

Sectoral Integration in Turkmenistan

Contents

1. Introduction	2
2. The scale of integration of biodiversity into sectoral and national policies and programs.....	2
3. Existing mechanisms of policies and national and regional programs and memoranda	3
4. The ecosystem approach and its use	4
5. The scale of the integration of biodiversity into environmental impact assessment	5

1. Introduction

Turkmenistan reported¹ that Программный документ страны по охране окружающей среды - действующий НПДООС, имеющий силу закона, является также экологической составляющей Национальной программы «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года». Туркменистан, приступив к внедрению механизма долгосрочного межнационального сотрудничества по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и координации действий в рамках Панъевропейской стратегии сохранения биоразнообразия и достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии, действует в рамках Регионального Плана действий по охране окружающей среды Центральной Азии.

2. The scale of integration of biodiversity into sectoral and national policies and programs

Масштабы включения тематики биологического разнообразия зависят от широты привлечения к работе основных секторов и ключевых субъектов, оказывающих воздействие на сохранение и устойчивое его использование. Проблемы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в соответствующих секторальных планах и программах (С и D) включена в СПДСБ. Однако для многих секторов народного хозяйства реализация СПДСБ не стала приоритетной и не была интегрирована в их национальные планы и стратегии. Слабая координация или интеграция между действиями МОП и учреждениями, непосредственно влияющие на биологические ресурсы, создали определенные трудности. Хотя мероприятия СПДСБ и были утверждены Государственной комиссией по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде, но не был сформирован соответствующий исполнительный орган - Координационный центр по биоразнообразию и не были включены в бюджет страны дополнительные расходы на поддержание биоразнообразия и укрепление его потенциала. Все это в целом осложнило процесс реализации СПДСБ, сбор информации и включение тематики биологического разнообразия в секторальные и национальные стратегии и программы экологического сектора (*сельское хозяйство, просвещение, здравоохранение, лесное хозяйство, рыболовство, газо-нефтяное производство, туризм, торговля*) и социального (национальные планы достижения Целей развития на тысячелетие и др.).

Проблема совместного использования выгод от устойчивого использования биоразнообразия не рассматривалась на секторальном уровне других программ и планов действий. Обеспечение высокого уровня народного благосостояния основано на развитие экономического базиса, в который не включены вопросы экономической поддержки биоразнообразия силами местных фермеров, занятых выращиванием стародавних сортов продовольственного значения. Проблемы сохранения биоразнообразия и устойчивого его

¹Turkmenistan (2009). Fourth National Report on Implementation of the UN Convention on Biological Diversity at National Level, Ministry of Nature Protection, Ashgabat, 2009, 90 pp.

использования не были включены в Национальную программу действий по борьбе с опустыниванием (НПДБО, 1996), План действий по смягчению последствий от глобального потепления климата и не были рассмотрены при анализе работы секторов экономики в программном документе «Устойчивое развитие Туркменистана, РИО+10» (2002). Частично данная проблема была освещена в таких документах, как «Региональный план действий по охране окружающей среды для Центральной Азии» (UNEP, 2001) и Первом национальном сообщении по Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Туркменистане.

3. Existing mechanisms of policies and national and regional programs and memoranda

Партнерское сотрудничество на региональном и международном уровням позволили активизировать внедрение в производство своей страны передовые достижения науки мирового уровня. Туркменистан, будучи стороной Региональной стратегии сохранения, пополнения и использования генетических ресурсов растений для продовольствия и сельского хозяйства в Центральной Азии и Закавказье на период до 2015 г., делает первые шаги по выполнению международных обязательств в области агробиоразнообразия.

Международное сообщество в лице международных организаций, как Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах (ИКАРДА), Международный институт генетических ресурсов растений (ИПГРИ) и др., признают достижения селекционеров Туркменистана, направленные на увеличение производства сельскохозяйственных культур через повышение их урожайности. При поддержке Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ/CGIAR) создана Сеть по генетическим ресурсам растений Центральной Азии и Закавказья (CATCN-PRG). В стране с 2006 г. действует «Соглашение между Министерством сельского хозяйства Туркменистана и Международным Центром ИКАРДА о совместном сотрудничестве в сфере сельскохозяйственной науки», направленное на обеспечение технической поддержки аграрных исследований по повышению продуктивности и стабильности урожая основных продовольственных культур и управлению природными ресурсами.

Среди международных программ можно отметить создание регионального информационно-аналитических центров (РИАЦ) в пяти государствах Центральной Азии (Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан) и создание комплексной системы мониторинга природных экосистем Каспийского моря. Кроме того, в рамках инициатив стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР) начат соответствующий процесс организации работ по предотвращению деградации земли.

На Международной конференции, посвященной Всемирному водному форуму (2005) приоритетным направлением была признана концепция «Интегрированного управления водными ресурсами в качестве механизма управления водой, который может не только решать организационные вопросы по предотвращению водного кризиса, но и применять их на практике.

В рамках Каспийской Экологической Программы разработан Протокол по биоразнообразию к Рамочной Конвенции по охране морской среды Каспийского моря. Действует региональная консультативная группа по биоразнообразию и чужеродным видам. Реализация регионального

«Стратегического плана действий» (2004, ГЭФ) позволит странам-участникам (Россия, Казахстан, Азербайджан, Иран, Туркменистан) решить отдельные национальные проблемы по устойчивому управлению рыбным хозяйством и всеми его биоресурсами.

В качестве компонента Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных Туркменистан подписал «Меморандум о взаимопонимании по сохранению, восстановлению и устойчивому использованию сайгака (*Saiga tatarica tatarica*)», «Меморандум о взаимопонимании по сохранению стерха (*Grus leucogeranus*)» и «Меморандум о взаимопонимании по вопросам сохранения и восстановления благородного оленя (*Cervus elaphus bactrianus*)».

4. The ecosystem approach and its use

Экосистемный подход – главная основа сбалансированного решения по охране и рациональному использованию водных и земельных ресурсов, водно-болотных угодий и восстановлению биоразнообразия. Действующим механизмом, способным создать благоприятную среду для разработки в ближайшей перспективе секторальных стратегий и планов, направленные на сведение до минимума неблагоприятного воздействия на биоразнообразие, является Клиринг-Хауз Механизм (КХМ). На сегодня Министерство охраны природы разработал макет сайта по КХМ. Ключевым индикатором мониторинга выступит *национальная система мониторинга биоразнообразия* (НСМБ) – компонент структуры КХМ. Необходимо разработать единую программу мониторинга биоразнообразия и единую методическую основу для систематического сбора данных из разных секторов народного хозяйства по воздействию их на биоразнообразие.

Туркменистан вступил в процесс долгосрочного межгосударственного сотрудничества по мониторингу биоразнообразия (ЭКОНЕТ; КОТ) на экосистемном уровне. В дальнейшем планирует внедрить параметры биоразнообразия в механизм ведения мониторинга воздействия негативных изменений климата на биоразнообразие. В стране частично определены национальные потребности и приоритеты относительно использования Руководящих принципов, принятых на VI встрече Сторон Конвенции. Механизм координации национальных программ в целях применения Руководящих принципов также нуждается в усилении.

Для решения общих экологических проблем Центральной Азии разработана с участием Туркменистана в мае 2003 г (Киев) Экологическая стратегия стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), направленная на поиск тесного сотрудничества и партнерства Восток-Запад. Учитывая и признавая взаимосвязь между экономическими, экологическими и социальными вопросами, данная стратегия направлена на укрепление экологического компонента устойчивого развития – то есть поиска путей эффективного решения экологических проблем. Принимая во внимание и поддерживая основные положения и цели экологической стратегии ВЕКЦА, участники встречи считают, что приоритетом стратегии следует признать создание элементов субрегиональной институциональной базы для решения трансграничных проблем на основе уже существующих межгосударственных институтов. Прежде всего, это действующая Специальная программа для стран Центральной Азии (СПЕКА), МКУР и Международный фонд спасения Арала (МФСА). Стратегию ВЕКЦА необходимо

сопроводить планом конкретных совместных действий стран и международных организаций, опираясь на существующие субрегиональные планы такие как, например, РПДООС.

Приоритетные основные цели национальной Стратегии по поддержанию потенциала в области успешного управления экосистемами (включая биоразнообразие) приведены в работе «*Оценка потенциала для реализации глобальных экологических Конвенций ООН. Тематические обзоры*» (2006). Целевая задача по устойчивому использованию биоресурсов включена в НПДООС и СПДСБ. В рамках КЭП разрабатывается Протокол по биоразнообразию к Рамочной Конвенции по охране морской среды Каспийского моря. Действует региональная консультативная группа по биоразнообразию и чужеродным видам. Реализация регионального «*Стратегического плана действий*» (2004, ГЭФ) позволит странам-участникам (Россия, Казахстан, Азербайджан, Иран, Туркменистан) решить отдельные национальные проблемы по устойчивому управлению рыбным хозяйством и всеми его биоресурсами.

Вопросы сохранения национального биологического разнообразия и устойчивого использования биоресурсов Министерство охраны природы пытается решить через систему Клиринг-Хауз Механизм, предложив включить её в ближайшей перспективе во все сектора национальной экономики.

5. The scale of the integration of biodiversity into environmental impact assessment

Вопросы воздействия загрязнения окружающей среды через водные ресурсы, землю и воздух на компоненты биоразнообразия включены в НПДООС и СПДСБ: Действующий в стране пакет природоохранных законов и подзаконных актов регулирует отношения, связанные с решением проблем неблагоприятных последствий от негативного воздействия на окружающую среду. В стране разработан «Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти» (2001 г.) и принято Постановление Президента об утверждении Правил охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов (2005 г.), нацеленные на выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров по охране окружающей среды. В соответствии с выполнением Закона о государственной экологической экспертизе (1995) Министерство охраны природы усиливает механизм контроля за воздействием секторов народного хозяйства на окружающую среду.

Действующий в стране Стандарт по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС, 2001), необходим как рабочий документ при планировании определенных категорий объектов и видов деятельности, включая и экологическое воздействие на биоразнообразие. На стадии разработки проектов проводится анализ экологического воздействия на животных и растения, и разрабатываются рекомендации, например, по очистке балластных вод Каспия, коллекторно-очистительным сооружениям, очистке бухты Соймонова и др. Утверждены методические рекомендации по предельно допустимым выбросам в атмосферу. Совершенствуется методика подсчета ущерба, причиненного государству нарушением водного законодательства; определена сумма исков, подлежащих взысканию за загрязнение атмосферного воздуха; определен ущерб,

наносимый при горении нефти и нефтепродуктов и т.д. Продолжаются работы по прогнозированию модели выбросов CO₂ и других парниковых газов в атмосферу, связанных с глобальным потеплением климата. Приоритетом страны на ближайшее время остается разработка индикаторов контроля за влиянием загрязнения на биоразнообразие.

Закон об охране природы (1991 г.), являющийся базовым природоохранным, определяет правовые, экономические и социальные основы охраны окружающей среды. В Уголовном кодексе Туркменистана и Кодексе Туркменистана об административных правонарушениях предусмотрены статьи о нарушении права собственности на лес, животных и растения, правил охраны водных ресурсов и пользование земли, требований пожарной безопасности и др.

В стране работает Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям, которая проводит стратегические экологические оценки на различных уровнях. Принят Закон о предупреждении и ликвидации чрезвычайной ситуации (1998), которым предусмотрено обеспечение проведения научных исследований по проблеме экологической безопасности. На стадии обсуждения находится вопрос о подписании Туркменистаном Конвенции Европейской экономической комиссии о трансграничном воздействии промышленных аварий, которые часто оказывают значительное воздействие на биоразнообразие.

В ноябре 2006 г в Ашхабаде была принята «Рамочная конвенция по окружающей среде для устойчивого развития Центральной Азии», как её единая экологическая стратегия. Необходимо отметить, что такая Конвенция поможет объединить законодательные рамки и механизмы уже существующих соглашений между странами в данной области. Создание единой законодательной платформы поможет сформировать дополнительные приоритеты, определить перспективы дальнейшего регионального сотрудничества стран Центральной Азии по осуществлению задач сохранения и устойчивого управления ресурсами биологического разнообразия. Отдельные статьи международного документа рассматривают общие вопросы/рамки мониторинга и оценки загрязнения атмосферного воздуха и вод, истощения водных ресурсов, деградации земель, горных экосистем, управления отходами.

Особенное внимание в Конвенции отведено научно-техническому сотрудничеству в решении экологических проблем и выработке совместных действий по сохранению биоразнообразия (ст.13). Определены вопросы обмена и доступа к информации, а также участие общественности в её реализации. Отдельный Протокол по биоразнообразию к этой Конвенции начнет работу после ее подписания и ратификации всеми странами Центральной Азии. В рамках работы МКУР подготовлены и опубликованы Оценочный доклад по приоритетным экологическим проблемам Центральной Азии (2006) и Интегрированная оценка состояния окружающей среды Центральной Азии (2007).