

Sectoral Integration of Biodiversity in Russian Federation

Contents

1. Introduction	2
Biodiversity into sectoral programs (forestry, fishing, agriculture, tourism, etc.)	2
2. Mainstreaming of biodiversity in forestry	2
3. Mainstreaming of biodiversity in fisheries.....	14
4. Mainstreaming of biodiversity in rural development and agriculture	22
5. Biodiversity is reflected in the development of tourism	27
Conservation of biodiversity in other national strategic programs and state strategic planning documents	30
6. Mainstreaming of biodiversity into other programs and research programs	30
7. Biodiversity is reflected in the system of environmental education	30
8. Biodiversity issues in the media.....	36
9. Social organizations	39
10. Biodiversity is reflected in the programs of the fuel and energy complex, mining and oil and gas industries	40
Long-term goals and objectives of biodiversity conservation in the strategic documents on other conventions related to biodiversity (CITES, the Ramsar Convention, the Convention on Migratory Species, the Convention on the Protection of the World Cultural and Natural Heritage, Climate Change, to Combat Desertification, and others).....	41

1. Introduction

Russian Federation reported¹ that

В России в последнее время тематика биоразнообразия находит все большее отражение на секторальном и межсекторальном уровнях.

Экологическая доктрина Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 г. №1225-р, включает специальный раздел «Сохранение и восстановление природной среды», в котором ставится задача сохранения и восстановления ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности. Эта же целевая задача включена в отраслевое законодательство, регулирующее отдельные виды природопользования (рыболовство, лесное хозяйство и т.д.), а также среднесрочную стратегию деятельности Министерства природных ресурсов Российской Федерации, отвечающего за выработку и реализацию государственной политики в этой сфере.

Наиболее полно вопросы сохранения биологического разнообразия и формирования политики устойчивого использования биологических ресурсов рассматриваются при формировании политики развития лесной и рыбохозяйственной отрасли. В других сферах, таких как сельское хозяйство, индустрия, нефте-газовая промышленность, туризм и другие, учет тематики биоразнообразия не полный и осуществляются лишь первые шаги по привлечению внимания к этим вопросам.

Biodiversity into sectoral programs (forestry, fishing, agriculture, tourism, etc.)

2. Mainstreaming of biodiversity in forestry

Основным законодательным актом в области лесного хозяйства, касающимся биоразнообразия лесов, является новый Лесной кодекс РФ (Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации"). Вопросы биоразнообразия рассматриваются в статьях, регулирующих охрану редких видов, создание защитных лесов и особо защитных участков лесов.

В соответствии с новым Лесным кодексом Российской Федерации, основные полномочия в сфере лесных отношений передаются регионам Российской Федерации (субъектам Российской Федерации), включая основные территориальные единицы управления в этой сфере – лесничества и лесопарки. Таким образом, запланирована система мер по сбалансированной

¹ Russian Federation (2009). Fourth National Report: "Biodiversity Conservation in the Russian Federation" (Implementation of the commitments of the Russian Federation the Convention on Biological Diversity), Ministry of Natural Resources and Environment, Moscow 2009, 174 pp.

децентрализации управления лесными ресурсами и по приближению руководства лесными мероприятиями к местам произрастания леса.

Несмотря на многочисленные корректировки текста Лесного кодекса, по мнению многих общественных организаций, новая редакция имеет ряд существенных недостатков в части сохранению биоразнообразия.

Для реализации Лесного кодекса принят ряд актов, некоторые из них содержат пункты, посвященные сохранению биоразнообразия. Среди них:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2007 г. N 162 "Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается" (с изменениями от 18 сентября 2007 г.) (статья 59 Кодекса) включает 51 вид деревьев и 6 видов кустарников.

2) Правила заготовки древесины (утверждены Приказом МПР России от 16.07.2007 № 184) включают следующие пункты о сохранении биоразнообразия:

...10. При заготовке древесины подлежат сохранению особи видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в Красные книги субъектов Российской Федерации, а также места их обитания.

...11. При заготовке древесины на лесосеках не допускается вырубка жизнеспособных деревьев ценных древесных пород (дуба, бук, ясения, кедра, липы, граба, ольхи, ильма), произрастающих на границе их естественного ареала (в случаях, когда доля соответствующей древесной породы в составе лесов не превышает 1 процента от площади лесничества (лесопарка)).

...12. При заготовке древесины не допускается проведение рубок спелых, перестойных лесных насаждений с участием кедра (сосны кедровой сибирской и сосны кедровой корейской) в составе древостоя 30 процентов и более от общего запаса древесины.

...13. При заготовке древесины на лесосеках в целях повышения биоразнообразия лесов могут сохраняться отдельные ценные деревья в любом ярусе, если это не создает препятствий для последующего лесовосстановления.

...21. На столбах указывается только эксплуатационная площадь лесосеки. В эксплуатационную площадь лесосек сплошных рубок при их отводе не включаются:

а) не покрытые лесом участки (болота, вырубки, прогалины и т.п.) независимо от их величины;

б) выделенные семенные куртины и полосы;

- в) расположенные среди спелых древостоев участки молодняков, средневозрастных насаждений;
- г) участки приспевающих лесных насаждений, находящиеся внутри выделов спелых и перестойных древостоев, площадью более 1 га;
- д) участки с наличием природных объектов, имеющих природоохранное значение.

Допускается выделение неэксплуатационных участков по указанным критериям после отвода лесосек в случаях, если они не были выделены при осуществлении отвода лесосек. В этом случае в материалы отвода лесосек вносятся соответствующие изменения.

3) Лесоустроительная инструкция (утверждена Приказом МПР России от 06.02.2008 № 31) перечисляет типы защитных лесов и особо защитных участков (ОЗУ), которые должны выделяться при лесоустройстве, и их параметры.

4) Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. №74-ФЗ предусматривает запрет сплошных рубок лесов водоохраных зон и прибрежных защитных полос. Под водоохраными зонами подразумеваются зоны шириной 50-200 м по всем водным объектам.

5) Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 "Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства" устанавливает тарифы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенными к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, как для видов, заготовка древесины которых допускается и не допускается, а также вводит методику исчисления размера такого вреда.

6) Приказом МПР РФ от 14 апреля 2005 г. № 97 вводится порядок организации и проведения лесных аукционов.

Другими важными законодательными актами, регулирующими ведение лесного хозяйства и контроль за использованием биологических ресурсов леса являются:

- Правила отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации
- Положение об аренде участков лесного фонда (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 19.06.2003 № 349, от 20.05.2005 № 313)
- Порядок осуществления Федеральной службой лесного хозяйства России и ее территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов
- Постановление о порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда

Вместе с тем, в современном российском законодательстве имеется множество пробелов, касающихся сохранения лесного биоразнообразия. Например, из важных для сохранения биоразнообразия территорий, Лесным кодексом напрямую не защищены прежде всего

старовозрастные леса и редкие экосистемы. Не отражены эти положения также в Правилах заготовки древесины и в Лесоустроительной инструкции и в каких-либо иных нормативах лесного законодательства.

Согласно новому Лесному кодексу, все регионы должны разработать лесной план области и лесохозяйственные регламенты лесничеств, которые пришли на смену лесоустроительным материалам. План рассчитан на 10 лет, и может подлежать корректировке.

Лесохозяйственный регламент – основа для осуществления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества. Лесохозяйственный регламент обязателен для использования гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества. Он разработан в соответствии с частью 7 статьи 87 Лесного кодекса по программе, утвержденной приказом МПР России от 19.04.2007 г. №106 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков действия и порядка внесения в них изменений». Лесохозяйственный регламент содержит свод нормативов и параметров комплексного освоения лесов применительно к территории, лесорастительным условиям лесничества, определяет правовой режим лесных участков, при этом лесничий самостоятельно планирует, проектирует и обеспечивает деятельность лесничества, руководствуясь нормами и ограничениями лесохозяйственного регламента (ст. 23 Лесного кодекса). Лесной кодекс устанавливает обязательность исполнения включенных в лесохозяйственный регламент требований всеми гражданами и юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов.

Процесс разработки лесохозяйственных регламентов и лесных планов задерживается и пока не закончен. К настоящему моменту утвержденные регламенты есть в 30 субъектах Российской Федерации (<http://ruschm.org/konvenciya/rossiiskie-dokumenty/analiticheskie-i-otchetnye-materialy-vedomstv/ministerstva-prirodnyh-resursov-i-ekologii-rossiiskoi-federacii-i-subkrov-federacii/lesohozyaistvennye-reglamenty/>).

В рамках Федеральной целевой программы "Экология и природные ресурсы России" (2002 - 2010 годы) (утверждена постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2001 г. № 860) была реализована подпрограмма «Леса», целью которой являлось сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции, и как важнейшего природоформирующего компонента окружающей природной среды на основе рационального и неистощительного лесопользования.

Среди мероприятий этой подпрограммы было предусмотрено проведение лесоустройства, инвентаризации и мониторинга состояния лесного фонда. Среди результатом реализации подпрограммы: лесовосстановление на площади 6900 тыс. гектаров, лесоразведение на площади 160 тыс. гектаров, ввод молодых лесных посадок в категорию ценных лесных насаждений на площади 9500 тыс. гектаров, улучшение санитарного состояния лесов на площади 10400 тыс. гектаров и снижение опасности лесных пожаров, увеличение доли генетически высокостойких

к природным и антропогенным нагрузкам насаждений, расширением территорий, на которых будет обеспечено сохранение биоразнообразия и совершенствование организации природопользования.

Сохранение потенциала и биоразнообразия лесов является одной из задач Концепции развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003-2010 года (<http://www.rosleshoz.gov.ru/agency/strategy/0>), с внесенными Правительством Российской Федерации изменениями в связи с принятием нового Лесного Кодекса (Постановление №1305-р от 28 сентября 2007 г.).

Целями развития лесного хозяйства и совершенствования управления лесами, согласно Концепции, являются создание условий, обеспечивающих устойчивое управление лесами, то есть соблюдение требований непрерывного, рационального и неистощительного использования лесов, повышение доходов от использования лесных ресурсов, своевременное и качественное воспроизводство лесов, сохранение их ресурсного, рекреационного, экологического потенциала и биологического разнообразия.

Концепция включает специальные разделы, посвященные вопросам совершенствования охраны, защите лесов и их воспроизводству. Специальная глава раскрывает экологическое значение лесов и необходимость сохранения их биоразнообразия. Среди основных направлений деятельности следует назвать:

- организацию эффективной системы государственного лесного контроля и надзора;
- развитие системы государственной инвентаризации лесов;
- охрану лесов от пожаров и развитие новых технологий их тушения с воздуха, развитие центров дистанционного мониторинга лесных пожаров;
- лесопатологический мониторинг и предупреждение вспышек распространения вредных организмов, в том числе путем формирования лесных насаждений, устойчивых к воздействию негативных факторов, и соблюдение требований правил санитарной безопасности в лесах;
- своевременное проведение мероприятий по восстановлению леса, уходу за лесом и обеспечению условий для естественного возобновления хозяйствственно-ценных древесных пород;
- оптимизацию соотношения интенсивных и экстенсивных методов восстановления лесов, сохранения их генетического потенциала, совершенствования системы лесного селекционного семеноводства, развития и эффективного использования постоянных лесосеменных участков.

Концепция подразумевает осуществление специальных мероприятий по воспроизводству лесов, в первую очередь в регионах, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал в результате интенсивного использования лесов в прошлые годы, обратив особое внимание на посадку и посев леса, создание лесных плантаций. Для этого предлагается осуществить:

- переход на принципы районирования лесов по способам лесовосстановления и нормативам затрат на лесовосстановительные мероприятия в пределах лесных районов;

- внедрение модели интенсивного воспроизводства лесов, обеспечивающей повышение их качества и продуктивности, улучшение экологических условий, в том числе за счет выращивания лесных насаждений на неиспользуемых землях;
- рост ежегодных объемов лесовосстановительных работ.

В целях предупреждения процессов опустынивания и эрозии земель *выращиваются защитные лесные насаждения на юго-востоке европейской части России, Северном Кавказе, в Поволжье и на Южном Урале*. Предполагается также введение активных способов лесовосстановления (посадка и посев леса) в европейской части России и на Урале, проведение работ по лесоразведению в рамках реализации положений Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, планирование и проведение работ по лесовосстановлению и лесоразведению в увязке с мероприятиями по уходу за лесом. Проведение интенсивных рубок ухода за лесом, в первую очередь рубок ухода за молодняками, должно осуществляться в объемах, достаточных для предотвращения гибели или существенного ухудшения состояния созданных лесных культур в результате заглущения их нежелательной древесной растительностью. Важной задачей является обучение арендаторов методам оптимального сочетания способов заготовки древесины со способами лесовосстановления и ухода за лесами в конкретных экономических и лесорастительных условиях.

Решение экологических проблем *обеспечения устойчивого развития лесного хозяйства* в настоящее время предполагает:

- сохранение биологического разнообразия и экологических функций лесов путем выделения лесов природоохранного назначения (защитных лесов) и обеспечение режима их сохранности;
- разработку системы сохранения биоразнообразия в лесах, являющихся объектом экономической деятельности, развитие сертификации;
- обеспечение качественного воспроизводства лесных ресурсов как обязательного элемента использования лесов, недопущение деградации и истощения почвенных и водных ресурсов при использовании лесов;
- расширение защитного лесоразведения в малолесных районах;
- сохранение и рациональное использование генетического и экологического потенциала лесов России, расширение сотрудничества с другими государствами и международными организациями в этой области, развитие системы особо охраняемых природных территорий;
- усиление просветительской деятельности по формированию в обществе понимания важной роли лесов и необходимости бережного отношения к ним.

В октябре 2008 года утверждена *Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 года*. Концептуальным нововведением этой Стратегии стал комплексный подход к «лесному сектору»: впервые в жесткой увязке друг с другом анализировались показатели лесного хозяйства, и лесной промышленности. Среди целей Стратегии декларируется создание условий для устойчивого обеспечения лесной промышленности лесосырьевыми ресурсами при сохранении ресурсного, рекреационного, экологического потенциала и биологического разнообразия лесов. Ожидается, что к 2020 году возможно будет функционировать рациональное, многоцелевое, непрерывное и неистощительное лесопользование за счет внедрения

инновационного сценария лесопромышленного комплекса, в частности, предполагающего масштабную технологическую модернизацию действующих производств, внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий. В рамках этого сценария предполагается: вовлечение в хозяйственный оборот низкокачественной и мягколиственной древесины; развитие плантационного лесовыращивания и сети модельных лесов; совершенствование правовых и законодательных актов в сфере использования лесов; развитие добровольной лесной сертификации; реализация лесных проектов в рамках Киотского протокола. Для оценки результативности и хода реализации Стратегии принят ряд целевых индикаторов и показателей, среди которых «динамика соотношения использования и воспроизводства лесных ресурсов».

В настоящее время единой системы отслеживания движения и переработки лесопродуктов на федеральном уровне в стране нет. Федеральное агентство лесного хозяйства разрабатывает планы создания такой системы. Оно уже в течение нескольких лет ведет космический мониторинг заготовки древесины с целью борьбы с незаконными лесозаготовками, что может послужить основой для создания подобной системы. Но этот мониторинг не подкреплен соответствующими наземными разработками, точность картографических материалов и выделения лесосек в лесничествах оставляет желать лучшего и к тому же основано на устаревших и неточных материалах лесоустройства. В результате, даже по оценкам самого Агентства, точность космического мониторинга не превышает 30%. Этого явно недостаточно не только для создания систем отслеживания движения и переработки лесопродуктов, но и для контроля над незаконными лесозаготовками.

Более эффективными являются системы отслеживания движения и переработки лесопродуктов, разрабатываемые самими лесопромышленными компаниями, у которых после принятия нового Лесного кодекса появилось даже больше возможностей, чем прежде. Из имеющихся систем самой эффективной является система *добровольной лесной сертификации, разработанная Лесным попечительским советом (FSC)* – международной общественной организацией. Создание таких систем отслеживания ведется компаниями в рамках добровольной сертификации цепочек поставки древесины в соответствии со стандартом FSC, а ее правильное создание и функционирование подтверждается основным и ежегодными аудитами, проводимыми независимым органом сертификации. Федеральное агентство лесного хозяйства имеет соглашение с Лесным попечительским советом, а разумное комбинирование государственного и общественного контроля может стать основой для создания эффективной системы отслеживания движения и переработки лесопродуктов.

В течение 1999-2007 годов был разработан *Российский национальный стандарт добровольной лесной сертификации по схеме Лесного попечительского совета (НРГ)*. Стандарт соответствует требованиям Лесного попечительского совета описанными в FSC-STD-60-006 «Процесс для разработки стандарта Лесного Попечительства». При этом структура и содержание самого стандарта отвечает требованиям ЛПС, изложенным в FSC-STD-01-001 V4-0 EN «Принципы и критерии Лесного попечительского совета» (2002), а также в FSC-STD-20-002 (Version 1-0) «Структура и содержание стандартов Лесного попечительства» (2004). Решение об аккредитации (утверждении)

Российского национального стандарта было сделано Аккредитационным комитетом Международного правления Лесного попечительского совета 11 Ноября 2008 г. Аккредитована 6-ая (шестая) версия стандарта.

В настоящее время на общественное обсуждение вынесен проект Национального регистра рисков при поставках контролируемой древесины согласно требованиям FSC для Российской Федерации.

На начало 2006 г. по схеме лесного попечительского совета (FSC) (Интернет-сайт представительства Лесного попечительского совета в России <http://www.fsc.ru>) было сертифицировано 7,8 млн. га лесных угодий. Данная международная система основана на принципах ответственного управления лесами и включает сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в качестве ключевых принципов. На настоящий момент в России имеется 62 российские предприятия, имеющие сертификат FSC на лесоуправление (Forest Management) (www.fsc.ru/doc/FSC-FM-RUSSIA.doc) и 75 сертификатов FSC на отслеживание цепочки «От производителя до потребителя» (Forest Management + Chain of Custody). Общая площадь просертифицированных лесов составила 21 044 287 га, из них у членов FTN России – Ассоциации экологически ответственных лесопромышленников: 38 сертификатов (16 225 093 га, или 77%).

Ассоциация экологически ответственных лесопромышленников России создана в 1999 году под эгидой ВВФ. Цель Ассоциации: содействие экологически ответственному, социально ориентированному и экономически жизнеспособному управлению лесами, что позволит сохранить природное наследие России для последующих поколений. Ассоциация является частью Всемирной сети по торговле сертифицированной лесной продукцией (GFTN). На сегодня в состав Ассоциации входит 53 компании. На их долю приходится 67% российского экспорта целлюлозно-бумажной продукции, 21% – древесно-волокнистых плит (ДВП), 15% – пиломатериалов, 8% – профилированной древесины и т.д. Значительна доля экспорта членов Ассоциации в ряде регионов: их доля в экспортной продукции в Архангельской области составляет 72%, в Иркутской области – 40%, в Приморском крае – 36%, в Красноярском крае – 23%.

На сайте «Все о российских лесах» представлен список крупных российских лесопромышленных компаний с оценкой их деятельности в рамках провозглашенной экологической политики (<http://www.forest.ru/rus/problems/companies-list.html>).

В стране осуществлен ряд проектов, направленных на устойчивое лесопользование

1) В Республике Карелия при осуществлении лесозаготовок (отводе делянок) некоторые предприятия выделяют так называемые "ключевые биотопы" – небольшие участки, важные для сохранения биоразнообразия, которые потом исключаются из рубки. На сегодняшний день это делают компании, имеющие сертификаты FSC: ОАО "Сегежский ЦБК", ООО "Сведвуд Карелия", ОАО "Ладэнсо". Например, Сегежским ЦБК разработана собственная "Инструкция по сохранению биологического разнообразия при осуществлении лесозаготовительного производства и ведения лесного хозяйства ОАО "Сегежский ЦБК" на арендуемых участках лесного фонда. Инструкция успешно применяется – ключевые биотопы и объекты выделяются во время отвода лесосек.

2) В Кировской области некоммерческим партнерством "Участники лесной сертификации Кировской области" разработаны "Рекомендации по сохранению биологического разнообразия в процессе лесозаготовок".

Список ключевых местообитаний для сохранения биоразнообразия включает:

- а) малопродуктивные участки леса в пониженных местах (например, небольшие болота), неудобные для лесозаготовок и имеющие значительную концентрацию биологических видов;
- б) участки леса вдоль постоянных водотоков, неучтённых при лесоустройстве, которые должны быть выделены как водоохранные полосы;
- в) участки леса вдоль временных водотоков, заросшие овраги (лога), выраженные в рельефе или отличающиеся напочвенным покровом и почвами, сильно подверженными повреждению лесозаготовительной техникой;
- г) окна распада древостоя с естественным возобновлением и валежом различной стадии разложения;
- д) участки леса, на которых произрастают и обитают редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды, занесенные в Красную книгу;
- е) разновозрастные деревья (единичные или группы) редких для данной местности пород (лиственница, пихта, липа);
- ж) крупные устойчивые сухостойные и перестойные деревья, обломанные на различной высоте естественные пни;
- з) деревья с гнездами и дуплами.

Рекомендации рассмотрены на заседании Секции лесопользования и лесоустройства при Совете Федерального агентства лесного хозяйства 27 апреля 2006 г., одобрены и рекомендованы для апробации (опытно-производственной проверки). При этом Федеральному агентству лесного хозяйства рекомендовано поручить Агентству лесного хозяйства по Кировской области оказать содействие в проведении апробации Рекомендаций на участках лесного фонда в области, арендуемых лесозаготовительными предприятиями, подавшими заявки на проведение лесной сертификации, и обеспечить контроль за соблюдением требований Рекомендаций при лесозаготовках. Рекомендации апробированы на нескольких предприятиях области.

Научно-технический совет Департамента лесного хозяйства Кировской области (2 ноября 2007 г.) постановил "Рекомендовать применение представленных Рекомендаций на участках лесного фонда сертифицируемых предприятий.

3) В Архангельской области в рамках договора между ООО "ИлимСеверЛес" и Поморским государственным университетом о проведении научно-исследовательских работ по теме "Выявление редких и исчезающих видов растений и животных, мест их произрастания и обитания, разработка рекомендаций по их сохранению на арендной территории ЛЗП группового объединения ООО "ИлимСеверЛес" получен опыт совместной работы по практическому сохранению редких видов. Согласно данному договору, проводятся исследования на арендной территории 11 лесозаготовительных предприятий компании. Кроме договаривающихся сторон, в

исследованиях принимают участие специалисты заповедника "Пинежский", Института экологических проблем Севера.

За полтора года совместной работы в процессе обследования лесфонда ООО "ИлимСеверЛес" обнаружено 11 видов цветковых растений, один вид папоротников, 2 вида мхов, 4 вида лишайников, один вид млекопитающих и 6 видов птиц, включенных в "Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, включаемых в Красную книгу Архангельской области".

Для сохранения обнаруженных популяций редких видов после первого полевого сезона 2006 г. выделены 20 особых зон управления (ОЗУ) на территории Красноборского, Яренского, Вельского опытно-производственного, Вилегодского, Шенкурского и Котласского лесхозов. Режим лесопользования в выделенных ОЗУ различный – от выборочных рубок главного пользования до запрета любого хозяйственного воздействия.

Для оценки эффективности принятых мер охраны заложено 12 пробных площадей. На каждую пробную площадь составлен паспорт, куда заносятся результаты наблюдений за состоянием популяций. Также заложены пробные площади для исследования влияния применения многооперационной техники на восстановление живого напочвенного покрова.

Модельные леса

Принципы неистощительного лесопользования и сохранения биоразнообразия активно демонстрируются на примерах модельных лесов. Цель модельных лесов состоит не только в создании региональных образцов устойчивого управления лесным хозяйством, но и в распространении положительного опыта на новых территориях. Активное участие в создании и поддержке сети модельных лесов в России принимает ВВФ. На данный момент в России действуют несколько модельных территорий, занимающихся разработкой и внедрением принципов устойчивого управления лесным хозяйством. Выполняются следующие проекты:

Модельный лес «Прилузье» (Объячевский район Республики Коми, площадь – 795 тыс. га) <http://www.komimodelforest.ru/> Главной целью данного проекта является создание образца устойчивого управления лесами в северном регионе, располагающим значительными массивами девственных лесов. Особенностью этого региона является его удаленность от основных рынков сбыта, в силу чего возможность экономического развития лесного сектора этого региона ограничена.

«Пеньковский модельный лес» (Красностругненский район Псковской области) <http://www.wwf.ru/pskov/>.

«Гассинский модельный лес» (Хабаровский край, площадь – 400 тыс. га) (http://gassi.khv.ru/MLG/index_r.htm). Целью лесного компонента этого проекта является

содействие устойчивому управлению лесами для долгосрочного сохранения уникальных экосистем лесов Дальневосточного экорегиона.

«Ковдозерский модельный лес» (Мурманская область) (<http://kovda.modelles.ru/kovda/>).

«Кологривский модельный лес» (Костромская область, площадь – 58,9 тыс. га).

«Псковский модельный лес» (Стругокрасненский район Псковской области, площадь – 18,4 тыс. га). Проект работает с 2000 года; целью является внедрение модели устойчивого управления лесным хозяйством в регионе, где интенсивно развивается лесопромышленная отрасль. В реализации проекта принимают участие WWF России и Германии, Шведское управление международного развития и сотрудничества, международный концерн "Стора Энсо", областная администрация, Северо-Западное лесоустроительное предприятие, СПб НИИ лесного хозяйства. В результате реализации проекта разработана и апробирована в практической деятельности компании "СТФ-СТРУГ" оправдана себя новая модель интенсивного и устойчивого управления лесами, включающая обязательное сохранение биоразнообразия. Кроме того, разработан ряд нормативов, в частности, нормативы ландшафтно-экологического планирования лесопользования. В настоящее время осуществляется тиражирование модели устойчивого ведения лесного хозяйства, разработанной во время первой фазы, в четырех российских регионах – Ленинградской, Архангельской, Псковской и Вологодской областях.

В 2007 г. модельные леса объединились в рабочую группу «Инициативная сеть модельных лесов России». Целью сотрудничества действующих Модельных лесов является внедрение устойчивого управления лесами в регионах их действия и в России в целом.

В 2007 году Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) разработало положение о модельных лесах России, согласно которому в ближайшие пять лет на территории страны появится 31 образцовая лесная зона.

В июле 2008 года будущее модельных лесов России обсуждалось на Лесном саммите в Пскове. На саммите были выделены первоочередные направления для успешного функционирования модельных лесов России: приданье модельным лесам России официального статуса, широкое использование опыта действующих модельных лесов, учет опыта работы международной сети модельных лесов, вовлечение местного населения в управление лесным хозяйством.

Правительство Российской Федерации осуществляет сотрудничество на международном уровне в области устойчивого лесопользования. В частности в 2000 году заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством КНР о сотрудничестве в совместном освоении лесных ресурсов.

Рамочное соглашение о координации российско-финляндской программы развития устойчивого лесного хозяйства и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России действует с 2001 г. Сотрудничество в области лесного хозяйства между Финляндией и Россией

осуществляется в рамках подгруппы по устойчивому лесопользованию, действующей в составе рабочей группы по сотрудничеству в лесном секторе российско-финляндской Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству и рабочей группы по устойчивому лесному хозяйству.

Рослесхоз представляет Россию в Комитете по лесному хозяйству Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). Россия участвует, в частности, в работе рабочей группы Монреальского процесса по критериям и индикаторам сохранения устойчивого управления лесами умеренной и бореальной зон. В 2003 году в соответствии с обязательствами Российской Федерации по Принципам устойчивого управления лесами, принятыми на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) и подтвержденными в Декларации по устойчивому развитию (Сантьяго, 1995), подготовлен Национальный доклад Российской Федерации по критериям и индикаторам устойчивого управления умеренными и бореальными лесами ("Монреальский процесс"). При составлении «Национального доклада Российской Федерации по критериям и индикаторам сохранения и устойчивого управления умеренными и бореальными лесами» использованы данные государственных учетов лесного фонда, а также материалы различных официальных источников и научно-исследовательских работ.

Разработка новых подходов к управлению лесными ресурсами и ведению устойчивого лесного хозяйства осуществляется также в ходе проведения научных исследований Российской Академией наук. Так, в ходе реализации Программы фундаментальных исследований Отделения биологических наук РАН «Фундаментальные основы управления биологическими ресурсами» (начатой в 2003 г.) и Программы Президиума РАН «Научные основы сохранения биоразнообразия России» в 2009 году выполняются проекты по разработке методов оценки ресурсно-экологического потенциала лесов и основы устойчивого лесоуправления (Центр экологии и продуктивности лесов РАН), прогноз динамики лесного фонда и оценка ресурсного потенциала леса (Центр экологии и продуктивности лесов РАН), изучение природных особенностей и методов сохранения и восстановления биоресурсного потенциала таежных экосистем северо-запада таежной зоны России (Карельский научный центр), исследование закономерностей территориального распределения состояния и возобновляемости популяций важнейших ресурсных видов растений северотаежных лесов в индустриально освоенном р-не центральной части Кольского п-ова (Ботанический институт РАН).

Подробно разные аспекты учета тематики биоразнообразия в лесном хозяйстве отражены в «Докладе о выполнении обязательств России по сохранению биологического разнообразия лесов», подготовленном к 9-й конференции сторон КБР в 2008 г. в Институте лесоводства и механизации лесного хозяйства для Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации. В нем отражены результаты реализации Расширенной программы работы по биологическому разнообразию лесов КБР, в т.ч. по программным элементам: 1 - «Сохранение, устойчивое использование и совместное

пользование выгодами», 2 - «Организационная и социально-экономическая стимулирующая среда», 3 – «Знания, оценка и мониторинг».

3. Mainstreaming of biodiversity in fisheries

В начале 2000-х годов государство предприняло отдельные шаги для нормализации обстановки в промысле водных биоресурсов. Главный из них- это принятие Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ), а также целого ряда подзаконных актов, направленных на его эффективное развитие. В 2003 г. принятая Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года (изменена в 2008 г.), в которой намечены пути улучшения ситуации. Вопросы сохранения и устойчивого использования водных биологических ресурсов затронуты также в Федеральном Законе «Об охране окружающей среды». Закон «О континентальном шельфе РФ» (30 ноября 1995 года № 187-ФЗ) (изменен от 18 июля 2008 года N 120-ФЗ) регламентирует порядок использования (промысла) живых ресурсов моря на основании разрешительной (лицензионной) системы (Статьи 10 и 12).

Законодательство о водных биоресурсах основывается на принципах приоритетности сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности; введения ограничений или запрещений на добычу особо ценных видов водных биоресурсов; учете интересов населения, проживающего на прибрежных территориях, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности, а также обеспечения участия граждан и общественных объединений в решении вопросов, касающихся рыболовства и сохранения водных биоресурсов; общедоступности информации об использовании водных биоресурсов; разделение функций управления федеральной собственностью на водные биоресурсы и осуществления контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов; платность использования водных биоресурсов. Закон определяет возможные ограничения на добычу водных биологических ресурсов, включая редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды водных биоресурсов.

Общие допустимые уловы (ОДУ) водных биоресурсов определяются для рыбохозяйственных бассейнов и районов промысла во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, а также в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях. Общие допустимые уловы водных биоресурсов а также квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленные Российской Федерации в соответствии с международными договорами ежегодно распределяются федеральным органом исполнительной власти. В Законе также прописан порядок оформления разрешений на добычу водных биологических ресурсов для различных видов рыболовства: промышленное рыболовство, в том числе прибрежное

рыболовство; рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях; рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях; рыболовство в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов; любительское и спортивное рыболовство; рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В целях сохранения условий для воспроизводства водных биоресурсов устанавливаются рыбоохранные зоны, на территориях которых вводятся ограничения хозяйственной и иной деятельности. Водные объекты рыбохозяйственного значения или их участки, имеющие важное значение для сохранения водных биоресурсов ценных видов, могут быть объявлены рыбохозяйственными заповедными зонами.

Морская доктрина определяет государственную политику Российской Федерации в области морской деятельности и, в частности, в области морского промышленного рыболовства. В доктрине прописаны задачи, нацеленные на ресурсосберегающее использование богатств моря: усиление государственного контроля за выловом рыбы, в том числе через систему мониторинга; развитие марикультуры; возвращение к промыслу в открытой части Мирового океана с ресурсосберегающей комплексной переработкой сырья на месте лова, созданием новых технологических процессов и оборудования для безотходного производства; пересмотр порядка в сторону ограничения использования российских водных биоресурсов на бесплатной основе; сохранения оптимального соотношения между количеством судов и величиной допустимых уловов; активизация участия Российской Федерации в деятельности международных рыбохозяйственных организаций в связи с дальнейшим развитием процессов международной координации, международно-правового регулирования рыболовства и повышением требований по защите и сохранению морской среды; обеспечение интересов Российской Федерации при разработке рыбных ресурсов и их сохранение в отдаленных районах Мирового океана, а также принятие и обеспечение строгого соблюдения согласованных с прибрежными странами мер, направленных на сохранение популяции ценных пород рыб и других биоресурсов в Каспийском и Азовском морях.

В настоящее время развитие рыбохозяйственной отрасли определяют положения раздела «Развитие агропромышленного комплекса и рыболовства» «Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы)» (утв. распоряжением Правительства РФ от 19 января 2006 г. N 38-р), подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура» Федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002 - 2010 годы)», Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2003 г. N 1265-р).

В первых двух программах признается, что «система охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания требует совершенствования», что эта задача входит в число задач развития

рыбного хозяйства в Российской Федерации. Однако эта задача не конкретизирована и вопросы биоразнообразия в связи с ней затронуты не в достаточной степени, основное внимание привлечено к промысловому (преимущественно морскому) рыболовству.

Пересмотренная в 2008 году Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации до 2020 года (от 21.07.08 №1057-р) ставит следующие задачи по сохранению и устойчивому использованию водных биоресурсов, биоразнообразия морей и внутренних водоемов:

- обеспечение рационального использования водных биологических ресурсов с учетом промысловой нагрузки на эти ресурсы;
- развитие искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, а также формирование генофондных коллекций и маточных стад ценных видов водных биологических ресурсов;
- совершенствование системы охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также обеспечение действенного государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;
- расширение проведения научных исследований и разработок в области рыбного хозяйства, а также развитие научно-технического потенциала и системы образовательных учреждений рыбохозяйственного комплекса;
- создание новых технологий добычи водных биологических ресурсов, глубокой и комплексной переработки сырья, а также совершенствование методов хранения и транспортировки рыбной продукции;

Мероприятия, намеченные в рамках Программы включают:

- в области совершенствования законодательства:

- внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на совершенствование охраны, воспроизводства водных биологических ресурсов и государственного контроля за оборотом рыбной продукции;
- внесение изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", предусматривающих ограничение реализации электроловильных систем, сетных орудий лова рыбы и сетематериалов;
- внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с нормами и требованиями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организации;

- организационные меры:

- совершенствование системы и повышение эффективности механизма государственного контроля и надзора в области рыболовства и охраны водных биоресурсов;
- совершенствование отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов;
- реализация в рыбохозяйственном комплексе проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, проектов с участием институтов развития;
- разработка проекта федеральной целевой программы "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2013 годах";

- меры экономического характера:

- разработка порядка расчетов, направления и использования средств на осуществление мероприятий по возмещению ущерба (вреда), нанесенного водным биологическим ресурсам при планировании размещения хозяйственных и иных объектов, внедрении новых технологических процессов и производстве различных видов работ, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания;
- разработка мер по развитию биржевой торговли продукцией промысла водных биологических ресурсов;

- меры по восстановлению водных биологических ресурсов:

- разработка и реализация мероприятий по формированию и содержанию ремонтно-маточных стад ценных видов водных биологических ресурсов;
- разработка порядка организации искусственного воспроизводства водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения и его принятие;
- восстановление и увеличение численности ценных видов рыб, в том числе осетровых, в водных объектах рыбохозяйственного значения;

- меры по обеспечению научной поддержки и совершенствования образования:

- подготовка и утверждение Концепции развития рыбохозяйственной науки в Российской Федерации;
- создание банка данных биологических показателей естественных популяций редких и исчезающих видов рыб, базирующихся на искусственном воспроизводстве;
- разработка федеральных государственных образовательных стандартов по рыбохозяйственным специальностям;
- развитие системы непрерывного профессионального рыбохозяйственного образования путем интеграции образовательных учреждений различных уровней;
- разработка мер по модернизации учебно-лабораторной базы образовательных учреждений;
- совершенствование системы научного сопровождения возрождения экспедиционного промысла в открытой части Мирового океана;
- разработка программы научно-исследовательских работ в области технологий безотходной переработки водных биологических ресурсов с целью повышения эффективности их использования;
- научное обоснование мер по улучшению эпизоотической и экологической обстановки на водных объектах рыбохозяйственного значения;
- определение источников и объемов финансирования научных исследований за счет средств федерального бюджета;

- меры по развитию международного регионального сотрудничества:

- реализация региональных направлений национальной морской политики, в том числе атлантического, арктического, тихоокеанского, каспийского и индоокеанского, в целях обеспечения российского вылова за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации;
- проведение переговоров с государствами-участниками международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов о дальнейшей их реализации;
- разработка мер по противодействию незаконному, незарегистрированному и нерегулируемому промыслу в морских районах вне пределов действия национальной

юрисдикции;

- разработка проекта двустороннего соглашения с Европейским союзом о сотрудничестве в области рыболовства и сохранения живых морских ресурсов в Балтийском море и подготовка к его заключению;
- разработка и реализация мероприятий по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из ее членства в международных организациях по рыболовству;
- активизация участия Российской Федерации в работе действующих международных организаций по рыболовству и разработке новых многосторонних конвенций в области рыболовства;
- организация работ по восстановлению сотрудничества в области рыболовства со странами Азии, Африки и Латинской Америки, работа в исключительных экономических зонах которых представляет интерес для отечественного рыбопромыслового флота.

В Федеральной целевой программе "Мировой океан" (одобрена Указом Президента Российской Федерации от 17.01.97 №11 и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.97 №192 признается возрастание роли для человечества минеральных и биологических ресурсов, извлекаемых из океана и рассмотрение его как исчерпаемого ресурса, и, соответственно необходимость поддержания баланса между масштабами использования его биологических ресурсов и их воспроизводства, между масштабами хозяйственной деятельности в океане и защитой морской среды от загрязнения. Отмечается также, что в последние годы необходимые для успешного развития каждого вида морской деятельности, сохранения окружающей среды и биологического разнообразия, координация и объединение усилий отдельных граждан, общества и государства, создание механизма межотраслевой и межрегиональной координации при выполнении морских работ, нарушено в условиях резкого изменения геополитической ситуации, возрастания внутриотраслевых и региональных диспропорций.

В разделе, посвященном использованию биологических ресурсов Мирового океана подчеркивается, что Россия - одно из ведущих рыбопромышленных государств, определяющих стратегию мирового рыболовства. Рыбное хозяйство Российской Федерации играет значительную роль в продовольственном комплексе страны. В ряде регионов (в первую очередь прибрежных - Приморском крае, Камчатской, Сахалинской, Калининградской и Мурманской областях) рыбное хозяйство является градообразующей отраслью, основным источником занятости населения.

В ближайшей перспективе, как и в настоящее время, основную часть российской сырьевой базы будут составлять биологические ресурсы исключительной экономической зоны. Однако чрезмерная эксплуатация внутренних ресурсов может резко сократить собственные рыбные запасы. Наибольшей опасности подвергаются высокорентабельные виды биоресурсов, пользующиеся спросом на внешнем рынке, - крабы, креветки, треска, минтай. Это требует введения более строгих мер по регулированию и контролю промысла в традиционных районах лова в Японском, Охотском, Баренцевом и Беринговом морях с учетом действующих норм международного права.

К числу первоочередных задач отечественного рыболовства в рамках ФЦП "Мировой океан" относятся:

- рациональное освоение биоресурсов в водах исключительной экономической зоны Российской Федерации, в открытом океане, конвенционных районах, исключительных экономических зонах иностранных государств с целью выхода на обоснованный уровень снабжения населения нашей страны рыбой и другими морепродуктами;
- развитие марикультурных хозяйств в районах с благоприятными условиями для искусственного выращивания ценных морских гидробионтов и доведение выпуска их продукции до промышленного уровня.
- повышение эффективности использования сырьевых биологических ресурсов.

Отмечается также необходимость заключения двусторонних соглашений о сотрудничестве в области рыболовства с максимальным числом стран, у побережья которых традиционно вели промысел российские суда в условиях, когда большая часть традиционных промысловых районов попала под юрисдикцию прибрежных государств. При этом промысел стал регулироваться региональными международными рыболовными организациями.

Стратегия России в международных рыбохозяйственных организациях и в многостороннем рыбохозяйственном сотрудничестве строится исходя из необходимости решения вопроса о членстве Российской Федерации в ФАО, а также активизации участия России в международных рыбохозяйственных организациях для защиты интересов отечественного рыболовства.

В рамках программы «Мировой океан» осуществляются научно-исследовательские работы, призванные поддержать рациональное использование морских биологических ресурсов.

В 2006 году в рамках проекта "Динамика экосистем, формирование биопродуктивности и биоресурсов Мирового океана" разработан новый комплекс методов быстрого реагирования для оценки водных экосистем в случаях экологических катастроф и хронического загрязнения водных объектов.

Получены материалы для прогноза численности промысловых рыб Белого моря в зависимости от сезонных и климатических факторов в регионе. Полученные в ходе работ количественные характеристики пространственного распределения беломорской сельди и камбалы могут быть использованы для оценки и прогнозирования величины их пополнения в Кандалакшском заливе, знания которых необходимы для рационального освоения запасов данных видов. Проведен анализ состояния водной среды Белого моря, уровень загрязнения вод и экосистемные параметры в последние годы остаются стабильными. Исключение составляет Двинский залив, где качество воды продолжает ухудшаться. По результатам модельного анализа выявлены закономерности формирования экстремальных уровней Белого моря и получены количественные оценки опасных нагонов при типовых синоптических ситуациях.

Построены электронные карты распределения и запасов ламинариевых водорослей Баренцева моря, что позволяет определить участки наиболее перспективные для их промысла. Запасы (около 200 тыс. тонн) и возможность быстрого восстановления зарослей фукусовых водорослей, содержание в них уникальных биологически активных веществ и наличие комплексной технологии переработки, позволяют рекомендовать активизацию их промысла на побережье Баренцева моря по разработанной новой технологии. Получены новые данные о состоянии популяций камчатского краба и исландского гребешка на модельных акваториях

мелководий Баренцева моря и разработан метод оценки их запасов, что позволяет проводить среднесрочный прогноз для локальных поселений этих важных промысловых видов беспозвоночных. Показано, что, несмотря на относительно высокую плотность локальных мелководных поселений гребешка на Баренцевом море, они испытывают все возрастающее влияние браконьерского промысла. Получены количественные характеристики состава и структуры эпипелагического нектонного сообщества для западной части Берингова моря. Эта информация составляет основу обоснования общедопустимых уловов на 2007 год.

Новая и наиболее полная информация о видовом составе, структуре и особенностях распределения донной фауны Карского моря, полученная в 2006 году, может использоваться для описания фонового (базового) состояния зообентоса при подготовке различных типов оценок воздействия на окружающую среду в случае организации поисково-разведочных работ на шельфе Карского моря или иных практических разработок.

Получены базовые (фоновые) оценки пространственно-временной изменчивости донных сообществ Северного Каспия, позволяющие оценивать уровни антропогенного воздействия на регион в связи с развитием объектов нефтегазового комплекса.

На основе исследований, выполненных в Азовском море, разработаны краткосрочные прогнозы состояния кормовой базы промысловых рыб; пополнены базы данных научной информацией. Общий прирост базы данных составил 55%.

Разработаны рекомендации по рациональному использованию природных ресурсов и механизмов разрешения противостояния интересов различных природопользователей в прибрежной зоне юга Дальнего Востока, в частности, при выборе места размещения нефтеперегрузочного терминала нефтепроводной системы Сибирь – Дальний Восток.

Сформулированы закономерности изменчивости биотических и абиотических компонентов экосистемы льда и подледного слоя, криосферы, береговой черты, речного стока и баланса седиментов в Чукотском море.

В результате выполнения проекта "Комплексные исследования процессов, характеристик и ресурсов российских морей Североевропейского бассейна" выполнена оценка динамики популяций трески и мойвы как наиболее массовых промысловых видов, а также гренландского тюленя как репрезентативного вида для оценки устойчивости экосистем на высших уровнях. Приемлемый уровень промысловой нагрузки для мойвы и трески оценивается в 10-15 %, что может быть рекомендовано в качестве суммарных квот нагрузок на морские экосистемы.

Специально уполномоченным государственным органом по регулированию рыболовства является Росрыболовство.

Вопросы сохранения и рационального использования биоразнообразия включены в деятельность по трансграничному сотрудничеству в области развития рыбного хозяйства. В частности, они включены в планы сотрудничества России с КНР (межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области охраны, регулирования и воспроизводства живых водных ресурсов в пограничных водах рек Амур и Уссури), Республикой Корея (межправительственное

Соглашение о совместном выращивании объектов марикультуры в Приморском крае, растительноядных рыб, производстве и реализации продукции пресноводного рыбоводства, изучении возможности выращивания креветки на территории КНДР, проведении совместных научно-исследовательских рейсов по изучению сырьевой базы экономической зоны КНДР) и Республикой Польша.

Рядом межправительственных соглашений регламентируются отношения России и Японии в области рыболовства (Соглашение между Правительством СССР и Правительством Японии о взаимных отношениях в области рыболовства у побережья обеих стран от 7 декабря 1984 года; Соглашение между Правительством СССР и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 года. Последним предусмотрено сотрудничество в сохранении, воспроизводстве и оптимальном использовании биоресурсов северо-западной части Тихого океана; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о некоторых вопросах промысла морских живых ресурсов от 21 февраля 1998 года, определяющее основные принципы сотрудничества сторон в целях осуществления промысла морских живых ресурсов японскими рыболовными судами в районе Южных Курил. Соглашение играет важную роль в охране биоресурсов в российских территориальных водах в районе южных Курил)

Сотрудничество в области рыболовства между Россией и США осуществляется на основе двусторонних соглашений, а также Конвенций и международных договоренностей: «О взаимных отношениях в области рыбного хозяйства» от 1988 года. Ведется работа по подготовке Межправительственного российско-американского «пакетного» соглашения о сохранении и рациональном использовании живых ресурсов в северной части Берингова моря. Россия и США взаимодействуют также в рамках некоторых международных конвенций, в первую очередь, Конвенции «О сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря».

Взаимоотношения между Россией и Норвегией в области рыболовства осуществляется на основе двух межправительственных соглашений: «Соглашение между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегии о сотрудничестве в области рыболовства» от 11 апреля 1975 года и «Соглашении между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегии о взаимных отношениях в области рыболовства» от 15 октября 1976 года. Согласно этим соглашениям достигнута договоренность, что биоресурсы Баренцева и Норвежских морей являются совместным запасом России и Норвегии.

На региональном уровне предприятиями рыбопромышленного комплекса и местной администрацией осуществляются мероприятия по защите морской среды от загрязнений и сохранению биологических ресурсов прибрежной зоны, особенно в районе крупных портов. Можно привести следующие примеры:

В Калининградской и Ленинградской областях защита и сохранение морской среды основывается на принципах, заложенных в Конвенции по защите морской среды района

Балтийского моря, 1974/1992 г., которая предусматривает меры по защите и сохранению водных биоресурсов.

Администрацией Калининградской области разработана областная целевая программа развития аквакультуры и прибрежного рыболовства на период 2005-2010 годов.

Камчатский край. Значительные по вложениям средства направляются на мониторинг водных биоресурсов, наблюдение и контроль за деятельностью промысловых судов в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе. На реализацию программы "Водные биологические ресурсы и водные объекты" в 2004 году было направлено 29 128,1 млн. руб.

В районах промысла при ведении лова рыбы принимаются строгие меры к сокращению или полному исключению сброса вредных веществ с целью сохранения нормальных биофизических условий для воспроизводства живых ресурсов моря. Это достигается путем накопления вредных веществ на борту судна и последующего сброса их на переходах, при выходе из района лова, на повышенной скорости судна.

«Сохранение биоразнообразия лососевых Камчатки и их устойчивое использование» – совместный Проект Программы Развития ООН (ПРООН), Глобального Экологического Фонда (ГЭФ) и Правительства России был разработан в 1998-2000 гг, специалистами Камчатрыбвода, КамчатНИРО, МГУ, институтов РАН, МПР России с участием представителей общественных организаций и при активной помощи Центра природного лосося (<http://www.kamchatkasalmon.ru>).

Проект начал свою работу на Камчатке с 1 сентября 2003 г. Его основная цель – выработать новый подход к сохранению биоразнообразия лососевых в условиях устойчивого промысла, т.е в демонстрации возможностей сохранения биоразнообразия лососей на фоне устойчивого хозяйственного развития территории, в том числе рыболовства. Уникальность данного проекта в том, что это первый из проектов ГЭФ-ПРООН, непосредственная задача которого найти и показать в качестве примера возможность сочетать устойчивое использование и сохранение биоразнообразия природного ресурса.

4. Mainstreaming of biodiversity in rural development and agriculture

В настоящее время в России специфические вопросы сельскохозяйственной практики, развития сельских территорий и использования земель для сельскохозяйственного производства регулируются, преимущественно, земельным, аграрным и градостроительным законодательством. Вопросы сохранения биоразнообразия и использования биологических ресурсов (дикой природы) регулируются законодательством об охране окружающей среды (включая законодательство о животном мире).

В земельном, аграрном и градостроительном законодательстве задачи сохранения биоразнообразия как таковые не рассматриваются. Природоохранное законодательство

Российской Федерации слабо учитывает специфику сельскохозяйственных земель и проблемы сохранения на них биоразнообразия.

Действующий *Земельный кодекс РФ* (от 25 октября 2001 года, № 136-ФЗ, с изменениями и дополнениями) декларирует экологичность земельного законодательства.

Законодательство содержит нормы, ограничивающие возможность правообладателя земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения отказаться от использования своего участка на время более 3 лет. Этот запрет в сочетании с ограничениями на нецелевое использование земельных участков значительно ограничивает возможность сохранения биоразнообразия на временно неиспользуемых сельскохозяйственных территориях.

Возможность целенаправленных действий по сохранению биоразнообразия на сельскохозяйственных территориях зависит от наличия и адекватности средств правового регулирования использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и определения их судьбы.

Вопросы сохранения биоразнообразия практически слабо затронуты тематикой государственной аграрной политики Российской Федерации и не нашли отражения в аграрном законодательстве. В некоторой степени с ними может быть связано только сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов.

Возвращение в оборот неиспользуемых сельхозугодий окажет огромное влияние на биоразнообразие, которое сейчас связано с этими территориями. Это влияние может иметь, как негативные, так и позитивные эффекты.

Некоторые вопросы включения тематики биоразнообразия рассмотрены в реализуемых в настоящее время Федеральных целевых программах «Социальное развитие села до 2012 года» и «Сохранение и восстановление плодородия земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года». Правда, рамки понятия «устойчивое развитие сельских территорий» не включают ни сохранение биоразнообразия, ни достижение неистощительного использования возобновляемых ресурсов сельскохозяйственных земель. Для обеспечения устойчивого развития сельских территорий предусмотрено «сохранение и использование местного культурного и исторического наследия» – но ничего не говорится о наследии природном.

«Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (утверждена Минсельхозом 29 марта 2006 г.), в частности, констатирует, что «кооперативные (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства ведут менее специализированное, по сравнению с крупными предприятиями, аграрное производство и выращивают относительно более широкий набор сельскохозяйственных культур и животных» и потому «вносят заметный вклад в сохранение биоразнообразия агроценозов, обеспечение их устойчивости, улучшение экологической ситуации в сельской местности». Среди перспектив индивидуально-семейного сектора в сельском хозяйстве Концепция упоминает повышение его роли в производстве продукции "экологического

сельского хозяйства", предоставлении общественных благ (включая удовлетворение рекреационных потребностей), что также подчеркивает позитивную роль сектора в определении состояния сельскохозяйственного биоразнообразия.

В 2008 году продолжилось выполнение приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Его стратегическими целями были развитие агропромышленного комплекса, экономическое развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий, в том числе, обеспечение занятости и повышение уровня жизни сельского населения, что способствовало снижению нагрузки на биоразнообразие. Мероприятия, осуществленные в рамках проекта включали обеспечение государственной поддержки традиционных отраслей животноводства в северных и горных районах, субсидирование затрат на создание и содержание генофондного банка племенного материала (семена производителей и эмбрионов) малочисленных и исчезающих пород по видам животных, затрат на покупку и содержание малочисленных и исчезающих видов, а также племенного материала для создания коллекционных и генофондных коллекций в селекционно-генетических центрах. Аналогичные мероприятия осуществлялись по развитию растениеводства.

«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы». Решения о разработке Программы зафиксировано в Законе "О развитии сельского хозяйства". Программа разработана и выполняется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Одной из целей программы является сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов. Программа предполагает развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства, в частности, производств с длительным инвестиционным циклом и более высокими требованиями к инфраструктуре. Меры государственной поддержки в 2008 – 2012 годах направлены на стабилизацию поголовья основных видов сельскохозяйственных животных, а также поголовья в традиционных отраслях животноводства - оленеводстве, табунном коневодстве, овцеводстве и козоводстве. Их развитие позволит не только увеличить производство отдельных видов мяса, но и поддержать сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Одно из важных направлений работы - поддержание почвенного плодородия для сохранения и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов и создания условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции.

Федеральная целевая программа "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2012 года» Цели программы: сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения

при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Программа предусматривает специальные работы по борьбе с опустыниванием. Специальные мелиоративные мероприятия в рамках программы проводятся на площади 304 тыс. гектаров, в том числе на Черных землях и Кизлярских пастбищах, в Южном федеральном округе, в Республике Хакасия, Республике Тыва и других регионах Российской Федерации. В рамках Программы предусматриваются отдельные меры по предотвращению и ликвидации последствий опустынивания сельскохозяйственных земель. Эти меры относятся не только к району Черных земель и Кизлярских пастбищ, но и к другим регионам, преимущественно юга России, подверженным опустыниванию.

Среди других направлений - агролесомелиоративное обустройство земель сельскохозяйственного назначения рассматривается как важная государственная задача, решение которой в комплексе с другими видами мелиорации и агротехническими приемами обеспечит сохранение и восстановление плодородия почв, улучшение жизни сельского населения, экологической устойчивости территорий, особенно в малолесных и безлесных регионах страны. Агролесообустройство способствует улучшению гидротермического режима, сокращению более чем в 4 раза поверхностного стока, обеспечению полноводности рек и водоемов, чистоты воды, а также оптимизации фитосанитарного состояния агроландшафтов.

Защитные лесные насаждения являются основой ландшафтного земледелия, его экологическим каркасом. В целях получения максимального эффекта от защитного лесоразведения в 2006 – 2010 годах предусматривается создание лесных насаждений на площади 759 тыс. га, в том числе полезащитных лесных полос - на площади 336 тыс. га, противоэрозионных овражно-балочных насаждений - на площади 232 тыс. га, пастбищезащитных фитомелиоративных насаждений - на площади 191 тыс. га. Необходимо провести расчистку в защитных лесных насаждениях I – V классов возраста на площади 20 тыс. га и осуществить реконструкцию существующих лесных насаждений на площади 0,8 тыс. га. Это позволит дополнительно защитить 2,3 млн. га, а всего под защитой будет находиться 12 млн. га сельскохозяйственных угодий.

Программа предусматривает научно-исследовательские работы, разработку методической базы рационального использования земель сельскохозяйственного назначения с учетом биологических особенностей сельскохозяйственных культур, агроэкологических, экономических и ресурсных ограничений в различных регионах России, разработку агролесомелиоративных мероприятий, теоретических и технологических основ биологических систем земледелия, обеспечивающих производство экологически чистой продукции и воспроизводство почвенного плодородия, разработку методики и системы показателей агроэкологической и экономической оценки параметров плодородия и технологии управления продукционным потенциалом агроландшафтов; разработку новых и улучшенных технологий фитолесомелиорации и адаптивного лесоаграрного освоения потенциала деградированных и опустыненных земель.

В 2009 году распоряжением Правительства Российской Федерации утверждена «Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года». В ней среди целей и задач государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий выделены вопросы сохранения природной среды, необходимости природоохранных инвестиций и др.

Для развития сельских местностей в степных районах большое значение имеет разработка Стратегии сохранения степей (2008). Решением Третьего Международного симпозиума "Степи Северной Евразии. Эталонные степные ландшафты: проблемы охраны, экологической реставрации и использования" (16-21 июня 2003 г., Оренбург) Институту степи УРО РАН, ИПЭЭ РАН, ИГ РАН было поручено в развитие положений Национальной Стратегии сохранения биоразнообразия России разработать Концепцию сохранения и использования степных экосистем, в том числе совершенствования территориальных форм охраны степного биологического и ландшафтного разнообразия. В 2008 году российскими НПО подготовлена Стратегия сохранения степей России, в которой в полной мере отражены приоритетные задачи сохранения степного биоразнообразия на сельскохозяйственных землях.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ в части территориального планирования затрагивает вопросы развития сельских территорий, включая сельскохозяйственные территории. Биоразнообразие этих территорий не является предметом прямого регулирования законодательства о территориальном планировании, но данное законодательство оказывает существенное (и растущее в настоящее время) влияние на будущие приоритеты в сохранении биоразнообразия.

Под территориальным планированием понимается планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий (п.2 ст.1). Документами территориального планирования Российской Федерации являются, в том числе, схемы территориального планирования Российской Федерации в области развития и размещения особо охраняемых природных территорий федерального значения (ч.6 п.1 ст.10). Документами территориального планирования субъектов Российской Федерации являются, среди прочего, схемы планируемого развития и размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменения границ земель сельскохозяйственного назначения и границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения (п.3 ст.14).

Важность документов территориального планирования определяется тем, что не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую при отсутствии документов территориального планирования, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (п. 4 ст. 9). Все перечисленные действия могут

оказывать существенное влияние на состояние биоразнообразия сельскохозяйственных территорий и требуются при организации сохранения этого биоразнообразия.

Основные пробелы и проблемы действующего законодательства в отношении биоразнообразия сельскохозяйственных территорий:

1. Отсутствуют правовые инструменты, позволяющие стимулировать сельскохозяйственных товаропроизводителей вести хозяйство максимально неразрушительным по отношению к биоразнообразию способом и/или предпринимать специальные усилия по сохранению биоразнообразия.

2. В ряде законодательных актов и нормативных документах прямо предписывает вести деятельность, направленную на сокращение биоразнообразия сельскохозяйственных территорий (например, в рекомендациях по использованию ядохимикатов и пестицидов).

3. Законодательно закрепленные механизмы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей пока не учитывают в полной мере вопросы сохранения биоразнообразия.

4. Сохранение (поддержание) биоразнообразия не входит в число законодательно закрепленных приоритетов государственной аграрной политики и не признается правомерной целью использования земель сельскохозяйственного назначения.

5. Законодательством не предусмотрена возможность использования денежной оценки сельскохозяйственного биоразнообразия в оценке аграрных земель.

6. Правовые регламенты, направленные на сохранение биоразнообразия сельскохозяйственных территорий, в большинстве декларативны, и не могут быть реализованы без дальнейшего развития нормативной базы.

Минимально необходимо было бы выделить *биоразнообразие сельскохозяйственных территорий как отдельный объект регулирования* в рамках природоохранного законодательства. Необходимо ввести правовые средства интеграции этого объекта в контекст государственной аграрной политики и правового регулирования использования сельскохозяйственных территорий (прежде всего в рамках земельного законодательства).

5. Biodiversity is reflected in the development of tourism

В области туристической деятельности вопросы сохранения биоразнообразия успешно решаются в направлении развития экологического туризма, совершенствовании экологического образования и просвещения (особенно на ООПТ), перспективно также развитие системы сертификации туристических услуг.

Экологический туризм в России развивается с середины 90-х годов, когда на Северо-Западе и на Дальнем Востоке – начали впервые реализовываться проекты с подобной направленностью. На Северо-Западе в ходе проекта ТАСИС впервые был разработан план развития экологического туризма в Водлозерском национальном парке. На Дальнем Востоке, в рамках проекта Всемирного Фонда Дикой Природы (WWF) и Агентства США по международному развитию (USAID), началось внедрение экологического туризма в заповедниках Приморского края. В результате накопленного опыта впервые были: определены возможности и особенности развития экологического туризма

в системе заповедников, сформулированы основные проблемы, возникающие на пути внедрения практики устойчивого туризма, предложена стратегия развития экотуризма на ООПТ.

Одним из результатов дальневосточного проекта явилось создание Фонда развития экотуризма «Дерсу Узала» (www.ecotours.ru), который поставил своей целью оказывать содействие продвижению в России международной концепции экологически устойчивого туризма. Положительный опыт дальневосточного проекта был тиражирован в заповедниках и национальных парках Хабаровского края и Амурской области, Алтая-Саянского региона, Северного Кавказа в рамках программы РОЛЛ Института Устойчивых Сообществ на средства USAID. Одним из итогов многочисленных проектов по развитию экологического туризма, осуществленных в начале 2000 годов, стало создание Российской Ассоциации Экологического Туризма, членами которой стали ассоциации заповедников и национальных парков ряда регионов России, общественные организации, туристические компании, Российская Ассоциация Туристических Агентств (PATA). В Попечительский Совет Ассоциации вошли Минэкономразвития России, Всемирный Фонд дикой природы, Международный Союз охраны природы (МСОП), Русское Географическое Общество. Еще в 2000 году Министерство природных ресурсов Российской Федерации утвердило программный документ «Основные направления деятельности государственных природных заповедников на период до 2010 года». В нем был предложен план мероприятий, необходимых для развития экологического туризма на ООПТ. Ранее действовала также «Концепция развития туризма в Российской Федерации на период до 2005 года» (одобрена распоряжением Правительства РФ от 11 июля 2002 г. N 954-р). Кроме того, экологический туризм продолжает развиваться в рамках проектной деятельности (4).

В целом по данным Минприроды России, за последние два года доходы от экологического туризма увеличились в 12 раз.

Одним из направлений экологического туризма, активно развивающегося в последние годы стал высокоширотный туризм (http://www.biodiversity.ru/coastlearn/tourism-rus/casestudies_arctic.html). Вследствие экономических проблем в России, даже самый большой в мире ледокол был вовлечен в арктические туристические круизы с целью получения дохода. Высокоширотные прибрежные зоны, привлекающие туристов в европейской части России, могут быть разделены на две группы:

- побережье Баренцева моря и Белого моря. Это более-менее заселенная земля. Тем не менее, основные дороги, охотничьи домики или заброшенные поселения со старых времен здесь имеются;
- высокоширотные архипелаги: путешествия к Земле Франца-Иосифа и к островам Новой Земли могут включать в себя даже посещение Северного Полюса на ядерных ледоколах (например "Ямал") или вертолетах (иногда часть пути на лыжах). На этой территории нет постоянных жителей. Здесь практически отсутствует или неразвита инфраструктура.

Организация VICAAR ("Победа в исследовании Арктики и Антарктики") была создана в 1991 г. в Санкт-Петербурге. В туризме VICAAR обращает внимание на образование и сохранение красоты

природы. Ее программы планируются так, чтобы обеспечить максимальную безопасность всем участникам при минимальном воздействии на окружающую среду.

Другим примером может быть развитие агро- и рекреационного туризма, который рассматривается также как новое перспективное направление развития малых городов. В 2004 году Межрегиональной ассоциацией по социально-экономическому взаимодействию малых и средних городов России «Муниципальное экономическое развитие» (МЭР) реализован проект «Содействие муниципальным образованиям в подъеме агро- и экотуризма как перспективного стратегического направления развития малых и средних городов России» (<http://www.rustowns.com>). Проект осуществлялся при финансовой поддержке Фонда Евразия (США) и USAID. В его рамках были подготовлены модельные стратегические программы развития туризма для трех pilotных муниципальных образований. Ими стали Пестяковский район Ивановской области, Гороховецкий район Владимирской области, Мариинско-Посадский район Республики Чувашия. Пестяковский район рассматривался как центр экорекреационного, сельского и паломнического туризмов на базе рекреационного, природно-ландшафтного и историко-культурного потенциала территории. Для Мариинско-Посадского района разработана программа развития сельского туризма.

В рамках этого проекта Ассоциация МЭР сформулировала основы общей концепции развития эко-агротуризма в российской провинции. При этом под концепцией развития эко-агротуризма понимается система взглядов на обеспечение условий для развития агротуристического сектора туризма как высокоеффективной, малозатратной, конкурентоспособной отрасли местной экономики, имеющей положительный социокультурный эффект для местных сообществ и российского общества в целом. Принципы, на которых строится предлагаемая концепция:

- принцип экологичности, понимаемый как стремление оптимизировать механизмы сохранения и восстановления природной и социокультурной окружающей среды, приносящей доход от туристической деятельности;
- принцип «устойчивого развития» (*sustainable development*), понимаемый как оптимизация параметров развития с учетом пределов роста, объективно заданных внутренними характеристиками системы и внешними факторами;
- принцип эффективности, как основы функционирования рыночного механизма;
- принцип социального партнерства власти – бизнеса – местного сообщества – широкого круга заинтересованных неправительственных организаций всех уровней.

Концепция разработана на основе подходов Глобального этического кодекса туризма, принятого в 1999 году на Генеральной ассамблее Всемирной туристской организации (ВТО) в Сантьяго (Чили).

Conservation of biodiversity in other national strategic programs and state strategic planning documents

6. Mainstreaming of biodiversity into other programs and research programs

Российской академией наук в 2003-2006 годы осуществлялись следующие программы:

– Программа фундаментальных исследований Отделения биологических наук РАН «Фундаментальные основы управления биологическими ресурсами». Ее целью было развитие новых методологических подходов и технологий использования ресурсных видов и биотических сообществ с сохранением их восстановительной способности и повышением репродукционного потенциала, что отвечает принципам сохранения и расширения биоресурсной базы страны. В рамках Программы реализованы следующие проекты: разработка критериев оценки состояния биоресурсов аридных экосистем Терско-Кумской низменности (Прикаспийский институт биологических ресурсов, Дагестанский НЦ РАН); динамика биологических ресурсов антропогенно нарушенных пастбищных экосистем типичной степи в процессе восстановительных сукцессий (Институт проблем экологии и эволюции РАН).

– Программа Президиума РАН “Научные основы сохранения биоразнообразия России” имела своей целью обеспечении реализации Национальной Стратегии сохранения биоразнообразия России. В ее основу заложено сочетание фундаментальных научных исследований проблем стратегического значения, а также современных методологий и методов, направленных на решение оперативных вопросов оценки состояния и сохранения биологического разнообразия. В рамках программы в том числе осуществлялись следующие проекты:

- разработка классификации и картографирование экосистем лесостепей, степей и полупустынь, исследование механизмов воздействия климатических и антропогенных факторов на их динамику. Получены результаты, показывающие связи параметров разнообразия экосистем лесостепей, степей и полупустынь с ландшафтно-климатическими и антропогенными факторами; выявлены механизмы устойчивости этих экосистем и разработаны критерии ее оценки;
- исследование современной динамики разнообразия почв и почвенных сообществ. Проведена оценка состояния почвенного покрова России, разнообразия и динамики почвенных сообществ;
- разработка принципов и методов сохранения разнообразия пород домашних животных и сортов культурных растений. Изучена динамика генетического разнообразия культурной фауны и флоры России, выявлены особо ценные, находящиеся в угрожаемом состоянии аборигенные породы и сорта; разработаны научные основы их сохранения в условиях *in situ* и *ex situ*.

7. Biodiversity is reflected in the system of environmental education

Информация о развитии в России экологического образования и просвещения до 2002 года детально изложена в работе Государственного центра экологических программ, выполненной по заказу МПР России «О развитии системы экологического образования в Российской Федерации в 1992-2002 годах», где дано очень подробное описание этапов просветительской экологической деятельности в этот период.

Данные по образовательным программам, направленным на сохранение биоразнообразия можно найти в соответствующих разделах (экологическое образование и воспитание) ежегодного

государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации за 2001-2004 гг., в справочнике «Развитие системы экологического образования и просвещения в Российской Федерации в 1992-2002 годах» (М.: МПР России, 2002), а также Справочнике «Общественные ресурсы образования» (М.: Изд-во МСоЭС, 2003).

Закон Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ “Об охране окружающей природной среды” акцентировал внимание на необходимости формирования экологической культуры, определил необходимость формирования всеобщего, комплексного и непрерывного экологического воспитания и образования, охватывающего все этапы дошкольного, школьного, внешкольного образования, профессиональную подготовку специалистов в средних и высших учебных заведениях, повышение квалификации кадров.

Принятый в июле 1992 г. Закон Российской Федерации “Об образовании” назвал “воспитание любви к окружающей природе” одним из принципов государственной политики в области образования (ст. 2). Законодательной основой развития экологического образования и воспитания стала и Конституция Российской Федерации (1993 г.), установившая право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду (ст. 42) и обязанность “сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам” (ст. 58). С принятием законов “Об охране окружающей природной среды”, “Об образовании” была создана правовая основа для формирования системы всеобщего непрерывного экологического воспитания и образования в Российской Федерации.

Финансирование экологического образования осуществляется за счет бюджетных средств природоохранных органов, Минобразования России, Минкультуры России (с 1998 г.) и подведомственных им территориальных органов и учреждений, а также других министерств и ведомств, общественных организаций, в том числе международных.

В 1999 году Минобразование России приказом утвердило в Обязательном минимуме содержания среднего (полного) общего образования “Обязательный минимум содержания по экологии” в образовательной области “Естествознание”, опубликовало “Примерные программы по экологии” двух уровней, требования к подготовке выпускников, перечень учебного оборудования кабинета экологии в образовательном учреждении. Школы получили учебники и программы, но федеральным компонентом экология в учебном плане общеобразовательной школы не стала.

В 2002 году при Министерстве образования и науки Российской Федерации был сформирован научно-методический совет по экологии (НМС), который является координационно-совещательным органом. Председателем Совета является декан географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова Н.С. Касимов. В состав Совета входят представители образовательных учреждений России, реализующие образовательные программы высшего и послевузовского образования в области экологии, Министерства образования и науки России, Российской академии наук. (http://www.geogr.msu.ru/education/ums/umo_eco.php)

Основными задачами НМС по экологии являются:

- повышение качества образования в области экологии в образовательных учреждениях и научных организациях России, реализующих образовательные программы высшего и послевузовского образования в области экологии;
- совершенствование содержания образования в области экологии и методов организации образовательного процесса с учетом его непрерывности и преемственности;
- обеспечение методического единства содержания, технологий и средств обучения экологии.

По результатам деятельности Совета за последние годы направление и специальности экологической группы были открыты в 140 российских университетах и вузах. Ежегодно выпускаются около 7 500 специалистов высшей квалификации в экологической сфере деятельности. Советом разработаны государственные образовательные стандарты (ГОС) направления «Экология и природопользование» и специальностей экологической группы: «Экология», «Геоэкология», «Природопользование», «Биоэкология». Созданы учебные планы всех специальностей, опубликованы сборники программ обязательных дисциплин.

Из-за недостаточности организационно-методологического обеспечения на федеральном уровне в 1990-х годах развитие экологического образования в ряде субъектов Российской Федерации пошло по пути разработки и реализации регионального компонента экологического образования. В ряде субъектах Российской Федерации приняты законы об экологическом образовании, подписаны указы глав администраций. Во многих регионах деятельность в области экологического образования и просвещения регулируется соответствующими постановлениями, распоряжениями администраций, совместными приказами заинтересованных министерств и ведомств. Так, например, в Воронежской области 10 октября 2008 г. принят областной закон N 84-ОЗ "Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Воронежской области".

Экологическое просвещение населения Воронежской области осуществляется в целях формирования экологической культуры, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов.

Отдельно отмечается, что природоохранные, в том числе рекреационные учреждения (природные парки, дендрологические парки и ботанические сады), детские эколого-биологические центры, станции юных натуралистов осуществляют эколого-просветительскую деятельность посредством создания соответствующих центров, музеев природы, экологических троп, экологических лагерей, развития экологического туризма и других форм экологического просвещения.

Финансирование экологического образования и просвещения осуществляется за счет областного бюджета и других источников.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан разработало Проект государственной программы «Экологическое образование, воспитание и просвещение в Республике Татарстан на 2007-2011 гг.» (<http://eco.tatar.ru/rus/info.php?id=48590>). Цель программы: обеспечить в республике взаимосвязь экологического образования, осуществляемого

в системе: государственные ведомства – школа – ВУЗ – предприятия и организации – общественные организации – СМИ – население. Среди основных экологических мероприятий, ориентированных на практическую деятельность: экспедиции, школьные лесничества, природоохранные акции, мониторинг, инвентаризация памятников природы в окрестностях, субботники и т.д.

Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан, в т.ч. республиканского экологического фонда, бюджетов муниципальных образований.

С 2002 года в Свердловской области реализуется областная государственная целевая программа «Экология и природные ресурсы Свердловской области». В рамках этой программы в 2007 году проведено 30 массовых экологических акций для студентов и школьников («Марш парков», V Экологический форум, экологическая Олимпиада, «День рождения Исети», областной конкурс «Юные исследователи природы», экологическое мероприятие по обследованию и обустройству зеленых зон городов и природных парков Свердловской области («Зеленая волна»), В эфир вышло 40 выпусков

Всего в мероприятиях по экологическому просвещению приняли участие около 162 тысячи человек.

Государственная целевая программа "Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия) на 2007-2011 гг." включает раздел "Экологическое образование и просвещение". Раздел включает два компонента: Создание и развитие системы экологического образования и Создание и развитие системы экологического просвещения и пропаганды экологических знаний среди населения. В рамках этих компонентов среди прочих предполагается:

- разработка проектов постоянных телепередач «Природа и мы», радиопередач «Для нас и будущих поколений»; рекламных роликов, телевизионных фестивалей, документальных фильмов в НВК «Саха».
- организация постоянных рубрик в газетах «Якутия», «Саха Сирэ» и журнале «Байанай» по вопросам сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности на территории Республики Саха (Якутия).

Развитие экологического образования и просвещения поддерживается региональными экологическими фондами. Во многих регионах это дает положительные результаты. Так, в Ханты-Мансийском автономном округе успешно реализуется с 1997 г. региональная программа экологического образования населения округа, подготовленная межведомственной комиссией по экологическому образованию. Подобные программы действуют на Урале. И таких примеров много: в республиках Адыгея, Алтай, Башкортостан, Калмыкия, Ингушетия, Чувашской Республике, Алтайском и Хабаровском краях, Воронежской, Липецкой, Мурманской, Тюменской, Челябинской областях, Кomi-Пермяцком автономном округе и др. (http://www.nasledie.ru/politvnt/19_28/sess/article.php?art=48).

В России государство оказывает поддержку образовательной и просветительской деятельности по вопросам сохранения биоразнообразия по следующим основным направлениям:

1. Экологическое образование детей в рамках государственного дошкольного и школьного образования.

За последние годы в дошкольных образовательных учреждениях приобрели большую популярность программы по охране живой природы. Программы экологического образования и воспитания предусмотрены во многих детских садах, а в некоторых регионах России почти во всех детских садах. Наиболее популярными в стране стали программы: «Наш дом-природа», «Планета – наш дом», «Семицветик», «Мы: азбука экологии», «Паутинка» и др. Они прошли экспертизу Министерства образования и науки Российской Федерации, одобрены федеральным экспертным советом и рекомендованы для включения в работу с детьми дошкольного возраста. Расширяется практика создания в детских садах «живых уголков».

В общеобразовательных школах основы изучения биоразнообразия и проблем его сохранения включены в учебные предметы «Природоведение», «Ботаника», «Зоология», «Экология» и «География». В каждой из перечисленных учебных дисциплин раздел по биоразнообразию рассматривается вне связи с другими дисциплинами. Межпредметную связь должен обеспечить курс «Экология», однако он не включен в перечень обязательных федеральных учебных дисциплин, что негативно сказывается на систематизации экологических знаний и формировании экологического мировоззрения учащихся. Эти пробелы отчасти восполняются системой дополнительного неформального экологического образования школьников. Так, в России очень распространена система внешкольного биологического образования и воспитания в биологических и экологических кружках, лекториях, летних лагерях и детских экспедициях. Ежегодно в отдельных городах и субъектах Российской Федерации проводятся городские и областные (республиканские) олимпиады школьников, а также Всесоюзные олимпиады – по биологии и по экологии. Значительное внимание экологическому образованию школьников уделяется в ряде регионов России: г. Москва (создание Центра экологического образования и устойчивого развития при Московском институте открытого образования), г. Киров (издание эколого-краеведческой литературы и проведение смотров-конкурсов среди школьников Вятского региона силами преподавателей педагогического университета) и некоторых других.

В рамках деятельности Российского механизма посредничества (СНМ) по биоразнообразию формируется Образовательный портал, интегрирующий наиболее интересные ресурсы Российского Интернета, адресованные детской и юношеской аудитории: <http://ruschm.org/obrazovatelnyi-portal> . Портал включает ссылки на информационные ресурсы по: образовательным программам, стандартам, авторским курсам; конкурсам и сайтам, посвященным детскому творчеству; интерактивные мультимедийные ресурсы, тематический справочный раздел, библиотеку и детские экологические журналы, игровые материалы и тесты по биологическим и географическим дисциплинам, а также коллекцию Интернет ресурсов, посвященным наблюдениям в природе, например, платформу BioDets <http://www.biobiodets.net>.

2. Среднее профессиональное экологическое образование широко реализуется в нашей стране по направлению «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов».

3. Специалистов экологов в настоящее время готовят по стране более чем в 250 вузах.

Образовательные стандарты утверждены Министерством науки и образования Российской Федерации. На сегодняшний день в области сохранения биоразнообразия и смежных дисциплинах существует 78 образовательных стандартов, из них лишь некоторые можно отнести строго к «биоразнообразию» (<http://ruschm.org/obrazovatelnyi-portal/spravochnyi-razdel/obrazovatelnye-programmy-avtorskie-kursy/obrazovatelnye-standarty>). Курсы лекций, читающихся в Вузах и иных образовательных учреждениях, различаются как по тематике, так и по количеству часов.

Специальности естественнонаучной направленности, реализуются в классических университетах: «Экология», «Природопользование», «Геоэкология», «Биоэкология», и число их за 10 лет возросло практически в 10 раз: с 12 вузов в 1994 году до 119 в 2004 году. Выпускники биологических факультетов университетов чаще получают специальности «биология», «зоология», «ботаника» и т.д. Существенной чертой развития высшего биологического образования за последние 10 лет стало внесение изменений в блок общепрофессиональных дисциплин – обязательными стали курсы «Биологическое многообразие», «Экология и рациональное природопользование», «Введение в биотехнологию». Появились и учебные заведения целиком экологического профиля – Международный независимый эколого-политологический университет, Московский государственный университет прикладной экологии и Московский государственный университет природообустройства. Проблемы сохранения биоразнообразия включены в программы по повышению квалификации специалистов в области охраны природы в центрах дополнительного образования. Таких учреждений в России на 2005 г. было более 100.

Отдельными ВУЗами при поддержке государства в рамках приоритетного национального проекта «Образование», а также международных фондов разработаны авторские инновационные программы по биоразнообразию, а также программы на основе международных стандартов. В качестве примера можно привести Инновационную Магистерскую программу «Биоразнообразие и охрана природы» (http://www.bio.pu.ru/education/iop/ecology_p.php; <http://www.ecodiv.bio.pu.ru/>). Программа создана при поддержке европейской программы Tempus и полностью соответствует европейским стандартам обучения. Основная цель ее - подготовка высококвалифицированных специалистов, способных на современном уровне эффективно решать проблемы сохранения биоразнообразия с использованием широкого арсенала методов и подходов. Проект является механизмом для отработки на биологического-почвенном факультете СПбГУ принципов создания современных укрупненных междисциплинарных магистерских программ с международным участием на базе традиционных для факультета образовательных программ и дисциплин. Программа разрабатывается в рамках пилотного проекта «Биоразнообразие», сопряженного с проектом программы европейской комиссии [«Tempus» CD JEP-25246-2004](http://www.ecodiv.bio.pu.ru/). Цель проекта –

разработка и подготовка к внедрению в СПбГУ образовательной программы в области биоразнообразия и охраны природы, приведенной в соответствие с принципами Болонского процесса, преподаваемой на английском языке и ориентированной на подготовку кадров нового типа (способных системно, стратегически мыслить, обладающих глубокими знаниями и владеющих навыками решения конкретных проблем в области сохранения биоразнообразия) для традиционных и формирующихся секторов хозяйственной и исследовательской деятельности. Одной из задач проекта является формирование партнерской сети российских и европейских вузов для обеспечения разработки и реализации программы «Биоразнообразие» и распространения новой идеологии и методов построения учебного процесса среди университетов соответствующего профиля Северо-Запада России. Партнерами-разработчиками являются организации Санкт-Петербурга, Ленинградской области, а также члены Европейского консорциума, участвующие в реализации проекта TEMPUS CD_JEP-25246 – университеты Хельсинки (Финляндия), Амстердама (Нидерланды), Кальмара (Швеция), Белостока (Польша) и Национальный Институт Агрономических Ресурсов (Франция).

8. Biodiversity issues in the media

Практически во всех субъектах Федерации имеются специальные экологические издания – газеты, бюллетени, интернет-газеты, сайты. Периодические издания имеются у многих крупных экологических неправительственных организаций. Наиболее часто публикации о проблемах биоразнообразия встречаются в центральных газетах – «Природно-ресурсные ведомости» (издание Национального информационного агентства - Природа), «Берегиня» (Нижний Новгород), «Заповедные острова» (Эколого-просветительского центра «Заповедники»), «ЗапоВестник», журнал «Охрана дикой природы» и др. Регулярно стали проводиться конкурсы журналистов на лучшее освещение экологических проблем. Так, в России уже в десятый раз был проведен Всероссийский конкурс журналистов «Экология России. Из века в век». Ежегодно на этот конкурс предоставляется более 4000 газетных и журнальных публикаций, свыше 200 радио- и телевизионных материалов. Однако отсутствие в большинстве средствах массовой информации квалифицированных рецензентов и редакторов часто приводит к публикации недостаточно достоверных материалов, появлению неверных акцентов. Отмечая положительную тенденцию роста внимания средств массовой информации к вопросам сохранения биоразнообразия, следует признать, что масштаб этой деятельности явно недостаточен для такой большой страны, как Россия. Объектами внимания журналистов часто становятся редкие экзотические животные и растения и в значительно меньшей мере национальная фауна и флора.

Каталог периодических изданий (преимущественно электронных), содержащих информацию о сохранении и устойчивом использовании компонентов биоразнообразия сформирован на сайте Российского механизма посредничества КБР: <http://ruschm.org/resursy/katalog-pressy/> Каталог содержит следующие разделы: «Экологическое законодательство», «Центральные издания» и «Региональные издания», содержащие рубрики по экологии и биоразнообразию, а также раздел, посвященный специальным изданиям,

сгруппированным по тематическим и сквозным вопросам Конвенции о биологическом разнообразии.

Система экологического образования, воспитания и просветительской деятельности федеральных особо охраняемых природных территорий

Для России, с ее огромной территорией и низкой плотностью населения именно заповедники и национальные парки становятся центрами экологического образования и просвещения в самых отдаленных районах. В 101 заповеднике и 40 национальных парках работает около 500 специалистов по экологическому просвещению. По данным на 1 января 2006 г., в ООПТ функционирует 97 специальных отделов эколого-просветительской деятельности, 86 музеев природы, 117 визит-центров, 863 экологических троп и маршрутов, 33 дендрария. Причем за последние пять лет количество визит-центров и экологических маршрутов возросло в 1,5 раза. Заповедники и национальные парки выпускают десятки газет и информационных листков, активно печатаются в местной прессе, являясь важными источниками сведений о состоянии и сохранении биоразнообразия.

Около 200 Маршей парков прошло в 2008 г. на территории России и стран СНГ, в них приняли участие 500 тыс. человек. В 830 экологических десантах помочь природе оказали почти 60 тыс. волонтёров. Организаторам акции удалось привлечь 300 спонсоров, и в ходе Марша охраняемые природные территории получили 5 млн. руб. благотворительной помощи. 650 статей, рассказывающих об ООПТ и «Марше парков», было опубликовано в 250 газетах. По телевидению и радио прошло более 400 тематических сюжетов. Как минимум 250 сообщений об акции опубликовано в Интернете. На конкурс репортажей о «Марше парков» поступило 80 отчётов, на литературно-художественный конкурс – 1140 работ от 100 организаций.

Для повышения квалификации сотрудников ООПТ успешно используется разработанная Центром охраны дикой природы программа дополнительного профессионального образования «Управление национальными парками» для специалистов национальных парков, (утверждена МПР России в 2002 г.), а также методические рекомендации по ее применению.

Большой вклад в экологическое просвещение вносит Учебно-методический центр для ООПТ «Заповедная семинария» (<http://www.wildnet.ru>), созданный в рамках Проекта ГЭФ/ЮНЕП, осуществленного Экоцентром «Заповедники». Центр организует обучение сотрудников федеральных и региональных особо охраняемых природных территорий по следующим направлениям: управление ООПТ, стратегическое планирование и кадровая политика (курс для директоров); экологическое просвещение и работа с населением на ООПТ; организация работы визит-центров и музеев природы ООПТ; развитие экологического туризма на ООПТ; организация охраны ООПТ; организация работы научных отделов ООПТ; тренинги для тренеров в области экологического просвещения, эко-туризма, охраны; разработка планов управления для ООПТ; реализация программ устойчивого жизнеобеспечения населения на ООПТ; экономические и

финансовые основы управления ООПТ; пиар и фандрейзинг для ООПТ; взаимодействие между ООПТ, властью, бизнесом и местным населением; школа заповедных бухгалтеров. В 2008 году Росприроднадзор одобрил пакет учебных программ «Заповедной семинарии» для всех категорий работников ООПТ.

Отдельным направлением обучения специалистов ООПТ является организация тематических стажировок на территории российских и зарубежных охраняемых территорий. Основная цель стажировок – познакомить специалистов природоохранной сферы с успешным опытом управления ООПТ, организацией научной и эколого-просветительской работы на передовых охраняемых территориях России и мира. Участники стажировок знакомятся с инновационными формами и методами управления ООПТ, рассматривают практические примеры взаимодействия ООПТ с бизнесом, властью и местным населением, общаются с руководством и рядовыми сотрудниками охраняемых территорий и партнерских организаций. Примеры стажировок, организованных Экоцентром «Заповедники»:

- Реализация программ устойчивого жизнеобеспечения населения в национальных парках Австрии (2006)
- Волонтерство и клубы Друзей национальных парков в США (2007)
- Организация работы визит-центров и развитие эко-туризма в национальных парках Австрии и Германии (2007)
- Экологическое просвещение детей и молодежи на ООПТ Швеции (2008)
- Особенности управления Учебным центром для ООПТ в ЮАР (2007)
- Программы устойчивого жизнеобеспечения населения и развитие экотуризма в Кенозерском национальном парке (2006, 2007)
- Восстановление природных экосистем в Эстонии (2006).

Активная просветительская деятельность ведется в ходе реализации других проектов ГЭФ в России.

В ходе реализации проекта ПРООН/ГЭФ «Биоразнообразие алтай-саянского региона» в 2007-2008 годах осуществлены просветительские проекты: Краевая детская экологическая экспедиция в природный парк «Ергаки», Западные Саяны «Зеленая планета»; автопробег друзей заповедных островов, исполнитель: ФГУ ГПЗ «Тигирекский»; научная экспедиция студентов и учащихся «Убсунурия», исполнитель: Тывинский государственный университет. В рамках этого проекта создан мобильный визит-центр заповедника в кочевых традициях, осуществлена подготовка гидов-проводников для экологического туризма и повышения уровня информированности местных жителей об ответственности за браконьерство; в Государственном природном заповеднике «Тигирекский» проведена акция «Мы в ответе за то, что не сохраним»; в Национальном парке «Шушенский бор» создан клуб друзей национального парка; Кемеровской региональной экологической общественной организацией «Ирбис» разработана экологическая тропа «Черневая тайга» и т.д.

За последние годы издано много экологической литературы, обогатившей региональные библиотеки. Так, одно из направлений деятельности в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ «Демонстрация устойчивого сохранения биологического разнообразия на примере четырех охраняемых территорий

Камчатской области Российской Федерации» - "Пропаганда сохранения биоразнообразия и экологическое просвещение" (<http://www.unkam.ru/Results/3.shtml>). Среди последних отчетов и публикаций: дизайн-проект музея "Кроноцкий заповедник", книги беседы о птицах Камчатки: зимующие рядом с нами; Наши пернатые соседи; Они в красной книге. Герасимов Н.Н.; Бурый медведь Камчатки: краткое практическое пособие по экологии и предотвращению конфликтов Гордиенко Т.А.; Отчет эксперта по связям с общественными экологическими организациями камчатской области Абих А.; Эксперт по связям с общественностью и взаимодействию со средствами информации в Быстрынском районе Чумаков К.В.; Экологический-региональный компонент в преподавании общеобразовательных дисциплин Прозорова Е.В.; Состояние экологического образования и просвещения в Камчатской области (1990-2004 годы) Ермакова Л.И.; Анализ и обобщение инициатив по экологическому просвещению в Камчатской области Балабаева Л.А.; Обзор интернет-ресурсов о Камчатке Кутерев Р.Э.; Разработка библиографического справочника "Сохраним живую природу Камчатки" Пурунджаан А.В.; Разработка компонента программы по экологическому просвещению и пропаганде сохранения биоразнообразия "средства информации" Бычков С.А.; Оценка состояния и деятельности музея Кроноцкого биосферного заповедника. Марта Медсен.

9. Social organizations

В Справочнике «Общественные ресурсы образования» (М.: Изд-во МСоЭС, 2003) есть специальный раздел, в котором перечисляются проекты в области «Изучения и охраны природы и окружающей среды. Охрана и восстановление исторического, природно-культурного, классического и этнокультурного наследия».

Среди отдельных проектов можно отметить проект Гринпис России «Возродим наш лес», реализуемый с 2001 года. В рамках него 3000 детей 5-11 лет из более чем ста школ Рязанской, Тульской, Белгородской и некоторых других областей вовлечены в практическую работу по восстановлению лесов в малолесных регионах.

На интернет-сайте «Forest.RU - все о российских лесах» размещены методические руководства для школьников и руководителей молодежных объединений по сохранению и восстановлению природных ландшафтов, справочные материалы о лесах, лесопользовании и деятельности общественных природоохранных организаций, ссылки на тематические и региональные интернет-ресурсы, посвященные охране и восстановлению лесов.

Лесная компания Международного Социально-экологического союза и новгородская ОО «Онег» проводят международный конкурс школьных научных и исследовательских работ «Лесная Олимпиада».

Центром охраны дикой природы в 2001 году был создан специализированный информационный ресурс, посвященный ООПТ федерального значения России информационно-справочная система (<http://www.oopt.info>).

10. Biodiversity is reflected in the programs of the fuel and energy complex, mining and oil and gas industries

Российская Федерация обладает значительными запасами нефтегазового сырья, основная часть которых сосредоточена в пределах старых (Западно-Сибирская, Волго-Уральская) нефтегазоносных провинций. В настоящее время состояние ресурсной базы России таково, что полноценное воспроизведение запасов нефти и газа в перспективе возможно не только в связи с освоением ресурсов новых регионов, характеризующихся достаточно высокими оценками потенциала, но и за счет разработки новых месторождений в местах традиционной добычи полезных ископаемых, а также за счет применения современных технологий на находящихся в разработке месторождениях. Расширение нефтегазодобывающей деятельности на всех стадиях ее цикла является угрозой экологической безопасности, если оно не сопряжено с применением безопасных технологий и повышением эффективности действий по ликвидации аварийных разливов.

В экологической политике ныне разделенного на ряд компаний холдинга РАО «ЕЭС России» никак не затрагиваются вопросы биоразнообразия, но другой документ – *Концепция реализации экологической политики РАО «ЕЭС России»* косвенно касается биоразнообразия. Он включает раздел «Охрана и рациональное использование земель», где указано, что основные направления охраны земельных ресурсов предполагают, в частности «выбор состава генерирующих мощностей электростанций и мест их размещения с минимумом ущерба земельным, особенно сельскохозяйственным, угодьям; включение в проектно-сметную документацию компенсирующих мероприятий, связанных с изъятием и ухудшением качества земель». Одна из крупнейших компаний ТНК-ВР в свои «Стандарты», раскрывающие кратко сформулированную корпоративную [«Политику охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды»](#), включила раздел о сохранении биологического разнообразия. «Экологическая политика» ОАО «Газпром» называет среди главных приоритетов природоохранной деятельности и рационального природопользования сохранение природной среды в зоне размещения объектов газовой промышленности (2).

В декабре 2008 года компания «Сахалин Энерджи» стала лауреатом премии «Экологический проект года». Премия в номинации «Экологическая эффективность экономики» была вручена за работу по защите западной популяции серых китов. В 2001 году компания одобрила и приняла к руководству новую политику в области охраны труда, окружающей среды и техники безопасности (ОТОСБ). Компания «Сахалин Энерджи» взяла на себя обязательство минимизировать любые потенциальные риски для популяции серых китов, мигрирующих в район северо-восточного побережья Сахалина для нагула в течение летних месяцев. В рамках реализации своей экологической политики «Сахалин Энерджи» активно сотрудничала с коренным населением острова, особенно с оленеводами, которые испытывали воздействия со стороны проекта, а также с Советом коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (КМНСС), с целью разработки «Плана содействия развитию КМНСС». Подробная информация публикуется на сайте компании: <http://www.sakhalinenergy.ru>.

В прилегающем к Астраханской области российском секторе Каспийского моря изучение, разведку и добычу углеводородного сырья ведут предприятия ООО "ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть" и ООО "Каспийская нефтяная компания". В ООО "ЛУКОЙЛ" создана система экологической безопасности. Это - комплекс мероприятий, направленных на исключение ущерба окружающей среде, минимизации воздействия на экосистему Северного Каспия.

Основной целью экологической политики ООО "ЛУКОЙЛ" является сведение к минимуму негативного воздействия производственной деятельности на окружающую природную среду. На Каспийском море эта цель получила свое наиболее полное воплощение в принципе "нулевого сброса", который в настоящее время применяется при проведении поисково-разведочного бурения. "Нулевой" сброс означает, что все производственные и бытовые отходы, образующиеся на буровой платформе, собираются и отправляются на береговые базы. С 1997 года ОАО "ЛУКОЙЛ" проводит комплексные экологические исследования, охватывающие акваторию, существенно превышающую по своим размерам лицензионный участок. В результате широкомасштабных исследований ОАО "ЛУКОЙЛ" стала обладателем уникальных информационных ресурсов, характеризующих современное состояние экосистемы Северного Каспия.

Экспертами ВВФ на основе анализа российского и международного опыта решения социально-экологических проблем, связанных с горнодобывающей промышленностью, подготовлен проект [«Основных положений политики экологической и социальной ответственности горнодобывающих компаний»](#), направленный на уменьшение возможных рисков и негативных последствий при разработке месторождений полезных ископаемых.

В структуре документа два крупных блока - экологический и социальный, каждый из которых включает конкретные обязательства компаний, сгруппированные по тематическим разделам.

Разделы экологического блока включают вопросы:

- определения территорий высокой природоохранной ценности, закрытых для проведения разработок;
- оценки воздействия на окружающую среду;
- рационального природопользования и внедрения ресурсосберегающих технологий;
- предотвращения и минимизации негативного воздействия;
- управления отходами и рекультивации;
- реализации конкретных природоохранных инициатив.

Социальный блок охватывает вопросы:

- учета интересов местного населения и прав коренных народов при разработке месторождений;
- участия заинтересованных сторон в принятии решений о разработках;
- социальных гарантий и компенсаций;
- открытости экологической информации и общественного контроля.

Long-term goals and objectives of biodiversity conservation in the strategic documents on other conventions related to biodiversity (CITES, the Ramsar Convention, the Convention on

Migratory Species, the Convention on the Protection of the World Cultural and Natural Heritage, Climate Change, to Combat Desertification, and others)

Россия стала участницей **Конвенции СИТЕС** в 1992 году как правопреемник СССР, присоединившегося к этому документу в 1976 году.

В годы, после принятия Национальной стратегии сохранения биоразнообразия в России предприняты значительные усилия для выполнения всех взятых обязательств по конвенции: активно действуют национальные органы, осуществляется таможенное регулирование торговли объектами СИТЕС, подготовлены и действуют нормативные документы в данной области и пр.

В 2006 году опубликован справочник «Таможенное регулирование и борьба с контрабандой в международном обращении объектов СИТЕС (нормативные документы и методические материалы)» (М.: 2006, 312 с.), в котором обобщены результаты успешной практики пресечения незаконного перемещения животных и растений через таможенную границу России.

В 2008 году в Минприроды России утвержден новый регламент Росприроднадзора по исполнению государственной функции выдачи разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз на ее территорию видов животных и растений, их частей или полученной из них продукции, подпадающих под уточненный перечень животных и растений Конвенции СИТЕС.

В рамках проекта «Сохранение биоразнообразия Российской части Алтая-Саянского экорегиона» в 2006-2007 годах реализовывался проект «Противодействие контрабанде редких видов», который оценил рынок нелегального вывоза и продажи соколов в регионе, организовал поддержку сотрудникам местной таможни, провел семинары по повышению их квалификации.

Россия не является Стороной **Конвенции об охране мигрирующих видов диких животных (Боннской конвенции)**, но ею подписано два Меморандума взаимопонимания:

- Меморандум взаимопонимания в отношении мер по сохранению сибирского журавля (стерха)
- Меморандум взаимопонимания в отношении мер по сохранению, восстановлению численности и устойчивому использованию антилопы сайгак (*Saiga tatarica tatarica*) из 11, имеющих отношение к территории России.

В 2006 году подготовлен Государственный доклад Российской Федерации на Первом совещании участников подписания Меморандума о взаимопонимании относительно сохранения, восстановления и устойчивого использования сайгака (Казахстан, 24-26 сентября 2006 г.).

Вопросы сохранения и увеличения численности сайгака находятся в ведении Минсельхоза России и частично Минприроды России. В своей деятельности они руководствуются Федеральным Законом от 23.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире», Инструкцией о порядке добычи диких копытных животных по разрешениям (лицензиям) на территории РСФСР. С 1998 г. охота на сайгака

преостановлена. Внешняя торговля частями и дереватами сайгака не проводится в соответствии с рекомендацией постоянного комитета СИТЕС №45 от июня 2001 года.

ФГУ Центрохоконтроль РФ - Государственная служба учета охотничьих животных и среды их обитания регистрирует и ведет базу данных по популяции Северо-Западного Прикаспия (с численностью около 15000 тыс. особей на территории более 10000 кв. км) и Волго-Уральской субпопуляции (численностью несколько десятков особей). На момент представления доклада в ареале распространения на территории России действовало три охраняемых территории: Заказник «Меклетинский» (105,2 га); Заказник «Тингута» (197,8 га) и Заповедник «Черные Земли» (1219,01 га). В будущем предложено образовать еще три заказника: «Сарпинский» (195,9 га), «Харбинский» (163,9 га), «Сайгак» (более 6000 га).

В Республике Калмыкия ведется активная борьба с браконьерством, осуществляется учет и мониторинг популяций сайгака, с местным населением проводится разъяснительная работа, направленная на сохранение этих копытных (www.saigak.biodiversity.ru) .

"Центр диких животных Республики Калмыкии" проводит комплексную работу по решению проблемы сохранения сайгака в Северо-западном Прикаспии, которая включает как научные разработки, так и внедрение практических результатов по выращиванию животных в неволе. Сотрудниками Центра совместно с британскими партнерами в рамках Программы малых грантов в сфере охраны окружающей среды при поддержке Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и развития сельских районов Великобритании осуществляется проект, одной из задач которого является поиск оптимальных приемов по охране сайгака и биоразнообразия, начатый в рамках других исследований, поддержанных Darwin Initiative, INTAS, PTES. В научных исследованиях активное участие принимает Институт проблем экологии и эволюции РАН.

Сотрудники ООПТ и местные общественные организации проводят большую просветительскую деятельность. Заказник «Степной» Астраханской области в рамках малого гранта, полученного от Альянса по сохранению сайгака, оборудовал экологическую тропу, позволяющую посетителям ознакомиться с природой небольшого «островка спокойствия» на территории Северо-Западного Прикаспия. На базе заповедника "Черные Земли" выполняется ряд международных проектов по изучению и сохранению сайгака, поддержанных такими организациями, как Darwin Initiative, INTAS, Peoples Trust for Endangered Species (PTES), US Fish and Wildlife Service (Служба рыбы и дичи США). Заповедником выпущен ряд красочных информационных материалов, которые широко распространяются по Республике.

Основные усилия сотрудников заказника "Степной" сосредоточены на сохранении популяции сайгака, значительную часть своей жизни проводящей именно на землях заказника и заповедника "Черные земли". Сотрудники заказника осуществляют свою деятельность в тесном сотрудничестве с охраной биосферного заповедника "Черные земли", Центром диких животных Республики Калмыкия, Российским комитетом по программе ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ), а также участвуют в выполнении международного проекта, поддержанного Darwin

Initiative, проводя различные экологические наблюдения не только за состоянием сайгака, но и других видов - обитателей этого участка степи.

В Республике Калмыкия проводятся ознакомительные занятия со школьниками, организуются конкурсы, лекции и инструктаж населения о поведении человека в местах обитания и миграции сайгака. General public Press and Media - по заказу Республики Калмыкия снят фильм «Узел», в котором широко освещается проблема сайгака и рассказывается о мерах принимаемых для сохранения данных животных. Кроме того, по местным каналам телевиденья 5-6 раз в год проходят программы о сайгаке.

Более подробную информацию об этой деятельности можно получить на сайте Программы «Информационное обеспечение сохранения сайгака» Центра Охраны Дикой Природы: <http://saigak.biodiversity.ru/index.html>.

В 2008 году в рамках Европейской Инициативы по крупным травоядным ВВФ, финансируемой правительством Голландии, был выделен первый небольшой грант, направленный на поддержку системы охраны сайгаков в Калмыкии. В частности, в рамках этого гранта служба охотинспекции обеспечена первичной технической поддержкой, в том числе - индивидуальными средствами связи, биноклями, приборами ночного видения, запасами ГСМ; в ближайшее время будет передан скоростной мотоцикл высокой проходимости, который принципиально изменит соотношение технических возможностей охраны и браконьеров. Ведутся переговоры о возможности поставки еще нескольких скоростных мотоциклов в виде целевой благотворительной помощи от доноров из Голландии (<http://www.wwf.ru>).

В рамках *Меморандума о взаимопонимании относительно мер по сохранению сибирского журавля (стерха)* (подписала в 2002 г.) в России выполняется проект «Сохранение стерха и его мест обитания». Деятельность проекта направлена на сохранение мест гнездования западной популяции стерха в лесотундре в бассейне реки Оби, и восточной популяции в Восточной Сибири в арктической тундре Республики Саха (Якутия). Эти дикие водно-болотные угодья тундры и лесотундры являются весьма уязвимыми вследствие изменений климата – на них отмечаются существенные изменения на прилегающих к озерам местообитаниях из-за увеличения глубины протаивания мерзлоты (<http://www.biodiversity.ru>).

На территории России обитает 7 из 15 видов журавлей мировой фауны. Пять из них – сибирский белый журавль – стерх, даурский, японский, черный и канадский журавли занесены в Красную книгу России (первые четыре также занесены в Международный список редких и исчезающих видов), серый журавль и журавль-красавка пока относятся к категории достаточно обычных, но и их численность повсеместно сокращается.

В числе первых проектов ВВФ в России была начата работа по сохранению одного из редчайших видов мировой фауны – стерха, в западной популяции которого к концу 90-х годов осталось не более 3 гнездящихся пар. В рамках Дальневосточного экорегионального проекта Фонд много

внимания уделил поддержке ключевых резерватов, играющих важную роль в сохранении японского и даурского журавлей, а также дальневосточного белого аиста.

В настоящее время ВВФ начинает работу в Даурии - уникальнейшем на Земле месте, где одновременно можно наблюдать 5 видов журавлей.

В рамках международного проекта ЮНЕП/ГЭФ «Совершенствование сети водно-болотных угодий, имеющих ключевое значение для стерха и других мигрирующих околоводных птиц в Азии», в 2007 году в г. Нанчанг (КНР) прошел семинар-совещание по международному проекту "Совершенствование водно-болотных угодий, являющихся ключевыми для стерха и других водно-болотных птиц в Азии". Семинар был направлен на обмен опытом, приобретенным на проектных участках во время первой фазы проекта (2003-2006гг.) и обмен мнениями о различных подходах решения проблемы между менеджерами проектных участков. На семинаре прошел обучающий тренинг по составлению планов управления территориями, в частности планов управления водно-болотными угодьями, разработанными Конвенцией по водно-болотным угодьям (Рамсарской конвенцией). На семинаре Республика Саха (Якутия) представила три доклада по составлению планов управления водно-болотными угодьями, подготовленных под эгидой республиканского Министерства охраны природы: «Система особо охраняемых территорий Республики Саха (Якутия)» (Я.С. Сивцов), «Модельная территория «Средний Алдан»» (Р.Г. Барышев), «Модельной территории «Ресурсный резерват «Кытальк»» (И.П. Бысыкатова).

Россия является Стороной **Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция)** с 1975 года. Она располагает уникальными ресурсами естественных водно-болотных угодий. Постановлением Правительства Российской Федерации, к водно-болотным угодьям России, имеющим международное значение, отнесено 35 объектов, в том числе: дельта реки Селенга (вблизи Байкала), которая является одним из крупных пунктов остановок птиц во время миграций и «на гнездовьях»; ряд водно-болотных угодья в Российской Балтике («Березовые острова», «Лебяжье» и «Кургальский полуостров») и др., расположенные в прибрежных районах восточной части Финского залива, каждую весну 20-30 тысяч лебедей и другие перелетные птицы останавливаются именно у этих берегов. На Камчатке были учреждены четыре Рамсарских угодья: «Парапольский дол», «Остров Карагинский», «Утхолок» и «Река Морошечная». В Западной Сибири к водно-болотным угодьям отнесен большой участок поймы р. Оби — «Верхнее Двубо́ье», — важный район миграции птиц. В марте 1996 г. на очередной конференции стран — участниц Рамсарской конвенции в городе Брисбен (Австралия) эстуарий реки Морошечной был дополнительно включен в список территорий, имеющих международное значение для куликов. Помимо этого шесть охраняемых угодий Российской Федерации расположены в Арктике.

Инвентаризация водно-болотных угодий осуществляется в России с конца 70-х годов. Ответственная организация — Всероссийский научно-исследовательский институт охраны природы. К 2001 году в рамках программы Wetlands International описано около 313 угодий общей площадью 66.2 млн. га (Водно-болотные угодья России, Том 1-5). Информация о водно-болотных

угодьях России представлена также в Государственном водном кадастре и, частично, в Государственном земельном кадастре. Данные о торфяниках России собираются службой Государственного геологического фонда и представляются ежегодно в Государственном балансе запасов минеральных ресурсов Российской Федерации. Данные по лесным болотам фиксируются в Лесном фонде Российской Федерации.

Подробная информация о состоянии водно-болотных угодий России, ходе их инвентаризации публикуется на сайте российской программы Wetlands International <http://russia.wetlands.org>, по торфяникам – <http://www.peatlands.ru/>.

Институты Академии наук осуществляют специальные проекты по картированию торфяников и заболоченных земель. В рамках Программы Wetlands International в последние годы осуществлялись следующие проекты: исследование болот Балтийского экорегиона, охрана торфяников Центральной России, планы управления водно-болотными угодьями «Дельта реки Волги», обзор торфяников Центральной и Восточной Европы, инвентаризация водно-болотных угодий российской части Кавказского региона, сохранение биоразнообразия водно-болотных угодий Московского региона путем разработки региональной Стратегии и Плана действий, мониторинг мигрирующих водоплавающих птиц России и соседних стран, координация международной переписи водоплавающих птиц для Центральной Азии и Кавказа (2006 г.) и другие.

30 октября 2008 года на Десятой встрече стран-участниц Рамсарской конвенции ВВФ заявил об Амурской Рамсарской региональной инициативе. Амурский филиал ВВФ объявил 2008 год Годом Рамсарских угодий в бассейне реки Амур и сразу начал подготовку на международном уровне для того, чтобы привлечь внимание государственных структур трех стран к водно-болотным угодьям Амура как к главной составляющей экосистемы реки. Амурская региональная Рамсарская инициатива дает возможность для сотрудничества странам, расположенным в бассейне Амура, в рамках международной конвенции (<http://www.wwf.ru/resources/news/article/3641>).

Проект ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия водно-болотных угодий Нижней Волги» направлен на обеспечение сохранения и устойчивого использования биоразнообразия водно-болотных угодий (ВБУ) Нижней Волги. Мероприятия в рамках проекта реализуются в рамках пяти основных компонентов: совершенствование механизмов управления информацией о биоразнообразии ВБУ Нижней Волги, и ее использования при принятии управленческих решений; укрепление институционального и правового потенциала ООПТ, межсекторальных механизмов сохранения и использования биоразнообразия ВБУ Нижней Волги; укрепление системы ООПТ Нижней Волги; развитие устойчивых альтернативных (неистощительных по отношению к биоразнообразию) источников получения дохода местным населением; повышение осведомленности общественности и лиц принимающих решение, пропаганда сохранения и устойчивого использования биоразнообразия ВБУ Нижней Волги. Международным исполнительным агентством является ПРООН, а национальным - Минприроды России. Проект

рассчитан на 5 лет (2006-2010 гг.), общий бюджет 15,805,920 млн.долларов. В рамках проекта предполагается развивать законодательную и правовую базу, усиление потенциала региональных правительственные и неправительственные организаций, задействованных в охране биологического разнообразия ВБУ, усовершенствование системы охраняемых природных территорий, реализация демонстрационных проектов с вовлечением населения и комплексным сохранением ключевых объектов биоразнообразия и природных ресурсов Нижней Волги, разработка программы мониторинга состояния водных ресурсов и снижению промышленного загрязнения Отчеты проекта за 2007-2008 годы размещены на сайтах: <http://www.volgawetlands.ru> и <http://www.undp.ru/download.phtml?S668>. В 2008 году начата подготовка Стратегии сохранения биоразнообразия водно-болотных угодий Нижней Волги (Астраханская область, Волгоградская область, Республика Калмыкия).

Россия не является **Страной Рамочной Конвенции ООН об изменении климата**, но ею подписан Киотский протокол. Ратификация Российской Федерацией Киотского протокола (Федеральный закон от 4 ноября 2004 г. № 128-ФЗ) дала старт попытке создания мировой системы регулирования энергопотребления, устойчивого управления лесами и ограничения негативных процессов масштабного антропогенного воздействия на экосистемы планеты.

Продолжается работа по реализации положений Киотского протокола в части создания углерододепонирующих насаждений, предусматривающая принятие обязательств субъектами Российской Федерации по подбору участков неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения по результатам ответов субъектов Российской Федерации. Между Рослесхозом и администрациями Нижегородской и Ульяновской областей заключены соглашения по вопросам реализации положений Киотского протокола в части создания углерододепонирующих насаждений, предусматривающие обязательства субъектов Российской Федерации по подбору участков неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения для целей создания углерододепонирующих насаждений и их перевод в состав земель лесного фонда. В 2007 г. эти два пилотных региона уже начали посадку лесов в соответствии с международными обязательствами, принятыми на себя Россией, согласно Киотскому протоколу.

В 1975 году Россия (СССР) ратифицировала **Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия** (Указ Президиума ВС СССР от 09.03.1988 N 8595-XI).

Россия представлена в Списке Всемирного наследия ЮНЕСКО 15 культурными и 8 природными объектами. По количеству природных объектов Россия делит 3-4 место с Канадой после Австралии (11 объектов) и Америки (12). Статус объекта Всемирного наследия имеют 30 российских ООПТ, в числе которых 11 государственных природных заповедников и 5 государственных природных национальных парков. Среди них:

- природный комплекс Древесные леса Коми;
- природная территория Озеро Байкал;
- природная территория Вулканы Камчатки;
- природный комплекс Золотые горы Алтая;

- природный комплекс Западный Кавказ;
- природный комплекс Центральный Сихотэ-Алинь;
- Государственный природный биосферный заповедник Убсунурская котловина;
- Государственный природный заповедник Остров Врангеля.

Национальный парк Куршская коса включен в состав российско-литовского объекта по критерию С(в) ("культурный ландшафт").

В апреле 2000 года в соответствии со ст. 17 Конвенции был учрежден Фонд "Охрана природного наследия" (<http://www.nhpfund.ru/>). Главной задачей деятельности Фонда является всесторонняя поддержка территорий, имеющих статус Всемирного наследия ЮНЕСКО. Одним из важнейших направлений деятельности Фонда является подготовка номинаций природных объектов для их включения в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Для Минприроды России в настоящее время фондом формируется новый предварительный перечень номинаций. На стадии подготовки находятся документы для следующих объектов:

- Плато Пutorана (государственный природный заповедник "Пutorанский") - номинация передана в Центр Всемирного наследия ЮНЕСКО;
- Заповедник Магаданский (государственный природный заповедник "Магаданский");
- Командорские острова (государственный природный заповедник "Командорский");
- Степи Даурии (государственный природный заповедник "Даурский");
- Ленские столбы (природный парк Республики Саха (Якутия));
- Красноярские столбы (Государственный природный заповедник "Столбы");
- Большое Васюганское болото (Васюганский комплексный заказник Томской области).

Выбор осуществлен на основании анализа природной значимости объектов, проведенного научными и общественными организациями, и одобрен Минприроды России. Для указанных территорий подготовлена документация, необходимая для представления в Центр Всемирного наследия ЮНЕСКО. Кроме того, для всех указанных территорий органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации в Минприроды России направлены предложения об их включении в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Ведутся работы по представлению в Список следующих природных объектов: дельта Волги; зеленый пояс Фенноскандии; Курильские острова; Валдай - великий водораздел; долина реки Бикин и Соловецкие острова.

Начиная с 2003 года Фондом "Охрана природного наследия" при поддержке немецкого Федерального Агентства по охране природы реализуется обучающая программа для менеджеров российских ООПТ, включенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. В семинарах принимают участие эксперты Центра Всемирного наследия ЮНЕСКО, МСОП, международных финансовых структур, менеджеры зарубежных объектов Всемирного наследия, представители Минприроды России, региональных администраций, научных и общественных организаций.

В августе 2008 г. совместно с национальным парком "Югыд ва" организован семинар "Древственные леса Коми как модельный объект Всемирного природного наследия" (ВПН). В

рамках этого и других семинаров были рекомендованы следующие направления деятельности в Российской Федерации в рамках выполнения Конвенции:

- разработка концепции и целевой федеральной программы выполнения Конвенции об охране Всемирного наследия в природной ее части;
- внесение дополнений, определяющих правовой статус объектов ВПН, в законодательство Российской Федерации и в региональные законодательные акты;
- формирование перечня объектов природного наследия, рекомендуемых Российской Федерации для включения в Список Всемирного наследия;
- создание координационных советов объектов ВПН (особенно актуально для объектов, состоящих из нескольких ООПТ). На базе координационных советов в перспективе создание Ассоциации объектов ВПН Российской Федерации;
- разработка стратегии поиска альтернативного финансирования территорий ВПН;
- разработка менеджмент-планов для российских объектов ВПН;
- уточнение границ российских объектов ВПН;
- организация системы оперативного мониторинга на территориях ВПН. Своевременная передача отчетов о состоянии сохранности территорий ВПН в Центр ВН;
- привлечение внимания местного населения, регионального бизнеса и администрации к решению проблем территорий ВПН;
- развитие альтернативного природопользования на территориях ВПН: экологического туризма, традиционных народных промыслов и т.п. Внедрение малозатратных механизмов роста занятости и доходов местного населения в экологически ориентированной деятельности;
- обеспечение информационной поддержки территориям ВПН (издание информационного бюллетеня, перевод и распространение специальной литературы, разработка веб-сайтов объектов ВПН и т.п.);
- организация ежегодных обучающих семинаров, рабочих встреч, программ обмена опытом со специалистами зарубежных территорий ВПН;
- первоочередная подготовка номинаций природных объектов, включенных в Предварительный перечень Российской Федерации: "Магаданский заповедник" и "Командорские острова"; а также трансграничных объектов: "Зеленый пояс Фенноскандии" (Россия-Финляндия-Норвегия) и "Степи Даурии" (Россия-Монголия-Китай).

Конвенция по борьбе с опустыниванием

В России территории, в разной степени подверженные процессам деградации земельных ресурсов, периодическим засухам и опустыниванию занимают более 1 млн. км². Около 70 млн. км² подвержены водной эрозии и дефляции, на 73 млн. км² подвержены засолению, 26 млн. заболочены и более 100 млн. га подвержены опустыниванию. Наиболее опасной в плане развития процессов опустынивания является степная зона.

Россия имеет большой опыт по борьбе с опустыниванием. Построены карты опустынивания в засушливой зоне. Сделаны многочисленные прогнозы развития опустынивания при возможных изменениях климата. Выполнен анализ возможных миграций жителей засушливых районов при разных сценариях опустынивания. Разработаны различные методы мелиорации почв, восстановления пастбищ и мелиорации лесных земель. Разработаны региональные планы борьбы с

опустыниванием при поддержке ЮНЕП, например «Субрегиональная программа действий по борьбе с опустыниванием для Республики Бурятия, Агинского Бурятского автономного округа и Читинской области» (разработчик – Байкальский институт природопользования СО РАН). Экологическими НПО создан журнал - «Степной бюллетень».

Россия подписала Конвенцию в 2003 г. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.05.2003 № 303). Минприроды России, будучи ответственным за выполнения российских обязательств Конвенцией сотрудничает с другими министерствами и ведомствами: Российской Академией наук, Российской Академией сельскохозяйственных наук, Всероссийской академической сельскохозяйственной научно-исследовательской лабораторией, Институтом географии РАН, Всероссийским научно-исследовательским институтом агро-лесо мелиорации и другими.

Работа по достижению целей Конвенции руководствуется на национальном уровне пятью законодательными актами: Федеральный Закон «Об охране окружающей среды», Земельный Кодекс, Водный Кодекс, Федеральный Закон «О переводе земель из одной категории в другую» и Федеральный Закон «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации».

Некоторые мероприятия были заложены в ряд федеральных и региональных программ. Вопросами опустынивания занимаются более 10 федеральных органов, 200 институтов регионального уровня.

Федеральная целевая Программа «Экология и природные ресурсы России 2002-2010 гг.» включала подпрограммы "Регулирование качества окружающей природной среды" и "Возрождение Волги", в которых заложены мероприятия по борьбе с деградацией земель и опустыниванием. В частности, предусматривалось: предотвращение деградации и опустынивания земель; развитие системы комплексного мониторинга состояния окружающей природной среды и природных ресурсов; обустройство водоохраных зон и защитных полос, работы по предотвращению деградации лесов, сохранение растительного и животного мира на территории Волжского бассейна; формирование и развитие научных основ экологически безопасного ведения сельского хозяйства; разработка и внедрение прогрессивных методов предотвращения деградации и восстановления природных комплексов; совершенствование системы мониторинга окружающей природной среды; предотвращение опустынивания и восстановление хозяйственного потенциала деградированных территорий (лесопосадки, закрепление почв и др.).

Фиксация песков, рекультивация нарушенных земель, противоэрозионные мероприятия, проведение агролесомелиоративных мероприятий и фитомелиоративных мероприятий на Черных землях и Кизлярских пастбищах с целью предотвращения процессов опустынивания заложены в федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы».