

Договаривающаяся Сторона	Российская Федерация
<b><i>Национальный координационный центр</i></b>	
Полное название организации:	Департамент охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов Российской Федерации
Ф. и. о. и должность сотрудника по связи:	Амирханов Амирхан Магомедович, руководитель Департамента
Почтовый адрес	Россия, 123812, ГСП, Москва, ул. Б. Грузинская, д.4/6 Министерство природных ресурсов Российской Федерации
Телефон:	(095) 124-04-71
Факс:	(095) 124-53-65
Адрес электронной почты:	
<b><i>Сотрудник по связи относительно национального доклада (если это другое лицо, а не вышеуказанное)</i></b>	
Ф. и. о. и должность сотрудника по связи:	Тишков Аркадий А. - менеджер Стратегического компонента Проекта ГЭФ «Сохранение биоразнообразия»
Почтовый адрес:	Россия, 117874 Москва, ул. Кедрова, д.8/1, комн.1-9 <b><i>Центр Подготовки и Реализации Международных Проектов Технического Содействия, Проект ГЭФ «Сохранение биоразнообразия»</i></b>
Телефон:	(095) 125-57-73
Факс:	(095) 125-57-73
Адрес электронной почты:	<i>mikh@bdvgef.msk.ru</i>
<b><i>Представление доклада</i></b>	
Подпись сотрудника, ответственного за представление национального доклада:	
Дата представления доклада:	

*Просьба представить краткую информацию о процессе подготовки настоящего доклада, включая данные о заинтересованных сторонах, принимавших активное участие в его подготовке, и о материалах, послуживших основой для составления доклада*

Настоящий доклад подготовлен группой специалистов Департамента охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Центра подготовки и реализации международных проектов технического содействия (Проект ГЭФ «Сохранение биоразнообразия в России» с привлечением следующих заинтересованных сторон:

- Российской Академии наук (Зоологический институт, Ботанический институт, Институт географии, Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова, Институт океанологии и др.)
- Ихтиологической комиссии РАН (инвазии и акклиматизация чужеродных видов рыб и водных беспозвоночных)
- Госкомрыболовства России (инвазии и акклиматизация чужеродных видов рыб и водных беспозвоночных)
- Минсельхоза России (Институт карантина растений, Охотдепартамент)
- Российской академии сельскохозяйственных наук (карантинные виды насекомых и сорных растений) и др.

Основой для него стали материалы Первого Национального доклада «Сохранение биологического разнообразия Российской Федерации» (М.: 1997), предложения и материалы различных министерств, ведомств и Российской Академии наук, а также данные, накопленные в процессе реализации в России Проекта ГЭФ «Сохранение биоразнообразия в России» и хранящиеся в его Информационно-Аналитическом центре.

**Статья 8h Чужеродные виды**

1. Укажите степень приоритетности в выполнении данной статьи и связанных с ней решений в Вашей стране.					
a) высокая		b) средняя	+	c) низкая	
			(см. дополнительные замечания - д.з.)		
2. В какой мере существующие ресурсы соответствуют задачам по выполнению обязательств и предложенных рекомендаций?					
a) в полной		b) в достаточной	c) + (см. д.з.) в ограниченной	d) в строго ограниченной	

3. Определены ли в Вашей стране интродуцированные чужеродные виды?	
a) нет	
b) только основные виды, вызывающие беспокойство	
c) интродукции выявляются с помощью комплексной системы	+ (см. д.з.)
4. Разработана ли Вашей страной национальная политика по решению вопросов, связанных с чужеродными инвазивными видами?	
a) нет	
b) да – в рамках национальной стратегии в области биоразнообразия (просьба дать ниже подробное описание)	+ (см. д.з.)
c) да – в виде отдельной стратегии (просьба дать ниже подробное описание)	
5. Провела ли Ваша страна оценку риска, который интродукция этих чужеродных видов представляет собой для экосистем, естественных мест обитания или видов?	
a) нет	
b) только в отношении некоторых чужеродных видов, вызывающих беспокойство	+ (см. д.з.)
c) оценка проведена в отношении большинства чужеродных видов	
6. Приняты ли Вашей страной меры по предотвращению интродукции, регулированию или уничтожению тех чужеродных видов, которые создают угрозу для экосистем, естественных мест обитания или видов?	
a) не принято никаких мер	
b) приняты некоторые меры	+ (см. д.з.)
c) проводится оценка возможных мер	
d) приняты комплексные меры	

**Решение IV/1 Доклад и рекомендации третьего совещания ВОНГТК**

7. Сотрудничает ли Ваша страна в разработке проектов на национальном, региональном, субрегиональном и международном уровнях по решению вопроса о чужеродных видах?	
a) нет или в очень незначительной степени	
b) началось обсуждение перспективных проектов	+ (см. д.з.)
c) активно разрабатываются новые проекты	
8. Рассматривается ли вопрос чужеродных видов в национальной стратегии и в плане действий Вашей страны?	
a) нет	
b) да – в ограниченной степени	+ (см. д.з.)
c) да – в значительной степени	

**Тематические исследования**

9. Представлены ли Вашей страной (в соответствии с просьбой четвертого совещания ВОНГТК) тематические исследования по предотвращению интродукции, регулированию или уничтожению тех чужеродных видов, которые создают угрозу для экосистем, естественных мест обитания или видов?	
a) нет – просьба объяснить ниже, чем это вызвано: отсутствием необходимых тематических исследований либо иными причинами	+ (см. д.з.)
b) да – просьба высказать ниже свое мнение о полезности подготовки тематических исследований в целях развития более глубокого понимания проблемы с биологической точки зрения и/или более эффективного ее регулирования.	
10. Сколько имеется в наличии тематических исследований, которые могут быть использованы для обеспечения более глубокого понимания вопросов, касающихся чужеродных видов в Вашей стране?	
a) ни одного	
b) 1-2 – обеспечивают ограниченное понимание данных вопросов	
c) >2 – существует значительный объем информации	+

**Вопросы трансграничного перемещения**

11. Вызывают ли известные инвазивные чужеродные виды, имеющиеся в Вашей стране, проблемы в соседних или в биогеографически схожих странах?	
a) не известно	+ (см. д.з.)
b) не вызывают	
c) незначительные проблемы – но вообще проблемы, вызываемые чужеродными инвазивными видами, носят специфический характер	

с) значительные проблемы – с такими же проблемами сталкиваются, в общем, и другие страны	
12. Сотрудничает ли Ваша страна в разработке политики и программ на региональном, субрегиональном или международном уровнях в целях согласования мер по предотвращению интродукции и регулированию чужеродных инвазийных видов?	
а) нет или в очень незначительной степени	
б) началось обсуждение вопроса о перспективном сотрудничестве	+ (см. д.з.)
с) разрабатываются совместные подходы в отношении ограниченного числа видов	
д) используются согласованные подход и стратегия для решения всех общих проблем	

### *Дополнительные замечания*

<p>1. Для России, несмотря на относительно слабую нарушенность ее природных экосистем, проблема вселения чужеродных видов и биологическое загрязнение имеет существенное значение. Во-первых, ущерб наносят сельскому, лесному и рыбному хозяйствам виды-интродуценты, которые являются соответственно сорняками, вредителями или конкурентно активными гидробионтами, вытесняющими промысловые виды рыб или беспозвоночных. В ряде случаев в результате целенаправленной деятельности чужеродные виды становятся хозяйственно ценными объектами промысла или начинают использоваться местным населением, но как правило, срок устойчивой эксплуатации их популяций весьма короток. Во-вторых, есть риск внедрения видов-интродуцентов в природные экосистемы, в сообщества ранних и средних стадий сукцессионного цикла, что в конечном итоге может привести к утрате этих экосистем, а вместе с этим всех видов, связанным с ними. В-третьих, в России наметились тенденции расширения ареалов видов-интродуцентов, конкурентно агрессивных, способных вытеснить аборигенные виды растений и животных и привести к существенным изменениям биоразнообразия крупных регионов. Это касается, например, водоемов Европейской России, Азовского и Черного морей, фрагментов сохранившихся широколиственных лесов, отдельных регионов Юга России, Российской Арктики и др. В-четвертых, в России на протяжении многих лет проводились интенсивные акклиматизационные работы (особенно гидробионтов).</p> <p>2. В России финансовые ресурсы для выполнения обязательств страны в отношении чужеродных видов ограничены. В настоящее время, государственный контроль и мониторинг ведется только по группе карантинных возбудителей болезней растений, вредителей растений и продуктов растительного происхождения и сорняков, насекомых-вредителей леса и сельско-хозяйственных культур (Росгоскарантин Минсельхоза России), мониторинг водных организмов осуществляется научными институтами РАН и Госкомрыболовства России, а также Межведомственной ихтиологической комиссией. В научном обосновании карантинных мероприятий участвует Всероссийский научно-исследовательский институт карантина растений Минсельхоза России и специалисты региональных структур Росгоскарантина (Региональные карантинные лаборатории – Пятигорск, Санкт-Петербург, Воронеж и др.). Сравнительно небольшое финансирование работ по изучению эффекта преднамеренной и непреднамеренной интродукции чужеродных видов растений и животных, их идентификации и оценки ущерба осуществляется в научных учреждениях Российской академии наук, Российской</p>
--

сельскохозяйственной академии, Министерства природных ресурсов Российской Федерации. Несколько проектов по чужеродным видам поддержано Российским Фондом Фундаментальных Исследований. В стране имеется хорошая организационная база для осуществления работ по изучению чужеродных видов, организации более широко их контроля и мониторинга. В системе Российской Академии наук, Российской сельскохозяйственной академии, университетов имеется достаточное количество высококвалифицированных специалистов – ботаников, зоологов, экологов, микробиологов, способных к выполнению исследований в отношении чужеродных видов. Однако специализированных структурных подразделений (институтов, лабораторий, групп), занимающихся проблемами биологических инвазий, пока в стране мало.

3. Изучены и систематизированы материалы по «экономически значимым видам»: 1. Вредителям растений и продуктов растительного происхождения, возбудителям болезней растений, сорнякам; 2. Вредителям и болезням леса; 3. Гидробионтам – беспозвоночным как объектам промысла (крабам, креветкам, моллюскам и др.), так и основным компонентам питания рыб и перспективным для промысла рыбам. 4. Имеющим санитарно-эпидемиологическое и ветеринарное значение. Составлен первичный список видов интродуцентов, включающий около 1000 видов растений и до 500 видов животных (позвоночных и беспозвоночных) из большинства биогеографических областей планеты (преимущественно из Восточной Азии и Северной Америки).

4. Имеются отраслевые (секторальные) элементы общенациональной политики в отношении чужеродных видов. Дополнительно к п.2 следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом «О животном мире» проведение работ по акклиматизации подлежит обязательной экологической экспертизе и осуществляется по специальным разрешениям. Необходимость установления общенациональной политики в отношении чужеродных видов будет отражена в разрабатываемой Стратегии и плане действий по сохранению биоразнообразия в России.

5. Оценка риска в отношении экономически значимых видов-интродуцентов (вредители и сорняки в сельском хозяйстве и в лесном хозяйстве, рыбы и беспозвоночные) проводится в соответствии с рекомендациями ФАО и Европейской организации по защите растений (EPPO). Например, на средства гранта Правительства Японии специалисты Всероссийского института карантина растений Минсельхоза России в рамках предложений по гармонизации национальных правил по фитосанитарному контролю в связи с вступлением России в ВТО, подготовили анализ фитосанитарного риска и управления риском в отношении чужеродных видов, включенных в Перечень вредителей растений, возбудителей болезней растений, сорняков, имеющих карантинное значение для Российской Федерации. Некоторые оценки риска непреднамеренной интродукции растений и животных для национального биоразнообразия сделаны в научных публикациях специалистов Зоологического института, Ботанического института, Института географии, Института проблем экологии и эволюции и др.

6. В стране создана система карантинных мероприятий в отношении экономически значимых для сельского, лесного и рыбного хозяйств видов. Работа проводится в соответствии с Федеральным Законом «О карантине растений» и нормативными актами, регулирующими деятельность Росгоскарантина России. Мероприятия включают в себя: анализ поступающей продукции, ограничения и запреты на ее ввоз/вывоз при наличии карантинных организмов, эмбарго в отношении стран, фирм, выявление очагов распространения и ликвидация их, и пр. В ряде случаев, вопросы защиты и борьбы с чужеродными видами регулируются Законом РСФСР «Об охране окружающей природной

среды» (1991), Федеральным Законом «О животном мире» (1995), Положения о порядке проведения работ по акклиматизации рыб, других водных организмов и зарыблению водоемов Российской Федерации (1993) и др., в которых представлены отдельные рекомендации по мерам предотвращения внедрения интродуцентов.

7. Сотрудничество России по чужеродным экономически значимым видам осуществляется в рамках ЕРРО и двусторонних соглашений с рядом стран Европы, Азии и Африки – Францией, Венгрией, Индией, Китаем, Канадой, Аргентиной и др. Информационный обмен по проблемам чужеродных видов начат в связи с выполнением обязательств по Конвенции о биологическом разнообразии и деятельностью National Focal Point Clearing Haus Mechanism – Информационно-Аналитического Центра Проекта ГЭФ “Сохранение биоразнообразия в России”.

8. В проекте Национальной Стратегии и Плана Действий по сохранению биоразнообразия, подготовка которых завершается Проектом ГЭФ “Сохранение биоразнообразия в России” имеются соответствующие разделы, посвященные чужеродным видам – контролю, мониторингу, борьбе с негативными последствиями биологических инвазий и пр. Данный вопрос освещен в Первом национальном докладе о сохранении биоразнообразия в Российской Федерации (Сохранение биоразнообразия..., 1997), изданном на русском и английском языках.

9. В России имеются завершенные и текущие тематические исследования по проблемам инвазий чужеродных видов, выполненные и выполняемые различными научными учреждениями Российской Академии наук, Российской академией сельскохозяйственных наук, Минсельхоза России, Госкомрыболовства России. Соответствующие исследования оформлены в виде статей, отчетов и монографий. Информационно-аналитическим центром Проекта ГЭФ “Сохранение биоразнообразия в России” готовится база данных по чужеродным видам “Виды-интродуценты Северной Евразии”. В настоящее время еще не создан целевой эффективный механизм актуализации накопленной информации и ее распространения, в том числе в связи с отсутствием достаточных финансовых ресурсов.

11. Проблема в отношении чужеродных видов имеющихся в России, стоит перед другими странами Северной Евразии (Украина, Молдавия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Узбекистан, Китай), в Северной Америке (США и Канада) и в Западной Европе. В отношении экономически значимых чужеродных видов взаимодействия стран регулируются двусторонними соглашениями.

12. Наиболее активно осуществляется сотрудничество по чужеродным карантинным видам в рамках ЕРРО. Имеются отдельные программы взаимодействия стран по мониторингу за видами, имеющими карантинное значение для стран импортеров российской продукции (например *Lymantia dispar* (Asian gase) в рамках соглашения между Государственной службой карантина растений Российской Федерации и Государственными службами лесного хозяйства и карантина растений США), по оценке целенаправленной интродукции камчатского краба в Баренцевом море (Россия и Норвегия), по реакклиматизации овцебыка (Россия и Канада) и пр. Россия осуществляет программы международного сотрудничества в области биологических методов борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур со Швейцарией, США, Францией по завозу и обмену культурами для разведения паразитов и хищных беспозвоночных (например, насекомых из отрядов двукрылых, перепончатокрылых, равнокрылых и жесткокрылых). Перспективы информационного обмена по проблеме видятся в деятельности *Clearing House Mechanism* и совместных научных программах, подготовливающих прогноз инвазий и оценку возможных биогеографических и экологических последствий биологических инвазий.