

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ
ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ УКРАИНЫ**

**КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ
ЧЕТВЕРТЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД УКРАИНЫ**

Киев - 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| I. ОБЩИЙ ОБЗОР СОСТОЯНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ, ТЕНДЕНЦИИ И УГРОЗЫ | 3 |
| II. СОСТОЯНИЕ ПОДГОТОВКИ И/ИЛИ ВНЕДРЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ/ПРОГРАММ И ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ | 16 |
| III. СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ НА СЕКТОРАЛЬНОМ И МЕЖСЕКТОРАЛЬНОМ УРОВНЯХ (ДРУГИЕ СЕКТОРЫ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ДРУГИЕ СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ, ПРОЦЕССЫ В РАМКАХ ДРУГИХ КОНВЕНЦИЙ) | 28 |
| IV. ВЫВОДЫ: РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ЦЕЛИ 2010 И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОНВЕНЦИИ О БИОРАЗНООБРАЗИИ | 39 |
| A. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦЕЛИ, НАМЕЧЕННОЙ НА 2010 ГОД | 39 |
| B. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА | 49 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ I. ДАННЫЕ О СТОРОНЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕЙ ДОКЛАД, И О ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА | 53 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ II. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ..... | 55 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ III. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ЗАДАЧ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ СОХРАНЕНИЯ РАСТЕНИЙ И ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПО ОХРАНЯЕМЫМ РАЙОНАМ | 56 |
| A. РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ СОХРАНЕНИЯ РАСТЕНИЙ | 56 |
| B. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММЫ ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ | 62 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ IV. НОРМАТИВНО - ПРАВОВАЯ БАЗА..... | 76 |

I. ОБЩИЙ ОБЗОР СОСТОЯНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ, ТЕНДЕНЦИИ И УГРОЗЫ

Занимая менее 6% площади Европы, Украина владеет приблизительно 35% ее биоразнообразия, благодаря расположению ее территории на перекрестке многих природных зон, путей миграции представителей животного и растительного мира.

Биота Украины насчитывает свыше 70 тыс. видов, из них:

- флора и микробиота - свыше 27 тыс. видов (грибы и слизевики – 15 тыс., водоросли – 5 тыс., лишайники – 1,2 тыс., мхи – 800 и сосудистые растения – 5,1 тыс. (с учетом экзотов, выращиваемых в ботанических садах - свыше 7,5 тыс. видов));

- фауна - свыше 45 тыс. видов, (насекомые – 35 тыс., членистоногие без насекомых – 3,4 тыс., черви – 3,2 тыс. (190 видов беспозвоночных, включая 32 эндемических вида гидрофауны Черного и Азовского морей, принадлежат к так называемому понто-каспийскому комплексу), рыбы и круглоротые – 170 видов и подвидов, земноводные – 17 видов, пресмыкающиеся – 21 вид, птицы - около 400 видов, млекопитающие – 108 видов).

Биота Украины включает немало редкостных, реликтовых и эндемичных видов. К сожалению, возрастающее антропогенное давление продолжает негативно влиять на состояние популяций растений и животных, все большее количество видов нуждается в охране и восстановлении.

Виды флоры и фауны Украины, сохранение которых требует особого режима охраны и использования, заносятся в Красную книгу Украины и, в соответствии с Законом Украины о Красной книге Украины, находятся под охраной государства.

Первое, однотомное, издание Красной книги Украины (в то время еще Украинской ССР) было опубликовано в 1980 году. В него были занесены 151 вид высших растений и 85 видов животных.

Второе издание Красной книги Украины было опубликовано в двух томах: "Животный мир" – 1994 год, "Растительный мир" – 1996 год.

"Животный мир" включал 382 вида (подвида): гидроидные полипы – 2, круглые черви – 2, кольчатые черви – 7, ракообразные – 26, паукообразные – 2, многоножки – 3, насекомые – 173, моллюски – 12, круглоротые – 2, рыбы – 32, земноводные – 5, пресмыкающиеся – 8, птицы – 67, млекопитающие – 41 вид.

"Растительный мир" включал 541 вид (подвид, форма, разновидность): сосудистые растения – 439, мохообразные – 28, водоросли – 17, лишайники – 27, грибы – 30 видов.

В 2009 году вышло третье, также двухтомное, издание Красной книги Украины. В новое издание включено 826 видов растительного мира (сосудистые растения - 612, водоросли – 60, грибы - 57, лишайники - 51, мохообразные - 46) и 542 вида животного мира (гидроидные полипы – 2, нематоды – 2, олигохеты – 1, пиявки – 7, ракообразные – 31, паукообразные – 2, многоножки – 3, моллюски – 20, миноги – 2, щетинохвостки – 1,

ногохвостки – 2, насекомые – 226, костные рыбы – 69, земноводные – 8, пресмыкающиеся – 11, птицы – 87, млекопитающие – 68).

Более подробная информация приведена в таблице 1.

Таблица 1. Сравнение количества видов животных, растений и грибов, занесенных в первое, второе и третье издания Красной книги Украины.

| Таксон | Всего по Украине, кол-во видов (приблизительно) | I издание (1980 г.), кол-во видов | II издание (Животный мир, 1994 г.; Растительный мир, 1996 г.), кол-во видов | III издание (2009 г.) кол-во видов | Разница между I и II изданиями, кол-во видов | Разница между II и III изданиями, кол-во видов |
|--------------------------|---|-----------------------------------|---|------------------------------------|--|--|
| Растения и грибы: | 27 000 | 151 | 541 | 826 | 390 | 285 |
| сосудистые | 5 100 | 151 | 439 | 612 | 288 | 173 |
| водоросли | 5 000 | – | 17 | 60 | 17 | 43 |
| лишайники | 1 200 | – | 27 | 51 | 27 | 24 |
| мхи | 800 | – | 28 | 46 | 28 | 18 |
| грибы | 15 000 | – | 30 | 57 | 30 | 27 |
| Животные: | 45 000 | 85 | 382 | 542 | 297 | 160 |
| гидроидные полипы | | - | 2 | 2 | 2 | 0 |
| круглые черви | 1600 | - | 2 | 2 | 2 | 0 |
| кольчатые черви | 440 | - | 7 | 9 | 7 | 2 |
| ракообразные | 3400 | - | 26 | 31 | 26 | 5 |
| паукообразные | | - | 2 | 2 | 2 | 0 |
| многоножки | | - | 3 | 3 | 3 | 0 |
| ногохвостки | | - | - | 2 | 0 | 2 |
| насекомые | 35 000 | 18 | 173 | 226 | 155 | 53 |
| моллюски | 600 | - | 12 | 20 | 12 | 8 |
| круглоротые | 200 | - | 2 | 2 | 2 | 0 |
| рыбы | | - | 32 | 69 | 32 | 37 |
| земноводные | 17 | 4 | 5 | 8 | 1 | 3 |
| пресмыкающиеся | 21 | 6 | 8 | 11 | 2 | 3 |
| птицы | 400 | 28 | 67 | 87 | 39 | 20 |
| млекопитающие | 108 | 29 | 41 | 68 | 12 | 27 |

Министерство охраны окружающей природной среды и Национальная комиссия по вопросам Красной книги Украины постоянно принимают меры, направленные на сохранение видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Украины.

По инициативе и заказу Министерства с 2001 по 2009 годы ведущими научными учреждениями Украины выполнено более 30 научно-исследовательских работ. По результатам этих исследований были определены критерии заноса видов животных и растений в Красную книгу Украины и разработаны структура и макет ее электронной версии. Было также обеспечено ведение государственных кадастров растительного и животного мира, осуществлена инвентаризация видов растений и растительных сообществ Карпат, занесенных в Красную книгу Украины. Оценка состояния популяций хищных млекопитающих легла в основу решения о занесении в 2003 году в Красную книгу Украины бурого медведя. Проведена оценка состояния популяций краснокнижных морских млекопитающих Азовского и Черного морей и современного состояния популяций видов растений и животных для внесения их в третье издание Красной книги.

В целом, количество видов в третьей редакции Красной книги Украины по сравнению со вторым изданием увеличилось на 445 видов (285 видов – растения и грибы, 160 видов – животные). В то же время, количество видов во втором издании по сравнению с первым увеличилось на 687 видов (390 видов – растения и грибы, 297 видов – животные), что, по-видимому, позволяет сделать вывод о тенденции снижения темпов утраты биоразнообразия за последние 15 лет (разница во времени между вторым и первым изданием и третьим и вторым).

Состояние, тенденции и угрозы биоразнообразию типичных и уникальных экосистем (сельскохозяйственные земли, леса, внутренние воды, Черное и Азовское моря и их побережья, горные экосистемы Карпат и Крыма, степные экосистемы, водно-болотные угодья)

В Украине не существует перечня типичных и уникальных экосистем или мест обитания видов флоры и фауны. Вместе с тем, в Украине ведется Зеленая книга Украины, которая представляет собой официальный государственный документ, содержащий сведения о современном состоянии редких, находящихся под угрозой исчезновения и типичных природных растительных сообществах, которые подлежат охране. Первое официальное издание Зеленой книги Украины опубликовано в 2009 году. Зеленая книга Украины включает 160 статей, в которых дается соответствующая информация про 800 ассоциаций растительности Украины, среди которых есть редкостные (347), находящиеся под угрозой исчезновения (354) и типичные (99). Статьи сгруппированы в соответствии с типами растительности: лесная (72 статьи, 308 ассоциаций), кустарниковая растительность Карпат и Крыма (9 статей, 32 ассоциации), травянистая и кустарниковая степная растительность (25 статей, 222 ассоциации), травянистая и кустарниковая растительность ксеротического типа на отслоениях и песках (8 статей, 32 ассоциации), луговая (6 статей, 20 ассоциаций), болотная (11 статей, 39 ассоциаций), галофитная (3 статьи, 10 ассоциаций) и водная (26 статей, 137 ассоциаций).

Поскольку в Украине пока нет национальной классификации экосистем, а существующие европейские системы классификации (например, классификатор биотопов для Natura-2000) не адаптированы в полной мере к условиям страны, то вопрос выделения приоритетных экосистем в значительной мере решается путем определения приоритетных ценозов, перечень которых приведен в Зеленой книге. К приоритетным экосистемам следует отнести степные, водно-болотные и отдельные лесные угодья. Природные степные экосистемы почти исчезли с территории Украины в результате интенсивного развития сельского хозяйства. Площадь водно-болотных угодий сокращается за счет осушения, они деградируют под воздействием хозяйственной деятельности человека. Половина лесных экосистем являются искусственными. Сохранению типичных и уникальных экосистем сельскохозяйственных земель угрожает выжигание стерни, несоблюдение севооборотов, водных экосистем – несбалансированное ведение хозяйственной деятельности в бассейнах водоемов, незаконное использование водных живых ресурсов, несоблюдение ограничений деятельности в прибрежных защитных полосах и водоохраных зонах, степных экосистем – облесение, распахивание, водно-болотных угодий – нарушение гидрологического режима.

Лесные экосистемы. Природные лесные экосистемы занимают площадь 5,1 млн. га, а искусственно созданные – 4,6 млн. га.

Угрозами для лесной растительности являются:

выжигание сухой растительности, которое приводит к возникновению пожаров в лесах;

усыхание еловых лесов в горных районах.

Основной причиной уменьшения биоразнообразия в лесных экосистемах является избыточное природопользование (сплошные санитарные рубки, лесовосстановительные рубки, побочное пользование лесных ресурсов, выпас скота и др.), рекреационная нагрузка на природные комплексы и объекты, изменение границ населенных пунктов, приватизация земель.

Степные экосистемы. Особенно опасным в Украине является сокращение биоразнообразия степного биома, который раньше занимал около 40% территории государства. Для степей характерны узколокальные эндемические виды, местонахождение многих из которых не подтверждается в последние десятилетия. Невзирая на высвобождение части сельскохозяйственных земель, сегодня отсутствует программа формирования природных фитоценозов на этих территориях, зато наблюдаются случаи засадки лесом ценных степных участков, которые приводят к их потере.

Водные экосистемы. В Украине насчитывается 63 тыс. рек общей длиной 206 тыс. км, площадь прибрежных защитных полос вдоль рек достигает 1,3 млн. га.

Водохозяйственными организациями осуществляется комплекс мероприятий в бассейнах для улучшения экологического состояния рек и других водных объектов, в первую очередь создание водоохраных зон с

выделением прибрежных защитных полос вдоль рек и вокруг водоемов, упорядочивание водных источников и т.п.

В 2007–2008 годах установлено 4505 км прибрежных защитных полос, превращено в луга 2703 га и залеснено 4671 га земель в их границах, упорядочено 1415 км русел малых рек и осуществлено берегоукрепительных и гидротехнических работ на участке 115 км. Наибольший объем указанных работ был выполнен в Днепропетровской, Житомирской, Киевской, Полтавской, Ровенской и Харьковской областях.

Свыше 420 водных источников было восстановлено водохозяйственными организациями Государственного комитета водного хозяйства. Наибольшее количество источников восстановлено водохозяйственными организациями в Львовской, Ровенской, Житомирской и Днепропетровской областях.

Украина имеет водно-болотные территории, которые играют чрезвычайно важную экологическую роль, в частности во время миграции птиц. Общая площадь водно-болотных угодий Украины составляет около 4,5 млн. га.

В целом, количество водно-болотных угодий Украины международного значения, которые входят в состав национальной экосети, насчитывает 33 объекта общей площадью 676,251 тыс. га.

По состоянию на 01.01.09 подготовлены информационные описания 33 водно-болотных угодий, проекты информационных описаний двух потенциальных водно-болотных угодий и 10 проектов обновленных паспортов.

Характерной тенденцией настоящего времени является возникновение угрозы биоразнообразию типичных луговых и степных экосистем пастбищ, расположенных в долинах водных объектов за пределами прибрежных защитных полос, в результате проведения облесения без соответствующих обоснований и передачи таких земельных участков органами местной власти в собственность гражданам для ведения личного хозяйства.

Экосистемы Черного и Азовского морей.

Азовское море – внутреннее море бассейна Атлантического океана в пределах Украины и России. Площадь 39 тыс. км², средняя глубина 7,4 м, максимальная – 15 м (самое мелководное море Земли).

Уникальность Черного моря состоит в наличии в нем сероводорода. В центральных районах начиная с глубин 100–150 м, а ближе к берегам – от 150–200 м и до самого дна вода насыщена сероводородом. Сероводородная "подушка" занимает 87% объема всего моря и населена лишь бактериями, потребляющими сероводород. Верхняя часть моря содержит кислород и населена животными, растениями и микроорганизмами.

В Черном море обитает свыше 660 видов растений. Большинство из них – донные и планктонные водоросли.

Животный мир Черного моря значительно беднее, чем в Средиземном. В верхнем, богатом на кислород слое воды, живет свыше 180 видов рыб, в том числе промысловые – хамса, ставрида, шпроты, скумбрия, кефаль,

камбала, тунец. Как и фауна беспозвоночных, ихтиофауна Черного моря состоит из морских видов рыб, которые имеют средиземноморское происхождение (около 60% видов). Кроме этих видов, в состав ихтиофауны входят рыбы пресноводного происхождения (свыше 20 % видов) и понтокаспийские реликты (около 16 % видов).

Млекопитающие представлены в Черном и Азовском морях дельфинами (афалина, белобочка, азовка), Встречавшийся в прошлом веке в Черном море тюлень-монах считается исчезнувшим в украинских водах.

В целом биологические ресурсы Черного и Азовского морей находятся в депрессивном состоянии, хотя в последние годы наметилась тенденция к улучшению.

В результате действия разных факторов, в том числе и перевылова, состав ихтиофауны значительно изменился за счет снижения уловов осетровых, скумбрии, пелагиды, лосося, бычка, кефали. Основное значение в промысловых уловах приобретают шпрот и хамса. В настоящее время в уловах практически отсутствуют скумбрия, пелагида, луфарь, ставрида.

В Красную книгу Украины внесены все шесть видов осетровых, зарегистрированных для Черного и Азовского морей. Популяции черноморского и дунайского лососей находятся в угнетенном состоянии

В связи с катастрофическим состоянием красной водоросли – филлофоры, была запрещена ее добыча. Территория, где сосредоточены ее основные запасы была объявлена заповедной территорией ("Филлофорное поле Зернова"), что является единственным чисто морским заповедником на территории Украины.

Есть также другие заповедники, территория которых включает морские акватории, например, Черноморский биосферный заповедник, Карадагский и Опукский заповедники и др.

Состояние биоразнообразия и его тенденции в Украинских Карпатах.

Хребет Украинских Карпат простирается с северо-запада на юго-восток более чем на 250 км. Ширина горного хребта около 100 км, а площадь – 24 тыс. км², низкогорье и среднегорье внешних Карпат представлены горными группами: Восточных Бескид, Горган и Покутско-Буковинских Карпат. Центральная полоса гор состоит из низкогорья и котловины Водораздельно-верховинской области. Непосредственно за ними выступает массивный орографический стержень Полонино-черногорских Карпат, в который входит самая высокая вершина Украинских Карпат – гора Говерла (2061 м). Еще дальше к юго-западу сохранился старинный Раховско-Чивчинский кристаллический массив.

Украинские Карпаты являются средневысотными горами и не достигают снежной линии. Наибольшее поднятие вершинной поверхности характерно для массивов Черногора (2061 м), Мармаросского кристаллического (1946 м), Свидовца (1883 м), Горган (1836 м). Современный рельеф образовался в результате неравномерного новейшего

поднятия (в плиоцене – четвертичном периоде) и эрозийного расчленения. Меньшая стойкость флишевых пород против денудации – причина типичных для Карпат сглаженных форм рельефа. Твердость и стойкость кристаллических пород Мармаросского массива обусловили сильно расчлененный рельеф этой территории с глубокими ущельями, острыми гребнями и вершинами. На Черногоре, Свидовце и Мармарошах представлены следы плейстоценового обледенения – кары, ледниковый цирк, троговые долины и морены. Пенинскую зону характеризует наличие многочисленных скалистых выходов известняков и доломитов триасового, юрского и нижнемелового возрастов в виде изолированных утесов. В этой зоне хорошо выражен карст, особенно его подземные формы – пещеры, шахты, гроты.

В течение двух последних столетий лесистость в равнинных районах и предгорьях Карпат снизилась до 20,2%, а в горных районах – до 53,5%. В 2000 году Верховная Рада приняла Закон Украины от 10.02.2000 № 1436-III «О моратории на проведение сплошных рубок на горных склонах в пихтово-буковых лесах Карпатского региона». Цель Закона – обеспечение экологически сбалансированного лесопользования, предотвращение проявлений губительных последствий природных явлений, усиление водоохраных, защитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических и других полезных свойств лесов, охрана здоровья населения и его эстетическое воспитание.

С целью изучения динамики лесистости горной части Украинских Карпат была проведена классификация снимков спутника Landsat, сделанных в 1979, 1992 и 2003 годах. По ее результатам установлено, что тенденция соотношения площадей лиственных и хвойных лесов региона направлена на увеличение доли лиственных лесов (преимущественно за счет освоения заброшенных сельскохозяйственных угодий и горных долин (полонин). В целом, компьютерная дешифровка снимков указывает на увеличение площади лесов на упомянутой территории за последние 20 лет на 12,3 км². Это составляет определенную угрозу горным лугам, как среде обитания наибольшего количества растительных видов. Результаты сравнения структуры типов леса и маршрутные обследования в регионе Украинских Карпат указывают на то, что в последние годы наметилась тенденция к увеличению влажности лесорастительных условий, особенно в горной части. Принимая во внимание, что влажные места являются ячейками сохранения биоразнообразия, соответственно увеличивается их площадь в Карпатах.

Самым большим хищным зверем на территории Карпат, которому угрожает опасность, является медведь. Популяция медведя в Украинских Карпатах небольшая. В целом, за последние 30 лет численность хищника сократилась в 3 раза, т.е. ежегодно популяция уменьшалась приблизительно на 30 особей. Позитивным моментом является увеличение популяции медведя в последние годы. Медведь, а также рысь, как уникальные и редкие виды в Украине, нуждаются в более подробном изучении, в частности нужны новые знания по их биологии и распространения, что даст возможность на основании новых, полных и объективных данных разработать конкретные

меры для охраны, возобновления и увеличения их численности. К первоочередным мерам, направленным на сохранение и восстановление численности популяции медведя бурого в Украинских Карпатах следует отнести борьбу с браконьерством.

С целью более эффективного сохранения медведя, занесенного в Красную книгу Украины, в 2007 году Министерство охраны окружающей природной среды утвердило План действий по его сохранению и воспроизводству.

Разнообразие лесных древесных пород в регионе Украинских Карпат довольно богато – больше 86 видов древесных растений формируют лесные экосистемы. В целом, в лесной среде количество характерных видов растений колеблется от 30 до 70, а их динамика определяется направлением сукцессий конкретного древостоя или изменением его таксационной характеристики. В результате семилетних наблюдений изменение фиторазнообразия в среднем составило 8%, а максимальное – 18%. Наиболее стабильной была ситуация во влажной буково-пихтовой сурамени и характеризовалась слабой тенденцией к увеличению видов. Аналогичная ситуация наблюдалась и в буковых лесах, где фиторазнообразие увеличивалось с возрастом древостоев. В пихтовниках отмечена обратная закономерность – общее количество видов с возрастом древостоев уменьшается, если не проводятся мероприятия регулирования их полноты. В природоохранных лесах наблюдалось как улучшение фиторазнообразия, так и ухудшение (на одной пробной площади существенное – до 18%). На участках эксплуатационных лесов фиторазнообразие в последние годы имеет тенденцию к улучшению, но лишь на 1–3 вида. В целом, определяющим фактором богатства фиторазнообразия является структура древостоев, их полнота, сомкнутость крон и ярусность.

Состояние, тенденции и угрозы биоразнообразию типичных местообитаний видов флоры и фауны

Неконтролируемое использование лесных ресурсов (вырубка лесов и лесонасаждений), которое нарушает природные условия существования редких видов растений и животных, является одной из основных угроз биоразнообразию лесных экосистем. Лесные насаждения подвергаются негативному воздействию в результате промышленных выбросов и пожаров.

Избыточная эксплуатация степей (распахивание) приводит к уничтожению природных степных экосистем, значительно ухудшает условия обеспечения территориального единства участков с природными ландшафтами, что усложняет, а иногда и делает невозможными, пространственные процессы биологического обмена на ценоотическом и генетическом уровнях, присущие живой природе. Степная растительность сосредоточена на «непастбищах», преимущественно вдоль рек, балок, оврагов.

Основными негативными факторами влияния на водные и прибрежные экосистемы является возрастающая рекреационная нагрузка и загрязнение недостаточно очищенными сточными водами, усиление процессов эвтрификации.

Причины уменьшения уровня биоразнообразия и его влияние на благосостояние населения

Антропогенные факторы.

По данным научных и природоохранных учреждений, основными причинами исчезновения видов флоры и фауны и обеднения биоразнообразия являются антропогенные факторы – загрязнение природной среды, денатурализация природных ландшафтов, монокультурные способы ведения лесного и сельского хозяйства. В результате добычи полезных ископаемых – угля, серы и др. возникли техногенные ландшафты. Браконьерство является одной из причин снижения популяции охотничьих зверей и птиц. В последние десятилетия значительный вред генофонду биологических видов наносится вследствие химического (кислые дожди), физического (промышленные выбросы), шумового и электромагнитного загрязнения природной среды, химического загрязнения водных артерий промышленными и бытовыми стоками. Препятствием для природного расселения видов флоры и фауны является разветвленная сеть дорог разного назначения.

Избыточная эксплуатация степей (распахивание) приводит к уничтожению природных степных экосистем, значительно ухудшает условия обеспечения территориального единства участков с природными ландшафтами, что усложняет, а иногда и делает невозможными, пространственные процессы биологического обмена на ценоотическом и генетическом уровнях, присущие живой природе. Степная растительность сосредоточена на «не пастбищах», преимущественно вдоль рек, балок, оврагов.

Неконтролируемое использование лесных ресурсов (вырубка лесов и лесонасаждений) также нарушает природные условия существования редких видов растений и животных. Значительным фактором уменьшения уровня биоразнообразия в лесах являются лесные пожары. В 2007 г. в лесах, находящиеся под юрисдикцией Государственного комитета лесного хозяйства, произошло 5 тыс. пожаров на площади 12,7 тыс. га, в 2008 г. соответственно 3,3 тыс. и 4,5 тыс. га. Наиболее пожароопасными является Луганская, Херсонская, Донецкая, Днепропетровская, Николаевская области и Автономная Республика Крым, на которые приходится свыше 50% случаев и более 70% площади лесных пожаров. Повышение пожароопасности в лесах связано с ежегодным ростом посещаемости населения лесных массивов.

Основными факторами влияния на водные и прибрежные экосистемы являются возрастающая рекреационная нагрузка и загрязнение недостаточно очищенными сточными водами, усиление процессов эвтрификации. После осушительной мелиорации изменились биотопы водно-болотной флоры и фауны, их виды стали исчезать.

Природные факторы.

Среди природных факторов можно выделить избыточное зарастание малых рек воздушно-водной растительностью, которая снижает биоразнообразие гидробионтов (растений и животных).

Условно природной причиной снижения уровня биоразнообразия является заселение территории инвазивными видами. Условно, поскольку большинство инвазий, так или иначе, связаны с деятельностью человека, однако их последующее заселение происходит путем природной конкуренции. Усиливается тенденция расширения ареалов видов инвазивных растений, как за счет новых территорий, так и за счет расширения спектра их ареалов; происходит перераспределение роли видов в растительных группировках из-за более высокой конкурентоспособности инвазивных видов, которые укореняются в нарушенный ценоз; формируются новые растительные группировки при участии инвазивных видов.

Составлен список чужеродных видов растений, который используется, в частности, Государственной службой карантина растений, Таможенной службой Украины, Министерством охраны здоровья и включает в себя борщевик Сосновского (*Heracléum sosnówskyi*), злинку канадскую (*Erigeron canadensis*), аморфу кустарниковую (*Amórpha fruticósa*), амброзию полыннолистная (*Ambrosia artemisiifolia*) и др. Законом Украины «О карантине растений» от 30.06.93 № 3348 предусмотрены соответствующие инструкции и правила поведения с карантинными растениями, в т.ч. и инвазивными чужеродными видами.

В Украине наибольшее количество инвазивных чужеродных видов фиксируется на территории Дунайского биосферного заповедника. Это объясняется тем, что в заповеднике постоянно работают специалисты, которые осуществляют соответствующий мониторинг, а также и тем, что вторая по размерам река Европы Дунай является большим миграционным путем для чужеродных видов, а многочисленные суда завозят сюда вместе с балластными водами большое количество инвазивных видов.

Влияние инвазивных видов на состояние экосистем и хозяйство наиболее выражено в Черноморском регионе. Результаты исследований Института биологии южных морей Национальной академии наук Украины (НАН Украины) морской среды указывает на увеличение в последние десятилетия доли новых видов – вселенцев, представляющие опасность для сохранения стойкости экосистемы Черного моря. Это свидетельствует о длительной антропогенной эволюции региона. Новые, не характерные для Крыма виды, в большинстве своем вселены в наши воды в 40-х годах прошлого века с целью обогащения исторически сформированного видового состава рыб. Таких видов – пятнадцать (радужная форель, севанская форель, лудога, ладожский рипус, щука, тарань, линь, лещ, чехонь, серебряный карась, круглый карась, сазан, окунь, судак, гамбузия). В настоящее время с хозяйственной точки зрения акклиматизанты уже имеют большее значение, чем аборигены.

В результате случайного переноса, в настоящее время в Черном море натурализовалось около 35 видов-вселенцев. С вселением в Черное море моллюска *Rapana thomasi* многие ученые связывают драматическое уменьшение популяций ряда промышленных гидробионтов (мидий, устриц). Наглядным примером процесса вселения агрессивных гидробионтов в бассейн Черного моря и как следствие – изменений, произошедших вслед за ним, является появление гребневика *Mnemiopsis leidy*. Ежегодный убыток рыболовства от его вселения в 1990-ые годы, по экспертным оценкам ФАО, составлял 240–340 млн. долларов США. Вселение указанного гребневика-мнемиопсиса, являющегося пищевым конкурентом личинок рыб, привело к резкому снижению кормовой базы для рыб и стало одной из причин значительного сокращения их численности.

В последние годы, по данным Института биологии южных морей НАН Украины, состоялись глубокие изменения основных показателей, которые определяют организацию зоопланктонных сообществ в результате антропогенной деятельности, многолетних климатических изменений и влияния *Mnemiopsis leidy*. После вселения в 1997 г. в Черное море нового гребневика – *Beroe ovata* Mayer, который потребляет мнемиопсиса, наблюдается улучшение состояния зоопланктонного сообщества.

В конце 2002 г. в водоемах Севастопольского региона было обнаружено значительное количество солнечной рыбы *Lepomis macrochirus*. Установлено, что процесс интродукции солнечной рыбы во внутренние водоемы Украины и, в частности, Крыма происходит как из-за непроизвольного расширения ее ареала, так и в результате случайного перемещения. Солнечная рыба всеядна, в природных и в искусственных водоемах наносит вред рыбному хозяйству, поедая икру, личинки и мальков ценных видов рыб, а также является пищевым конкурентом для многих из них. Учитывая особенности биологии и экологии солнечной рыбы (она хорошо переносит высокую температуру воды и зимовку подо льдом, выдерживает значительный дефицит кислорода и заботится о потомстве, что увеличивает выживаемость молоди), она уже в ближайшие годы способна повлиять на экосистемы внутренних водоемов регионов и причинить значительный экономический ущерб рыбному хозяйству.

Другим опасным неаборигенным видом рыб является амурский чебачок (*Pseudorasbora parva*). На территории Севастопольского региона вместе с молодь ценных рыб чебачок вселен в каскад прудов в с. Родное, Ароматное, Терновский, Любимовский, из которых проник в реки Качу, Альму, Бельбек, Черную, Айтодорку и другие. Будучи мелкой сорной рыбой, способной за короткое время достигать высокой численности, он может составить значительную пищевую конкуренцию, нарушить сформированную структуру экосистем в водоемах-реципиентах. Новой для региона является уклейка (*Alburnus alburnus*) и горчак (*Rhodeus sericeus amarus*), выловленные в ноябре 2004 г. в р. Альма.

Влияние биоразнообразия на благосостояние населения.

Лесные ресурсы. Общая площадь земель лесного фонда Украины составляет 10,8 млн. га, из которых покрыто лесной растительностью 9,7 млн. га. Лесистость территории составляет 15,7 процента. За 50 лет лесистость выросла почти в 1,5 раза, а запас древесины - в 2,5 раза и достиг 1,8 млрд. м³. Средний ежегодный прирост равняется 4,0 м³ на 1 га и колеблется от 5,0 м³ в Карпатах до 2,5 м³ в Степной зоне.

Леса Украины сформированы свыше 30 видами древесных пород, среди которых доминируют сосна (*Pinus silvestris*), дуб (*Quercus robur*), бук (*Fagus sylvatica*), ель (*Picea abies*), береза (*Betula pendula*), ольха (*Alnus glutinosa*), ясень (*Fraxinus excelsior*), граб (*Carpinus betulus*), пихта (*Abies alba*). Хвойные насаждения занимают 42 % общей площади, в частности сосна – 33 %. Твердолиственные насаждения представляют 43 %, среди них дуб и бук – 32 %.

Леса по территории Украины расположены очень неравномерно. Они сконцентрированы преимущественно в Полесье и в Украинских Карпатах. Лесистость сильно варьирует в разных природных зонах и не достигает оптимального уровня, при котором леса наиболее позитивно влияют на климат, почвы, водные ресурсы, смягчают последствия эрозийных процессов, а также обеспечивается получение большего количества древесины

Леса и лесное хозяйство Украины имеют определенные особенности по сравнению с другими европейскими странами:

- относительно низкий средний уровень лесистости территории страны;
- рост лесов в разных природных зонах (Полесье, Лесостепь, Степь, Украинские Карпаты и горный Крым), существенно отличающиеся по лесорастительным условиям, методам ведения лесного хозяйства, использованию лесных ресурсов и полезных свойствах леса;
- преимущественно экологическое значение лесов и высокая их доля с ограниченным режимом использования (до 50%);
- высокий процент природоохранных лесов (14,0%), имеющий стойкую тенденцию к росту;
- исторически сформированная ситуация с закреплением лесов за многочисленными лесопользователями (для ведения лесного хозяйства леса предоставлены в постоянное пользование предприятиям, учреждениям и организациям больше, чем пятидесяти ведомств);
- значительная площадь лесов растет в зоне радиоактивного загрязнения;
- половина лесов Украины является искусственно созданными и требуют постоянного ухода.

Леса Украины по назначению и размещению выполняют преимущественно экологические (водоохранные, защитные, санитарно-

гигиенические, оздоровительные и другие) функции, имеют ограниченное эксплуатационное значение.

Природные растительные ресурсы (кроме лесов). Из 5000 видов сосудистых растений Украины произрастающих в природной среде, используется сырье лишь около 100 видов лекарственных, пищевых и технических (за исключением древесных) растений, из них 25–30 видов в значительных объемах (больше 100 кг). Регулирование использования ресурсов этих видов осуществляется путем определения нормативов и формирования лимитов сбора сырья конкретных видов на местном и государственном уровне в соответствии с Законом Украины «О растительном мире» (1999).

Около половины сырьево-ценных видов лекарственных растений имеют значительные ресурсы, которые превышают спрос на их сырье. Это такие как: *Alnus glutinosa* (L.), Gaertn., *Artemisia absinthium* L., *Betula pendula* Roth., *Bidens tripartita* L., *Capsella bursa-pastoris* (L.) Medik., *Chelidonium majus* L., *Equisetum arvense* L., *Melilotus officinalis* (L.) Pall., *Plantago major* L., *Polygonum aviculare* L., *Polygonum persicaria* L., *Sambucus nigra* L., *Sorbus aucuparia* L., *Tanacetum vulgare* L., *Tussilago farfara* L., *Urtica dioica* L.

Ресурсы, достаточные для удовлетворения имеющегося спроса на их сырье, имеют *Frangula alnus* Mill., *Helichrysum arenarium* (L.) Moench., *Hypericum perforatum* L., *Rosa majalis* Herrm., виды рода *Crataegus* L., *Rubus idaeus* L., *Vaccinium myrtillus* L., *V. vitis-idaea* L. Ограниченные ресурсы имеют *Acorus calamus* L., *Althaea officinalis* L., *Centaurium erythraea* Rafn., *Convallaria majalis* L., *Ledum palustre* L., *Ononis arvensis* L., *Origanum vulgare* L., *Oxycoccus palustris* Pers., *Potentilla erecta* (L.) Raeusch., *Sanguisorba officinalis* L. Эксплуатационные нагрузки на популяции этих видов и трансформация природных биотопов приводит к уменьшению их ресурсов.

Ресурсы *Adonis vernalis* L., *Arctostaphylos uva-ursi* (L.) Spreng, *Inula helenium* L., *Glycyrrhiza glabra* L., *Rhodiola rosea* L. недостаточны для использования их сырья с природной среды. Эти виды подлежат охране на государственном или местном уровне.

Водные живые ресурсы используются на основании утвержденных лимитов их использования. Лимиты на специальное использование водных живых ресурсов устанавливается для приблизительно 50 видов рыб и 10 видов других водных живых ресурсов. Количество видов и объем лимитов их вылова, устанавливаемого ежегодно для каждого водоема отдельно, колеблется в зависимости от состояния запаса определенного вида и его природоохранного статуса. Лимиты устанавливаются на уровне 15–20% от запаса в соответствии с рекомендациями научных организаций на основании биологических обоснований. Улов рыбы, используемой для потребления населения, на протяжении последних пяти лет колеблется от 53 до 82 тыс. т.

Не лимитируется вылов растительноядных видов рыб дальневосточного комплекса (белый и серый толстолобики, белый амур), которые были интродуцированы в Украину более 50 лет назад и запас которых возобновляется исключительно за счет искусственного разведения, поскольку эти виды природным путем в Украине не размножаются в силу

особенностей своей биологии. Вылов растительноядных видов за последние пять лет колебался от 649 до 1229 т.

Не лимитируется также изъятие в Азово-Черноморском бассейне морского хищного моллюска рапаны (*Rapana venosa*) – вида-вселенца, наносящего вред популяциям аборигенных моллюсков, снижая их численность.

II. СОСТОЯНИЕ ПОДГОТОВКИ И/ИЛИ ВНЕДРЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ/ПРОГРАММ И ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

А. Наличие национальной стратегии/программы и местных планов действий относительно сохранения биоразнообразия и описание их приоритетных направлений

Разработана Концепция о сохранении биоразнообразия (постановление Кабинета Министров Украины от 12.05.1997 № 439), которая является базисом для формирования соответствующей национальной программы.

Заданиями Концепции являются: сохранение, улучшение состояния и возобновление природных и нарушенных экосистем, сред обитания отдельных видов и компонентов ландшафтов; содействие переходу к сбалансированному использованию природных ресурсов; повышение уровня информированности населения по вопросам биологического разнообразия, а также активизация участия граждан в деятельности по его сохранению; усиление ответственности за сохранение биологического разнообразия предприятий, организаций и учреждений, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов или влияет на состояние окружающей среды.

До 2005 года в Украине действовала Программа перспективного развития заповедного дела, утвержденная Законом Украины от 22.09.1994 № 177/94-ВР. Предусмотренная Программой система мероприятий была направлена на сохранение уникальных и типичных ландшафтов, других природных комплексов, биологического разнообразия, в том числе генофонда растительного и животного мира, повышение роли заповедных территорий в разработке научных основ рационального природопользования и охраны природы, развитие естественных наук, осуществление мониторинга окружающей природной среды, подготовку высококвалифицированных специалистов, экологическое и патриотическое воспитание граждан.

Программа предусматривала решение таких основных заданий:

определение стратегии развития заповедного дела;

укрепление научных, организационных, правовых, финансовых, материально-технических и других принципов развития заповедного дела;

оптимизацию сети природных и биосферных заповедников, национальных природных парков, территорий и объектов ПЗФ других категорий;

активизацию научных исследований на базе заповедных территорий, усиление роли Национальной академии наук Украины и Министерства охраны окружающей природной среды Украины в научно-методическом обеспечении и координации работы заповедников и национальных природных парков, разработке научных и организационных принципов заповедного дела;

содействие повышению роли заповедного дела в экологическом и патриотическом воспитании граждан и подготовке специалистов, вхождению Украины в международную систему сотрудничества по вопросам развития заповедного дела.

Поскольку срок данной Программы закончился, в течение последних лет ведется работа по разработке ее обновленной версии. На сегодня разработан и подан на рассмотрение в Кабинет Министров Украины проект Закона Украины «Об утверждении Общегосударственной целевой экологической программы развития заповедного дела на период до 2020 года». Целью проекта является принятие мер, направленных на сохранение природно-заповедного фонда. Среди заданий, которые предусматривает проект данной программы, можно отметить сохранение, воспроизведение и неистощающее использование биоразнообразия на территориях природно-заповедного фонда.

Существенным вкладом в выполнение программы сохранения заповедных территорий в рамках Конвенции о биологическом разнообразии является Указ Президента Украины «О дополнительных мероприятиях по развитию природного заповедного фонда Украины» от 14.08.09 № 611/2009.

Действующим документом, который содержит положение о сохранении, воспроизведении и неистощающем использовании биоразнообразия является *Общегосударственная программа формирования национальной экологической сети Украины на 2000-2015 годы*, утвержденная Законом Украины от 21.09.2000 № 1989-П. Программа разработана в контексте требований по дальнейшей разработке, совершенствованию и развитию экологического законодательства Украины, а также в соответствии с рекомендациями Всеевропейской стратегии сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (в 1995 г.) относительно вопроса формирования Всеевропейской экологической сети как единой пространственной системы территорий стран Европы с природным или частично измененным состоянием ландшафта.

Основной целью Программы является увеличение площади земель страны с природными ландшафтами до уровня, достаточного для сохранения их разнообразия, близкого к присущему им природному состоянию, и формирование их территориально единой системы, созданной для обеспечения возможности природных путей миграции и распространения видов растений и животных, которая обеспечивала бы сохранение природных экосистем, видов растительного и животного мира и их популяций. При этом национальная экологическая сеть должна отвечать требованиям по ее функционированию во Всеевропейской экосети и выполнять ведущие функции сохранения биологического разнообразия.

Кроме того, Программа должна способствовать сбалансированному и неистощаемому использованию биологических ресурсов в хозяйственной деятельности.

Для обеспечения сохранения и воспроизводства уникальных природных комплексов Карпат, которые имеют важное природоохранное, эстетическое, научное, образовательное, рекреационное, оздоровительное и ресурсное значение, предупреждения негативного влияния на горные экосистемы и обеспечения скоординированной деятельности в Карпатском регионе на пути к экологически сбалансированному развитию, а также улучшения качества жизни, укрепления местных экономик и общин, сохранения культурного наследия, разработано и принято распоряжение Кабинета Министров Украины от 16.01.07 № 11-р «Об одобрении Стратегии выполнения Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат».

Мероприятия по сохранению биоразнообразия определены несколькими региональными программами, которые были разработаны для выполнения Программы. На сегодня разработано и утверждено 11 областных программ формирования региональной экосети (в АР Крым, Винницкой, Днепропетровской, Закарпатской, Ивано-Франковской, Кировоградской, Львовской, Одесской, Тернопольской, Харьковской, Черниговской областях), в 9-ти областях разрабатываются проекты программ (в Донецкой, Житомирской, Запорожской, Киевской, Николаевской, Полтавской, Ровенской, Хмельницкой, Черкасской областях), в Волынской, Луганской, Сумской, Черновицкой областях отдельные разделы включены в областные программы охраны окружающей природной среды, в Херсонской области запланировано начать разработку.

Для обеспечения сохранения и воспроизведения видов животных разработаны и утверждены совместные приказы Министерства охраны окружающей природной среды и Государственного комитета лесного хозяйства «Об утверждении Плана действий сохранения бурого медведя (*Ursus arctos* L.) в фауне Украины» (от 8.05.07 № 232/164) (цель – сохранение и воспроизводство популяции бурого медведя в Украине) и «Об утверждении Плана действий сохранения зубра (*Bison bonasus* L.) в фауне Украины» (8.05.07 № 231/163) (цель – сохранение и воспроизводство популяции зубра в Украине).

Также выполняются узкоспециализированные программы, которые содержат положение относительно сохранения биоразнообразия:

- Программа Комплексного развития Украинского Придунавья на 2004-2010 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 31.02.2004 г. № 42;

- Общегосударственная программа охраны и восстановления окружающей среды Азовского и Черного морей, утвержденная Законом Украины от 22.03.2001 г. № 2333-III.

В отдельных областях Украины разработаны и утверждены решениями областных советов отдельные региональные программы (кроме региональных программ формирования экосети), в частности:

- *Региональная экологическая программа «Экология - 2010» Волынской области от 19.02.2002 года № 23/2 с поэтапным выполнением природоохранных мероприятий на период с 2002 до 2010 года, составляющими частями которой являются разделы «Природно-заповедный фонд» и «Охрана растительного и животного мира», предусматривающие мероприятия, направленные на сохранение биоразнообразия.*
- *Региональная программа «Леса Донецкой области» на 2007 – 2015 годы (утвержденная решением Коллегии Донецкого областного совета от 30.01.07 г. № 5/4), одним из заданий которой предусматривается „наращивание природоохранного потенциала лесов, сохранение биологического разнообразия лесных экосистем”.*
- *Программа перспективного развития природно-заповедного дела и экологической сети в Закарпатской области на 2006-2020 годы.*
- *Вопрос сохранения биоразнообразия частично включен в «Областную программу охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности» Запорожской области, утвержденной решением Запорожского областного совета от 17.10.2003 № 9.*
- *«Региональная программа развития заповедного дела в Львовской области на 2009-2020 годы», утвержденная решением Львовского областного совета от 02.12.2008 года.*
- *Программа охраны окружающей среды и рационального природопользования на 2000-2010 гг. Николаевской области. В области действует План действий по сохранению жемчужных васильков, согласованный в 2005 г. между Государственным управлением охраны окружающей природной среды в Николаевской области и Николаевским областным управлением лесного и охотничьего хозяйства.*
- *План мероприятий по реализации в Львовской области Стратегии выполнения Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат, утвержденном распоряжением главы Львовской облгосадминистрации от 27.05.2008 года № 490/0/5-08.*
- *Сумской областной план действий по гигиене окружающей среды на 2001-2005 годы, утвержденный решением областного совета 23 созыва от 18.09.2001 года.*
- *Программа сохранения биологического разнообразия, воспроизводства биологических ресурсов и развития природно-заповедного фонда в Сумской области на перспективу до 2015 года, утвержденная решением областного совета 23 созыва от 18.09.2001 года.*
- *Комплексная программа охраны окружающей природной среды Сумской области до 2015 года, утвержденная решением областного совета 24 созыва от 28.01.03.*
- *Региональная программа «Леса Одесской области» на 2005-2015 годы, основными направлениями которой являются увеличение лесистости территории до оптимального научно обоснованного уровня; усиление экологических функций лесов области – водоохранных, защитных и*

рекреационных; увеличение природоохранного потенциала лесов, улучшение качественного состава лесных насаждений, повышение биологической стойкости лесных экосистем к влиянию негативных факторов среды, изменений климата и тому подобное.

Определенным вкладом в сохранение биоразнообразия является выполнением международных обязательств в рамках других международных договоров, Стороной которых является Украина, в частности Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES), Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных (CMS), соглашений и меморандумов заключенных в ее рамках (ACCOBAMS, EUROBATS, AEWA, меморандумы взаимопонимания по сохранению дрофы, вертлявой камышевки, тонкоклювого кроншнепа), Конвенции об охране дикой флоры и фауны и природных сред обитания в Европе (Бернской конвенции).

Б. Информация о национальном и международном финансировании приоритетных направлений

Средства, направленные на внедрение мероприятий по сохранению биоразнообразия на государственном уровне поступают преимущественно из Государственного бюджета и в рамках специализированных программ. Основной объем финансирования целей улучшения состояния биоразнообразия поступает из бюджета для выполнения Общегосударственной программы формирования национальной экологической сети на 2000 - 2015 годы. Объем финансирования работ в ее рамках в 2007 году составлял 262 609 дол. США, в 2008 году – 365 475 дол. США.

В основном, в течение отчетного периода выполнялись природоохранные мероприятия, направленные на разработку проектов создания, расширения, отведения земель для организации территории учреждений природно-заповедного фонда, ведение государственных кадастров природно-заповедного фонда Украины, животного и растительного мира; сохранение популяций видов растений и животных и сред их обитания; осуществление мероприятий по формированию экосети.

В отдельных областях осуществляются международные проекты для внедрения положений международных соглашений по биоразнообразию. Так, например, в Львовской области внедряется международный проект “Реализация трансграничной экологической связи в Украинских Карпатах”, в частности для формирования трансграничного экологического коридора с Польшей для миграции зубров, медведей и других диких животных в Туркивском и Сколиковском районах. Проект финансируется Фондом больших растительоядных млекопитающих (Нидерланды).

Значительная часть программ, которые финансируются как из национального бюджета, так и из международных фондов, касается мониторинга состояния биоразнообразия Украины. В 2008 году Украина приняла участие в разработке Стратегии развития мониторинга биологического разнообразия, которая выполнялась в рамках проекта,

координируемого совместно Ветландс Интернешнл (Wetlands International) и Европейским центром сохранения природы (European Centre for Nature Conservation (ECNC)).

Анализ современного состояния мониторинга биоразнообразия в Украине показал, что в целом он находится лишь на начальной стадии развития, хотя отдельные его направления достаточно развиты и имеют продолжительную историю. Из них, прежде всего, следует упомянуть программу «Летопись природы», которая уже много десятилетий, еще с советских времен, ведется в природно-заповедных объектах Украины. Несмотря на значительные недостатки, в целом эта программа мониторинга реализуется в десятках природных и биосферных заповедников, региональных ландшафтных и национальных природных парков, на площади, которая составляет около 1,7 млн. га, или около 3% территории страны. Их численность и совокупную площадь планируется существенно увеличить в ближайшие годы. К мониторинговым программам можно отнести и учет охотничьих животных, который регулярно проводится в охотничьих хозяйствах, и учетом вылова рыбы и оценкой рыбных запасов, которые проводятся по более, чем 50 видам, для каждого водоема отдельно.

К мониторинговым программам также относятся программы, которые выполняются за государственные средства научно-исследовательскими институтами и высшими учебными заведениями. Как правило, они имеют региональный или местный характер и ограничены сроками выполнения научных тем. Кроме вышеприведенных программ мониторинга определенных групп животных и растений, имеющих государственную поддержку, есть еще программы, которые выполняются на добровольных началах или при поддержке международных фондов (IWC – International Waterfowl Census, IBA – Important Birds Area). Например, зимний учет водно-болотных птиц при поддержке IWC выполняется в Украине уже больше 20 лет. В отдельных случаях неправительственные организации владеют информацией о состоянии определенных видов животных или растений, которой нет в научных институтах или природоохранных государственных учреждениях. В то же время стоит заметить, что главными исполнителями или координаторами таких мониторинговых программ чаще являются научные работники, которые привлекаются общественными организациями. В целом же, мониторинговые программы с привлечением общественности еще не получили серьезного распространения и нуждаются в значительной помощи для своего развития.

Из 95 программ мониторинга биоразнообразия, информация о которых была собрана в 2007 г., к международным программам относятся 10, к национальным – 4, к программам регионального уровня – 26, к местным программам – 55. Из них около трети связаны с фитообразом, остальные посвящены мониторингу видов животных. Источниками финансирования для большинства программ мониторинга (58%) является государственный бюджет. Значительная часть программ выполняется полностью или частично за средства самих участников программ мониторинга (19%). Международные гранты поддерживают лишь 12%

программ. Наибольшее количество программ мониторинга выполняется в западных и южных областях, наименьшее – в центральной и восточной частях Украины. Территориальное распределение программ значительным образом определяется наличием научных центров или природно-заповедных учреждений. Также можно допустить, что в трансграничных и приморских областях особенности биоразнообразия вызывают больший интерес для исследователей.

Научными организациями Украины и России выполняется проект при поддержке правительства Нидерландов по созданию биосферного заповеднику «Меотида». С украинской стороны в проектируемый объект должны войти запланированные национальные природные парки «Меотида» (Донецкая область), «Приазовский» (Запорожская обл.) и Азово-Сивашский национальный природный парк (Херсонская обл.).

В Донецкой области создан план управления степными экосистемами. Он был начат при поддержке Фонда проектов сохранения окружающей среды Министерства иностранных дел Великобритании. По данному вопросу сотрудниками заповедника продолжаются исследования на тему: «Изучение популяционной структуры степных группировок под воздействием выпаса копытных животных и выявления наиболее оптимальных условий роста популяций редких видов, которые бы обеспечивали их полноценное самовоспроизводство». Направление деятельности – научные основы охраны растительного и животного мира (биоты) и природных экосистем на природно-заповедных территориях.

28 июня 2007 года Комитет по делам Всемирного наследия ЮНЕСКО на 31-й сессии в городе Крайстчерч (Новая Зеландия) принял решение о включении украинско-словацкой номинации «Буковые первобытные леса Карпат» в перечень объектов Всемирного природного наследия, основой которого служат первобытные леса Карпатского биосферного заповедника и Ужанского национального природного парка. Это решение будет способствовать сохранению биоразнообразия данной территории. В 2007-2008 годах завершены работы в рамках украинско-голландского проекта «Первобытные леса Закарпатья (Украина) как ключевые зоны Всеевропейской экологической сети». По результатам исследований подготовлена и сдана в печать монография «Первобытные леса Закарпатья. Инвентаризация и менеджмент». В рамках проекта, 20 ноября 2007 года в г. Рахов состоялся Международный научный семинар, посвященный итогам украинско-голландского проекта. Во время семинара был представлен отчет о выполнении проекта и проведено его обсуждение. В целом, реализованный проект способствовал сохранению уникального биоразнообразия, характерного для старых лесов на территории Закарпатья.

Начиная с конца 2008 года, Национальный экологический центр Украины начал работу по проекту «Инвентаризация и сохранение степных биотопов Киевской области». Проект выполняется в рамках Совместной рабочей программы в рамках Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества Украина - Нидерланды на 2007-2008 годы между Министерством охраны окружающей природной среды Украины и

Министерством сельского хозяйства, природы и качества продовольствия Нидерландов.

В. Состояние выполнения положений национальных планов/стратегий/программ.

Одним из важнейших стратегических документов в сфере сохранения биологического и ландшафтного разнообразия является Общегосударственная программа формирования национальной экосети Украины на 2000–2015 годы. Основной ее целью есть увеличение площади земель страны с природными ландшафтами, до уровня необходимого для сохранения их разнообразия, формирование их территориально единой системы для обеспечения возможности природных путей миграции и расселения видов. Для обеспечения координации внедрения Программы предусмотрено разработку и утверждение региональных (областных) программ, на сегодняшний день утверждено 12 областных программ, в 4 областях соответствующие разделы включены в местные программы по сохранению окружающей среды, в остальных разрабатываются такие программы.

Для внедрения положений Программы и в соответствии с основной ее целью на протяжении последних лет деятельность была направлена на формирование ключевых элементов экосети, в частности на увеличение площади природно-заповедного фонда, в связи с этим выполнялись работы по разработке проектов создания, отведения земель для организации территории объектов природно-заповедного фонда, в том числе выполнялись работы по подготовке материалов для проекта создания Черемошского национального природного парка, национальных природных парков «Нижнесульский», «Кременчугские плавни», «Кременецкие Горы», «Большой бор», «Верховинский», также разработаны предложения по усовершенствованию системы управления заповедниками и национальными природными парками как составляющих элементов национальной экосети; выполнено картографирование природных комплексов и подготовлены материалы по национальным природным паркам Мезенский и «Большой луг».

Выполнялись работы, направленные на подготовку проекта Сведенной схемы формирования экосети Украины. Продолжались работы по изучению и формированию природных регионов и экологических коридоров, в частности начаты работы по научной разработке описаний, схем, концепций Днестровского, Южно-украинского, Северско-Донецкого, Бугского, Галицко-Слобожанского природных коридоров. Кроме этого, ведутся работы по разработке региональных схем экосети в 17 областях и г. Киеве., три из них утверждены решениями местных советов.

Начаты работы по подготовке научно обоснованных рекомендаций относительно определения правового статуса элементов экосети, разработке пилотной ГИС экосети на примере Черновицкой области как модели региональных схем экосети (первый этап), созданию Перечня территорий и объектов экосети.

Продолжались работы по ведению государственного кадастра природно-заповедного фонда: в отчетный период завершена инвентаризация природных комплексов территорий и объектов природно-заповедного фонда в Полтавской, Кировоградской и Луганской областях и начаты вышеупомянутые работы в Хмельницкой и Винницкой областях.

Для обеспечения сохранения популяций видов растений и животных подготовлено научно-экспертное, правовое и финансово-экономическое обоснование создания центров искусственного разведения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, разработан проект Порядка государственного учета редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Украины, и проведена оценка состояния популяций рыб, занесенных в Красную книгу Украины.

Выполняются долгосрочные работы (до 2012 года) по ведению государственных кадастров растительного и животного мира.

Также, начаты и выполняются долгосрочные работы (до 2011 года), направленные на сохранение бурого медведя, в частности ведутся работы по определению и картографированию важных экокоридоров, являющимися путями миграции бурого медведя, индивидуальных участков обитания и берлог, разработке соответствующей электронной базы данных, паспортизация субпопуляций. Также выполняются долгосрочные работы (до 2011 года) по разработке плана расселения зубра в Украине на основе оценки современного состояния его популяции, кормовой базы и оптимальной численности субпопуляций, разрабатываются и внедряются мероприятия по его сохранению, в т.ч. создаются информационно-просветительские центры, деятельность которых направлена на информирование широких кругов общественности о необходимости бережного отношения к этим животным.

Начато выполнение работ по подготовке научно-экспертного и финансово-экономического обоснования и разработке первоочередных мер по сохранению и воспроизводству буковых первобытных лесов Украины.

В рамках Программы также осуществлялись мероприятия, которые вытекают из обязательств страны по международным соглашениям, в частности выполняются работы по составлению паспортов водно-болотных угодий, которые имеют международное значение, и внесению изменений к ним.

В результате многолетних исследований подготовлен проект Перечня редких, находящихся под угрозой исчезновения и типичных природных растительных сообществах, которые подлежат охране и занесению в Зеленую книгу Украины и подготовлена к изданию Зеленая книга Украины.

Основные результаты и показатели Программы ежегодно отображаются в Национальном докладе об охране природной окружающей среды в Украине в разделе "Сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, формирование экосети и развитие природно-заповедного фонда".

Г. Оценка эффективности национальных стратегий и планов действий

Одним из наиболее эффективных способов сохранения биоразнообразия является сохранение природного состояния ключевых территорий и формирование экосети.

Увеличение площади территории, которая формирует национальную экосеть Украины, происходило, в первую очередь, за счет расширения существующих и создания новых объектов природно-заповедного фонда (ПЗФ). Площадь природно-заповедного фонда в течение 2007–2008 годов выросла на 135,5 тыс. га и по состоянию на 01.01.09 составляла 3,04 млн. га, или 5,04% от территории государства (по сравнению с 2007 годом процент заповедности вырос на 0,09). Количество территорий и объектов природно-заповедного фонда по сравнению с 2007 годом выросло на 78 объектов и включало 7424 объекта, из них 609 объектов общегосударственного значения (1,6 млн. га) и 6815 – местного значения (1,44 млн. га).

Возросла площадь земель природоохранного назначения на землях промышленности, транспорта и связи до 21,0 тыс. га (в 2007 году составляла – 19,2 тыс. га).

По сравнению с 2000 годом площадь природно-заповедного фонда увеличилась на 765,9 тыс. га, по сравнению с 2007 годом – на 51,54 тыс. га, но темпы роста площадей природно-заповедного фонда не отвечают заданиям Программы (см. таблицу 2.).

Д. Последующая нормативная работа

Для повышения эффективности внедрения Общегосударственной программы формирования национальной экологической сети Украины на 2000-2015 годы Министерство охраны окружающей природной среды завершило разработку проекта изменений к Программе; планируется обеспечить разработку нормативно-правовых и методических документов, направленных на обеспечение внедрения Программы и Закона Украины „Об экологической сети Украины”, в частности относительно организации осуществления государственного мониторинга состояния экосети, государственного учета территорий и объектов экосети и определение правового статуса элементов экосети; положить начало разработке перечней территорий и объектов экосети.

С целью обеспечения последующего развития заповедного дела, реализации единой государственной политики в этой сфере, организации, охраны и неистощаемого использования территорий и объектов природно-заповедного фонда, воссоздания их природных комплексов и доведения его площади до 10,4% от общей площади государства внесены на рассмотрение Кабинета Министров Украины проекты Законов Украины «Об утверждении Общегосударственной целевой экологической программы развития заповедного дела на период до 2020 года» и «О внесении изменений в Закон Украины «О природно-заповедном фонде Украины». Разработан и согласовывается с заинтересованными центральными органами власти проект постановления «О внесении изменений в постановление Кабинета

Министров Украины от 21.04.98 № 521 «Об утверждении такс для подсчета размера возмещения вреда, причиненного нарушениями природоохранного законодательства в пределах территорий и объектов природно-заповедного фонда Украины».

Осуществляется доработка проекта закона Украины «О прибрежной полосе морей», разработанного с целью определения главных принципов государственной политики по интегрированному управлению экологически уязвимыми территориями – прибрежными полосами морей на основе согласованных сбалансированных действий на государственном, региональном, местном уровне с учетом разнообразия природных, эстетических ресурсов и экономического развития.

С целью определения на национальном уровне приоритетов и концептуальных основ формирования и неистощаемого использования экосети Украины Министерство охраны окружающей природной среды Украины обеспечивает работы по подготовке проекта Сводной схемы формирования экосети Украины.

Разработаны и ведется доработка следующих нормативно правовых актов:

- “Правила создания, пополнения, хранения, использования, отчуждения и государственного учета зоологических коллекций, торговли ими, а также ввоз в Украину, пересылку и вывоз их за ее пределы”;

- “Об утверждении положения о местах содержания морских млекопитающих (дельфинарии)”;

- ”О порядке содержания и разведения диких животных, находящиеся в состоянии неволи или в полувольных условиях”;

- „Об утверждении Порядка регистрации коллекций и других собраний образцов видов дикой фауны и флоры, являющихся объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, и содержатся (хранятся) в Украине”.

В рамках внедрения положений Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных, Соглашения по сохранению афро-евразийских мигрирующих водоплавающих птиц планируются следующие работы:

- разработка и внедрение национальных планов действий по видам;

- дальнейший мониторинг водоплавающих птиц (координация - Украинское общество охраны птиц);

- мониторинг ИВА-территорий (важные территории для птиц), определение новых территорий, разработка и внедрение планов управления приоритетными ИВА-территориями (координация - Украинское общество охраны птиц)

- разработка и принятие руководящих принципов по сохранению мигрирующих видов диких животных.

III. СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ НА СЕКТОРАЛЬНОМ И МЕЖСЕКТОРАЛЬНОМ УРОВНЯХ (ДРУГИЕ СЕКТОРЫ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ДРУГИЕ СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ, ПРОЦЕССЫ В РАМКАХ ДРУГИХ КОНВЕНЦИЙ)

A. Масштабы включения вопроса сохранения биоразнообразия в другие программы, стратегии, планы действий и тому подобное

Лесное хозяйство

В Украине формируется комплекс институциональных, организационных и управленческих принципов устойчивого развития лесного хозяйства, которые одновременно направлены на использование природных ресурсов, улучшения качества человеческой жизни и сохранения окружающей среды. Самой важной программой, направленной на ведение лесного хозяйства Украины является Государственная программа «Леса Украины» на 2002-2015 годы (утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 29 апреля 2002 г. № 581), которая определяет такие основные приоритеты ведения лесного хозяйства Украины:

- увеличение лесистости территории Украины;
- наращивание природоохранного потенциала лесов и сохранение биологического разнообразия лесных экосистем;
- повышение стойкости лесных экосистем к негативным факторам окружающей среды – изменению климата, растущей антропогенной нагрузке, лесным пожарам, болезням и вредителям леса;
- расширение работ по защитному лесоразведению и агролесомелиорации.

Программа очерчивает основные показатели лесохозяйственной деятельности Государственного комитета по лесному хозяйству, Министерства аграрной политики, Министерства охраны окружающей природной среды, Министерства обороны, Министерства чрезвычайных ситуаций, других постоянных лесопользователей, а также определяет источники финансирования лесохозяйственных мероприятий. Для учета последних существенных экономических и организационных изменений, которые произошли в государстве, готовятся изменения к указанной Государственной программе. В новую редакцию Программы дополнительно предполагается включить мероприятия, которые будут способствовать формированию данных о количественных и качественных показателях всех лесов государства, в частности проведение национальной инвентаризации лесов и их государственный учет. Новая нормативная база, которая разрабатывается на выполнение требований Лесного кодекса Украины, сориентирована на сохранение биоразнообразия и ведение лесного хозяйства на принципах приближенного к природе лесоводства.

Кроме упомянутой программы, одобрена Концепция реформирования и развития лесного хозяйства (распоряжение Кабинета Министров Украины от 18 апреля 2006 г. № 208-р). Глава III Концепции связана с „сохранением

биологического разнообразия лесных экосистем”. Этой Концепцией предполагается обеспечение экологически ориентированного ведения лесного хозяйства и комплексного использования лесных ресурсов, сохранение биологического разнообразия лесов, инвентаризация и оптимизация лесных природно-заповедных территорий и объектов на землях лесного фонда.

Положения о сохранении биоразнообразия нашли свое отображение в новой редакции Лесного кодекса Украины (2006 г.). В частности, новые положения Лесного кодекса Украины регулируют вопросы сохранения биоразнообразия в лесах на генетическом, видовом, популяционном и экосистемном уровнях.

Кроме общегосударственных документов созданы региональные программы, планы действий, например:

- Региональная программа *«Леса Донецкой области» на 2007 – 2015 годы*

- *Программа сохранения и воспроизводства тиса ягодного в Сколевских Бескидах на период до 2018 года*, утвержденная Государственным управлением охраны окружающей природной среды Украины в Львове и Львовским областным управлением лесного и охотничьего хозяйства в 2007 г. Программа внедряется на территории НПП «Сколевские Бескиды».

- *Программа выращивания гинкго двулопастного на территории НПП «Сколевские Бескиды» на период до 2018 года».*

- *Программа по восстановлению и сохранению сосны обыкновенной в лесном заказнике общегосударственного значения «Лопатинский», разработанная Национальным лесотехническим университетом Украины и Государственным предприятием «Радехивское лесохозяйство», утвержденная 25.06.2008 года Министерством охраны окружающей природной среды. Программа направлена на лесовозобновительные поступательные рубки в сочетании с мероприятиями, содействующие природному воспроизводству лесов.*

- *Программа развития лесного коммунального хозяйства Львовской области*, утвержденная решением Львовского областного совета от 23 апреля 2008 г. №542. Программа направлена на:

- охрану и сохранение лесных ресурсов;

- воссоздание лесов, рациональное использование лесных участков, повышение биологической стойкости лесных насаждений и повышение защитных свойств лесов;

- повышение производительности и стойкости древостоев и улучшение качественного состава лесных насаждений;

- улучшение санитарного состояния лесов.

- *Региональная программа в области охраны и защиты лесов областного коммунального подчинения, повышения их производительности, рационального использования и расширенного воспроизводства лесных ресурсов Львовской области на период до 2009 года.* В течение 10-ти лет запланировано создать защитные лесные насаждения на площади 2500 га

деградированных, эрозийно-опасных и малопродуктивных сельскохозяйственных угодий и оврагов, балок, песков и других земель, непригодных для сельскохозяйственного использования, в том числе в Жовківському районі на площі 490 га, Радехівському – 410 га, Яворівському – 300 га, Бродівському – 280 га. Виконання цих заходів, як складової частини контурної меліоративної організації території, дозволить підвищити лісистість області і запобігти подальшому розвитку ерозійних процесів на Львівщині.

Територіальне землепольовання

На державному рівні охорона біорізноманітності реалізується шляхом інтегрування положень про його сбалансоване використання в загальнодержавну програму розвитку малих міст, затверджену Законом України від 04.03.2004 р. № 1580-IV.

Найбільш перспективним методом збереження і відновлення якості земель є еколого-ландшафтна система землеустроювання і землеробства. В зв'язі з цим, на обласному рівні розроблені відповідні програми. Як показовий приклад, можна згадати Програму освоєння еколого-ландшафтної системи землеробства в Луганській області на період до 2010 року. Завданням програми є зміна структури земельного фонду області шляхом:

- виведення деградированих земель з складу пашні;
- перетворення в луки деградированих земель;
- створення захисних лісових насаджень;
- формування ґрунтозахисної просторової структури агроландшафтів (захисні лісонасадження, гідротехнічні споруди, ділянки для луків);
- консервування сільськогосподарських з дуже змитими ґрунтами.

Сільське господарство

Збереження і сбалансоване використання біорізноманітності реалізується в окремих положеннях Комплексної програми захисту від шкідливого впливу вод сільських населених пунктів і сільськогосподарських угодій в Україні в 2001-2005 роках і з прогнозом до 2010 року - затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2000 р. № 1173.

Рибне господарство

В Україні діють регіональні програми по виробництву промислово важливих риб. В частині, в Закарпатській області затверджена регіональна програма „Виробництво лососевих видів риб басейну р. Тиса на 2008 –2017 роки».

Використання водних живих ресурсів в Україні здійснюється в межах лімітів, затверджених на основі відповідних біологічних обґрунтувань, які визначають екологічно безпечний рівень експлуатації промислових гідробіонтів.

Образование и повышение уровня осведомленности

Украина уделяет много внимания увеличению уровня осведомленности населения о важной роли биоразнообразия. Информирование общественности по сохранению, воспроизводству и неистощаемому использованию биоразнообразия в основном происходит через веб-страницы, областные радио, телевидение, газеты, во время непосредственной работы с общественными организациями.

В рамках выполнения Конвенции о водно-болотных угодьях, которые имеют международное значение, главным образом как среды обитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), 2 февраля, во Всемирный день водно-болотных угодий, регулярно проходит ряд семинаров и событий, посвященных этой дате, особенно в регионах, характеризующихся наибольшим скоплением водно-болотных угодий.

Большое внимание Украина уделяет празднованию Всемирного дня биоразнообразия и Всемирного дня мигрирующих птиц. Ежегодно в Министерстве охраны окружающей природной среды и в областях проходят семинары и публичные события при участии высокопоставленных должностных лиц. Отдельно публикуются пресс-релизы и выходят программы на местном телевидении.

Представители общественности и неправительственных организаций приглашались на заседание Координационного совета по вопросам формирования национальной экосети и Национальной комиссии по вопросам Красной книги Украины.

Организовывались и проводились презентации, семинары, конференции общественные слушания, „круглые столы”.

Изменение климата

Разработанная методика синфитоиндикации, которая позволяет оценивать влияние климатических факторов (термо- и криорежимов и континентальности климата) на состояние эдафических факторов. Осуществляется оценка и выявление наиболее уязвимых экосистем в отношении влияния глобального потепления.

Важное место отводится улучшению ведения лесного хозяйства, что по оценке многих экспертов в мире, является существенным мероприятием, направленным на смягчение негативных последствий изменения климата.

Б. Информация о применении экосистемного подхода

Принципы применения экосистемного подхода к лесам на национальном уровне определены в статье 34 Лесного кодекса Украины как устойчивое ведение лесного хозяйства с учетом природных и экономических условий, целевого назначения, лесорастительных условий, породного состава лесов, а также функций, которые они выполняют. Практические методы устойчивого ведения лесного хозяйства реализуются посредством:

- нормативно-правовых актов ведения лесного хозяйства;

- разделением лесов на категории и выделение особенно защитных лесных участков;
- установлением возраста спелости древостоев, норм использования лесных ресурсов;
- проведением лесоустройства;
- ведением государственного лесного кадастра, учета лесов;
- ведением мониторинга лесов;
- проведением лесной сертификации.

Механизм лесной сертификации направлен на подтверждение устойчивого ведения лесного хозяйства. Общая площадь сертифицированных лесов в Украине составляет около 1 млн. га. Кроме того, подтверждения сертификатов еще требуют лесохозяйственные предприятия на общей площади 629 тыс. га. По результатам лесной сертификации установлено, что уровень ведения лесного хозяйства в Украине отвечает современным международным требованиям, ведение хозяйства в лесах осуществляется на принципах устойчивого развития, со сбалансированным и взвешенным решением экологических, социальных и экономических вопросов. Вместе с тем, последующий рост площадей сертифицированных лесов будет зависеть не столько от уровня ведения лесного хозяйства, сколько от того, насколько это выгодно и экономически целесообразно лесохозяйственным предприятиям.

Заготовка камыша в Украине стала одной из важных отраслей экономики некоторых областей. Водно-болотные угодья дельты Дуная, Днестра играют чрезвычайно важную роль в сохранении биоразнообразия региона, страны и мира. Поэтому сохранение, а в некоторых случаях и повышение уровня биоразнообразия в сочетании со сбалансированным использованием ежегодно возобновляемых ресурсов, является главной обязанностью природоохранных организаций. Заготовка камыша в зимний период всегда была и остается традиционным видом хозяйственной деятельности населения дельтовых угодий, а с начала нового тысячелетия в украинской части дельты Дуная и Днестра этот вид деятельности стал одной из важных составляющих экономического развития региона. Заготовка камыша – это одно из направлений поддержания экономики региона, создание значительного количества рабочих мест. Последнее особенно актуальное в условиях непростых экономических реалий, когда истинный уровень безработицы, например в г. Вилково в Килийском районе на р. Дунай, продолжает оставаться достаточно высоким, а непосредственно на заготовке и переработке камыша ежегодно занято больше тысячи человек. К ним нужно прибавить обитателей пяти сел, расположенных вокруг Дунайского биосферного заповедника. Такой значительный уровень занятости местных жителей уменьшает давление на природные комплексы дельты и уровень браконьерства и позитивно влияет на охрану природы в целом. К тому же, рациональное неистощаемое использование ресурсов камыша полностью согласовывается с общепринятой международной Севильской стратегией биосферных резерватов планеты.

В дельте Дуная исторически сформированной традицией является выпас скота в плавневых угодьях в течение всего года. Скот выращивается с целью получения мясной продукции. Выдерживать суровый зимний период в природных условиях дельты могут кони и крупный рогатый скот. Можно с уверенностью утверждать, что за более чем двухсотлетний период ведения домашнего хозяйства местные жители «селекционировали» животных, приспособившихся к грубым кормам, которыми является плавневая растительность из камыша, рогоза, разных видов осок и других видов болотного и болотно-лугового разнотравья. Под воздействием скота формируется луговое разнотравье, которое очень ограничено представлено в плавневых экосистемах и может функционировать лишь при выпасе животных. В связи с этим, для поддержания высокого биоразнообразия дельтовых экосистем при отсутствии диких животных необходимо использовать выпас домашнего скота - коров и коней.

В. Наличие оценки состояния биоразнообразия в национальных стратегических оценках окружающей природной среды и других подобных документах

Ежегодно обобщаются показатели выполнения Государственной программы «Леса Украины» на 2002-2015 годы и оценивается состояние воспроизводства лесов и использования лесных ресурсов. В частности, общие объемы воспроизводства лесов в Украине составили в 2007 г. 73,6 тыс. га, в 2008 г. 81,2 тыс. га и превышали размеры сплошных рубок соответственно в 1,5 и 1,8 раза. Расширенное воспроизводство лесов проводится за счет создания новых лесов на деградированных и малопродуктивных землях. Древесина заготавливается в порядке рубок главного пользования, а также осуществления мероприятий по формированию и оздоровлению лесов и других рубок. Лимитом заготовки древесины в порядке рубок главного пользования является расчетная лесосека, которая утверждается с учетом принципов непрерывности и неистощаемости использования лесных ресурсов. Современные размеры расчетной лесосеки составляют 7,8 млн. м³, а фактическое ее использование 92%. Объемы лесопользования меньше расчетной лесосеки, которая обеспечивает экологически сбалансированное лесопользование. Общие объемы заготовки ликвидной древесины от всех рубок в последние годы составляют свыше 17 млн. м³. Использование ежегодного прироста находится в пределах 50-60%.

Г. Вопросы биоразнообразия в других конвенциях и соглашениях.

Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных.

Подготовлены Руководящие принципы по сохранению мигрирующих видов диких животных, которые будут одним из основных документов по планированию и осуществлению мероприятий по охране таких животных на региональном уровне.

Организован и проведен Научный симпозиум и второе Совещание Сторон, которые подписали Меморандум о взаимопонимании относительно сохранения и менеджмента средневропейской популяции дрофы (*Otis tarda*) (Феодосия, Автономная Республика Крым, ноябрь 2008 г.).

Соглашение по охране летучих мышей в Европе.

В Украине реализован ряд проектов по охране летучих мышей при поддержке международного сообщества:

- Ключевые места обитания летучих мышей Подолья и региона р. Днестр, селящихся в пещерах (2006–2007);
- Роль мест спячки летучих мышей в горах для их сохранения в местах без горных комплексов (2006–2007);
- Харьковская обучающая программа по летучим мышам (2007–2008);
- Ключевые местообитания летучих мышей, которые селятся в пещерах континентального юга Украины (2008).

Также выполняются следующие проекты, находящиеся в стадии внедрения в данный момент:

- Развитие сотрудничества между специалистами по летучим мышам и работниками здравоохранения: осуществление охраны летучих мышей в Украине (совместно с Нидерландами, 2009);
 - Редкая фауна Украины (2006-2009);
 - Летучие мыши Гомильшанских лесов (1999-2009);
 - Исследование летучих мышей в Чернобыльской зоне отчуждения (2003-2008);
 - Ценозы летучих мышей в подземных пещерах Западного Подолья (2008-2009);
 - Ответственное управление лесами для устойчивого развития – модели Румынии и Болгарии и определение возможностей для Украины (2005-2008);
- Начат проект по созданию Харьковского центра реабилитации летучих мышей.

Соглашение по сохранению афро-евразийских мигрирующих водоплавающих птиц (AEWA)

В Украине существует ряд программ, которые способствуют внедрению Плана действий AEWA:

- Программа ИВА (Важные территории для птиц), которая координируется Украинским обществом охраны птиц – партнером BirdLife;
- Мониторинг зимующих водоплавающих птиц, включая подсчет краснозобой казарки, проводимый совместно с партнерами BirdLife в Румынии и Болгарии.

Вопросы сохранения водоплавающих птиц также включены во все программы сохранения экосети, как национальную так региональные.

Украинским обществом охраны птиц в 1999 году опубликовано книгу «Важные территории для птиц», которая описывает ключевые сайты, необходимые для охраны видов птиц, включая охраняемых под эгидой AEWA. Украинское общество охраны птиц ведет электронную базу

указанных территорий, которая периодически обновляется и направляется всем заинтересованным лицам.

Соглашение по охране китообразных Черного, Средиземного морей и прилегающей акватории Атлантического океана

В Украине создана Национальная сеть мониторинга и сохранения китообразных. Деятельность Сети охватывает морской берег и прибрежные воды Автономной Республики Крым, Одесской, Николаевской, Херсонской, Запорожской и Донецкой областей и города Севастополя. Научная база Сети состоит из 6 исследовательских институтов и лабораторий, двух биосферных резерватов и 5 природных заповедников. Координационный центр Сети – Лаборатория БРЕМА, которой присвоено звание партнера АССОВАМС с 2002 года.

Была произведена оценка состояния китообразных в морских водах национальной юрисдикции Украины. Результаты опубликованы в форме инструкции для членов национальной Сети. Публикация была подготовлена в рамках проекта при поддержке Британского департамента окружающей среды, пищевых продуктов и сельского хозяйства и Британского Совета в Украине.

Министерством охраны окружающей природной среды Украины был подготовлен и зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины приказ “О введении временного ограничения на специальное использование китообразных Черного и Азовского морей (от 31.03.08 № 165, зарегистрирован в Минюсте 25.04.2008 под №377/15068). Целью приказа является введение запрета на специальное использование китообразных Черного и Азовского морей с учетом требований АССОВАМС.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES):

25.07.2007 принято постановление Кабинета Министров Украины № 953 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, сертификатов на передвижные выставки, реэкспорт и интродукцию из моря указанных образцов, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения». Во исполнение указанного постановления разрабатывается проект совместного приказа Министерства охраны окружающей природной среды и Государственного комитета по рыбному хозяйству «Об утверждении формы разрешения или сертификата, а также образцов заявлений на их получение», а также готовится регламент обмена информацией о выданных разрешениях/сертификатах СИТЕС между Министерством охраны окружающей природной среды и Государственной таможенной службой.

Подан на согласование заинтересованным центральным органам исполнительной власти проект совместного приказа Министерства охраны окружающей природной среды и Государственного комитета по рыбному хозяйству «Об утверждении Порядка регистрации коллекций и других

собраний образцов дикой фауны и флоры, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и содержатся (хранятся) в Украине».

Рамочная конвенция по охране и устойчивому развитию Карпат

Принято распоряжение Кабинета Министров Украины «Об одобрении Стратегии выполнения Рамочной конвенции по охране и устойчивому развитию Карпат» (от 16.01.07 № 11-р) (цель - обеспечение сохранения и воспроизводства уникальных природных комплексов Карпат, которые имеют важное природоохранное, эстетическое, научное, образовательное, рекреационное, оздоровительное и ресурсное значение, предупреждение негативных влияний на горные экосистемы и обеспечение формирования скоординированной деятельности в Карпатском регионе на пути к экологически сбалансированному развитию, а также улучшение качества жизни, укрепление местных экономик и общин, сохранение культурного наследия);

Выполнена научно-исследовательская работа „Научная разработка мероприятий по созданию Карпатской экосети”, отчет о выполненной работе размещен на Веб-сайте Министерства охраны окружающей природной среды и направлен для использования в работе Госуправлениями охраны окружающей природной среды в Закарпатской, Львовской, Ивано-Франковской и Черновицкой областях.

Министр охраны окружающей природной среды Украины Г. Филипчук, как Президент Карпатской конвенции, вместе с президентами Альпийской конвенции (Франция), Конвенции о биоразнообразии (Германия) и Генеральными секретарями этих конвенций подписали Меморандум о сотрудничестве между Альпийской конвенцией, Карпатской конвенцией и Конвенцией о биоразнообразии во время 9-ой Конференции Сторон Конвенции о биоразнообразии (29.04.08, г. Бонн, Германия). Меморандум усиливает связи между тремя важными документами и будет играть ведущую роль для Стран-Сторон Карпатской, Альпийской конвенций и Конвенции о биоразнообразии.

Протокол о сохранении и устойчивом использовании биологического и ландшафтного разнообразия к Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат.

В 2008 году (г. Бухарест, Румыния) странами-Сторонами Карпатской конвенции подписан Протокол об охране биологического и ландшафтного разнообразия к Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат. Украина в 2009 году ратифицировала Протокол. 28 апреля 2010 года Протокол вступил в силу для Чешской Республики, Украины, Венгерской Республики и Республики Польша.

Украина была инициатором разработки и подписания вышеупомянутого Протокола. Целью Протокола является сохранение, воссоздание и стабильное использование биологического и ландшафтного

разнообразия Карпат, в интересах нынешних и грядущих поколений. Для достижения цели Протокола предусматривается Сторонами Протокола согласовывать, координировать свои усилия и сотрудничать ради сохранения, воссоздания и стабильного использования естественной и полуестественной среды существования, обеспечивать их целостность и взаимосвязь, воссоздание деградированной среды существования, сохранения, и постоянное использование видов флоры и фауны, характерных для Карпат, в частности сохранение исчезающих или эндемических видов и больших хищников. Цели Протокола должны быть учтены в других политиках, особенно в территориальном планировании и управлении земельными ресурсами, водными и речными бассейнами, сельским и лесным хозяйствами, транспортом и инфраструктурой, туризмом, промышленностью и энергетикой.

Протокол о сохранении биоразнообразия и ландшафтов Черного моря к Конвенции о защите Черного моря от загрязнения.

Протокол о сохранении биоразнообразия и ландшафтов Черного моря заключен в рамках Бухарестской Конвенции о защите Черного моря от загрязнения в 2002 г. Его целью является поддержка экосистемы Черного моря в хорошем экологическом состоянии, а его ландшафты – в благоприятных условиях, защищать, сохранять и устойчиво управлять биологическим и ландшафтным разнообразием Черного моря для обогащения биоресурсов.

Вместе с положениями Конвенции о защите Черного моря от загрязнения и других протоколов к этой Конвенции Протокол является правовым инструментом для развития, гармонизации и усиления необходимых шагов в экологической политике, стратегии и мерах по сохранению, защите и устойчивому управлению природными, историческими, культурными и эстетическими ресурсами и наследием черноморских государств для нынешнего и грядущего поколений.

Украина ратифицировала Протокол соответствующим Законом от 22.02.2007 № 685-V. Цели и задачи протокола учитываются при формировании планов природоохранных мероприятий, направленных на сохранение био- и ландшафтного разнообразия.

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке

Законом Украины от 4 июля 2002 года № 61-IV Украина присоединилась к Конвенции, 25 ноября 2002 года стала Стороной Конвенции.

Приоритеты, определенные Конвенцией и касающиеся борьбы с деградацией земель и обеспечения рационального использования природных ресурсов, надлежащим образом отображены в политических и стратегических документах, принятых в Украине.

Одним из ключевых таких документов есть «Основные направления государственной политики Украины в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности» (утверждены Постановлением Верховного Совета Украины от 05.03.1998 №188).

Упомянутым документом предусмотрены следующие приоритеты, касающиеся осуществления Конвенции:

- обеспечение рационального использования и восстановления земельных ресурсов;
- внедрение экологически сбалансированной системы сельскохозяйственного природопользования, в том числе, путем активного перехода на биологические методы ведения сельского хозяйства;
- рациональное использование и восстановление водных ресурсов и экосистем, улучшение качества питьевой воды;
- обеспечение охраны и восстановления лесов;
- сохранение и восстановление био- и ландшафтного разнообразия, развитие природно-заповедного дела;
- гарантирование экологической безопасности и другие.

С целью внедрения эффективной системы управления в сфере охраны окружающей природной среды и новых подходов использования энергетических и природных ресурсов, а также стабилизации и улучшения экологического состояния территории страны 17 октября 2007 года была утверждена Концепция национальной стратегии экологической политики на период до 2020 года (распоряжение Кабинета Министров Украины № 880-р).

Одними из основных целей Стратегии являются:

- охрана земельных ресурсов, экологизация сельского хозяйства;
- приостановление потерь био- и ландшафтного разнообразия, формирование экосети, развитие заповедного дела;
- обеспечение экологически сбалансированного использования природных ресурсов.

Другие мероприятия. Разработан План имплементации положений Директивы 79/409/СЕЕ по сохранению диких птиц. В соответствии с Планом осуществлен сравнительный анализ Директивы и соответствующих положений национального законодательства, определен природоохранный статус видов диких птиц фауны Украины, включенные в приложения Директивы, подготовлен проект Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О животном мире».

IV. ВЫВОДЫ: РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ЦЕЛИ 2010 И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОНВЕНЦИИ О БИОРАЗНООБРАЗИИ

А. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦЕЛИ, НАМЕЧЕННОЙ НА 2010 ГОД

Цель 1. Содействие сохранению биологического разнообразия экосистем, сред обитания и биомов

Целевая задача 1.1. Эффективное сохранение не менее 10% каждого из экологических регионов мира.

Площадь природного заповедного фонда в течение 2007-2008 годов возросла на 135,5 тыс. га и на 01.01.09 составляла 3,04 млн. га, или 5,04% от территории государства (по сравнению с 2007 годом процент заповедности вырос на 0,09%). Количество территорий и объектов природно-заповедного фонда по сравнению с 2007 годом выросло на 78 объектов и на 01.01.09 составляло 7424 объекта, из них – 609 объектов общегосударственного значения (1,6 млн. га) и 6815 – местного значения (1,44 млн. га).

Выросла площадь земель природоохранного назначения на землях промышленности, транспорта и связи до 21,0 тыс. га (в 2007 году составляла – 19,2 тыс. га).

По сравнению с 2000 годом площадь природного заповедного фонда увеличилась на 765,9 тыс. га, по сравнению с 2007 годом – на 51,54 тыс. га, но темпы роста площадей природного заповедного фонда еще не отвечают заданиям Общегосударственной программы формирования экологической сети Украины на 2000-2015 годы, в рамках которой осуществляется финансирование мероприятий по сохранению природно-заповедного фонда Украины (Таблица 2.).

Таблица 2. Площадь природно-заповедного фонда Украины.

| Категория территорий и объектов природного заповедного фонда | Площадь земельных угодий, тыс. га | | | | |
|--|-----------------------------------|------------------|---------------|----------------|---------------|
| | Состояние на 1.09.2000 | План на 2005 год | Состояние на | | |
| | | | 01.01.2007 | 01.01.2008 | 01.01.2009 |
| Национальные природные парки | 600,0 | 1455,0 | 718,7 | 765,9 | 787,2 |
| Природные заповедники | 160,0 | 350,0 | 164,3 | 164,3 | 168,1 |
| Биосферные заповедники | 212,0 | 250,0 | 226,3 | 226,3 | 226,3 |
| Другие категории | 1427,0 | 2200,0 | 1854,7 | 1833,5 | 1859,9 |
| Вместе | 2399,0 | 4255,0 | 2854,5 | 2989,96 | 3041,5 |

Целевая задача 1.2. Защита районов, представляющих особую важность для биоразнообразия.

В соответствии с рекомендациями Всеевропейской стратегии сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (1995 г.) по вопросу формирования Всеевропейской экологической сети как единой пространственной системы территорий стран Европы с природным или частично измененным состоянием ландшафта в Украине принят Закон Украины от 21.09.2000 № 1989-III «Об Общегосударственной программе формирования национальной экологической сети Украины на 2000-2015 годы». В 2007–2008 годах продолжалось выполнение мероприятий, направленных на реализацию Программы, в том числе на усовершенствование нормативно-правовой базы в сфере формирования экосети, охраны, сохранения и воспроизводства биотических, земельных, водных ресурсов.

С целью уменьшения загрязнения Черного моря, повышения воспроизводства биоресурсов моря, обеспечения условий неистощающего использования морских ресурсов разработан и принят Закон Украины от 22.02.2007 № 685-V «О ратификации Протокола о сохранении биоразнообразия и ландшафтов Черного моря к Конвенции о защите Черного моря от загрязнения». Для обеспечения сохранения уникальной популяции водоросли филлофора создан ботанический заказник общегосударственного значения «Филлофорное поле Зернова» на природной акватории Черного моря площадью 4025 км² (Указ Президента Украины от 21.11.08 № 1064/2008). В рамках Общегосударственной программы формирования национальной экологической сети на 2000–2015 годы подготовлено концептуальное обоснование структуры и компонентов Азово-черноморского экокореидора. С целью определения основных принципов государственной политики по обеспечению интегрированного управления экологически уязвимыми территориями (прибрежными полосами морей) на основании согласованных сбалансированных действий на государственном, региональном, местном уровнях с учетом разнообразия природных, эстетических ресурсов и экономического развития разработана и осуществляется доработка проекта Закона Украины «О прибрежной полосе морей».

Для обеспечения сохранения и воспроизводства уникальных природных комплексов Карпат, которые имеют важное природоохранное, эстетическое, научное, образовательное, рекреационное, оздоровительное и ресурсное значение, предупреждения негативных влияний на горные экосистемы и обеспечения формирования скоординированной деятельности в Карпатском регионе на пути к экологически сбалансированному развитию, а также улучшения качества жизни, укрепления местных экономик и общин, сохранения культурного наследия, разработано и принято распоряжение Кабинета Министров Украины от 16.01.07 № 11-р „Об одобрении Стратегии выполнения Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат”.

Цель 2. Содействие сохранению видовой разнообразия экосистем
Целевая задача 2.1. Восстановление, сохранение или ограничение сокращения популяций видов отдельных таксономических групп

Для обеспечения сохранения и воспроизводства отдельных видов животных разработаны и утверждены совместные приказы Министерства охраны окружающей природной среды и Государственного комитета лесного хозяйства «Об утверждении Плана действий по сохранению бурого медведя (*Ursus arctos* L.) в фауне Украины» (от 8.05.07 № 232/164) (цель – сохранение и восстановление популяции бурого медведя в Украине) и «Об утверждении Плана действий по сохранению зубра (*Bison bonasus* L.) в фауне Украины» (8.05.07 № 231/163) (цель – сохранение и восстановление популяции зубра в Украине). В Украине действуют некоторые региональные программы по воспроизводству промыслово-важных рыб. В частности, в Закарпатской области утверждена региональная программа „Воспроизводство лососевых видов рыб бассейна р.Тиса на 2008 –2017 годы».

Действуют отдельные программы по сохранению некоторых видов растений:

- Программа сохранения и воспроизводства тиса ягодного в Сколевских Бескидах на период до 2018 года.
- Программа выращивания гинкго двулопастного на территории НПП «Сколевские Бескиды» на период до 2018 года».
- Программа по восстановлению и сохранению сосны обычной в лесном заказнике общегосударственного значения «Лопатинский».

Ежегодно Министерство охраны окружающей природной среды утверждает приказы об утверждении лимитов добычи (отстрела, отлова) диких парнокопытных и пушных зверей в сезон охоты, а также специального использования водных живых ресурсов. Соответствующие лимиты базируются на научных и экспертных обоснованиях, которые готовятся учреждениями природного заповедного фонда, соответствующими государственными комитетами и научными учреждениями (Государственный комитет по лесному хозяйству, Государственный комитет по рыбному хозяйству, учреждениями Национальной академии наук Украины и Украинской аграрной академии наук).

Целевая задача 2.2. Повышение статуса видов, находящихся под угрозой исчезновения

На протяжении 2000–2009 годов Министерство охраны окружающей природной среды принимало меры, направленные на сохранение видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Украины, на подготовку и разработку и принятие проекта Закона Украины «О Красной книге Украины», на ведение, подготовку и издание третьей редакции Красной книги Украины.

По решению Национальной комиссии по Красной книге в 2003 году в Красную книгу Украины занесен медведь бурый с предоставлением ему статуса III категории (уязвимые).

С учетом критического состояния популяций двух видов осетровых, не занесенных во второе издание Красной книги (осетр русский и севрюга), с 2000 года прекращен их промышленный вылов. Вылов этих видов позволялся исключительно с научной целью и с целью воспроизведения в искусственных условиях (выловленные зрелые особи пополняли маточное осетровое поголовье в организациях, которые занимаются искусственным разведением осетровых). В целом, из 6 видов осетровых, зарегистрированных для Украины, до 2009 года были занесены 4 вида в Красную книгу (шип, атлантический осетр, стерлядь, белуга), в 2009 году в Красную книгу были внесены и осетр русский и севрюга.

С 2000 года усилены меры по сохранению лося. С 2000 по 2003 годы действовал запрет на его охотничье добывание. С 2004 года отстрел лося разрешался только для селекционных целей. С целью стабилизации численности популяции лося с 2008 года было разрешено специальное использование лося для тех хозяйств, где численность лося была не меньше оптимальной численности. С 2009 года охота на лося запрещена сроком на 2 года и принято решение провести дополнительные научные исследования, направленные на выяснение реального состояния его популяции в Украине.

Цель 3. Содействие сохранению генетического разнообразия

Целевая задача 3.1. Сохранение генетического разнообразия сельскохозяйственных культур, домашнего скота и добываемых в промышленных масштабах видов деревьев, рыб и продуктов живой природы, включая другие ценные охраняемые виды растений и поддержка связанных с ними аборигенных и местных знаний.

Сохранение генетического разнообразия в Украине происходит путем:

- сохранения живой природы в учреждениях природного заповедного фонда. На территориях, находящихся в пользовании Государственного комитета лесного хозяйства, создано свыше 3 тыс. территорий и объектов природного заповедного фонда на площади почти 1,1 млн. га;

- создания и поддержки коллекций и экспозиций живых растений в дендропарках и ботанических садах, фондах. Так, например, фонд Донецкой области насчитывает 6928 видов, разновидностей и форм, 2181 сорта, представленных 8281 образцами. Коллекции и экспозиции тропических и субтропических растений (1251 вид и разновидность, 265 культиваров), а также коллекционно-экспозиционный комплекс «Степи Украины» (862 вида) имеют статус национального достояния Украины. В лесах, находящихся в распоряжении Государственного комитета лесного хозяйства, создано 15 дендрологических парков на площади 354 га. В закарпатских лесных хозяйствах из видов растений, занесенных в Красную книгу Украины, выращиваются ландыш обыкновенный (*Convallaria majalis* L.) и подснежник белоснежный (*Galanthus nivalis* L.);

- постепенного развитие вольерного хозяйства для сохранения наиболее ценных видов фауны Украины. Так, например, Закарпатским

областным управлением лесного и охотничьего хозяйства предложено разведение глухаря (*Tetrao urogallus*).

СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ

Цель 4. Содействие устойчивому использованию и потреблению

Целевая задача 4.1. Получение продуктов биоразнообразия из устойчиво управляемых источников и управление районами производства в соответствии с задачами сохранения биоразнообразия.

Примером устойчивого использования продуктов биоразнообразия является заготовка камыша в Украине, которая стала одной из важных отраслей экономики южных областей Украины. Заготовка камыша в пределах водно-болотных угодий дельты Дуная и Днестра в зимний период всегда была и остается традиционным видом хозяйственной деятельности населения дельтовых угодий, а с начала нового тысячелетия в украинской части дельты Дуная и Днестра этот вид деятельности стал одной из важных составляющих экономического развития региона. Заготовка камыша – это одно из направлений поддержки экономики региона, создания значительного количества рабочих мест. Значительный уровень занятости местных жителей уменьшает давление на природные комплексы дельты и уровень браконьерства и позитивно влияет на охрану природы в целом. К тому же, рациональное неистощаемое использование ресурсов камыша полностью согласовывается с общепринятой международной Севильской стратегией биосферных резерватов планеты.

В дельте Дуная исторически сформированной традицией является выпас скота в плавневых угодьях в течение всего года. Скот выращивается с целью получения мясной продукции. Выдерживать суровый зимний период в природных условиях дельты могут кони и крупный рогатый скот. В течение более чем двухсотлетнего периода ведения домашнего хозяйства местные жители «селекционировали» животных, которые приспособились к грубым кормам, которыми является плавневая растительность из камыша, рогоза, разных видов осок, а также других видов болотного и болотно-лугового разнотравья.

Целевая задача 4.2. Сокращение неустойчивого потребления биоресурсов в целях сохранения биоразнообразия.

С целью обеспечения сбалансированного использования природных живых ресурсов Украины подготовлено и выданы такие приказы Министерства охраны окружающей природной среды:

«Об утверждении Правил рубок главного пользования в горных лесах Карпат (от 22.10.08 № 929)» (главный разработчик – Государственный комитет лесного хозяйства, цель – установления норм и требований к заготовке древесины во время специального использования лесных ресурсов в порядке рубок главного пользования, которые проводятся в горных лесах

Карпат, на основе экосистемного подхода и принципов приближенного к природе ведения лесного хозяйства)

«Об утверждении такс для расчета размера ущерба, причиненного лесу» (от 23.07.08 № 665) (цель – обеспечение усиления охраны лесов, сохранения лесных ресурсов и повышение эффективности их использования).

«О введении временного ограничения на специальное использование китообразных Черного и Азовского морей» (от 31.03.08 № 165, зарегистрирован в Минюсте 25.04.2008 за №377/15068) (цель – введение запрета на специальное использование китообразных Черного и Азовского морей во исполнение некоторых требований Соглашения о сохранении китообразных Черного, Средиземного моря и прилегающей акватории Атлантического океана и ряда других международных договоров, Стороной которых является Украина);

«Об утверждении лимитов добывания (отстрела, отлова) диких парнокопытных и пушных зверей в сезон охоты 2008/2009 годы» (от 06.05.2008 №235, зарегистрирован в Министерстве юстиции 16.05.2008 за №420/15111) (цель – обеспечение неистощаемого использования охотничьей фауны);

«Об утверждении лимитов специального использования водных живых ресурсов общегосударственного значения на 2009 год» (приказ от 19.12.2008 № 658, зарегистрировано в Министерстве юстиции 25.12.2008 № 1237/15928, цель – обеспечение неистощаемого использования водных живых ресурсов).

Целевая задача 4.3. Обеспечение безопасности дикой флоры и фауны от угрозы со стороны международной торговли.

Для обеспечения безопасной торговли видами дикой флоры и фауны в рамках конвенции СИТЕС Украиной принято постановление Кабинета Министров Украины от 25.07.2007 № 953 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, сертификатов на передвижные выставки, реэкспорт и интродукцию из моря отмеченных образцов, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» .

Также разрабатываются проекты документов, которые регулируют упомянутые виды деятельности, а именно:

проект совместного приказа Министерства охраны окружающей природной среды и Государственного комитета по рыбному хозяйству «Об утверждении формы разрешения или сертификата, а также образцов заявлений об их получении»;

проект регламента относительно обмена информации о выданных разрешениях/сертификатах СИТЕС между Министерством охраны окружающей природной среды и Государственной таможенной службой.

Также подан на согласование заинтересованным центральным органам исполнительной власти проект совместного приказа Министерства охраны окружающей природной среды и Государственного комитета по рыбному

хозяйству «Об утверждении Порядка регистрации коллекций и других собраний образцов дикой фауны и флоры, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и содержатся (сохраняются) в Украине».

УСТРАНЕНИЕ ФАКТОРОВ УГРОЗЫ ДЛЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Цель 5. Сокращение нагрузок, вызываемых утратой мест обитания, изменением структуры землепользования, деградацией земель и неустойчивым водопользованием

Целевая задача 5.1. Сокращение темпов утраты и деградации природных мест обитания.

По сравнению с 2005 годом по состоянию на 01.01.2009 произошли позитивные изменения в составе земельных угодий, в частности: увеличились площади лесов и лесопокрытые площади – на 52,6 тыс. га; площади занятые водой – на 4,7 тыс. га; снизилось количество загрязненных, в частности радиоактивно загрязненных земель, которые не используются в хозяйстве - на 0,3 тыс. га и открытых земель без растительного покрова или с незначительным растительным покровом – на 2,3 тыс. га. Вместе с тем произошло сокращение площадей сенокосов и пастбищ - на 26,2 тыс. га.

На сегодня сохранение природных мест обитания видов животных и растений в основном происходит за счет создания и расширения учреждений природно-заповедного фонда (заповедников, природных парков, заказников).

Цель 6. Борьба с угрозами, исходящими от инвазивных чужеродных видов

Целевая задача 6.1. Контроль над основными путями потенциального проникновения инвазивных чужеродных видов.

Контроль над проникновением адвентивных видов осуществляется Государственной таможенной службой, Государственной службой карантина растений и Министерством здравоохранения (если вид может или влияет на состояние здоровья населения).

Целевая задача 6.2. Внедрение планов борьбы с основными инвазивными чужеродными видами, представляющими угрозу для экосистем, мест обитания и самих видов.

Проводится внедрение планов борьбы с чужеродными видами, которые угрожают местным видам, в частности амброзией полыннолистной и циклахеной дурнишниковидной.

Цель 7. Снижение нагрузок, вызываемых изменением климата и загрязнением окружающей среды

Целевая задача 7.1. Поддержание и повышение сопротивляемости компонентов биоразнообразия изменению климата и способности приспособления к нему.

Разработанная методика синтофитоиндикации, которая позволяет оценивать влияние климатических факторов (термо- и криорежимов и

континентальности климата) на состояние эдафических факторов. Осуществляется оценка и выявление наиболее уязвимых экосистем с точки зрения влияния глобального потепления.

Целевая задача 7.2. Снижение уровня загрязнения окружающей среды и степени его воздействия на биоразнообразие.

Закон Украины «Об экологической экспертизе» предусматривает проведение экологической экспертизы объектов, которые негативно влияют или могут негативно повлиять на состояние природных территорий и объектов. Предполагается также разработать индикаторы состояния компонентов биоразнообразия для количественной оценки степени влияния на биоразнообразие и его состояние. При проведении экологической экспертизы должно быть детально проанализировано влияние хозяйственной деятельности на растительный и животный мир на основании разработанных методик и инструкций.

Основной закон в сфере охраны окружающей среды «Об охране окружающей природной среды Украины» предусматривает осуществление мероприятий по недопущению (или возмещению) вреда окружающей среде, в частности его живым компонентам, в результате хозяйственной деятельности человека. На его выполнение разработаны методики оценки вреда биоразнообразию и установлены соответствующие взыскания.

ПОДДЕРЖАНИЕ ТОВАРОВ И УСЛУГ, ОБЕСПЕЧИВАЕМЫХ БИОРАЗНООБРАЗИЕМ, В ЦЕЛЯХ ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЮ ЛЮДЕЙ

Цель 8. Поддержание способности экосистем предоставлять товары и услуги и обеспечивать источники средств к существованию

Целевая задача 8.1. Поддержание способности экосистем предоставлять товары и услуги.

Регулирование использования ресурсов промысловых видов растений и животных осуществляется путем определения нормативов и формирования лимитов сбора сырья конкретных видов на местном и государственном уровне в соответствии с Законами Украины «О растительном мире» и «О животном мире». Существует ряд приказов Министерства охраны окружающей природной среды и соответствующих государственных органов по контролируемой добыче живых ресурсов из их природных мест обитания (подробнее см. в Целевой задаче 4.2).

Целевая задача 8.2. Сохранение биологических ресурсов, поддерживающих устойчивую жизнедеятельность, местную продовольственную обеспеченность и здравоохранение, особенно бедных слоев населения.

Сохранение биологических ресурсов происходит в основном путем заповедания. Обращение с ресурсами, которые представляют интерес для обеспечения продовольственной безопасности местного населения,

регулирується установленням охороняємих зон і відповідуючих лімітів на їх добычу місцевими органами влади. Використання біоресурсів відбувається на основі науково обґрунтованих лімітів, метою чого є зменшення тиску на природні екосистеми.

ОХРАНА ТРАДИЦИОННЫХ ЗНАНИЙ, НОВОВВЕДЕНИЙ И ПРАКТИК

Цель 9. Поддержание социально-культурного разнообразия коренных и местных общин

Целевая задача 9.1. Защита традиционных знаний, нововведений и практик.

Заготовка камыша в зимний период всегда была и остается традиционным видом хозяйственной деятельности населения дельтовых угодий, а с начала нового тысячелетия в украинской части дельты Дуная и Днестра этот вид деятельности стал одной из важных составляющих экономического развития региона. В дельте Дуная также исторически сформированной традицией является выпас скота в плавневых угодьях в течение всего года. Под воздействием скота формируется луговое разнотравье, что очень ограничено представлено в плавневых экосистемах и может функционировать лишь при выпасе животных.

Традиционные виды хозяйства развиты и в Карпатском регионе, например, овцеводство. Горные долины Карпатских гор традиционно используются для выпаса овец; леса Карпат служат источником ягод, грибов и древесины, особенно в сельской местности.

Целевая задача 9.2. Защита права коренных и местных общин на их традиционные знания, нововведения и практики, включая право на совместное использование выгод.

Коренные и местные общины в Украине в основном распространены в Карпатах (гуцулы, лемки). В Украине нет специального закона, который регулирует деятельность местных и коренных сообществ. Однако Конституция Украины содержит положение относительно недопущения ущемления прав наций, проживающих на территории Украины.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА СПРАВЕДЛИВОЙ И РАВНОЙ ОСНОВЕ ВЫГОД ОТ ПРИМЕНЕНИЯ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Цель 10. Обеспечение совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов

Целевая задача 10.1. Любой доступ к генетическим ресурсам осуществляется согласно Конвенции о биологическом разнообразии и ее соответствующим положениям.

В Украине создан и ведет работу Национальный центр генетических ресурсов Украины при Национальной академии аграрных наук Украины

(далее – Центр), деятельность которого, в частности, направлена на сохранение генетических ресурсов, в первую очередь тех, которые имеют первостепенное значение для сельского хозяйства Украины.

Положением про регистрацию коллекций образцов генофонда растений предусмотрен свободный доступ к генетическим ресурсам для их использования в научных, селекционных, учебных целях. Положение также регулирует принципы касательно прав собственности (соблюдение прав собственности, кодекса селекционера и пр.), проведение международных исследований (письменное согласование с Центром) и общие принципы использования генетических ресурсов физическими и юридическими лицами.

В соответствии с Законом Украины "О животном мире" для обеспечения сохранения генетического фонда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных научные учреждения и организации проводят исследования по вопросам искусственного разведения животных, создают центры и "банки" сохранения необходимого для этого генетического материала.

Законом Украины «О племенном животноводстве» предусмотрен международный обмен информацией о направлениях селекционных работ и комплексной оценки селекционных животных.

Целевая задача 10.2. Выгоды от коммерческого и иного применения генетических ресурсов совместно используются на справедливой и равной основе странами, предоставляющими такие ресурсы, согласно Конвенции о биологическом разнообразии и ее соответствующим положениям.

Национальный центр генетических ресурсов Украины при Национальной академии аграрных наук Украины регулирует использование генетических ресурсов в некоммерческих целях. Для проведения международных исследований необходимым условием является получение письменного согласия Центра и сохранение авторских прав на требуемый генетический ресурс.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ АДЕКВАТНЫХ РЕСУРСОВ

Цель 11. Стороны должны укреплять финансовый, человеческий, научный, технический и технологический потенциал с целью осуществления КБР

Целевая задача 11.1. Сторонам, являющимся развивающимися странами, предоставляются в соответствии со статьей 20 новые и дополнительные финансовые ресурсы, чтобы они могли эффективно выполнять свои обязательства в рамках Конвенции.

Украина не относится к числу развивающихся стран.

Целевая задача 11.2. Сторонам, являющимся развивающимися странами, передается технология в соответствии с пунктом 4 статьи 20, чтобы они могли эффективно выполнять свои обязательства в рамках Конвенции.

Украина не относится к числу развивающихся стран.

Б. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

Цель 1. Конвенция осуществляет ведущую роль в решении на международном уровне вопросов, связанных с биоразнообразием.

1.1 Конвенция определяет глобальную повестку дня в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

КБР предоставляет странам-участницам ряд глобальных вопросов для внедрения их на национальном уровне. Одним из важнейших стратегических документов Украины в сфере сохранения биологического и ландшафтного разнообразия является Общегосударственная программа формирования национальной экосети Украины на 2000-2015 годы. Основной ее целью есть увеличение площади земель страны с природными ландшафтами, до уровня необходимого для сохранения их разнообразия, формирование их территориально единой системы для обеспечения возможности природных путей миграции и расселения видов. Для обеспечения координации внедрения Программы предусмотрено разработку и утверждение региональных (областных) программ, на сегодняшний день утверждено 12 областных программ, в 4 областях соответствующие разделы включены в местные программы по сохранению окружающей среды, в остальных разрабатываются такие программы.

1.2 Конвенция стимулирует сотрудничество между всеми соответствующими международными документами и процессами в целях обеспечения более четкого согласования политики.

Конвенция очень тесно сотрудничает с другими международными соглашениями в сфере охраны биоразнообразия – подписано ряд меморандумов о сотрудничестве. В частности, Министр охраны окружающей природной среды Украины Г. Филипчук, как Президент Карпатской конвенции, вместе с президентами Альпийской конвенции (Франция), Конвенции о биоразнообразии (Германия) и Генеральными секретарями этих конвенций подписали Меморандум о сотрудничестве между Альпийской конвенцией, Карпатской конвенцией и Конвенцией о биоразнообразии во время 9-ой Конференции Сторон Конвенции о биоразнообразии (29.04.08, г. Бонн, Германия).

1.3 Другие международные процессы активно поддерживают осуществление Конвенции сообразно с их соответствующими структурами.

Цели и задачи, определенные Конвенцией о биоразнообразии активно используются и включаются в планы действий в рамках регионального и двухстороннего сотрудничества.

1.4 Широкомасштабное осуществление Картахенского протокола по биобезопасности.

Украина присоединилась к Картахенскому протоколу в 2002 году, его положения учитываются при разработке национальных законодательных актов в области использования живых измененных организмов. В 2007 году принят закон Украины «О государственной системе биобезопасности при создании, испытании, транспортировании и использовании генетически модифицированных организмов»

1.5 Интересы биоразнообразия включаются в соответствующие секторальные или межсекторальные планы, программы и политику на региональном и глобальном уровнях

В Украине действует ряд секторальных программ, в которые включены вопросы охраны биоразнообразия (см. Раздел III).

1.6 Стороны сотрудничают на региональном и субрегиональном уровнях в целях осуществления Конвенции.

Определенным вкладом в сохранение биоразнообразия является выполнением международных обязательств в рамках других международных договоров, Стороной которых является Украина, в частности соглашений и меморандумов заключенных в рамках ACCOBAMS, EUROBATS, AEWA, меморандумы взаимопонимания по сохранению дрофы, вертлявой камышевки, тонкоклювого кроншнепа, Бернской конвенции, Карпатской конвенции. Осуществляется сотрудничество между трансграничными заповедниками и национальными парками.

Цель 2. Стороны повысили финансовый, людской, научный и технико-технологический потенциал с целью осуществления Конвенции

2.1 Все Стороны располагают адекватным потенциалом для осуществления приоритетных мероприятий в рамках национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия.

2.2 Стороны, являющиеся развивающимися странами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами среди них, и другие Стороны с переходной экономикой располагают достаточными ресурсами для осуществления трех целей Конвенции.

Украина, являясь страной с переходной экономикой, делает все возможное для создания адекватного потенциала, достаточного для осуществления приоритетных мероприятий в рамках национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия. К сожалению, ограниченные экономические возможности не позволяют в полной мере удовлетворить требования кадрового, институционального и финансового обеспечения

2.3 Стороны, являющиеся развивающимися странами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами среди них, и другие Стороны с переходной экономикой увеличили объем ресурсов и расширили передачу технологии, доступных для осуществления Картахенского протокола по биобезопасности.

2.4 Все Стороны располагают адекватным потенциалом для осуществления Картахенского протокола по биобезопасности.

Минприроды отвечает в Украине за информирование Сторон Картахенского протокола через Механизм посредничества по биобезопасности о принятии Украиной решения относительно внутреннего использования, включая реализацию на рынке, живого измененного организма, который может стать объектом трансграничного перемещения с

целью непосредственного использования в качестве пищевого продукта или корма или для обработки;

Минприроды отвечает в Украине за осуществление процедуры заблаговременного обоснованного согласия в соответствии с требованиями Картахенского протокола относительно возможности первого преднамеренного трансграничного перемещения живых измененных организмов, предназначенных для умышленного введения в окружающую природную среду.

Определены также полномочия других центральных органов исполнительной власти (Министерство науки и образование отвечает за использование ЖИО в закрытых системах, включая выдачу разрешений на ввоз ЖИО для научных исследований, Министерство охраны здоровья ответственно за использование ЖИО в качестве продуктов питания, фармацевтических препаратов, косметических изделиях и т.п., Министерство аграрной политики отвечает за использование ЖИО в сельском хозяйстве, а также их использование в качестве кормов, Государственный комитет ветеринарной медицины отвечает за использование ЖИО в качестве ветеринарных препаратов).

В Украине разрешается использование ЖИО исключительно после их регистрации. В настоящее время ни один ЖИО в Украине не зарегистрирован. Заявок на ввоз или транзит ГМО не поступало.

2.5 Осуществление научно-технического сотрудничества оказывает значительное содействие созданию потенциала.

Научно-исследовательские учреждения Украины активно вовлекаются в осуществление Конвенции и разработку научно обоснованных мер и мероприятий, направленных на сохранение и устойчивое использование компонентов биоразнообразия. Сотни научных сотрудников были вовлечены в подготовку третьего издания Красной книги Украины.

Цель 3. Национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия, а также включение интересов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в деятельность соответствующих секторов обеспечивают эффективную структуру для осуществления целей Конвенции

3.1 Каждая Страна внедрила эффективные национальные стратегии, планы и программы для создания национального механизма осуществления трех целей Конвенции и установления четких национальных приоритетов.

Общегосударственная программа формирования национальной экосети Украины на 2000-2015 годы, являясь основным стратегическим документом Украины в сфере сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, не в полной мере охватывает осуществления трех целей Конвенции. В настоящее время завершается работа по внесению в нее изменений, в т.ч. с учетом необходимости осуществления трех целей Конвенции и установления четких национальных приоритетов.

3.2 Каждая Сторона Картахенского протокола по биобезопасности внедрила регламентационную базу и занимается деятельностью по осуществлению Протокола.

С целью выполнения положений Картахенского протокола принят Закон Украины «О государственной системе биобезопасности при создании, испытании, транспортировании и использовании генетически модифицированных организмов». В Украине разработана законодательная база, регламентирующая ввоз ЖИО на территорию Украины с целью испытаний и транзитного перемещения через территорию Украины незарегистрированных в Украине ЖИО.

3.3 Интересы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия включаются в соответствующие национальные секторальные и межсекторальные планы, программу и политику.

Подробнее см. Приложение II «Оценка состояния внедрения программы заповедных территорий», цель 3.5; Раздел III «Сохранение биоразнообразия на секторальном и межсекторальном уровнях», п. А.

3.4 Проводится активное осуществление приоритетов в национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия в качестве одного из средств, обеспечивающих осуществление Конвенции в национальном масштабе, и значительного вклада в выполнение глобальной повестки дня в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

Вопросы сохранения и устойчивого использования компонентов биоразнообразия включаются в ежегодные планы действий на областном и национальном уровне. Законодательной основой служит Общегосударственная программа формирования национальной экосети Украины на 2000-2015 годы, которая предусматривает обязательное финансирование мероприятий по созданию новых природоохранных территорий и охране, сохранению и восстановлению отдельных видов флоры и фауны, в особенности редких видов и видов, находящихся под угрозой исчезновения.

Цель 4. Возникло более глубокое понимание важного значения биоразнообразия и Конвенции, приведшее к более широкому вовлечению различных слоев общества в процесс осуществления Конвенции

4.1 Все Стороны осуществляют стратегию в области установления связи, просвещения и повышения осведомленности общественности и стимулируют участие общественности в оказании поддержки Конвенции.

При Министерстве охраны окружающей природной среды и его территориальных органах созданы и функционируют Общественные советы, состоящие из представителей неправительственных природоохранных организаций. На их заседаниях постоянное внимание уделяется наиболее острым экологическим проблемам, в т.ч. и вопросам сохранения биоразнообразия. Много внимания уделяется экологическому просвещению

молодежи и школьников, которые привлекаются к вопросам сохранения и возобновления биоразнообразия и окружающей среды в целом.

С целью информирования общественности соответствующая информация распространяется через веб-сайты Министерства охраны окружающей природной среды, национальных природных парков и заповедников.

Выпускаются буклеты, открытки, проводятся встречи, уроки и читаются лекции в средних и высших учебных заведениях. Большую информационно-воспитательную роль играют общенациональные эколого-просветительские акции, которые проводят учреждения природно-заповедного фонда: День окружающей среды, День Земли, «Парки тысячелетий», «Марш парков», «К чистым источникам» и др.

4.2 Каждая Сторона Картахенского протокола по биобезопасности содействует и способствует повышению осведомленности, просвещению и участию общественности в деятельности в поддержку Протокола.

В Украине осуществляется работа по подготовке проекта закона Украины о ратификации Поправки к Конвенции о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) относительно генетически модифицированных организмов.

Порядком выдачи разрешения на проведение государственной апробации (испытаний) генетически модифицированных организмов в открытой системе (утвержден постановлением Кабинета Министров Украины) предусмотрено, что для получения упомянутого разрешения, обязательно проведение общественных слушаний по вопросу безопасности ЖИО.

4.3 Коренные и местные общины эффективно вовлечены в осуществление Конвенции и в процессы Конвенции на национальном, региональном и международном уровнях.

В Украине нет специального закона, который регулирует деятельность местных и коренных сообществ. Украина содержит положение относительно недопущения ущемления прав наций, которые проживают на территории страны. Коренные и местные общины вовлечены в осуществление КБР на местном уровне – развиты традиционные виды промысла, общественность участвует в принятии решений по поводу создания и расширения заповедников.

4.4 Основные участники и субъекты деятельности, включая частный сектор, образуют партнерские связи в целях осуществления Конвенции и включают интересы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в свои соответствующие секторальные и межсекторальные планы, программы и политику.

Вовлечение частного сектора в осуществление Конвенции находится на начальной стадии. Вопросы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия отражаются в секторальных программах развития и на законодательном уровне.

ПРИЛОЖЕНИЕ I. Данные о Стороне, представляющей доклад, и о подготовке национального доклада

А. Сторона, представляющая доклад

| | |
|---|---|
| Договаривающаяся Сторона | Украина |
| НАЦИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР | |
| Полное название учреждения | <i>Министерство охраны окружающей природной среды Украины</i> |
| Ф. и. о. и должность | <i>Губарь Сергей Иванович</i> Заместитель директора Департамента биотических ресурсов и экосети Министерства охраны окружающей природной среды Украины |
| Почтовый адрес | Ул. Урицкого, 35, Киев, 03035, Украина |
| Телефон | +38 044 2063166 |
| Факс | +38 044 2063153 |
| Адрес электронной почты | <u>sgubar@menr.gov.ua</u> <u>sgubar@svitonline.com</u> |
| СОТРУДНИК ПО СВЯЗИ ОТНОСИТЕЛЬНО НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА (ЕСЛИ ЭТО ДРУГОЕ ЛИЦО, А НЕ ВЫШЕУКАЗАННОЕ) | |
| Полное название учреждения | <i>Министерство охраны окружающей природной среды Украины</i> |
| Ф. и. о. и должность сотрудника по связи | <i>Бондаренко Юлия Валериевна</i> Эксперт, Национальный координатор Механизма посредничества КБР |
| Почтовый адрес | ул. Урицкого, 35, Киев, 03035, Украина |
| Телефон | +38 044 2063153 |
| Факс | +38 044 2063153 |
| Адрес электронной почты | <u>yu.bondarenko@i.ua</u> |
| ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОКЛАДА | |
| Подпись сотрудника, ответственного за представление национального доклада | |

Б. Процесс подготовки национального доклада.

В процессе подготовки Четвертого национального доклада была использована информация Министерства охраны окружающей среды, Государственной службы заповедного дела, основных органов центральной исполнительной власти – Министерства аграрной политики, Министерства транспорта и связи и профильных государственных комитетов – Государственного комитета по лесному хозяйству и Государственного комитета по водному хозяйству. Существенный вклад в составление доклада внесли Областные государственные администрации и Управления по охране окружающей среды Министерства охраны окружающей природной среды в областях, предоставив данные о состоянии биоразнообразия и выполнении КБР на региональном уровне.

Весомый вклад внесло научное сообщество, предоставив данные Национальной академии наук, в частности информацию о сохранении биоразнообразия *ex-situ*. Неправительственные организации и независимые эксперты также были вовлечены в процесс написания доклада, предоставив информацию о выполнении КБР в разрезе международного проектного сотрудничества и вовлечения общественности во внедрение целей и положений КБР.

ПРИЛОЖЕНИЕ II. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ

| | |
|---|--|
| http://menr.gov.ua | официальный сайт Министерства охраны окружающей среды Украины |
| http://rada.gov.ua | официальный сайт Верховной Рады Украины |
| http://kmu.gov.ua | официальный сайт Кабинета Министров Украины |
| http://www.minagro.kiev.ua | официальный сайт Министерства аграрной политики Украины |
| http://dklg.kmu.gov.ua | официальный сайт Государственного комитета лесного хозяйства Украины |
| http://www.nas.gov.ua | официальный сайт Национальной академии наук Украины |
| http://www.uaan.gov.ua | официальный сайт Национальной академии аграрных наук Украины при НАН Украины |
| http://ulrnc.org.ua | сайт Украинского центра менеджмента земли и ресурсов |
| http://biomon.org | сайт «Мониторинг биоразнообразия Украины» |
| http://kazhan.org.ua | сайт, посвященный сохранению рукокрылых в Украине |
| http://terioshkola.org.ua | сайт Териологического общества НАН Украины |
| http://www.birdlife.org.ua | сайт Украинского общества охраны птиц |

ПРИЛОЖЕНИЕ III. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ЗАДАЧ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ СОХРАНЕНИЯ РАСТЕНИЙ И ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПО ОХРАНЯЕМЫМ РАЙОНАМ

А. РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ СОХРАНЕНИЯ РАСТЕНИЙ

Целевая задача 1. Подготовка широкодоступного рабочего перечня известных растений в качестве шага на пути к составлению полной описи мировой флоры.

В Украине существует много библиографических источников, которые описывают видовой состав флоры страны. Самые основные – государственные и региональные документы, содержащие перечень видов флоры и грибов, которые находятся под угрозой исчезновения, или нуждаются в охране (Красная книга Украины), многотомные издания флоры, экофлоры, дендрофлоры, а также травянистых видов, таких как злаки, диссертации, справочники, атласы, каталоги, контрольные списки флоры и аннотированные списки. Большая часть литературы посвящается инвентаризации раритетных видов растений и их группировок. В связи с этим началась инвентаризация всех типов дендросозофлоры. Ведущие ботанические институты сохраняют гербарные и коллекционные фонды растений и их частей.

Целевая задача 2. Предварительная оценка положения дел с сохранением всех известных видов растений на национальном, региональном и международном уровнях.

В Украине существует полная оценка охраняемых видов на национальном уровне (Красная книга Украины) и частично на региональном (красные списки административных регионов). На международном уровне оценен перечень видов, занесенных в Европейский красный список и приложения к конвенциям – Бернской, СИТЕС. Наименее оценены виды, которые занесены в Красный список Международного союза охраны природы. Для более 1% видов *in situ* и 80% дендроэпифитов определена принадлежность к Красному списку Международного союза охраны природы.

Целевая задача 3. Разработка моделей и процедур сохранения и устойчивого использования растений на основе научных исследований и практического опыта.

Основной моделью сохранения растений в Украине является формирование на научной основе сети особо охраняемых территорий (*in situ* и *ex situ*), включая и экосеть. Частично, на основе рекомендаций лесоводческой науки в лесном хозяйстве, используются растения лесов, а в садово-парковом хозяйстве такое использование осуществляется на основе практического опыта озеленителей. Внимание уделяется обогащению лесных

и парковых ландшафтов раритетными видами. В озеленении преобладают не аборигенные, а завезенные экзотические виды. В течение последнего десятилетия активизировалась работа с использованием лекарственных растений, прежде всего коммерческими организациями.

В Украине зафиксированы единичные случаи размножения раритетных видов *in vitro*. Этим направлением, прежде всего, заняты ученые научно-исследовательских институтов, ботанических садов, лабораторий при высших учебных заведениях. В Украине только Карпатский регион определен для специального сохранения видов. Рекомендации по выделение в Украине особо важных ботанических территорий носят исключительно научный характер и публикуются в научных трудах.

Апробированы ГИС для Карпатского и Дунайского биосферных заповедников. Разрабатываются модели устойчивого лесопользования по принципу лесной сертификации на модельных объектах Украинских Карпат, Украинского Полесья и Лесостепи Украины. Зеленые зоны также выделяются вокруг больших городов. Пихтово-буковые леса Украинских Карпат защищены Законом Украины от 10.02.2000 № 1436-III «О моратории на проведение сплошных рубок на горных склонах в пихтово-буковых лесах Карпатского региона».

Целевая задача 4. Эффективное сохранение по крайней мере 10 процентов каждого экологического региона мира.

Показатель сохранения экологических регионов для территорий, которые испытывают сильное антропогенное влияние, является достаточно низким и на данный момент не может достигать 10% (Степь и Лесостепь). Приближается к 10% он для регионов, в которых природные экосистемы занимают не менее 30% площади. В Украине 10% площади, отведенной для заповедной территории, имеют только Карпаты, немного меньше – Крымские горы, еще меньше – зоны широколиственных и смешанных лесов.

Целевая задача 5. Обеспечение охраны 50 процентов наиболее ценных районов с точки зрения разнообразия растений.

Не менее 60% видового разнообразия находятся под охраной на природно-заповедной территории Украинских Карпат, Крымских гор и Украинского Полесья, около 50% - в зоне широколиственных лесов. Эти показатели сохраняются при условии строгого следования заповедному режиму. В остальных регионах показатели меньше.

Сеть ключевых особо важных ботанических территорий разработана только для Украинского Полесья.

Целевая задача 6. Регулирование по крайней мере 30 процентов производственных земель в соответствии с целями сохранения разнообразия растений.

Лесистость территории Украины составляет 15,7%, из которых 13% составляют заповедные леса. Общая площадь сертифицированных лесов в Украине составляет около 1 млн. га. Кроме того, подтверждения

сертификатов еще требуют лесохозяйственные предприятия на общей площади 629 тыс. га. Ведение лесного хозяйства на природоохранных принципах проводится на небольшой площади охраняемых территорий. Большое количество хозяйств отошло от принципов классического лесоведения в связи с переориентацией на хозяйственный расчет (сами распоряжаются своим бюджетом). Сельскохозяйственные предприятия основной акцент делают на сохранении культурных растений. В садово-парковом хозяйстве Украины сохранение видового разнообразия поддерживается на высоком уровне, в основном, благодаря ввозу чужеродных видов, в т.ч. раритетных. Выполнение этой задачи сегодня является одним из приоритетных направлений в сфере охраны биоразнообразия. Практическое ее внедрение состоит в разработке проектов государственных программ или включении соответствующего задания в уже существующие программы и стратегии.

Целевая задача 7. Сохранение in-situ 60 процентов существующих в мире видов, которые находятся под угрозой исчезновения.

Эта задача перекликается с задачей 6. В целом, на территориях природно-заповедного фонда Украины произрастает около 60% раритетных видов. Существует ряд программ, направленных на сохранение, как общего видового разнообразия растений, так и строго специфических, (например, Программа сохранения и воспроизводства тиса ягодного в Сколевских Бескидах на период до 2018 года, Программа выращивания гинкго двулопастного на территории НПП «Сколевские Бескиды» на период до 2018 года и Программа по восстановлению и сохранению сосны обычной в лесном заказнике общегосударственного значения «Лопатинский»). Более детальная информация представлена в выше, в разделе III. *Сохранение биоразнообразия на секторальном и межсекторальном уровнях (другие секторы хозяйственной деятельности, другие стратегии и программы, процессы в рамках других конвенций).*

Целевая задача 8. Сохранение в доступных коллекциях ex-situ, предпочтительно в стране происхождения, 60 процентов видов растений, находящихся под угрозой исчезновения, и включение 10 процентов таких растений в программы по восстановлению и возобновлению видов.

Эта задача внедряется на уровне организаций природно-заповедного фонда, лесных хозяйств и институций Национальной академии наук Украины (ботанические сады, дендропарки и т.п.). Культивируется около 10% видов разных категорий. Приоритетными учреждениями являются Национальный ботанический сад им. М.М. Гришка Национальной академии наук Украины, ботанический сад Киевского национального университета им. Т. Шевченка, Никитский ботанический сад – Национальный научный центр Украинской академии аграрных наук, Донецкий ботанический сад Национальной академии наук Украины, дендропарк «Софиевка». Наиболее выдающиеся коллекции растений и их частей получают статус научных объектов национального достояния.

Целевая задача 9. Сохранение 70 процентов генетического разнообразия сельскохозяйственных культур и других основных видов растений, имеющих социально-экономическую ценность, а также поддержание связанных с ними аборигенных и местных знаний.

В основном, охраняется генофонд культурных растений (научно-исследовательские институты в сфере генетики и селекции). Аборигенные виды, имеющие социально-экономическое значение (около 10-12%), сохраняются в ботанических садах, дендрологических парках, коллекциях высших учебных заведений, семенных станциях, научно-исследовательских институтах и исследовательских станциях в сфере лесного хозяйства и лекарственных растений, зеленых хозяйствах.

Право местных и коренных общин реализуется в этом вопросе на уровне создания территорий природно-заповедного фонда и управления их хозяйственными территориями.

Целевая задача 10. Внедрение планов борьбы с по крайней мере 100 основными чужеродными видами, которые угрожают растениям, растительным сообществам и соответствующим местообитаниям и экосистемам.

Учеными Украины составлен список чужеродных для нашей природной среды инвазивных видов растений (борщевик Сосновского (*Heracleum sosnowskyi*), мелколепестник канадский (*Erigeron canadensis*), аморфа кустарниковая (*Amorpha fruticosa*), амброзия полыннолистная (*Ambrosia artemisiifolia*), циклахена дурнишниковидная (*Cyclachaena xanthiifolia*) и пр.). Основным документом, который регулирует правила поведения с такими растениями, является Закон Украины «О карантине растений» от 30.06.93 № 3348, затрагивающий аспекты поведения с инвазивными чужеродными видами в отношении их влияния на сельскохозяйственные растения. Общей программы в отношении инвазивных видов Украиной не разработано. Организовываются локальные мероприятия, направленные на борьбу с инвазивными видами растений (на уровне областей).

Целевая задача 11. Ни один из видов дикой флоры не подвергается опасности в связи с осуществлением международной торговли.

Меры борьбы с незаконной международной торговлей видами флоры представлены в достаточной мере в законодательстве Украины. Законом от 14.05.99 № 662-XIV «О присоединении Украины к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения», Украина стала Стороной этой Конвенции. Постановлением Кабинета Министров от 13.12.2000 № 1822 определены административные и научные органы по вопросам выполнения Конвенции, Одним из Административных органов CITES является Министерство охраны окружающей природной среды Украины. В рамках данной конвенции Украиной принято постановление Кабинета Министров Украины от

25.07.2007 № 953 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, сертификатов на передвижные выставки, реэкспорт и интродукцию из моря отмеченных образцов, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения». Необходим пересмотр экономических механизмов регулирования импорта/экспорта диких видов растений и животных в части повышения штрафов за незаконный импорт/экспорт диких видов растений и животных, а также увеличение доли диких видов в генных коллекциях и семенных банках соответствующих учреждений.

Целевая задача 12. Получение 30 процентов продуктов растительного происхождения из источников, которые регулируются устойчивым образом.

Сертификация лесов в Украине пока не имеет массовый характер, поэтому в данном вопросе, прежде всего, необходимо обеспечить более высокие темпы ее проведения. В Украине рынок пищевых продуктов природного растительного происхождения составляет более 6%. Наиболее эффективным способом снизить этот показатель является повышение такс на использование растений. Особенно это касается экспортируемых видов растений и продуктов из них – грибов, ягод, орехов и лекарственных растений.

Целевая задача 13. Прекращение процесса истощения ресурсов растений и утраты, связанных с ними аборигенных и местных знаний, нововведений и практики, которые поддерживают устойчивую жизнедеятельность, продовольственную обеспеченность на местном уровне и здравоохранение.

Практически все методы использования растительных ресурсов в Украине интенсифицированы. Традиционные народные промыслы еще сохранились в Украинских Карпатах, Полесье и дельте Дуная, в большей мере при участии женщин и детей (сбор растений, грибов, ягод, орехов).

Целевая задача 14. Отражение в коммуникационных, учебных и просветительских программах важного значения, которое имеет разнообразие растений, и необходимости его сохранения.

В Украине довольно разветвленная сеть просветительских учреждений, которые обеспечивают распространение в обществе информации о разнообразии растений и их охране. Это – учреждения природно-заповедного фонда, станции юннатов, школьные кружки, средства массовой информации, академические институты и пр. Менее развита система формального ботанического образования, которая представлена классическими дисциплинами. Необходима более широкая популяризация ботанических знаний в средствах массовой информации на базе уже упомянутых учреждений.

Целевая задача 15. Увеличение с учетом национальных потребностей числа подготовленных специалистов, работающих в соответствующих учреждениях, занимающихся вопросами сохранения растений, для реализации целевых задач настоящей Стратегии.

Специальности ботанического профиля широко представлены в высших учебных заведениях страны, необходимым является введение специальности (или учебного курса) «Охрана биоразнообразия» в рамках ботанических и экологических специальностей. Проблематичным остается привлечение специализированных сотрудников для работы в сельских районах, в которых пропаганда охраны биоразнообразия менее налажена, чем в городах.

Целевая задача 16. Создание или укрепление на национальном, региональном и международном уровнях сетей по осуществлению деятельности в области сохранения растений.

В Украине есть все необходимые составляющие функционирования единой централизованной сети фитоохранных учреждений на базе локальных и тематических сетей – Украинское ботаническое сообщество, Совет ботанических садов и дендропарков Украины, ботанические учреждения и кафедры, негосударственные «зеленые» организации, выдающиеся ученые, госслужащие, студенты. Общая координация осуществляется Государственной службой заповедного дела в той части, которая непосредственно лежит в сфере ее обязанностей согласно законодательству. Для более эффективного функционирования такой сети необходимым является создание координационного центра.

Б. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММЫ ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Выполнение Программы охраняемых территорий в разрезе ее целей

Цель 1.1 – Создание и укрепление национальных и региональных систем заповедных территорий, внесенных в глобальную сеть, как вклад в достижение целей, согласованных в глобальном масштабе.

Достижение этой цели предусмотрено Общегосударственной программой формирования национальной экосети Украины на 2000-2015 годы, а также двумя Указами Президента Украины: от 27.08.2008 № 774 «О безотлагательных мероприятиях по расширению сети национальных природных парков», которым предусмотрено создать в течение ближайших лет 19 новых национальных природных парков, и от 01.12.2008 № 1129 «О расширении сети и территорий национальных природных парков и других природно-заповедных объектов», которым предусмотрено создать 23 национальных природных парка, 1 природный заповедник и 1 ботанический сад, а также расширить территории ряда существующих объектов природно-заповедного фонда.

В течение 2007 года в Украине созданы:

- национальный природный парк «Голосеевский» в городе Киеве, общей площадью 4521,3 га;
- национальный природный парк «Припять-Стоход» в Волынской области, общей площадью 39315,5 га;
- расширена территория национального природного парка «Вижницкий» в Черновицкой области на 3309,6 га, из них 2066,1 га предоставлены ему в постоянное пользование (Указ Президента Украины от 4.09.2007 №818);
- общезоологический заказник «Чернобыльский специальный» в Киевской области площадью 48870 гектаров;
- три новых региональных ландшафтных парка: «Караларский» площадью 6806,0 га, «Тихая бухта» площадью 1508,0 га в Автономной Республике Крым и «Равское Розточье» площадью 19103,0 га во Львовской области;
- 26 заказников местного значения общей площадью 46417,5 га;
- 26 достопримечательностей природы местного значения площадью 820,34 га;
- 5 заповедных урочищ на площади 1097,0 га;
- один ботанический сад местного значения на площади 13,2 га;
- 4 парка-достопримечательности садово-паркового искусства местного значения на площади 21,8 га.

В целом, в 2007 году создано 71 территория природно-заповедного фонда, общей площадью 168528,4 га.

В 2008 году в Украине создано:

- национальный природный парк «Нижнеднепровский» площадью 21311,1 га;
- ландшафтный заказник «Камянский прибрежно-речной комплекс» площадью 2615,0 га;
- расширена площадь Украинского степного природного заповедника на 579,6 га;
- расширена территория дендропарка «Александрия» на 108,8 га;
- расширена территория Луганского природного заповедника на 3281,0 га;
- увеличена площадь национального природного парка «Голосеевский» на 4,2 га и площадь парка-достопримечательности садово-паркового искусства «Голосеевский лес» на 4,2 га в Киеве;
- в акватории Черного моря объявлен ботанический заказник «Филлофорное поле Зернова» площадью 402500 га;
- созданы 4 региональных ландшафтных парка: «Мурафа» в Винницкой области площадью 3452,7 га, «Приднепровский» в Днепропетровской области площадью 4917,9 га, «Богуславль» в Киевской области площадью 7,5 га, «Лисья бухта – Эчки-Даг» в Автономной Республике Крым площадью 1561 га;
- расширена территория РЛП «Донецкий кряж» в Донецкой области на 3511,3 га;
- объявлен 46 заказник общей площадью 14609,2 га;
- расширена площадь 7-ми заказников на 6127,3 га;
- объявлено 29 достопримечательностей природы на площади 365,7 га;
- расширена площадь 2-х достопримечательностей природы (ботанической и гидрологической) на 2,8 га;
- объявлено 3 заповедных урочища на площади 161,6 га;
- увеличена площадь 1 заповедного урочища на 37,8 га;
- объявлено 4 дендрологических парка на площади 18,6 га;
- объявлены 2 парка-достопримечательности садово-паркового искусства на площади 7,5 га;
- увеличены площади 3-х парков на 29,6 га.

В целом, в 2008 году создано 91 объект природно-заповедного фонда на площади 451427,5 га.

Цель 1.2 – Включение заповедных территорий к более широким ландшафтам суши, морских ландшафтов и секторов, для поддержки их экологических структур и функций.

Шацкий национальный природный парк, который находится под управлением Государственного комитета лесного хозяйства, признан ЮНЕСКО биосферным резерватом с перспективой создания трансграничного биосферного резервата «Западное Полесье» (Украина, Беларусь, Польша).

В соответствии с Законом Украины «Об экологической сети Украины» территории и объекты природно-заповедного фонда являются составляющими структурных элементов национальной экосети и включаются в перечень ключевых территорий экосети (ядер) разных уровней.

По состоянию на 01.01.2009 г. природно-заповедный фонд Украины насчитывает в своем составе 7425 территорий и объектов общей площадью 3041,5 тыс. га в пределах территории Украины и 402,5 тыс. га в пределах акватории Черного моря. Отношение площади ПЗФ к площади государства («показатель заповедности») составляет 5,04%.

Структура ПЗФ Украины включает у себя 11 категорий территорий и объектов общегосударственного и местного значения. По данным на 01.01.2009 г. в Украине насчитывается 610 территорий и объектов ПЗФ общегосударственного значения: 17 природных и 4 биосферных заповедника, 20 национальных природных парков, 306 заказников, 132 достопримечательности природы, 17 ботанических садов, 7 зоологических парков, 19 дендрологических парков, 88 парков-достопримечательностей садово-паркового искусства. Их общая фактическая площадь составляет 1571,1 тыс. га в пределах территории Украины и 402,5 тыс. га в пределах акватории Черного моря – ботанический заказник «Филлофорное поле Зернова».

Цель 1.3 – Создание и укрепление региональных сетей, трансграничных заповедных территорий (ТГЗТ), и сотрудничество между соседними заповедными территориями за пределами национальных границ.

На выполнение этой цели в Украине создан ряд трансграничных биосферных резерватов: украинско-румынский «Дельта Дуная», украинско-польско-словацкий «Восточные Карпаты», украинско-польско-белорусский «Западное Полесье». Проводится работа по созданию трансграничных резерватов: украинско-польского «Расточье», украинско-русских на базе биосферного резервата «Деснянский» и регионального природного парка «Меотида», украинско-молдавского на базе Нижнеднестровского национального природного парка, украинско-румынского на базе Карпатского биосферного заповедника и других.

Кроме того, Украина принимает участие в формировании Нижнедунайского зеленого коридора в рамках межминистерского соглашения министров охраны окружающей среды Украины, Болгарии, Молдовы и Румынии.

Цель 1.4 – Существенное улучшение планирования заповедной территории и управления ею.

Специально уполномоченным органом государственного управления в сфере организации, охраны и использования природно-заповедного фонда является Министерство охраны окружающей природной среды.

Для обеспечения государственного управления территориями и объектами природно-заповедного фонда в Украине создана Государственная служба заповедного дела, которая является правительственным органом государственного управления, действует в составе Министерства охраны окружающей природной среды и подчиняется ему. В каждом территориальном органе (24 области, Автономная Республика Крым, гг. Киев и Севастополь) Министерства охраны окружающей природной среды действуют структурные подразделения, которые также занимаются вопросами управления природно-заповедным фондом.

Для эффективного управления природными заповедниками, биосферными заповедниками, национальными природными парками, региональными ландшафтными парками, а также ботаническими садами, дендрологическими парками и зоологическими парками общегосударственного значения создаются специальные администрации, которые финансируются из государственного бюджета (за исключением администраций региональных ландшафтных парков, которые финансируются из местного бюджета). В состав специальной администрации по управлению территориями и объектами природно-заповедного фонда входят соответствующие научные подразделения, службы охраны, хозяйственного и другого обслуживания.

Специальные администрации могут создаваться также для управления ботаническими садами, дендрологическими парками, зоологическими парками местного значения и парками-достопримечательностями садово-паркового искусства по решению органов, в ведении которых они находятся.

Управление территориями и объектами природно-заповедного фонда, для которых не создаются специальные администрации, осуществляется предприятиями, учреждениями и организациями, в ведении которых находятся эти территории и объекты.

Вопросы планирования территорий, которые включают в себя четко очерченные цели, целевые задания, управленческие стратегии и программы мониторинга, связанные с сохранением биоразнообразия, с использованием существующих методологий и долгосрочного плана из управления при активном участии субъектов деятельности, предусмотрены в Проектах организации территорий (планах менеджмента) всех территорий природно-заповедного фонда, имеющих свои специальные администрации, которые разрабатываются, как правило, на 10 лет, но могут быть разработаны и на 20 лет.

Проекты организации территорий национальных природных парков, биосферных заповедников и региональных ландшафтных парков разрабатываются на основании Положения о Проекте организации территории национального природного парка, охраны, воссоздания и рекреационного использования его природных комплексов и объектов, Положения о Проекте организации территории биосферного заповедника и охраны его природных комплексов, Положения о Проекте организации территории регионального ландшафтного парка, охраны, воссоздания и рекреационного использования его природных комплексов и объектов. Эти

положения утвержденные Министерством охраны окружающей природной среды и зарегистрированы в Министерстве юстиции.

Вопрос управления территориями, статус которых не предусматривает создание специальных администраций, определен в положениях о них. Задачи управления достопримечательностями природы и заповедными урочищами определяются в их первичных учетных документах.

Участие общественности в управлении территориями и объектами природно-заповедного фонда обеспечивается Законом Украины «О природно-заповедном фонде Украины», которым предусмотрено, что объединения граждан имеют право на участие в управлении территориями и объектами природно-заповедного фонда путем:

- внесения предложений об организации новых территорий и объектов природно-заповедного фонда, обеспечения их охраны, эффективного использования и воссоздания природных комплексов и объектов;
- содействия государственным органам в их деятельности в этой сфере;
- участия в установленном порядке в проведении экологической экспертизы объектов, которые негативно влияют или могут негативно повлиять на состояние территорий и объектов природно-заповедного фонда;
- участия в контроле над поддержанием режима таких территорий и объектов;
- осуществления в соответствии с законодательством Украины других мероприятий, предусмотренных их уставами.

Цель 1.5 – Предотвращение и смягчение вредных последствий основных угроз для заповедных территорий.

В Украине принят Закон «Об экологической экспертизе», целью которого является предотвращение негативного влияния антропогенной деятельности на состояние окружающей природной среды и здоровья людей, а также оценка степени экологической безопасности хозяйственной деятельности и экологической ситуации на отдельных территориях и объектах. Основными заданиями экологической экспертизы являются:

- 1) определение степени экологического риска и безопасности запланированной или осуществляемой деятельности;
- 2) организация комплексной, научно обоснованной оценки объектов экологической экспертизы;
- 3) установление соответствия объектов экспертизы требованиям экологического законодательства, строительных норм и правил;
- 4) оценка влияния деятельности объектов экологической экспертизы на состояние окружающей природной среды, и качество природных ресурсов;
- 5) оценка эффективности, полноты, обоснованности и достаточности мероприятий по охране окружающей природной среды;
- 6) подготовка объективных, всесторонне обоснованных выводов экологической экспертизы.

Объектами экологической экспертизы являются проекты законодательных и других нормативно правовых актов, предпроектные, проектные материалы, документация по внедрению новой техники,

технологий, материалов, веществ, продукции, генетически модифицированных организмов, реализация которых может привести к нарушению экологических нормативов, негативному влиянию на состояние окружающей природной среды.

Экологической экспертизе могут подвергаться экологические ситуации, которые сложились в отдельных населенных пунктах и регионах, а также действующие объекты и комплексы, оказывающие значительное негативное влияние на состояние окружающей природной среды.

При проведении экологической экспертизы обязательно учитываются интересы сохранения биоразнообразия на территориях и объектах природно-заповедного фонда.

С целью учета общественного мнения субъекты экологической экспертизы проводят публичные слушания или открытые заседания. Участие общественности в процессе экологической экспертизы может осуществляться путем выступлений в средствах массовой информации, предоставления письменных замечаний, предложений и рекомендаций, включения представителей общественности в состав экспертных комиссий, групп по проведению общественной экологической экспертизы. Подготовка выводов экологической экспертизы и принятие решений о последующей судьбе (использование, применение, эксплуатация и тому подобное) объекта экологической экспертизы осуществляются с учетом общественного мнения.

Законом «Об экологической экспертизе» определены такие формы проведения экологической экспертизы как государственные, общественные и другие экологические экспертизы. Выводы государственной экологической экспертизы являются обязательными для выполнения. Во время принятия решения по дальнейшей судьбе объектов экологической экспертизы, выводы государственной экологической экспертизы учитываются наравне с другими видами государственных экспертиз. Выводы общественной и другой экологической экспертизы носят рекомендательный характер и могут учитываться при проведении государственной экологической экспертизы, а также при принятии решений относительно последующей реализации объекта экологической экспертизы.

С целью осуществления мероприятий по ответственности и компенсации, исходя из принципа «загрязнитель платит» или других соответствующих механизмов ответственности и компенсации за вред, причиненный заповедным территориям, Кабинетом Министров Украины принято постановление «Об утверждении такс для расчета размера возмещения ущерба, причиненного нарушениями природоохранного законодательства в пределах территорий и объектов природно-заповедного фонда Украины». В случае загрязнения природно-заповедных территорий, государственными экологическими инспекциями выставляются судебные иски к загрязнителям с тем, чтобы они компенсировали нанесенный ущерб (подсчитанный по соответствующим методикам), а также выдаются предписания по ликвидации негативных последствий загрязнения на природные комплексы.

Учреждениями природно-заповедного фонда планируются и выполняются мероприятия по реабилитации и возобновлению экологической целостности заповедных территорий и проводятся мероприятия по контролю инвазивных чужеродных видов в заповедных территориях.

Цель 2.1 – Содействие справедливости и распределению выгод.

Цель: Внедрение до 2008 года механизмов для обеспечения справедливого распределения затрат и выгод, связанных с созданием заповедных территорий и управления ими.

В Украине отсутствуют значительные проблемы, связанные со справедливым распределением затрат и выгод, связанных с созданием заповедных территорий и управления ими. Создание нового учреждения природно-заповедного фонда является значительной инвестицией в регион из государственного бюджета и новыми рабочими местами. Более того, поскольку новые национальные парки и заповедники создаются на территориях, где сохранена дикая природа и, как правило, для которых характерен низкий экономический потенциал, то их администрации являются довольно часто единственным местом трудоустройства.

С целью обеспечения компенсации затрат и справедливого общего использования выгод за местным населением остается право безвозмездного традиционного пользования природными ресурсами в пределах соответствующих зон национальных природных парков и биосферных резерватов, а именно: сбор ягод, грибов, сенокошение, пользования пастбищами. Учреждения природно-заповедного фонда обеспечивают местное население дровами по себестоимости, а потому, по более низким коммерческим ценам, а объекты социально-культурной сферы – школы, детсады, больницы – достаточно часто безвозмездно.

Национальные природные парки играют значительную роль в преодолении бедности в своих регионах, поскольку обеспечивают местное население рабочими местами. Они являются катализаторами устойчивого развития регионов, базами для развития рекреационной, туристической, эколого-просветительской, природоохранной, научной деятельности и стимулом для развития сопутствующих видов предпринимательской деятельности в районе с целью обеспечения туристов и отдыхающих соответствующими услугами. Учреждения природно-заповедного фонда также способствуют сохранению и развитию традиционных, ресурсосберегающих сфер экономической деятельности, местных ремесел.

Цель 2.2 – Расширение и обеспечение участия коренных и местных обществ и соответствующих субъектов деятельности.

С целью привлечения местных общин к управлению природно-заповедными территориями природно-заповедного фонда их представители входят в состав научно-технических советов учреждений природно-заповедного фонда.

Создание заповедных территорий обязательно согласовывается с местными общинами, особенно, если предлагается предоставить заповедный статус природным территориям, которые принадлежат местным общинам. Такое согласование является обязательным в соответствии с рядом законов Украины. Законодательством Украины также предоставлено право органам местного самоуправления создавать территории и объекты природно-заповедного фонда местного значения.

Цель 3.1 – Проведение стимулирующей политики, обеспечения организационной и социально-экономической среды, которая способствует заповедным территориям.

С целью устранения правовых и организационных недостатков и препятствий, которые мешают эффективному созданию заповедных территорий и управлению ими, а также усовершенствование законодательства в сфере заповедного дела, подготовлен проект Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О природно-заповедном фонде Украины», который на данный момент находится на рассмотрении в Верховном Совете Украины.

С целью развития экономических возможностей и рынков на местном, национальном и международном уровнях для товаров и услуг, которые обеспечивают заповедные территории, и/или экосистемных услуг, которые они обеспечивают, в соответствии с целями существования заповедных территорий и содействия справедливому распределению выгод, создания необходимых механизмов для учреждений, ответственных за сохранение биологического разнообразия на региональном, национальном и местном уровнях с целью достижения организационной и финансовой стабильности, а также внедрения позитивных стимулов, которые способствуют сохранению целостности и поддержке заповедных территорий, и привлечение местных общин и субъектов деятельности к процессу их сохранения Кабинет Министров Украины принял постановление «Об утверждении перечня платных услуг, которые могут предоставляться бюджетными учреждениями природно-заповедного фонда», где к платным услугам, предоставляемые учреждениями природно-заповедного фонда отнесены:

- услуги, которые могут предоставляться бюджетными учреждениями природно-заповедного фонда согласно с их функциональными полномочиями (услуги, связанные с обеспечением осуществления рекреационной деятельности; организацией и проведением образовательно-воспитательных и природоохранных мероприятий; услуги, связанные с научно исследовательской деятельностью).

- услуги, которые могут предоставляться бюджетными учреждениями в сфере хозяйственной деятельности (услуги, связанные с созданием условий для организованного туризма, отдыха и других видов рекреационной деятельности; фотоуслуги, услуги по проведению гражданами и организациями видео-, кино- и телевизионных съемок; пользование автостоянками, пристанями (причалами); рекламно-издательская деятельность; ветеринарные профилактические и лечебные услуги;

реализация животных и их продукции, составных частей зоологических коллекций; сбор и реализация лекарственных растений, трав, ягод, грибов; выращивание и реализация растений, саженцев, сеянцев, семян; реализация продукции подсобных хозяйств; реализация древесины и изделий из нее (сувениров, столярных изделий); изготовление и реализация предметов декоративно-прикладного искусства; услуги по предоставлению в пользование автотранспортных средств, оборудования, имущества, инструментов, которые принадлежат учреждениям природно-заповедного фонда).

Цель 3.2 – Создание потенциала для планирования, основания заповедных территорий и управления ими.

Одним из заданий проекта Общегосударственной целевой экологической программы развития заповедного дела на период до 2020 года, которая находится в стадии согласования и принятия, является внедрение системы экологического образования, кадрового обеспечения и информирования общественности в сфере заповедного дела.

С целью создания потенциала, на основании оценки потребностей и запросов заповедных территорий в течение 2007-2008 годов проведено 10 учебных семинаров для 200 специалистов учреждений природно-заповедного фонда, которые занимаются вопросами охраны, экономики и эколого-просветительской деятельности.

С целью обмена практическими знаниями, информацией и опытом создания потенциала между учреждениями природно-заповедного фонда стран-участниц Карпатской конвенции и другими соответствующими организациями в рамках Карпатского проекта Дунайско-Карпатской программы WWF создается Механизм посредничества (СНМ).

Цель 3.3 – Разработка, применение и передача соответствующих технологий для заповедных территорий.

В Украине ведется Государственный кадастр территорий и объектов природно-заповедного фонда Украины на основе геоинформационных систем. В рамках ведения кадастра проводится периодическая инвентаризация заповедных территорий. Кроме того, инвентаризация и мониторинг биоразнообразия и картографирования ресурсов проводится природными и биосферными заповедниками и национальными природными парками, в том числе в рамках постоянной научно-исследовательской работы по ведению Летописей природы. Отчеты о ведении Летописей природы учреждениями природно-заповедного фонда ежегодно подаются Министерству охраны окружающей природной среды и Национальной академии наук Украины.

Цель 3.4 – Обеспечение стабильного финансирования заповедных территорий, а также их национальной и региональной систем.

В соответствии с Законом Украины «О природно-заповедном фонде Украины» эффективная организация и функционирование природно-

заповедного фонда обеспечиваются на основе использования таких экономических средств:

экономического обоснования организации и развития природно-заповедного фонда;

экономической оценки территорий и объектов природно-заповедного фонда, ведения их кадастра;

дифференцированного определения источников и нормативов финансирования организации и функционирования природно-заповедного фонда;

предоставление соответствующим предприятиям, учреждениям и организациям, которые обеспечивают функционирование природно-заповедного фонда, налоговых и других льгот;

компенсации в установленном порядке убытков, нанесенных нарушением законодательства о природно-заповедном фонде.

Экономическое обоснование развития природно-заповедного фонда, а также экономическая оценка природных комплексов и объектов, которые входят в его состав, осуществляются в соответствии с кадастром территорий и объектов природно-заповедного фонда по специальным методикам, которые утверждаются центральным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей природной среды.

Финансирование мероприятий по природным заповедникам, биосферным заповедникам, национальным природным паркам, а также ботаническим садам, дендрологическим паркам и зоологическим паркам общегосударственного значения осуществляется за счет государственного бюджета Украины. Для этой цели могут также привлекаться средства бюджета Автономной Республики Крым, местных бюджетов, внебюджетных и благотворительных фондов, средства предприятий, учреждений, организаций и граждан.

Финансирование мероприятий по региональным ландшафтным паркам, а также ботаническим садам, дендрологическим паркам и зоологическим паркам местного значения осуществляется за счет бюджета Автономной Республики Крым и местных бюджетов. Для этой цели могут также привлекаться средства внебюджетных и благотворительных фондов, средства предприятий, учреждений, организаций и граждан.

Расходы, связанные с обеспечением режима охраны заказников, достопримечательностей природы, заповедных урочищ и парков-достопримечательностей садово-паркового искусства, осуществляются за счет предприятий, учреждений, организаций, других землевладельцев и землепользователей, на территории которых они находятся.

В случае необходимости проведения специальных мероприятий, направленных на предотвращение уничтожения или повреждения природных комплексов территорий и объектов природно-заповедного фонда отмеченных категорий, могут выделяться средства:

государственного бюджета - для территорий и объектов природно-заповедного фонда общегосударственного значения;

бюджета Автономной Республики Крым и местных бюджетов – для территорий и объектов природно-заповедного фонда местного значения.

Цель 3.5 – Укрепление связи, образования и осведомленности общественности.

В учреждениях природно-заповедного фонда функционируют эколого-просветительские визитные центры, много внимания персоналом учреждений природно-заповедного фонда уделяется экологическому просвещению молодежи и школьников, которые привлекаются к вопросам сохранения и возобновления биоразнообразия и окружающей среды в целом.

С целью информирования общественности о заповедных территориях соответствующая информация распространяется через веб-сайты Министерства охраны окружающей природной среды, национальных природных парков и заповедников.

Учреждения природно-заповедного фонда выпускают буклеты, открытки, их специалисты проводят встречи, уроки и читают лекции, посвященные заповедным территориям, в средних и высших учебных заведениях, а также организуют эколого-просветительские лагеря, экскурсии, выставки, конкурсы и тому подобное. Большую информационно-воспитательную роль играют общенациональные эколого-просветительские акции, которые проводят учреждения природно-заповедного фонда: День окружающей среды, День Земли, «Парки тысячелетий», «Марш парков», «К чистым источникам» и др.

Цель 4.1 – Разработка и принятие минимальных стандартов и рациональных методов для национальных и региональных систем заповедных территорий.

С целью внедрения рациональных методов планирования заповедных территорий, управления ими с привлечением заинтересованных субъектов к работе в Украине разработаны и утверждены Положения о Проекте организации территории биосферного заповедника и охраны его природных комплексов, Положение о Проекте организации территории национального природного парка, охраны, воссоздания и рекреационного использования его природных комплексов и объектов, Положение о Проекте организации территории регионального ландшафтного парка, охраны, воссоздания и рекреационного использования его природных комплексов и объектов.

Проекты организации территорий учреждений природно-заповедных территорий, разработанные в соответствии с отмеченными Положениями, предусматривают также проведение долгосрочного мониторинга с целью усовершенствования практики управления заповедными территориями в соответствии с экосистемным подходом.

Цель 4.2 – Оценка и повышение эффективности управления заповедными территориями.

В 2008 году, в рамках проекта Дунайско-Карпатской программы Всемирного фонда дикой природы (WWF) «Сохранение и устойчивое

использование природных ресурсов Украинских Карпат» была проведена оценка эффективности управления заповедными территориями категорий природный заповедник, биосферный заповедник и национальный природный парк.

Для оценки была применена Методология быстрой оценки состояния природоохранных территорий и определения приоритетов в их управлении (RAPRAM – Rapid Assessment of Protected Areas Management), разработанная Всемирным фондом охраны природы.

Результаты оценки будут использованы для подготовки рекомендаций относительно повышения эффективности управления заповедными территориями, как на уровне отдельной территории, так и на региональном и общегосударственном уровнях.

Цель 4.3 – Оценка и мониторинг состояния заповедных территорий и тенденций в этой отрасли.

С целью оценки состава и перспектив развития природно-заповедного фонда, состояния территорий и объектов, входящих в него, организации их охраны и эффективного использования, планирования научных исследований, а также обеспечения государственных органов, заинтересованных предприятий, учреждений и организаций соответствующей информацией, необходимой для решения вопросов социально-экономического развития, размещения производительных сил и в других целях, предусмотренных законодательством, в Украине ведется Государственный кадастр территорий и объектов природно-заповедного фонда.

Государственный кадастр территорий и объектов природно-заповедного фонда Украины являются системой необходимых и достоверных сведений о природных, научных, правовых и других характеристиках территорий и объектов, которые входят в состав природно-заповедного фонда. Государственный кадастр территорий и объектов природно-заповедного фонда содержит сведения о правовом статусе, принадлежности, режиме, географическом положении, количественных и качественных характеристиках этих территорий и объектов, их природоохранной, научной, образовательной, воспитательной, рекреационной и другой ценности.

Государственный кадастр территорий и объектов природно-заповедного фонда ведется Министерством охраны окружающей природной среды (Государственной службой заповедного дела) и его органами на местах за счет государственного бюджета.

Для ведения государственного кадастра территорий и объектов природно-заповедного фонда используются средства государственного, республиканского Автономной Республики Крым и местных фондов охраны окружающей природной среды.

Первичный учет кадастровых сведений по территориям и объектам природно-заповедного фонда осуществляется администрациями природных заповедников, биосферных заповедников, национальных природных парков, региональных ландшафтных парков, ботанических садов, дендрологических

парков, зоологических парков общегосударственного значения, а также предприятиями, учреждениями и организациями, в ведении которых находятся другие территории и объекты природно-заповедного фонда, за их счет.

Формами кадастровой документации являются карточки первичного учета и государственные кадастры территорий и объектов природно-заповедного фонда городов, районов, областей, Автономной Республики Крым и Украины.

Государственный кадастр территорий и объектов природно-заповедного фонда Украины ведется с использованием геоинформационных систем.

Цель 4.4 – Гарантирование того, чтобы научные знания способствовали созданию и обеспечению эффективности заповедных территорий и их сетей.

В 2007-2008 годах выполнялись такие научно-исследовательские работы, в ходе которых также осуществлялось исследование биоразнообразия природно-заповедных территорий или территорий перспективных для заповедания:

оценка состояния сохранения популяций видов флоры и фауны, занесенных в Красную книгу, в международные Красные списки, разработка мероприятий по их сохранению в пределах природоохранных территорий;

подготовка материалов для проекта создания Черемошского национального природного парка;

подготовка материалов для проекта создания национального природного парка «Кременецкие Горы»;

подготовка материалов для проекта создания национального природного парка «Верховинский»;

разработка проекта создания национального природного парка «Большой бор»;

подготовка материалов для проекта создания национального природного парка «Кременчугские плавни»;

подготовка материалов для проекта создания национального природного парка «Нижнесульский»;

подготовка научных обоснований для проектов создания национальных природных парков «Нижнеднестровский» (Херсонская обл.) и «Диканькивский» (Полтавская обл.), «Слободской» (Харьковская обл.) и проекту расширения национального природного парка «Синевир» (Закарпатская обл.);

инвентаризация природных комплексов территорий и объектов природно-заповедного фонда в Полтавской, Кировоградской и Луганской областях;

инвентаризация природных комплексов территорий и объектов природно-заповедного фонда в Харьковской и Донецкой областях;

картографирование природных комплексов и подготовка материалов относительно национальных природных парков «Мезенского» и «Большой луг»;

подготовка и издание каталога растений Кременецкого ботанического сада;

составление паспортов водно-болотных угодий, имеющих международное значение, и внесение изменений в них;

инвентаризация природных комплексов территорий и объектов природно-заповедного фонда Хмельницкой и Винницкой областей;

разработка проекта организации территории Азово-Сивашского национального природного парка, охраны, воссоздания и рекреационного использования его природных комплексов и объектов (I этап);

подготовка и издание путеводителей относительно ценностей природоохранных территорий в регионах Расточье и Подолье.

Одним из заданий проекта Общегосударственной целевой экологической программы развития заповедного дела на период до 2020 года является научное обеспечение развития заповедного дела. Выполнение этого задания предусматривает проведение междисциплинарных исследований с целью более четкого понимания экологических, социальных и экономических аспектов, включительно с методами и методикой стоимостной оценки товаров и услуг, которые обеспечивают заповедные территории, научное обоснование развития региональных и зональных сетей природно-заповедных территорий, создания и ведения базы данных Программы Летописи природы, научных исследований природных процессов на природно-заповедных территориях, инвентаризацию флоры, фауны, ландшафтов и природных сред, осуществления постоянных наблюдений за изменениями природных процессов и изменениями природных сред под действием антропогенных факторов.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV. НОРМАТИВНО ПРАВОВАЯ БАЗА

Нормативно-правовые акты Верховной Рады Украины

| | |
|---|--------------------------|
| Закон об охране окружающей природной среды | 1991.06.25 №1264-XII |
| Закон о природно-заповедном фонде Украины | 1992.06.16 №2456-XII |
| Лесной кодекс Украины | 1994.01.21 №3852-XII |
| Постановление Верховной Рады о ратификации Конвенции о защите Черного моря от загрязнения | 1994.02.04 №3939-XII |
| Кодекс Украины о недрах | 1994.07.27 №132/94-ВР |
| Постановление Президиума Верховной Рады о программе перспективного развития заповедного дела в Украине | 1994.08.05 №97/94-ПВ |
| Закон о ратификации Конвенции о биологическом разнообразии | 1994.11.29 №257/94-ВР |
| Закон об экологической экспертизе | 1995.02.09 №45/95-ВР |
| Водный кодекс Украины | 1995.06.06 №213/95-ВР |
| Постановление Верховной Рады об Основных направлениях государственной политики Украины в отрасли охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности | 1998.03.05 №188/98-ВР |
| Закон о присоединении Украины к Конвенции о мигрирующих видах диких животных | 1999. 03.19 №535-24 |
| Закон о растительном мире | 1999.04.09 №591-XIV |
| Закон о присоединении Украины к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения | 1999.05.14 №662-XIV |
| Закон о присоединении Украины к Соглашению об охране летучих мышей в Европе | 1999.05.14 №663-XIV |
| Закон о присоединении Украины к Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе | 1999.10.26 №436/96-вр |
| Закон об охотничьем хозяйстве и охоте | 2000.02.22 №1478-III |
| Закон об Общегосударственной программе формирования национальной экологической сети Украины на 2000 - 2015 годы | 2000.09.21 №1989-III |
| Закон о моратории на проведение сплошных рубок на горных склонах в пихтово-буковых лесах Карпатского региона | 2000.10.02. №1436-III |
| Закон об утверждении Общегосударственной программы охраны и воссоздания окружающей среды Азовского и Черного морей | 2001.03.22 №2333-III |

| | |
|---|-------------------------|
| Закон о животном мире | 2001.12.13 №2894-III |
| Закон о Красной книге Украины | 2002.02.07 №3055-III |
| Закон о ратификации Соглашения об охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц | 2002.07.04 №62-15 |
| Закон о государственном контроле над использованием и охраной земель | 2003.06.19 №963-IV |
| Закон о присоединении Украины к Соглашению о сохранении китообразных Черного моря, Средиземного моря и прилегающей акватории Атлантического океана | 2003.07.09 №1067-IV |
| Закон о ратификации Киотского протокола к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата | 2004.02.04 №1430-IV |
| Закон о ратификации Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат | 2004.04.07 №1672-IV |
| Закон об экологическом аудите | 2004.06.24 №1862-IV |
| Закон об экологической сети Украины | 2004.06.24 №1864-IV |
| Закон о благоустройстве населенных пунктов | 2005.09.06 №2807-IV |
| Закон о ратификации Европейской ландшафтной конвенции | 2005.09.07 №2831-IV |
| Закон об ратификации Протокола о сохранении и устойчивом использовании биологического и ландшафтного разнообразия к Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат, подписанной в г.Киеве 22 мая 2003 года | 2009.09.04 №1621-VI |

Указы Президента Украины

| | |
|---|--------------------------|
| Указ Президента о территориях природно-заповедного фонда общегосударственного значения | 2002.02.21 №167/2002 |
| Указ Президента о мерах по усилению государственного контроля в сфере охраны, защиты, использования и восстановления лесов | 2004.01.05 №1/2004 |
| Указ Президента о дополнительных мерах по развитию лесного хозяйства | 2004.02.07 №171/2004 |
| Указ Президента о безотлагательных мерах по обеспечению соблюдения законодательства в пределах территорий и объектов природно-заповедного фонда Украины | 2004.11.11 №1396/2004 |
| Указ Президента об объявлении природной территории общезоологическим заказником общегосударственного значения «Чернобыльский специальный» | 2007.08.13 №700/2007 |
| Указ Президента о создании национального природного парка «Припять-Стохид» | 2007.08.13 №699/2007 |

| | |
|---|--------------------------|
| Указ Президента о создании национального природного парка «Голосеевский» | 2007.08.27 №794/2007 |
| Указ Президента о расширении территории национального природного парка «Вижницкий» | 2007.09.04 №818/2007 |
| Указ Президента о некоторых мероприятиях относительно сохранения и возрождения лесов и зеленых насаждений | 2008.11.08 №995/2008 |
| Указ Президента о создании ботанического заказника общегосударственного значения «Филлофорное поле Зернова» | 2008.21.11 №1064/2008 |

Нормативно-правовые акты Кабинета Министров Украины (КМУ)

| | |
|--|---------------------|
| Постановление КМУ о порядке выдачи разрешений на специальное использование природных ресурсов и определения лимитов использования ресурсов общегосударственного значения | 1992.08.10 №459 |
| Постановление КМУ о размерах компенсации за добычу (сбор) и вред, нанесенный видам животных и растений, занесенных в Красную книгу Украины (с изменениями, внесенными постановлением КМУ от 1999.03.16 № 398) | 1993.06.01 №399 |
| Постановление КМУ о порядке ведения государственного кадастра животного мира | 1994.11.15 №772 |
| Постановление КМУ об утверждении Правил рубок главного пользования в лесах Украины | 1995.07.27 №559 |
| Постановление КМУ об утверждении Санитарных правил в лесах Украины | 1995.07.27 №555 |
| Постановление КМУ о мероприятиях по охране водно-болотных угодий, имеющих международное значение | 1995.11.23 №935 |
| Постановление КМУ о временном порядке взимания платы за специальное использование диких животных (с изменениями, внесенными постановлением КМУ от 2000.07.02 № 231) | 1996.01.25 №123 |
| Постановление КМУ о временном порядке ведения рыбного хозяйства и осуществления рыболовства | 1996.09.28 №1192 |
| Постановление КМУ об утверждении Концепции охраны и сохранения окружающей природной среды Азовского и Черного морей | 1998.07.10 №1057 |
| Постановление КМУ об утверждении порядка осуществления любительского и спортивного рыболовства | 1998.07.18 №1126 |
| Постановление КМУ о мероприятиях по обеспечению выполнения международных обязательств Украины в связи с ее присоединением к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения | 2000.12.13 №1822 |
| Постановление КМУ об утверждении Государственной программы Леса Украины на 2002-2015 годы | 2002.04.29 №581 |
| Постановление КМУ об утверждении Положения о Зеленой книге Украины | 2002.08.29 №1286 |
| Постановление КМУ, о Национальной комиссии по вопросам Красной книги Украины | 2004.09.08 №1176 |

| | |
|---|----------------------|
| Распоряжение КМУ об одобрении Концепции Общегосударственной программы сохранения биоразнообразия на 2005 - 2025 годы. | 2004.09.22 №675-р |
| Постановление КМУ об утверждении Порядка ведения государственного учета и кадастра растительного мира | 2006.02.22 №195 |
| Распоряжение КМУ об утверждении Концепции реформирования и развития лесного хозяйства | 2006.04.18 №208-р |
| Постановление КМУ об утверждении Порядка удаления деревьев, кустов, газонов и цветников в населенных пунктах | 2006.08.01 №1045 |
| Постановление КМУ об утверждении Правил возобновления лесов | 2007.03.01 №303 |
| Постановление КМУ об утверждении Правил улучшения качественного состава лесов | 2007.05.12 №724 |
| Постановление КМУ об утверждении Порядка деления лесов по категориям и выделении особенно защитных лесных участков | 2007.05.16 №733 |
| Постановление КМУ об урегулировании вопросов специального использования лесных ресурсов | 2007.05.23 №761 |
| Постановление КМУ об утверждении Порядка ведения государственного лесного кадастра и учета лесов | 2007.06.20 № 848 |
| Постановление КМУ об утверждении Порядка выдачи разрешений на импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, сертификатов на передвижные выставки, реэкспорт и интродукцию из моря отмеченных образцов, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения | 2007.07.25 №953 |
| Распоряжение КМУ об утверждении Концепции национальной экологической политики Украины на период до 2020 года | 2007.11.17 №880-р |
| Распоряжение КМУ о подписании Протокола о сохранении и устойчивом использовании биологического и ландшафтного разнообразия к Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат. | 2008.06.11 №829-р |
| Постановление КМУ об утверждении такс для расчета размера ущерба, причиненного лесу | 2008.07.23 №665 |
| Постановление КМУ об утверждении Правил рубок главного пользования в горных лесах Карпат | 2008.10.22 №929 |

Приказы Министерства охраны окружающей природной среды

| | |
|---|--------------------|
| Об утверждении инструкции о порядке выдачи разрешений на добычу (сбор) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Украины | 1993.02.01 №3 |
| Об утверждении Правил выдачи разрешений на специальное использование диких животных и других объектов животного мира, отнесенных к природным ресурсам общегосударственного значения | 1999.05.26 №115 |
| Об утверждении Инструкции о применении порядка установления лимитов использования диких животных, отнесенных к природным ресурсам общегосударственного значения | 1999.05.26 №116 |
| Об утверждении структуры, содержания и порядка ведения паспорта водно-болотного угодья международного значения | 2002.12.27 №524 |

| | |
|--|------------------------|
| Об утверждении Инструкции о порядке специального использования рыбы и других водных живых ресурсов (совместный приказ Министерства аграрной политики и Министерства охраны окружающей природной среды) | 2005.11.11 №623/404 |
| Об утверждении лимитов добычи (отстрела, отлова) диких парнокопытных и пушных зверей в сезон охоты 2007/2008 года (зарегистрирован в Министерстве юстиции 2007.08.05, №483/13750) | 2007.08.05 №230 |
| Об утверждении лимитов добычи (отстрела, отлова) диких парнокопытных и пушных зверей в сезон охоты 2008/2009 года (зарегистрирован в Министерстве юстиции 2008.05.16, №420/15111) | 2008.06.05 №235 |
| Об утверждении лимитов специального использования водных живых ресурсов общегосударственного значения на 2009 год (зарегистрирован в Министерстве юстиции 2008.12.25, №1237/15928) | 2008.19.12 №658 |
| О введении временного ограничения на специальное использование китообразных Черного и Азовского морей (на три года запрещено изъятие китообразных в Черном и Азовском морях с любой целью, зарегистрирован в Министерстве юстиции 2008.04.25, № 377/15068) | 2008.31.03 №165 |
| Об утверждении списков видов растений и грибов, которые вносятся в Красную книгу Украины (растительный мир) и видов растений и грибов, которые исключаются с Красной книги Украины (растительный мир) | 2009.06.17 №312 |
| Об утверждении списков видов животных, которые вносятся в Красную книгу Украины (животный мир), и видов животных, которые исключаются с Красной книги Украины (животный мир) | 2009.06.17 №313 |
| Об утверждении Перечня редких, находящихся под угрозой исчезновения и типичных природных растительных сообществ, подлежащие охране и занесению в Зеленую книгу Украины (зарегистрирован в Минюсте Украины от 2009.11.4, №1024/17040) | 2009.10.16 №545 |