов с его территориальными управлениями в процесс сохранения и рационального использования биологического разнообразия в пределах своей компетенции вовлечены:

- Министерство науки - Академия наук
- Министерство сельского хозяйства и входящие в его состав Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства, Комитет по водным ресурсам, Комитет по ветеринарии, Комитет по управлению земельными ресурсами
- Министерство образования, культуры и здравоохранения
- Министерство финансов
- Министерство иностранных дел
- Агентство по стратегическому планированию и реформам
- Комитет по чрезвычайным ситуациям
- Неправительственные организации экологического направления.

В республике имеется достаточно широкая сеть научно-исследовательских учреждений и опытных станций, занимающихся физиолого-биохимическими, селекционно-генетическими исследованиями и созданием сортов и гибридов растений, т.е. работающих непосредственно на увеличение биоразнообразия:

- Институт ботаники и фитоинтродукции;
- Институт зоологии и генофонда животных;
- Институт микробиологии;
- Институт почвоведения;
- Казахский научно-исследовательский институт зернового хозяйства им. А.И. Бараева;
- Казахский научно-исследовательский институт картофельного и овощного хозяйства;
- Казахский научно-исследовательский институт плодоводства и виноградарства;
- Казахский научно-исследовательский институт кормопроизводства и пастбищ;
- Казахский научно-исследовательский институт каракулеводства;
- Павлодарский научно-исследовательский институт сельского хозяйства;
- Восточно-Казахстанский научно-исследовательский институт сельского хозяйства;
- Кызыл-ординский научно-исследовательский институт агроэкологии и сельского хозяйства;

In this connection, it is necessary to carry out in two stages the state cadastre of vegetative resources of the Republic: at the first stage – based on the fund materials available in projecting and scientific research institutions for revealing of especially valuable vegetation areas, and at the second stage – based on materials of field inspections of revealed areas for their quantitative analysis.

For solution of the problem of conservation of biodiversity, the Ministry of Ecology and Natural Resources plans a number of practical measures of ecological regulation and bringing of effective regulations in the sphere of use of nature and protection of the environment in conformity with the Constitution of the Republic of Kazakhstan and the Law «On protection of the environment».

4.2. INSTITUTIONAL BASIS AND PRACTICAL STEPS FOR CONSERVATION OF BIOLOGICAL DIVERSITY

Central and regional legal and law enforcement bodies of the State management of the Republic of Kazakhstan develop the legal and strategic basis of protection of the environment, conservation and balanced use of biodiversity, approve rates of charges for usage of natural and biological resources, restrict activities of users of the nature in cases of violations of nature protective law by them, make decisions on creation of protected natural territories, etc.

The central executive organ of the Republic of Kazakhstan which is called for environment protection is the Ministry of Ecology and Natural Resources of the Republic of Kazakhstan. The Ministry includes the Ecology Committee; Committee on Geology and Mineral Protection. Under the management of the Ministry of Ecology and Natural Resources there is State-owned enterprise «Information and Analytical Center of Ecology, Geology And Natural Resources of the Republic of Kazakhstan».

The activities of the Ministry are based on four priorities: the creation of environmentally safe habitat, sustainable use of natural resources, conservation of animal and plant diversity, ecological education.

Besides the Ministry of Ecology and Natural Resources with its territorial departments to the process of conservation and rational use of biological diversity there are also involved within the competence the following:

- Ministry of Science - Academy of Sciences
- Ministry of Agriculture and its Committee for Forest and Hunting Facility, Committee for Water Resources, Committee of Veterinary Medicines, Committee on Land Resources Management
- Ministry of Education, Cultures and Public health
- Ministry of Finance
- Ministry of Foreign Affairs
- Agency on Strategic Planning and Reforms
- Committee on Emergency Situations
- Non-government ecological organizations

There is an extensive network of scientific research institutions and experimental stations in the Republic, engaged in physiology-biochemical, selection-genetic researches and creation of brands and hybrids of plants, i.e., directly working for increased biodiversity:

- Institute of Botany and Phytointroduction;
- Institute of Zoology and Animal Genofund;
- Institute Microbiology;
- Institute of Pedology;
- A.I. Baraev Kazakh Scientific Research Institute of Grain Production;
- Kazakh Scientific Research Institute of potato and vegetable production;
- Kazakh Scientific Research Institute of fruit and grapes production
- Kazakh Scientific Research Institute of fodder production and pastures
- Kazakh Scientific Research Institute of Astrakhan production
- Pavlodar Scientific Research Institute of Agriculture
- East-Kazakhstan Scientific Research Institute of Agriculture
- Kzyl-Orda Scientific Research Institute of Agroecology and Agriculture
- Karabalyk Agriculture Experimental Station
- N.I. Vavilov Genetic Fund Station

According to the Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated August 19, 1994 #918 «On approval by the Republic of Kazakhstan of the

- Карабалыкская сельскохозяйственная опытная станция;
- Станция генофонда им. Н.И. Вавилова.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 августа 1994 года № 918 «Об одобрении Республикой Казахстан Конвенции о биологическом разнообразии и организации выполнения предусмотренных ею обязательств» на Министерство экологии и природных ресурсов были возложены функции координации и контроля за выполнением Республикой Казахстан обязательств, предусмотренных Конвенцией о биологическом разнообразии.

После ратификации нашей страной Конвенции о биологическом разнообразии Министерство экологии и природных ресурсов сформировало Межведомственную комиссию по обеспечению выполнения Республикой Казахстан положений Конвенции, в которую вошли руководители и эксперты, представляющие управительственные и исправительственные организации, занимающиеся охраной окружающей среды. Министерством разработаны республиканские нормативно-методические документы, предназначенные непосредственно для целей охраны растительности и животного мира республики: «Рекомендации по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на биоресурсы (почвы, растительность, животный мир)» и «Рекомендации по охране почв, растительности, животного мира в составе раздела Охрана окружающей среды в проектах хозяйственной деятельности». Начата разработка системы льгот и материального стимулирования юридических и физических лиц, обеспечивающих экологически созидательное ведение хозяйственной деятельности в районах, прилегающих к заповедным территориям и объектам, а также поощрения хозяйствующих субъектов, обеспечивающим сохранность генофонда растений и животных в коллекциях и на охраняемых территориях. Осуществлены перевод и издание Конвенции о биологическом разнообразии на государственном языке Республики Казахстан. Совместно с Министерством науки - Академией наук Республики Казахстан была разработана Национальная программа устойчивого сохранения и рационального использования биологического разнообразия, включая мониторинг его компонентов в составе глобального экологического природно-ресурсного мониторинга окружающей среды. Эта программа призвана усилить фундаментальные и прикладные научные исследования биологического разнообразия природных комплексов Казахстана.

Министерство сельского хозяйства совместно с Министерством науки - Академией наук и Таможенной службой Казахстана приступили к разработке и реализации мер по предотвращению интродукции видов, не свойственных и чужеродных естественной фауне и флоре Казахстана, проликование и акклиматизация которых может нанести ущерб наземным и водным экологическим системам. Министерством сельского хозяйства и Министерством науки - Академией наук разрабатывается также комплекс мер по сохранению генетического фонда и восстановлению аборигенных пород одомашненных животных и стародавних сортов сельскохозяйственных растений на территории страны, а также научные основы рационального использования биологических ресурсов агроэкосистем сельскими товаропроизводителями, обеспечивающие сохранность их биологического разнообразия.

Министерство науки - Академия наук совместно с Министерством экологии и природных ресурсов и Комитетом лесного и охотничьего хозяйства разработали Программу сохранения и сбалансированного использования биологического разнообразия лесов Казахстана с акцентом на сохранение внутривидового разнообразия дикоплодовых и орехоплодных лесов юга и юго-востока страны.

Министерством экологии и природных ресурсов совместно с Министерством науки - Академией наук разработан Национальный план действий по борьбе с опустыниванием. Предусмотренные этим Планом приоритетные действия по борьбе с опустыниванием должны способствовать, прежде всего, снижению негативного воздействия на биологическое разнообразие различных факторов природного и антропогенного характера.

Важнейшим шагом Республики Казахстан, направленным на охрану окружающей среды, стал процесс разработки Национального Плана действий по охране окружающей среды, которым сохранение биологического разнообразия признано одним из приоритетных направлений.

Однако основную роль в планировании сохранения и сбалансированного использования биологического разнообразия призваны сыграть Национальная Стратегия и План действий по сохранению и сбалансированному использованию биоразнообразия, к разработке которых Республика Казахстан приступила в 1996 году, когда при Министерстве экологии и природных ресурсов был создан временный творческий коллектив (45 человек), объединивший экспертов в области биологического разнообразия, экономики, планирования, юриспруденции и т.д. Временным творческим коллективом и его Секретариатом была разработана поэтапная схема процесса, включающая в себя:

Convention on Biological Diversity and organization of fulfillment of the obligations thereunder» the Ministry of Ecology and Natural Resources is in charge of coordination and control of fulfillment of the obligations stipulated by the Convention on Biological Diversity by the Republic of Kazakhstan.

After ratification of the Convention on Biological Diversity by our country, the Ministry of Ecology and Natural Resources has formed the Joint Committee which task is to ensure execution of the Convention statutes by the Republic Kazakhstan. Heads and experts of the Government and non-governmental agencies, involved in the activity on environment protection entered this Committee. For prevention and minimization of unfavorable impact to biological diversity sequencing from carrying into effect the projects capable to cause such impact there has been developed and introduced the procedure of implementation of ecological expertise on the supposed projects. Also they started to develop the system of privileges and material incentives of legal entities and individuals conducting friendly in terms of ecology economic activity in the regions adjoining to protected territories and objects, as well as ensuring the safety of plant and animal genetic funds in the collections and protected territories. The text of the Convention has been translated into the state language of the Republic Kazakhstan. In cooperation with the Ministry of Science - Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan there has been developed the **National Program on Sustainable Development and Rational Use of Biological Diversity** and this program embrace monitoring of the components of biological diversity within the structure of global ecological nature-resource environmental monitoring. This Program is called for intensifying the fundamental and applied scientific studies of biological diversity of Kazakhstan nature complexes.

The Ministry of Agriculture of the RK together with the Ministry of Science - Academy of Sciences and Kazakhstan Customs Service have proceeded to the development and implementation of measures on preventing introduction of unusual and alien to the natural fauna and flora of Kazakhstan species whose entering and acclimatization can call forth damage to water and overland ecological systems. At present the Ministry of Agriculture and the Ministry of Science - Academy of Sciences are developing also a complex of measures for conservation of genetic fund and reconstruction the indigenous species of domestic animals and relict species of agricultural plants on the territory of the country, as well as scientific bases of rational use of biological resources of agriculture ecosystems by rural commodity producers, ensuring the safety of biological diversity.

The Ministry of Science - Academy of Sciences of the RK jointly with the Ministry of Ecology and Natural Resources and the Committee of Forest and Hunting Facilities of the Ministry of Agriculture have developed the **Program on Conservation and Sustainable Use of Biological Diversity of Kazakhstan forests** with the emphasis of conservation of intraspecific and form diversity of wild-fruit and nut-fruit forests of South and Southeast.

The Ministry of Ecology and Natural Resources of the RK together with the Ministry of Science - Academy of Sciences have developed the **National Action Plan to Combat Desertification**. The priority actions provided by this Plan to combat desertification must promote, first, reducing of negative impact of different natural and anthropogenic factors to the biological diversity.

The process of development of the **National Environmental Action Plan** has become the most important step of the Republic of Kazakhstan towards the environment protection. In this Plan the conservation of biological diversity is recognized as one of the priority directions.

However the main role in planning conservation and balanced use of biological diversity is called to be performed by the **National Strategy and Action Plan on Conservation and Sustainable Use of Biodiversity**, to the development of which the Republic of Kazakhstan has started in 1996, when a temporary creative group attached to the Ministry of Ecology and Natural Resources has been formed. This group comprises the wide range of experts on biological diversity, economy, planning, jurisprudence and etc., in total 45 persons. The temporary creative group and its Secretary have designed the phased process scheme, which include the following:

- Development of the concepts of Strategy and Actions Plan
- Analysis of problem status
- Determination of priorities and main directions of actions
- Organization of broad discussion
- Coordination of activity with other processes and projects

- выработку концепции Стратегии и Плана действий
- анализ состояния проблемы
- определение приоритетов и главных направлений действия
- организацию широкого обсуждения
- согласование с другими программами и проектами.

К активной деятельности по выработке Стратегии и Плана действий были привлечены не только государственные агентства и научно-исследовательские организации, но и широкие слои общественности.

В процессе разработки Национальной стратегии и плана действий по биоразнообразию были проведены несколько семинаров и конференций:

1. «Подготовительный этап разработки Национальной стратегии и плана действий по сохранению и сбалансированному использованию биологического разнообразия» (28-29 марта 1996 г., Алматы)
2. «Роль ботанических садов в сохранении редких видов растений» (15-16 мая 1997 г., Алматы)
3. «Роль особо охраняемых природных территорий в сохранении биоразнообразия Казахстана» (30 сентября-2 октября 1997 г., г. Кокшетау)
4. «Усиление роли общественности в сохранении биоразнообразия и развитие экологического туризма» (8-10 декабря 1997 г., г. Алматы)
5. «Проблемы биологического разнообразия и развитие Национальной стратегии и плана действий по сохранению и сбалансированному использованию биологического разнообразия» (14-15 января 1998 г., г. Алматы).

В работе семинаров, кроме их организатора – Министерства экологии и природных ресурсов, принимали участие представители Комитета лесного, охотничьего хозяйства и охраняемых природных территорий, Министерства науки – Академии наук, заповедников и национальных парков, общественных и международных организаций, частного сектора и т.д. В результате намечены реальные планы по созданию новых и поддержке существующих особо охраняемых природных территорий, по развитию экологического туризма без ущерба для биологического разнообразия, по осуществлению экологической пропаганды и просвещения населения, по укреплению экологических неправительственных организаций, установлены приоритеты среди сообществ растений и животных, нуждающихся в охране. Итоги семинаров и процесс разработки Стратегии по сохранению биоразнообразия, в целом, находят свое отражение в материалах центральных казахстанских газет, на радио и телевидении, а также в специализированных изданиях.

4.3. ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

Одним из важных путей сохранения и восстановления биоразнообразия является создание обширной сети охраняемых природных территорий. В этом отношении Казахстан далеко отстает от среднемирового уровня. Охраняемые территории – заповедники и национальные парки занимают всего 13595 кв. км или 0,5% площади республики (табл. 4.1), а вместе с территориями ограниченного режима охраны (заказники, памятники природы) – 2,6%.

Государственный природно-заповедный фонд республики в настоящее время включает 8 заповедников, 4 национальных парка, 62 заказника республиканского значения, 24 памятника природы (рис 4.1). Существующие 8 заповедников (площадь 0,8 млн.га) представляют в основном эталоны горных экосистем Тянь-Шаня и Алтая (Аксу-Джабагылы, Алма-Атинский, Маркакольский, Западно-Алтайский) и степных озер с очень небольшими участками самой степи (Кургалджинский и Наурузумский), в меньшей степени пустынь (Устюртский и Барсакельмес). Практически не представлены эталоны песчаных пустынь и широко распространенные только в Казахстане экосистемы холодно-умеренных пустынь (Бетпак-Дала, Прибалхашье). Только частично охраняются горные степи, кустарниковые заросли, плодовые леса, ельники, экосистемы высокогорий (табл. 4.2).

В заповедниках Казахстана представлено: 49% флоры высших растений республики, в том числе около 27% видов, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан; 78,6% всего видового разнообразия млекопитающих республики (среди них 22 вида «краснокнижных», или 61% от общего числа млекопитающих, занесенных в Красную книгу Казахстана); 87,4% видового разнообразия гнездящихся в Казахстане птиц (в том числе 39 видов «краснокнижных» или 76,5% от общего их числа, занесенных в Красную книгу); 63,2% пресмыкающихся (в том числе всего лишь 3% из числа занесенных в Красную книгу республики), что свидетельствует о явной недостаточности заповедников в пустынных и полупустынных зонах Казахстана. Имеющиеся сейчас заповедники, национальные парки и другие охраняемые природные территории далеко не обеспечивают сохранения уникального ландшафтного и биологического разнообразия.

Причиной нерепрезентативности в распределении заповедных территорий в значительной степени явилось отсутствие научно обоснованного плани-

Besides the governmental agencies and research organizations also a wide range of public have been involved in the activity on elaboration of the Strategy and Actions Plan.

Several seminars and conferences were held during the process of development of the **National Strategy and Action Plan on Biodiversity**. The titles of the seminars and conferences are as follows:

1. «Preparatory stage of development of the National Strategy and Action Plan on conservation and balanced use of biological diversity» (March 28-29, 1996, Almaty),
2. «Role of botany gardens in conservation of exotic plants species» (May 15-16 1997, Almaty),
3. «Role of specially protected natural territories on conservation of biodiversity of Kazakhstan» (September 30 - October 2, 1997, Kokshetau).
4. «Reinforcement of public role in the biodiversity conservation and in the development of ecological tourism» (December 8-10, 1997, Almaty)
5. «Problems of biological diversity and the development of the National Strategy and Actions Plan on conservation and balanced use of biological diversity» (January 14-15, 1998, Almaty).

Among participants of the seminars there were representatives of: Committee of Forest and Hunting Facilities of the Ministry of Agriculture, Ministry of Science - Academy of Sciences of the RK, research organizations, reserves and national parks, public and international organizations, private sector and etc. As a result they defined the practical plans on creation of new and supporting existing specially protected natural territories, development of ecological tourism closely related to conservation of biological diversity, implementation of ecological propaganda and education of population, strengthening of ecological non-governmental organizations. Also there were determined the priorities amongst the communities of plants and animals. The results of seminars and the process of elaboration of the Strategy on biodiversity have been discussed in the central Kazakhstan newspaper, on radio and television, as well as in single-purpose publishing.

4.3. SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES

One of the important ways of conservation and restoration of biodiversity is creation of an extensive network of protected natural territories. In this respect, Kazakhstan is far behind from the average world level. Protected territories - reserves and national parks occupy only 13595 sq. km or 0,5% of the area of the Republic (Table 4.1), and together with territories with limited modes of protection (game reserves, monuments of nature) - 2,6%.

The state nature-reserve stock of the Republic currently includes 8 reserves, 4 national parks, 62 game reserves of the Republican importance, 24 monuments of nature (Fig. 4.1). The existing 8 reserves (area of 0.8 million ha) basically represent standards of mountain ecological systems of Tien-Shan and Altay (Aksu-Jabagly, Alma-Ata, Markakol, West-Altay) and steppe lakes with very small steppe areas (Kurgaljin and Naurzum), in a smaller extent, deserts (Ustyurt and Barsakelmes). Model sandy deserts and ecological systems widespread in Kazakhstan only - cold-moderate deserts (Betpak-Dala, Balkhash) are practically not presented. Only mountain steppes, bushes, fruit forests, fir tree forests and highland ecological systems are partially protected (Table 4.2)

Reserves of Kazakhstan present: 49% of the flora of superior plants of the Republic, including about 27% of species included into the Red Data Book of the Republic of Kazakhstan; 78,6% of all species diversity of mammals of the Republic (among them 22 «Red Book» species, or 61% of the total number of mammals recorded in the Red Data Book of Kazakhstan); 87,4% of a species diversity of birds nested in Kazakhstan (including 39 «Red Book» species or 76,5% of their total number recorded in the Red Data Book); 63,2% of reptiles (including only 3% of their number recorded in the Red Data Book of the Republic), which testifies to the obvious insufficiency of reserves in deserted and semi-deserted zones of Kazakhstan. Currently available reserves, national parks and other protected natural territories do not ensure the conservation of the unique landscape and Biological Diversity.

The reason of improper representation in distribution of the reserve territories, basically was the absence of scientifically substantiated planning of their arrangement. Therefore, on the basis of additional studies, in 1987, the «Schedule of Development and Accommodation of Facilities of nature-reserve stock of the



Таблица 4.1. Государственные природные заповедники и государственные природные национальные парки Казахстана
 Table 4.1. State Natural Reserves And State Natural National Parks Of Kazakhstan

№ п/п	Наименование	Площадь, кв. км	Год создания
1	Алтынтау	1514	1979
2	Иле-Алатау	2029	1979
3	Жуңғар Алатауы	19595	1979
4	Баянаул	62	1979
5	Кокшетау	62	1979
6	Сарыарқа	62	1979
7	Тарбағатай	62	1979
8	Шығыс Қазақстан	62	1979
9	Абай	62	1979
10	Ақмола	62	1979
11	Ақтөбе	62	1979
12	Батыс Қазақстан	62	1979
13	Жамбыл	62	1979
14	Жезқазған	62	1979
15	Қарағанды	62	1979
16	Қызылорда	62	1979
17	Маңғыстау	62	1979
18	Мұғалжар	62	1979
19	Оңтүстік Қазақстан	62	1979
20	Павлодар	62	1979
21	Семей	62	1979
22	Сурғандық	62	1979
23	Түркістан	62	1979
24	Түмен	62	1979
25	Хытай	62	1979
26	Хытай	62	1979
27	Хытай	62	1979
28	Хытай	62	1979
29	Хытай	62	1979
30	Хытай	62	1979
31	Хытай	62	1979
32	Хытай	62	1979
33	Хытай	62	1979
34	Хытай	62	1979
35	Хытай	62	1979
36	Хытай	62	1979
37	Хытай	62	1979
38	Хытай	62	1979
39	Хытай	62	1979
40	Хытай	62	1979
41	Хытай	62	1979
42	Хытай	62	1979
43	Хытай	62	1979
44	Хытай	62	1979
45	Хытай	62	1979
46	Хытай	62	1979
47	Хытай	62	1979
48	Хытай	62	1979
49	Хытай	62	1979
50	Хытай	62	1979
51	Хытай	62	1979
52	Хытай	62	1979
53	Хытай	62	1979
54	Хытай	62	1979
55	Хытай	62	1979
56	Хытай	62	1979
57	Хытай	62	1979
58	Хытай	62	1979
59	Хытай	62	1979
60	Хытай	62	1979
61	Хытай	62	1979
62	Хытай	62	1979
63	Хытай	62	1979
64	Хытай	62	1979
65	Хытай	62	1979
66	Хытай	62	1979
67	Хытай	62	1979
68	Хытай	62	1979
69	Хытай	62	1979
70	Хытай	62	1979
71	Хытай	62	1979
72	Хытай	62	1979
73	Хытай	62	1979
74	Хытай	62	1979
75	Хытай	62	1979
76	Хытай	62	1979
77	Хытай	62	1979
78	Хытай	62	1979
79	Хытай	62	1979
80	Хытай	62	1979
81	Хытай	62	1979
82	Хытай	62	1979
83	Хытай	62	1979
84	Хытай	62	1979
85	Хытай	62	1979
86	Хытай	62	1979
87	Хытай	62	1979
88	Хытай	62	1979
89	Хытай	62	1979
90	Хытай	62	1979
91	Хытай	62	1979
92	Хытай	62	1979
93	Хытай	62	1979
94	Хытай	62	1979
95	Хытай	62	1979
96	Хытай	62	1979
97	Хытай	62	1979
98	Хытай	62	1979
99	Хытай	62	1979
100	Хытай	62	1979

рования их организации. Поэтому на основе дополнительных проработок в 1987 году была разработана «Схема развития и размещения объектов природно-заповедного фонда Казахской ССР на период до 2005 года». Однако эта схема, составленная в очень сжатые сроки, имеет много недоработок и уже значительно устарела в новых социально-экономических условиях (табл. 4.2).

Государственные национальные природные парки выполняют исключительную роль в сохранении уникальных природных ландшафтов, представляют большую ценность в эстетическом воспитании населения и могут служить объектами регулируемой рекреации.

Среди национальных парков Казахстана «Баянаул» и «Кокшетау» образованы на территории островных горно-лесных массивов Казахского мелкосопочника и включают в себя значительные по размерам акватории пресных озер. Парк «Алтын-Эмель», расположенный на южных склонах отрогов Джунгарского Алатау, является местообитанием сохранившегося и доступного для обозрения стада антилопы-джейрана (более 3000 особей), горного козла таутеке и реинтродуцированной популяции кулана. Парк «Иле-Алатау» расположен на северном склоне хр. Заилийский Алатау, включает в себя набор ландшафтов вертикальной поясности от сухих степей до альпийских лугов и горных ледников. Национальные парки республики находятся сейчас в процессе становления и по многим показателям еще не отвечают своему назначению.

Значительно большую площадь и зональную (ландшафтную) представленность имеют на территории Казахстана охраняемые территории с ограниченным (по времени или по набору объектов) режимом охраны. К ним относятся государственные заказники и памятники природы.

В составе заказников выделены: зоологические (39), ботанические (17), ботанико-геологические (1), комплексные (2). Занимаемая ими площадь в 1994 составила 5761 кв. км.

Памятники природы, взятые под государственную охрану, представляют уникальными объектами как живой, так и косной природы и, как правило, занимают незначительную площадь. Всего в настоящее время на территории республики данный статус присвоен 25 объектам, занимающим площадь 62 кв. км.

Из вышесказанного очевидно, что имеющиеся охраняемые территории не в состоянии в полном объеме выполнить поставленные перед ними задачи, в связи с чем в Казахстане разработана и представлена на рассмотрение в Правительство «Концепция развития сети охраняемых природных территорий Республики Казахстан», предусматривающая расширение набора типов территорий за счет образования лесных и почвенных генетических резерватов, природных парков. С увеличением количества заповедников до 24, заказников до 117, национальных парков до 8 общая площадь охраняемых территорий должна возрасти до 124,8 тыс. кв. км.

Kazakh SSR for the period till 2005» was developed. However this Schedule, developed in a very short terms, has many defects and it is considerably outdated already, under new social and economic conditions (Table 4.2).

The state national nature parks play a crucial role in conservation of unique natural landscapes, are extremely valuable for aesthetic education of the population and can serve as facilities for regulated recreation.

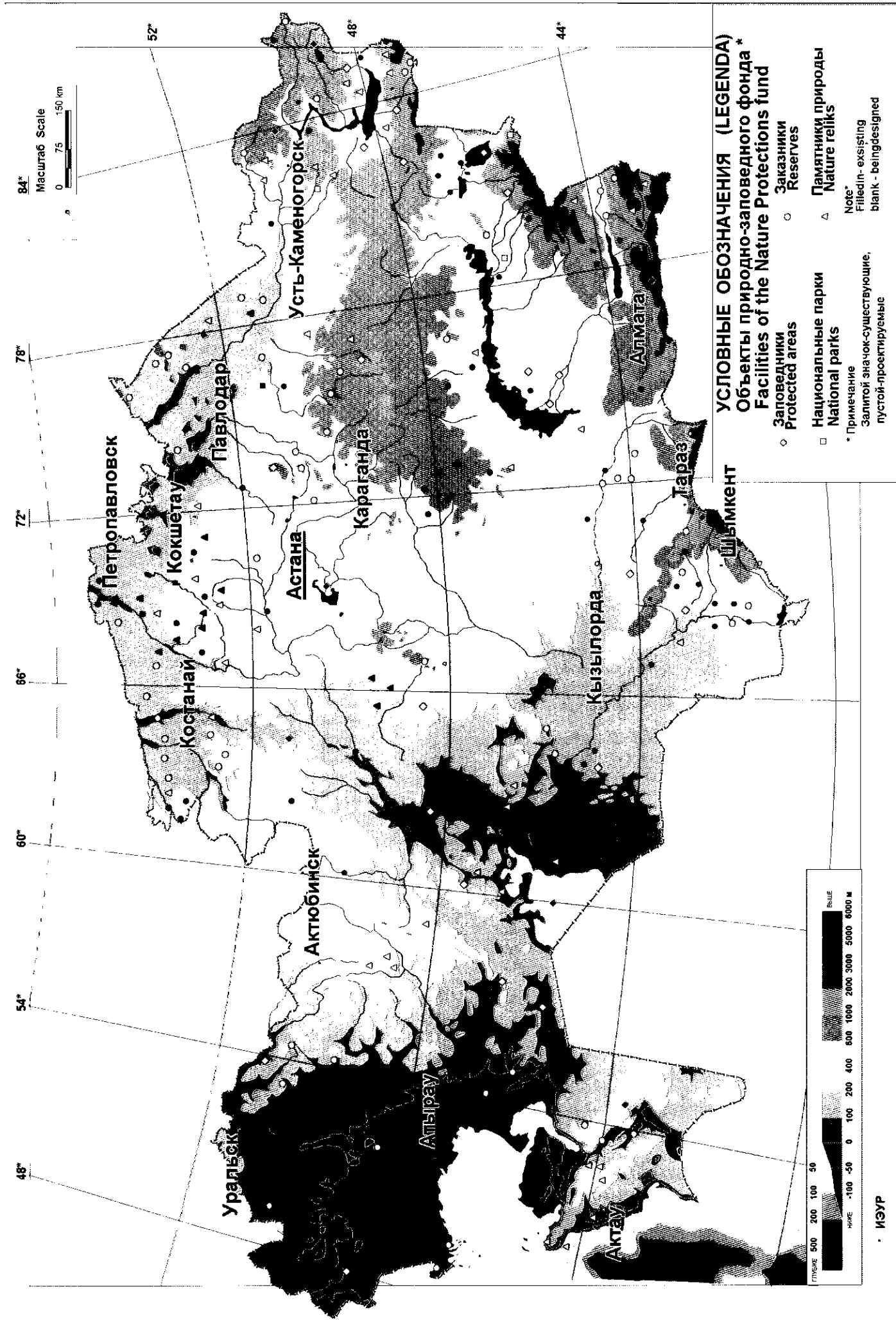
Among the national parks of Kazakhstan, «Bayanaul» and «Kokshetau» have been formed in island territory highland-forest massifs of the Kazakh hilly area and they include large water areas of fresh lakes. The park «Altyn-Emel», located on the southern slopes of spurs of the Jungar Alatau, is the habitation place of the dzeren gazelle herd (more than 3000 animals), which can be observed, the mountain goat tauke and re-introduced koulan population. The park «Ile-Alatau» is located on the northern slope of the Zailiiski Alatau Ridge, it includes a set of landscapes of the vertical zone, from dry steppes up to alpine meadows and mountain glaciers. The national parks of the Republic are now in the process of their establishment, and many their parameters do not yet correspond to their purposes.

Protected territories with limited (by time or by a set of facilities) mode of protection have considerably larger areas and zonal (landscape) representation in the Kazakhstan territory. The state game reserves and monuments of nature belong to them.

In the structure of game reserves are distinguished: zoological (39), botanical (17), botanic-geological (1), combined (2). The area, occupied by them, in 1994 amounted to 5761sq. km.

Monuments of nature taken under the state protection, are represented by unique objects of both alive and inert nature and, as a rule, they occupy insignificant areas. In total, on the territory of the Republic this status has been assigned to 25 facilities occupying the area of 62 sq. km.

From the above-stated it is evident, that the available protected territories are not capable to fulfill the tasks set for them in the complete volume, and in this connection, in Kazakhstan, the Concept of development of the network of protected natural territories of the Republic of Kazakhstan providing expansion of the set of types of territories through formation of forest and soil genetic reserves and nature parks, has been developed and submitted for review to the Government. With increased quantity of reserves up to 24, game reserves up to 117, national parks up to 8, the total area of protected territories should increase up to 124,8 thousand sq. km.



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ (LEGENDA)
Объекты природно-заповедного фонда *
Facilities of the Nature Protections fund

- ◊ Заповедники
Protected areas
- ◻ Национальные парки
National parks
- * Примечание
Залпый значок-сущестующие,
пустой-проектируемые
- Заказники
Reserves
- △ Памятники природы
Nature reilks
- Note:
Filled-in - existing
blank - being designed

